

# 于变局中开新局

## ——以习近平同志为核心的党中央引领2021年中国经济稳健开局述评

（上接第1版）胜人者有力，自胜者强。

“关键技术是要不来、买不来、讨不来的”“形势逼人，挑战逼人，使命逼人。我们比历史上任何时期都更需要建设世界科技强国！”习近平总书记的话语道出迈入新阶段创新的要义所在。

“强化国家战略科技力量”“增强产业链供应链自主可控能力”——2020年的中央经济工作会议上，这两大部署在2021年八大任务中排在令人瞩目的头两位。

创新为要，高质量发展的新动能不断涌现：今年一季度，装备制造业和高技术制造业增加值同比分别增长39.9%、31.2%；全国网上零售额同比增长29.9%，中国经济中创新的“含金量”更足。

以改革激发新活力，为高质量发展夯实制度保障——春日的海南自贸港，政策大礼包纷至沓来。

为海南“量身打造”的22条“特别措施”正式发布，海南成为全国放宽市场准入试点的先手棋；进一步推进海南自贸港贸易自由化便利化若干措施即将发布，岛内居民消费进口商品“零关税”等政策已“在路上”……

海南改革开放举措的密集出台和落地，正是中国改革向纵深迈进的生动缩影。

习近平总书记明确指出，推动改革向更深层次挺进，发挥全面深化改革在构建新发展格局中的关键作用。

系列深化改革的举措密集出台：发布《建设高标准市场体系行动方案》，推进房产税立法和改革，国资国企改革加速……

改革释放的经济活力不断凸显：一季度高技术制造业和高技术服务业投资同比分别增长41.6%、28.6%。中国美国商会报告显示，大量在华美资企业对中国投资环境作出正面评价，三分之二企业将增加在华投资……

以开放铸造新优势，为高质量发展提供重要支撑——

海南海口，日月广场。大型钟表计时器引人注目，显示器上的倒计时数字，提醒着人们首届中国国际消费品博览会即将开幕。

这场亚太地区规模最大的精品展，将全球优质消费品引进中国，并为国内品牌“出海”搭建平台，是中国对外开放合作的又一个窗口，也是中国畅通“双循环”的生动实践。

“这决不是封闭的国内循环，而是更加开放的国内国际双循环，不仅是中国自身发展需要，而且将更好造福各国人民。”

“既保持战略定力又善于积极应变，既集中精力办好自己事，又积极参与全球治理、为国内发展创造良好环境。”

无论是主场外交，还是国内会议，统筹国内国际两个大局始终是习近平总书记强调的重点。

推出若干措施提振大宗消费重点消费，加快释放农村消费潜力，率先批准区域全面经济伙伴关系协定（RCEP），进一步缩减外商投资准入负面清单……立足国内大市场的同时，中国扩大开放蹄疾步稳，在国际竞争合作中进一步锻造新发展优势。

路透社报道指出，中国在“十四五”提出进一步加快改革开放步伐，激发新的增长动力，这将让中国经济更具创新性，并实现更高质量发展。

### （三）枝叶总关情——“顺应人民对高品质生活的期待，适应人的全面发展和全体人民共同富裕的进程”

开沟、播种、施肥、覆土、铺膜……云南昭通，巧家县马树镇小米地村，机器轰鸣，正是一派忙碌的春耕景象。

地处乌蒙山腹地的昭通，曾是全国贫困人口最多的地级市。如今，通过大力推广马铃薯种植，龙头企业带动小农户发展，深入推进科企合作，脱贫后的这个春天生机盎然，迈向乡村振兴的道路明亮通达。

“在全面建设社会主义现代化国家新征程中，我们必须把促进全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，脚踏实地、久久为功”，习近平总书记强调。

脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是“三农”工作重心的历史性转移。

“十四五”规划纲要明确实施全面推进乡村振兴的路径和措施；中共中央、国务院出台关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见；相关部门连续出台有关粮食安全、种业发展、农业现代化等改革措施……乡村振兴的蓝图稳步推进，老百姓的愿景色彩缤纷。

民生暖色，折射发展成色。增进民生福祉，就要坚持在

高质量发展中保障和改善民生。

就业是民生之本。尽管总体形势平稳，但再创新高的高校毕业生规模，叠加国内外环境不确定因素的增多，令2021年就业工作仍面临诸多挑战。

“要落实就业优先战略和积极的就业政策”“统筹做好高校毕业生生、农民工、退役军人等重点群体就业”，习近平总书记念兹在兹。

贯彻落实党中央决策部署，各地各部门的行动迅速而扎实：28部门印发《加快培育新型消费实施方案》，推动出台维护新就业形态劳动者劳动保障权益政策；六部门联合组织实施创业带动就业示范行动；各地加大稳岗扩岗激励政策，全面加强就业政策，多渠道做好重点群体就业工作。

“我们有国家认可的职业身份啦！”3月18日，人社部等公布最新一期新职业，“调饮师”位列其中，北京西单一家果饮店的员工小王，在朋友圈分享了这一好消息。

不只果饮店小姐姐、小哥哥，同时公布的还有二手车经纪人、食品安全管理师等10多种新职业。增强相关从业者社会认同度、促进就业创业的政策信号明确而清晰。

更多好消息正在传来——一季度，全国城镇新增就业297万人。3月份，全国城镇调查失业率为5.3%，比上年同期下降0.6个百分点。

“创造高品质生活”——这是习近平总书记我在多个场合强调的关键词。

保护生态环境，是创造高品质生活不可或缺的一环。

今年1月1日起，长江重点水域“十年禁渔”启动；3月1日起，长江保护法实施；4月1日至6月30日，黄河进入全域禁渔期；“十四五”规划纲要强化了绿色生态约束性指标服务碳达峰的导向。一项项刚性约束，保障经济发展和环境保护协同推进。

4月2日，习近平等党和国家领导人来到位于北京市朝阳区温榆河的植树点，同首都群众一起参加义务植树活动。

“践行绿色低碳生活方式，呵护好我们的地球家园，守护好祖国的绿水青山，让人民过上高品质生活。”总书记语重心长的嘱托，激荡起推动绿色发展、建设美丽中国的全民力量。

遵循习近平总书记的重要指示，聚焦“创造高品质生活”，更多方面、更多领域在发力：

# 第二轮中央生态环境保护督察转办群众举报问题一览表

第九批      2021年4月16日

序号	受理编号	举报内容	举报县区	污染类型
1	D2SX202104150066	1. 桃园街道办事处高升村村南华润焦化二厂，村北华润焦化一厂，建厂时共占用了村民的1000多亩耕地，焦化作业已经停止，现在有洗煤作业，煤矸石随意倾倒在村东的山沟里。 2. 桃园街道办事处高升村村北银焱集团古交高升焦化有限公司，焦化作业已经停止，现在有洗煤作业，煤矸石随意倾倒在村东南的山沟里。 3. 桃园街道办事处高升村村北南海焦化厂，焦化作业已经停止，现在有洗煤作业，煤矸石随意倾倒在村东南的山沟里。 4. 桃园街道办事处高升村村西，西沟里有一富开洗煤厂，古交市政府已经公布淘汰第二批洗煤厂，但该企业仍然在作业，随意倾倒煤矸石。 高升村企业占地面积共3000亩左右，从2020年开始就没有给村民征地补偿款，少批多占。	古交市	土壤
2	D2SX202104150036	黄陵街道办五大龙沟村北300米有一家东山煤业五龙煤矿，拉煤扬尘严重。煤矿井下的废水直排到村子里马路，路两侧的河沟里，污染水源。因环保检查，企业苦盖了沟里的黑泥，弄虚作假躲避检查。 五大龙沟村村西，老峰村和黑舵村的东面统称为中梁沟，沟上有大量建筑垃圾和其他垃圾，每晚有卡车在此地倾倒。	小店区	大气,土壤,水
3	D2SX202104150028	万科小镇二期居民反映变电站问题，对政府公示结果不满意，2021.4.8居民去了尖草坪区信访办，2021.4.9居民去了区政府，居民就施工问题进行维权，街道办副主任在信访办对群众做回应为“在变电站建设手续未落实前禁止继续施工”说明此项目之前在施工。 2021.4.15太原市尖草坪区人民政府网站公示信息为：1、2021.3.5对变电站项目做了前期围挡，并未施工，市民认为公示信息与实际情况不符。2、变电站手续完善。 2021.4.10太原市尖草坪区人民政府网站公示信息为因变电站土地手续不完善停工。 对4.10和4.15两条结果市民提出两点疑问：1、是否施工相矛盾；2、变电站手续是否完善问题互相矛盾。 2021.4.15太原市尖草坪区人民政府网站公示《关于核准太原和平110千伏变电工程项目申请报告的通知》，此通知为2018.11.7发布，有效期为两年，现已过期。 2021.4.10太原市尖草坪区人民政府网站公示信息为因变电站土地手续不完善停工，当日晚上停工复垦，市民要求明确停工原因是因为举报群众影响较广还是手续不完善问题，是否对手续不完善进行问责。 市民强烈要求重新选址。	尖草坪区	其他污染
4	D2SX202104150022	市民之前向中央督察组反映“尖草坪区万科小镇二期附近正在建设变电站，要求变电站迁移的问题”，和督察组反映问题后，变电站工程已拆除，但是区政府公示信息称该变电站手续合法，部分手续不齐全，待手续齐全后再做定论，市民咨询之后变电站是否会重新选址还是待手续齐全后在此处再建，希望给一个明确答复。	尖草坪区	其他污染
5	D2SX202104150030	之前举报人向中央督察组反映太原和平110千伏变电站新建工程的问题，之后举报人在尖草坪区区政府公示信息上看到区政府的回复，写的是土地手续未完善，正在办理过程中；但是在市政府公示信息中却未提及土地问题，且市民反映的大部分问题市政府的公示都回复说是不属实。（住户集体要求变电站重新选址，担心土地手续完善后，督察组离开山西，此地政府会重建变电站）（且之前审批手续是在在万科小镇二期小区、优山美都没有住户的情况下办理的）（4月6日，万科小镇二期的住户在区信访局提交的诉求书，诉求书的内容是将变电站重新选址，要求政府部门明确给居民答复）	尖草坪区	其他污染
6	D2SX202104150017	太原小镇二期居民反映：万科小镇二期南侧，正在建设变电站，近期停工，市民强烈要求搬迁重新选址，希望尽快给明确答复。	尖草坪区	其他污染
7	D2SX202104150016	晨光西街小店区应急管理局附近每天早上7点左右、中午1点左右都有一个骑着电动车卖梨膏糖的小商贩（个人行为），音喇叭噪音扰民。	小店区	噪音
8	D2SX202104150010	漪汾桥漪兴南路与文兴路中间有一西干渠（河道），周边都是居民楼，政府之前就说过治理，将来要建设公园，至今未整改，只是在河道两岸围挡住了1人高的围墙，每到夏天就成了臭水沟，有垃圾、蚊蝇，环境脏乱差。	万柏林区	水
9	D2SX202104150012	许坦东街金东中环城小区4号楼4层都是饭店，饭店将集中排烟设备安装在住户窗户下，紧挨楼上的住户，油烟污染、噪声扰民，影响住户的正常生活。	小店区	大气,噪音
10	D2SX202104150009	富康街小店四组商住一体楼底商有一“贡天下山西特产店”和“‘华莱士’”，两家店每天早上8：30到晚上23：00左右一直有高音喇叭噪声扰民的现象。（向当地12345、110、12369反映，一直未彻底解决，只能停一两天）	小店区	噪音
11	D2SX202104150025	长风西大街到南内环西街这一段西中环路，路两边都是居民区，每晚9：00到早上6：30左右，整晚都有大型货车过往噪声扰民的现象。（多次向12345热线反映，12345称和辖区交警反映，未得到处理）（希望不要整晚都有大车拉运影响市民休息）	万柏林区	噪音
12	X2SX202104160001	太原市神山生态园林建设项目是万柏林区实施“一流的生态大区”建设战略目标，是恢复西山生态的重点工程。从2003年开始我公司响应国家政策，治理四荒承包了万柏林区王封乡上南山村6000余亩荒山，并依法办理了林权证等相关手续。今年3月太原市政府实施太古供热项目是造福太原市民，改造生态环境的民心工程。我公司全力以赴给予支持。但该项目施工过程中，无视我公司生态园林建设成果，也未采取任何保护措施，同时也没有对树木进行移植。特别是对我公司合法的林权证不予认可。在未与我公司达成工程赔偿合同的情况下，先行施工，对我公司十余年来的生态成果造成巨大破坏。为此恳请贵局深入基层，伸张正义。	万柏林区	生态
13	D2SX202104150042	健康南路和北路中间有一万科翡翠公园小区，小区西侧原本是一个西寨公园，但现在正在建设一个220千伏变电站，市民担心建成以后存在辐射问题和安全隐患。	晋源区	辐射

14	D2SX202104150035	西寨南街东侧的万科翡翠公园小区，小区马路对面是西寨公园，但现在紧挨马路边建设一个220千伏大型变电站和一个大型垃圾处理厂，2021年4月初开始动工至今，市民担心存在辐射问题，建设前也未向市民公示，市民希望重新选址，进行搬迁。（买房时售楼置业顾问未和市民说此处建设变电站）	晋源区	辐射
15	D2SX202104150047	综改区马练营路89号七色镇小区，2014年至今小区用的是太原农牧厂的水，小区内未进行集中供水，水质是黑色浑浊的水，4月8日停水，小区物业欠太原农牧厂水费70万，小区已停水一周，4月14日，小区改用的是西温庄村水站的井水，水依然是黑色浑浊的水。	市辖区	水
16	D2SX202104150034	西寨南街东侧的万科翡翠公园小区，小区西侧隔了一个马路，正在建设一个变电站，2021年4月初开始动工，近期没有动工。市民担心存在辐射问题，建设前也未向市民公示，市民建议重新选址，进行搬迁。（当时规划没有变电站，买房时售楼部称此处是要建设西寨公园）	晋源区	辐射
17	D2SX202104150033	西寨南街万科翡翠公园小区，小区西侧不到50米左右处建设一个变电站，2021年4月初刚开始动工，近几天大概没有动工。距离太近市民担心存在辐射问题，建设前也未向市民公示，市民建议重新选址，进行搬迁。（当时规划没有变电站，是要建公园）	晋源区	辐射
18	D2SX202104160002	西寨南街东侧的万科翡翠公园小区，小区西侧不到100米左右处建设一个变电站，2021年年初已经开始动工，近期没有动工。在山西省生态环境厅网站看到山西省太原西寨220千瓦的输变电工程，2020年3月17日公示。市民担心存在辐射问题，建设前也未向市民公示，市民建议重新选址，进行搬迁。（当时规划没有变电站，是西寨公园）	晋源区	辐射
19	D2SX202104150021	西寨北街，万科翡翠公园小区旁边要建设一个变电站，市民担心存在辐射问题，建设前也未向市民公示，市民建议重新选址，进行搬迁。（当时规划没有变电站，是西寨公园）	晋源区	辐射
20	D2SX202104150061	桃园路与迎泽大街交叉口，有一拆迁工地扬尘污染环境。	迎泽区	大气
21	D2SX202104150029	长风桥以南滨河东路东面，杨家堡小区拆迁的建筑垃圾多年无人清理，无苫盖粉尘污染。	小店区	土壤
22	D2SX202104150013	小井峪街道天泰玉泽园小区，小区建完自行车棚后的建筑垃圾堆放在5号楼的北侧，无人清理；小区南侧的棚户区自来水管道常年漏水，渗到小区地下停车场，市民担心会影响饮用水资源。	万柏林区	土壤
23	D2SX202104150014	御景华府南紧挨一家焊接厂，扬尘严重	万柏林区	大气
24	D2SX202104150055	劲松路2巷3巷中间修路，扬尘严重。	杏花岭区	大气
25	D2SX202104150023	万科小镇二期居民，政府回复市民变电站问题在积极与市民沟通，实际没有沟通。担心变电站在督察组走后重建，要求出决定明确搬迁结果。市民反映变电站建设手续应该征求现住市民意见。尽管法律没有规定变电站安全距离，但应该考虑居民生活。	尖草坪区	其他污染
26	D2SX202104150020	恒大名都小区紧挨太钢企业，居民认为声环境划分不合理，应该执行2类标准，却因紧挨太钢企业划为3类标准。	尖草坪区	其他污染
27	D2SX202104150056	府东街93号院（原省政府家属院）院里改造去年砍伐了小区里20多棵树，破坏宝贵树木。此行为引起居民不满。	杏花岭区	其他污染,生态
28	X2SX202104150014	反映太原市晋源区冶峪河南侧天一城北门外，残余建筑体、建筑垃圾露天堆放，道路未硬化。另外通往新晋祠路的西头被万科施工工地占用，形成断头路。	晋源区	土壤
29	D2SX202104150019	金水湾小区居民反映白金隆酒店排风系统噪声大，影响居民生活。	古交市	噪音
30	X2SX202104150010	反映水岸·国际中心项目未进行环评却违法建设。“并政地国用(2013)第00316号”文所载明的地块位置与实际核准项目的建设位置不是同一位置，该土地证存在伪造嫌疑。“并发改审核发2016-410号”文核准项目未进行环评，违反国家和地方相关立项、环境保护法律法规，严重侵害周边居民合法权益，对紧邻的凤凰小学也带来严重影响，相关人员在违法为“水岸·国际中心”项目立项时失职渎职行为为百姓带来严重灾难。	万柏林区	其他污染
31	D2SX202104150058	食品街西面，通顺巷小区小商贩乱扔垃圾，宠物粪便满地，臭气熏天，环境脏乱差，小区没有天然气。（居民主要想解决天然气的问题）	迎泽区	其他污染,土壤
32	D2SX202104150027	西铭街道八吊沟居民区，有人养鸡气味呛人，鸡粪流到路面，污染环境。	万柏林区	大气,水
33	D2SX202104150069	静游镇峰岭底村高君宇故居纪念馆东面800米，堆放大量的生活垃圾和建筑垃圾，无人清理，影响环境。	娄烦县	土壤

