

保护个人信息、治理食品浪费、年度立法计划……

全国人大常委会法工委回应热点问题

据新华社北京4月22日电（罗沙、袁晨）十三届全国人大常委会第二十八次会议将于4月26日至29日在北京举行。全国人大常委会法工委22日举行记者会，发言人臧铁伟介绍本次常委会会议拟审议的法律案相关情况，回应社会公众关心的热点问题。

死者个人信息保护有望入法

即将举行的常委会会议将继续审议个人信息保护法草案，臧铁伟说，草案以保护个人信息权益为核心，以严格规制个人信息处理活动为重点，将为防范和遏制违法收集、使用个人信息行为提供强有力的法律保障。

臧铁伟介绍，根据各方面意见，个人信息保护法草案二审稿作出一系列修改。针对当前个人信息过度收集使用等突出问题，完善个人信息处理应遵循的原则。完善、充实合法处理个人信息的情形、撤回同意、自动化决策、跨境提供个人信息等方面的规则。

同时，草案二审稿增加死者个人信息保护的规定，明确国家网信部门统筹推进个人信息保护工作的有关职

这种银行卡要被清理了！

银行卡三年未交易要留心！

你会不会有这种感受：“躺”在钱包里的银行卡不少，经常用的没几张。有的甚至自从开办就没动过，静静地“睡”了好几年。

今年以来，多家银行开始对这种“睡眠卡”进行清理，也引发了一些持卡人的担忧：到底哪些卡算“睡眠卡”？会被强制销户吗？持卡人的合法权益谁来保护？

记者了解到，“睡眠卡”通常是指三年以上没有发生过存现、取现、转账等交易，并且账户余额小于10元钱的银行卡账户。但具体认定标准各家银行不完全一致，与各行风控要求、服务客群等情况有关。

记者查阅多家银行公告发现，目前各银行对“睡眠卡”的认定标准不统一。有的是账户余额低于10元即被清理，有的要求账户余额为零；有的要求三年以上没有交易记录，有的要求两年以上。各行的处置手段也有所不同，有的是予以销户，有的是限制账户交易功能。

其实，“睡眠卡”的背后是“一人多卡”问题。复旦大学金融研究院兼职研究员董希淼介绍，在个人账户分类管理政策出台之前，我国对银行账户开立管理较为宽松，未对开户数量进行明确限制，由此积累了一定数量的“睡眠卡”。

“‘睡眠卡’存在资金被遗忘或挪用、个人信息泄露、账户被用于违法犯罪交易等风险隐患。”董希淼表示，特别是近年来非法买卖银行卡用于电信网络诈骗及其他相关违法犯罪活动的问题日益突出，严重损害人民群众利益。

用户合法权益怎么保护？

卡被清理了余额怎么办？会被强制销户吗？清理后交易记录还在吗？面对或将被清理的“睡眠卡”，持卡人的疑问可不少。

对此，记者从多家银行了解到，对于“睡眠卡”的确认和清理非常审慎，各行会提前告知持卡人，给客户留出充分时间选择。

建设银行有关部门负责人表示，“睡眠卡”的清理范围、清理时间已通过手机银行、网站、营业网点发布公告，并将通过客户预留联系方式进行沟通，充分保障客户的知情权和选择权。

“如果确认客户有‘睡眠卡’，我们会通过发送短信、非日常休息时段拨打电话等方式对客户进行告知。如果客户希望继续使用该卡，有充足的时间办理激活业务，清理工作不会影响客户享受正常金融服务。”农业银行有关部门负责人说。

工行、农行、中行、建行等多家银行均对记者表示，符合清理条件的“睡眠卡”均为长期无交易且零余额账户，而且像社保卡等具有民生性质的银行卡及存在签约关系的银行卡，均不会被清理。

工商银行有关部门负责人表示，将对“睡眠账户”潜在风险进行评定，优先处置风险等级较高的账户，同时引导客户主动进行闲置账户的撤并销户。

“若客户持有多张银行卡，请主动前往银行网点进行账户归并、降级。对于确实有多张银行卡需求的客户，在表明各账户合理用途后，我行会为其保留。”中国银行有关部门负责人说。

“一人多卡”现象如何缓解？

“睡眠卡”不仅浪费了资源，更容易滋生风险。其背后的“一人多卡”现象如何缓解值得关注。

业内人士表示，“一人多卡”现象主要是因为在本行开立账户；部分用户出于自身需要，也主动在多家银行开立多个账户。还有一些机构和个人，为掩盖违法违规行为，借他人身份证件开立数量过多的银行账户。

2016年9月人民银行下发通知，全面推进个人账户分类管理，明确要求：“同一个人在同一家银行只能开立一个Ⅰ类户，已开立Ⅰ类户，再新开户的，应当开立Ⅱ类户或Ⅲ类户”，对一人开立多个账户的现象进行了约束。

农业银行有关部门负责人认为，商业银行通过对“睡眠卡”集中清理，为存量账户体系“瘦身”，并引导消费者统筹安排账户类别，合理存放资金，保护资金安全。

“缓解‘一人多卡’现象，需要全社会各行各业共同努力。”一位业内人士表示，政府和企业要减少使用特定专属卡或联名卡的方式提供服务和权益，多采用通用银行卡服务，以满足客户持有一张银行卡就可以在不同行业 and 不同企业通用。

业内人士建议，持卡人定期梳理个人名下银行账户和资产状况，提升风险管理意识，主动注销过多的、不常用的银行账户。

不过，有持卡人表示，银行销户手续麻烦，专门跑一趟还要排半天队，所以动力不足。“目前银行账户销户较以往方便了许多，但仍有优化空间，可以增加视频核验等方式确认身份和销户意愿，方便客户办理。”董希淼建议。

新华社记者 李延霞 吴雨（据新华社北京4月22日电）

责，与民法典有关规定相衔接，完善侵害个人信息权益的民事法律责任。

“点餐浪费收取厨余垃圾处理费”将有更完善规定

2020年12月，十三届全国人大常委会第二十四次会议对反食品浪费法草案进行了初次审议。

臧铁伟说，草案初次审议后，在中国人大网公开征求意见，共收到137人提出的239条意见，另外收到群众来信2封。意见主要集中在对完善食品浪费的定义、强化餐饮服务提供者等各类食品生产经营者的责任、广泛开展反食品浪费宣传教育、明确牵头部门和执法主体等方面。

即将举行的常委会会议将审议反食品浪费法草案二审稿，臧铁伟介绍，二审稿完善食品浪费的定义，明确反食品浪费工作的牵头部门和有关执法主体，进一步加强公务活动用餐管理，更好发挥示范带动作用。

他同时表示，二审稿完善对造成明显浪费的消费者



一只白鹭在闽江河口湿地国家级自然保护区觅食。



一只牛背鹭在觅食。



几只尖尾滨鹬在觅食。



4月20日，一群水鸟在水塘停歇。

世界地球日

探访“候鸟天堂”闽江河口湿地

地处福建福州闽江入海口的闽江河口湿地国家级自然保护区，拥有保护面积2381公顷，是东亚-澳大利西亚候鸟迁徙通道的重要驿站。闽江河口湿地生物多样性丰富，每年在此迁徙停歇的水鸟总数超过5万只，拥有中华凤头燕鸥、勺嘴鹬、黑脸琵鹭等珍稀濒危鸟类。2013年6月，闽江河口湿地保护区获批升级为国家级自然保护区，成为“清新福建”一张重要的生态名片。

湿地被誉为“地球之肾”“物种基因库”，有40%的物种在湿地生活或者繁殖，在调节气候、涵养水源、维护全球碳循环和保护生物多样性方面，湿地发挥着不可替代的作用。

新华社记者 姜克红 摄

“风一吹，村里都是烧垃圾的味道”——

农村垃圾处理谁来管？

垃圾露天堆积、就地焚烧，远远便能闻到刺鼻的恶臭；有的垃圾未经处理直接填埋，造成“二次污染”……“新华视点”记者近日在广西、广东采访了解到，部分农村地区垃圾处理难，乱象频现，严重影响了当地老百姓的日常生活。

乱象频现，农村垃圾处理“解题难”

滚滚浓烟冒出，呛鼻的恶臭四溢。旁边的小山坡上，垃圾推到了半山腰，并冒着烟，虫蝇四处飞舞。

这是记者3月上旬在位于广西兴业有限公司卖酒镇通流村的卖酒镇垃圾处理中心看到的场景。“风一吹，村里都是烧垃圾的味道，而且持续的时间很长。”当地村民反映。

该处理中心一位工作人员介绍，冒烟的地方原是用填埋垃圾焚烧产生的灰烬，但由于垃圾太多，处理中心难以完全消解，垃圾车便将有些垃圾直接倒在填埋点。“我们再将燃烧炉灰灰倒到里边，就容易点燃垃圾。”被问及这些垃圾如何处理，该工作人员回答：“和灰一起填埋。”

近期，广东潮州市潮安区一些农村地区村道边垃圾成堆，还时不时进行焚烧的现象被曝光，引起了相关主管部门重视。目前被曝光的垃圾堆已被清理，但一处电线杆下，烧焦的塑料、烧断的竹竿等垃圾依然能够看到。

记者随后在潮安区的一些村庄走访看到，仍有一些地方存在零星焚烧少量生活垃圾的现象：三胜村附近乡路旁一堆生活垃圾还在冒着烟；蔡陇村一块菜地旁边，“禁止露天焚烧 保护生态环境 违者后果自负”的蓝底白字警示牌十分醒目，但旁边就是一大块被烧成了黑炭状的草席。

在广西一些山村，乡村垃圾的处理同样令周边群众头疼。广西靖西市大莫村屯内屯紧挨一座郁郁葱葱的山，内屯村民平时将垃圾倒入山洞中焚烧。临近洞口，臭味扑鼻而来。村民陆金天说，大家将垃圾倒到此处已有一两年时间，“没地方扔，只能放这里，因为洞很深，垃圾倒下去集中后再烧掉。”

大莫村驻村第一书记王翔说，如今村民的生活越来越好，产生的生活垃圾也越来越多，“我们在基础设施上越来越完善，但环境卫生和排污问题还有很大短板。”

在广西部分地区，修建小型焚烧炉曾是处理农村垃圾的方式之一。而今，许多交通方便的村屯已经实现了垃圾集中清运，但部分偏远的村屯，仍在使用小型焚烧炉。

潮州深能环保有限公司总经理宋晨说，垃圾未能完全燃烧会产生很多有害物质，“酸性气体、粉尘和二噁英等没有经过有效处置就直接排放，会对大气环境造成污染。”

——垃圾产生量日益增长，现有的农村垃圾处理设施消纳能力跟不上。兴业有限公司副县长梁业荣说，由于该县人口多，垃圾日产生量大，而且垃圾日增量存在明显季节性，春节等传统节日产生的垃圾量较大，即使全县垃圾处理设施满负荷运转，也很难及时消纳处理。业内人士认为，近些年兴建的小型、片区垃圾处理中心等技术含量不高，环保性能偏弱，处理能力难以满足日益增长的需求。

——垃圾分类没做好，垃圾收集转运精细化程度还有待提升。记者走访发现，很多农村地区居民还没有养成垃圾分类的意识，生活垃圾、农业垃圾、建筑垃圾、废旧家具衣服等各种垃圾混杂在一起，给垃圾收集转运和分类处理工作造成了极大不便。

在卖酒镇垃圾处理中心，记者看到，垃圾焚烧后的灰烬中，还有许多没能燃烧的砖头、玻璃瓶等。“县里许多小垃圾处理厂的工作人员年龄偏大，部分工作人员操作机器的熟练度不高，同时垃圾量大而且繁杂，难以分类，容易造成设备损坏。”兴业有限公司和城乡建设局局长吴广说。

堵点待疏，三大痛点“围”乡村

目前不少地方农村人口呈现越来越集中居住趋势。由于经济发展和快递、物流越来越方便，农村人口消费的工业产品越来越多，由此也产生了越来越多的塑料包装等难以自然降解的垃圾。如何处理这些垃圾仍是难题。

——垃圾产生量日益增长，现有的农村垃圾处理设施消纳能力跟不上。兴业有限公司副县长梁业荣说，由于该县人口多，垃圾日产生量大，而且垃圾日增量存在明显季节性，春节等传统节日产生的垃圾量较大，即使全县垃圾处理设施满负荷运转，也很难及时消纳处理。业内人士认为，近些年兴建的小型、片区垃圾处理中心等技术含量不高，环保性能偏弱，处理能力难以满足日益增长的需求。

——垃圾分类没做好，垃圾收集转运精细化程度还有待提升。记者走访发现，很多农村地区居民还没有养成垃圾分类的意识，生活垃圾、农业垃圾、建筑垃圾、废旧家具衣服等各种垃圾混杂在一起，给垃圾收集转运和分类处理工作造成了极大不便。

在卖酒镇垃圾处理中心，记者看到，垃圾焚烧后的灰烬中，还有许多没能燃烧的砖头、玻璃瓶等。“县里许多小垃圾处理厂的工作人员年龄偏大，部分工作人员操作机器的熟练度不高，同时垃圾量大而且繁杂，难以分类，容易造成设备损坏。”兴业有限公司和城乡建设局局长吴广说。

日前，国务院办公厅印发《关于建立健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制的指导意见》，通过将门诊费用纳入职工医保统筹基金支付范围，改革职工医保个人账户，建立健全门诊共济保障机制。

这是一次涉及3亿多参保人切身利益的改革。个人账户的“钱”少了吗？个人账户的“钱”能给谁花？为什么自己的“钱”要给别人花？国务院新闻办22日召开的新闻发布会上，相关部门负责人作出回应。

个人账户的“钱”少了吗？

根据意见，在职职工个人账户由个人缴纳的基本医疗保险费计入，计入标准原则上控制在本人参保缴费基数2%，单位缴纳的基本医疗保险费全部计入统筹基金。

“通过调整个人账户计入方式，单位缴费部分不再划入个人账户。”国家医保局副局长陈金甫说，基本上个人账户新计入都会减少，但个人账户新计入的减少并不意味着整体保障功能降低。

陈金甫表示，个人账户减少并不意味着个人保障会损失，而是放到共济保障的“大池子”里，形成新的保障机制。新的保障机制保障效能将显著放大，用大数法则化解社会群体的风险。

也有人提出，能不能让政府增加门诊保障的缴费投入？

“不能为了增加福利而竭泽而渔。”陈金甫说，保险部门可以提出给单位多缴费、让个人多缴费，但每增加一笔缴费，相应就会减少从业人员的一笔收入，也会增加单位负担，不利于社会经济的发展。

个人账户的“钱”能给谁花？

意见明确，个人账户可以用于支付参保人员本人及其配偶、父母、子女在定点医疗机构就医发生的由个人负担的医疗费用，以及在定点零售药店购买药品、医疗器械、医用耗材发生的由个人负担的费用。

“家庭共济是针对个人账户而言。”国家医疗保障局待遇保障司负责人樊卫东说，这次改革后，职工个人账户使用范围将拓展，主要动用的是个人账户的“小池子”，可以说是“小共济”。

陈金甫说，个人账户的存量基金使用范围拓宽，并不等于个人可以随意使用或者无限扩大范围。他表示，个人账户不得用于公共卫生费用、体育健身或养生保健消费等不属于基本医疗保险保障范围的支出。

为什么自己的“钱”要给别人花？

“门诊共济保障将帮助参保人实现风险代际转移。”陈金甫说，参保人年轻时没病，到老年时容易生病，但是仅仅依靠个人积累是有限的，社会积累可以更大范围解决公众治疗需求。

“门诊共济保障也可以进一步释放医保基金效能。”陈金甫说，2020年按照统筹基金和个人账户的相关统计，个人账户累计结余1万亿元，改革以前，这笔钱是别人无法使用。新的保障机制总体上是基金平衡转移，用于实实在在的医疗服务购买，有利于人群基金的共济，也有利于制度的可持续发展。

这也将对优化基层医疗资源配置、提升基层服务能力和群众普通门诊保障产生集合效应。

统筹基金的钱将用在哪里？

意见提出，普通门诊统筹覆盖职工医保全体参保人员，政策范围内支付比例从50%起步，随着医保基金承受能力增强逐步提高保障水平，待遇支付可适当向退休人员倾斜。

陈金甫介绍，建立普通门诊统筹，逐步将门诊里多发病、常见病纳入医保统筹基金报销；加强慢性病、特殊疾病的门诊保障，将费用高、治疗周期长的疾病门诊费用也逐步纳入医保统筹基金支付范围。同时，除了在定点医疗机构就诊，参保人可以持医院外配处方在定点零售药店结算和购药，符合规定的纳入统筹基金的支付范围，相应的定点零售药店也将纳入。

陈金甫表示，各地要结合本地实际，细化政策规定，通过3年左右过渡期实现改革目标。

新华社记者 彭韵佳（据新华社北京4月22日电）



位于广西兴业有限公司卖酒镇通流村的卖酒镇垃圾处理中心旁，山坡上堆放着许多垃圾（3月4日摄）。新华社记者 雷嘉兴 摄

——垃圾处理成本高，设施维修运营费用压力大。垃圾处理在基础设施建设、集中运输、垃圾处理费等方面都需要投入大量资金。受访基层干部表示，这些经费主要来自地方财政，但由于地方财政承受能力有限，垃圾处理设施建设和运营经费往往存在一定缺口。

多端发力，合理构建农村垃圾处理体系

受访基层干部与专家认为，解决农村垃圾处理难题，要从前端加强分类和收集，从中端合理布局转运，从后端加强处理能力，同时需加大农村垃圾处理的资金保障力度，当前条件较差的地区因地制宜建立综合性的农村生活垃圾处理体系。

吴广认为，应大力培养村民垃圾分类意识，同时，推进垃圾分类回收利用，垃圾转运车标准化，以提高垃圾处理效率。

梁业荣等人认为，在开展乡村振兴工作时，应将农村垃圾处理放到更为重要的位置，设置专项经费加大资金投入。“超前规划建设垃圾处理设施，或是节约经费的最佳方式。”广西河池市宜州区市政服务中心主任杨云松说，现阶段应集中资金建设处理能力强、环保效果好的无害化垃圾处理设施，减少分散建设消纳能力相对薄弱的小型处理中心。

新华社“新华视点”记者（据新华社南宁4月22日电）

涉及三亿多参保人

这项医保改革有哪些重点？