

中共中央办公厅 国务院办公厅印发

# 《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》

(上接第1版)

——支持创新、鼓励探索。开展政策制度创新试验,允许试错、及时纠错、宽容失败,保护改革积极性,破解现行制度框架体系下深层次瓶颈制约,及时总结推广典型案例和经验做法,以点带面形成示范效应,保障改革试验取得实效。

### (三)战略取向

——培育经济高质量发展新动力。积极提供更多优质生态产品满足人民日益增长的优美生态环境需要,深化生态产品供给侧结构性改革,不断丰富生态产品价值实现路径,培育绿色转型发展的新业态新模式,让良好生态环境成为经济社会持续健康发展的有力支撑。

——塑造城乡区域协调发展新格局。精准对接、更好满足人民差异化的美好生活需要,带动广大农村地区发挥生态优势就地就近致富、形成良性发展机制,让提供生态产品的地区和提供农产品、工业产品、服务产品的地区同步基本实现现代化,让人民群众享有基本相当的生活水平。

——引领保护修复生态环境新风尚。建立生态环境保护者受益、使用者付费、破坏者赔偿的利益导向机制,让各方面真正认识到绿水青山就是金山银山,倒逼、引导形成以绿色为底色的经济发展方式和经济结构,激励各地提升生态产品供给能力和水平,营造各方共同参与生态环境保护修复的良好氛围,提升保护修复生态环境的思想自觉和行动自觉。

——打造人与自然和谐共生新方案。通过体制机制改革创新,率先走出一条生态环境保护和经济发展相互促进、相得益彰的中国道路,更好彰显我国作为全球生态文明建设重要参与者、贡献者、引领者的大国责任担当,为构建人类命运共同体、解决全球性环境问题提供中国智慧和中国方案。

**(四)主要目标。**到2025年,生态产品价值实现的制度框架初步形成,比较科学的生态产品价值核算体系初步建立,生态保护补偿和生态环境损害赔偿政策制度逐步完善,生态产品价值实现的政府考核评估机制初步形成,生态产品“难度量、难抵押、难交易、难变现”等问题得到有效解决,保护生态环境的利益导向机制基本形成,生态优势转化为经济优势的能力明显增强。到2035年,完善的生态产品价值实现机制全面建立,具有中国特色的生态文明建设新模式全面形成,广泛形成绿色生产生活方式,为基本实现美丽中国建设目标提供有力支撑。

## 二、建立生态产品调查监测机制

**(五)推进自然资源确权登记。**健全自然资源确权登记制度规范,有序推进统一确权登记,清晰界定自然资源资产产权主体,划清所有权和使用权边界。丰富自然资源资产使用权类型,合理界定出让、转让、出租、抵押、入股等权责归属,依托自然资源统一确权登记明确生态产品权责归属。

**(六)开展生态产品信息普查。**基于现有自然资源和生态环境调查监测体系,利用网格化监测手段,开展生态产品基础信息调查,摸清各类生态产品数量、质量等底数,形成生态产品目录清单。建立生态产品动态监测制度,及时跟踪掌握生态产品数量分布、质量等级、功能特点、权益归属、保护和开发利用情况等信息,建立开放共享的生态产品信息云平台。

## 三、建立生态产品价值评价机制

**(七)建立生态产品价值评价体系。**针对生态产品价值实现的不同路径,探索构建行政区域单元生态产品总值和特定地域单元生态产品价值评价体系。考虑不同类型生态系统功能属性,体现生态产品数量和质量,建立覆盖各级行政区域的生态产品总值统计制度。探索将生态产品价值核算基础数据纳入国民经济核算体系。考虑不同类型生态产品商品属性,建立反映生态产品保护和开发成本的价值核算方法,探索建立体现市场供需关系的生态产品价格形成机制。

**(八)制定生态产品价值核算规范。**鼓励地方先行开展以生态产品实物量为重点的生态价值核算,再通过市场交易、经济补偿等手段,探索不同类型生态产品经济价值核算,逐步修正完善核算办法。在总结各地价值核算实践基础上,探索制定生态产品价值核算规范,明确生态产品价值核算指标体系、具体算法、数据来源和统计口径等,推进生态产品价

值核算标准化。

**(九)推动生态产品价值核算结果应用。**推进生态产品价值核算结果在政府决策和绩效考核评价中的应用。探索在编制各类规划和实施工程项目建设时,结合生态产品实物量和价值核算结果采取必要的补偿措施,确保生态产品保值增值。推动生态产品价值核算结果在生态保护补偿、生态环境损害赔偿、经营开发融资、生态资源权益交易等方面的应用。建立生态产品价值核算结果发布制度,适时评估各地生态保护成效和生态产品价值。

## 四、健全生态产品经营开发机制

**(十)推进生态产品供需精准对接。**推动生态产品交易中心建设,定期举办生态产品推介博览会,组织开展生态产品线上云交易、云招商,推进生态产品供给方与需求方、资源方与投资方高效对接。通过新闻媒体和互联网等渠道,加大生态产品宣传推介力度,提升生态产品的社会关注度,扩大经营开发收益和市场份额。加强和规范平台管理,发挥电商平台资源、渠道优势,推进更多优质生态产品便捷化的渠道和方式开展交易。

**(十一)拓展生态产品价值实现模式。**在严格保护生态环境前提下,鼓励采取多样化模式和路径,科学合理推动生态产品价值实现。依托不同地区独特的自然禀赋,采取人放天养、自繁自养等原生态种养模式,提高生态产品价值。科学运用先进技术实施精深加工,拓展延伸生态产品产业链和价值链。依托洁净水源、清洁空气、适宜气候等自然本底条件,适度发展数字经济、洁净医药、电子元器件等环境敏感型产业,推动生态优势转化为产业优势。依托优美自然风光、历史文化遗存,引进专业设计、运营团队,在最大限度减少人为扰动前提下,打造旅游与康养休闲融合发展的生态旅游开发模式。加快培育生态产品市场经营主体,鼓励盘活废弃矿山、工业遗址、古旧村落等存量资源,推进相关资源权益集中流转经营,通过统筹实施生态环境系统整治和配套设施建设,提升教育文化旅游开发价值。

**(十二)促进生态产品价值增值。**鼓励打造特色鲜明的生态产品区域公用品牌,将各类生态产品纳入品牌范围,加强品牌培育和保护,提升生态产品溢价。建立和规范生态产品认证评价标准,构建具有中国特色的生态产品认证体系。推动生态产品认证国际互认。建立生态产品质量追溯机制,健全生态产品交易流通全过程监督体系,推进区块链等新技术应用,实现生态产品信息可查询、质量可追溯、责任可追查。鼓励将生态环境保护修复与生态产品经营开发权益挂钩,对开展荒山荒地、黑臭水体、石漠化等综合整治的社会主体,在保障生态效益和依法依规前提下,允许利用一定比例的土地发展生态农业、生态旅游获取收益。鼓励实行农民入股分红模式,保障参与生态产品经营开发的村民利益。对开展生态产品价值实现机制探索的地区,鼓励采取多种措施,加大对必要的交通、能源等基础设施和基本公共服务设施建设的支持力度。

**(十三)推动生态资源权益交易。**鼓励通过政府管控或设定限额,探索绿化增量责任指标交易、清水增量责任指标交易等方式,合法合规开展森林覆盖率等资源权益指标交易。健全碳排放权交易机制,探索碳汇权益交易试点。健全排污权有偿使用制度,拓展排污权交易的污染物交易种类和交易地区。探索建立用能权交易机制。探索在长江、黄河等重点流域创新完善水权交易机制。

## 五、健全生态产品保护补偿机制

**(十四)完善纵向生态保护补偿机制。**中央和省级财政参照生态产品价值核算结果、生态保护红线面积等因素,完善重点生态功能区转移支付资金分配机制。鼓励地方政府在依法依规前提下统筹生态领域转移支付资金,通过设立市场化产业发展基金等方式,支持基于生态环境系统性保护修复的生态产品价值实现工程建设。探索通过发行企业生态债券和社会捐助等方式,拓宽生态保护补偿资金渠道。通过设立符合实际需要的生态公益岗位等方式,对主要提供生态产品地区的居民实施生态补偿。

**(十五)建立横向生态保护补偿机制。**鼓励生态产品供给地和受益地按照自愿协商原则,综合考虑生态产品价值核

算结果、生态产品实物量及质量等因素,开展横向生态保护补偿。支持在符合条件的重点流域依据出入境断面水量和水质监测结果等开展横向生态保护补偿。探索异地开发补偿模式,在生态产品供给地和受益地之间相互建立合作园区,健全利益分配和风险分担机制。

**(十六)健全生态环境损害赔偿制度。**推进生态环境损害成本内部化,加强生态环境修复与损害赔偿的执行和监督,完善生态环境损害行政执法与司法衔接机制,提高破坏生态环境违法成本。完善污水、垃圾处理收费机制,合理制定和调整收费标准。开展生态环境损害评估,健全生态环境损害鉴定评估方法和实施机制。

## 六、健全生态产品价值实现保障机制

**(十七)建立生态产品价值考核机制。**探索将生态产品总值指标纳入各省(自治区、直辖市)党委和政府高质量发展综合绩效评价。推动落实在以提供生态产品为重点生态功能区取消经济发展类指标考核,重点考核生态产品供给能力、环境质量提升、生态保护成效等方面指标;适时对其他主体功能区实行经济发展和生态产品价值“双考核”。推动将生态产品价值核算结果作为领导干部自然资源资产离任审计的重要参考。对任期内造成生态产品总值严重下降的,依规依纪依法追究有关党政领导干部责任。

**(十八)建立生态环境保护利益导向机制。**探索构建覆盖企业、社会组织 and 个人的生态积分体系,依据生态环境保护贡献赋予相应积分,并根据积分情况提供生态产品优惠服务和金融服务。引导各地建立多元化资金投入机制,鼓励社会组织建立生态公益基金,合力推进生态产品价值实现。严格执行《中华人民共和国环境保护税法》,推进资源税改革。在符合相关法律法规基础上探索规范用地供给,服务于生态产品可持续经营开发。

**(十九)加大绿色金融支持力度。**鼓励企业和个人依法依规开展水权和林权等使用权抵押、产品订单抵押等绿色信贷业务,探索“生态资产权益抵押+项目贷”模式,支持区域内生态环境提升及绿色产业发展。在具备条件的地区探索古屋贷等金融产品创新,以收储、托管等形式进行资本融资,用于周边生态环境系统整治、古屋拯救改造及乡村休闲旅游开发等。鼓励银行机构按照市场化、法治化原则,创新金融产品和服务,加大对生态产品经营开发主体中长期贷款支持力度,合理降低融资成本,提升金融服务质效。鼓励政府性融资担保机构为符合条件的生态产品经营开发主体提供融资担保服务。探索生态产品资产证券化路径和模式。

## 七、建立生态产品价值实现推进机制

**(二十)加强组织领导。**按照中央统筹、省负总责、市县抓落实的总体要求,建立健全统筹协调机制,加大生态产品价值实现工作推进力度。国家发展改革委加强统筹协调,各有关部门和单位按职责分工,制定完善相关配套政策制度,形成协同推进生态产品价值实现的整体合力。地方各级党委和政府要充分认​识建立健全生态产品价值实现机制的重要意义,采取有力措施,确保各项政策制度精准落实。

**(二十一)推进试点示范。**国家层面统筹抓好试点示范工作,选择跨流域、跨行政区域和省域范围内具备条件的地区,深入开展生态产品价值实现机制试点,重点在生态产品价值核算、供需精准对接、可持续经营开发、保护补偿、评估考核等方面开展实践探索。鼓励各省(自治区、直辖市)积极先行先试,并及时总结经验,加强宣传推广。选择试点成效显著的地区,打造生态产品价值实现机制示范基地。

**(二十二)强化智力支撑。**依托高等学校和科研机构,加强对生态产品价值实现机制改革创新的研究,强化相关专业建设和人才培养,培育跨领域跨学科的高端智库。组织召开国际研讨会、经验交流论坛,开展生态产品价值实现国际合作。

**(二十三)推动督促落实。**将生态产品价值实现工作推进情况作为评价党政领导班子和有关领导干部的重要参考。系统梳理生态产品价值实现相关现行法律法规和部门规章,适时进行立改废释。国家发展改革委会同有关方面定期对本意见落实情况进行评估,重大问题及时向党中央、国务院报告。

## 我国将建立反间谍安全防范重点单位名录制度

据新华社北京4月26日电(记者 刘奕湛)国家安全部26日公布《反间谍安全防范工作规定》,自公布之日起施行。规定明确国家安全机关根据单位性质、所属行业、涉密等级、涉外程度以及是否发生过危害国家安全案事件等因素,会同有关部门制定并定期调整反间谍安全防范重点单位名录,以书面形式告知重点单位。规定严格依照国家安全机关法定职责权限,对国家安全机关反间谍安全防范指导和检查工作进行了规范。

## 我国发布钓鱼岛及其附属岛屿地形地貌调查报告

新华社北京4月26日电(记者 王立彬)自然资源部26日在官方网站(www.mnr.gov.cn)和钓鱼岛专题网站(www.diaoyudao.org.cn)发布其组织编写的《钓鱼岛及其附属岛屿地形地貌调查报告》。

该调查报告基于长期的历史调查数据,并采用最新高分辨率卫星遥感等调查方式,获取了钓鱼岛及其附属岛屿的海岛和30米以浅区域最新地形数据,编制了最新大比例尺海岛地形地貌专题图,进一步完善了钓鱼岛及其附属岛屿的基础地理数据体系,对开展钓鱼岛及其附属岛屿的资源管理与生态环境保护具有重要意义。

## 我国首次在野外成功救护野生东北虎

据新华社哈尔滨4月26日电(记者 董宝森、张涛)近日,一只野生东北虎闯入黑龙江省密山市村庄,并造成1人轻伤。经多方通力合作,目前该虎已获初步成功救护。据黑龙江省林业和草原局及相关专家介绍,这是我国首次在野外成功救护野生东北虎。

该虎名称确定为“完达山1号”,体重450斤,雄性,2岁至3岁,营养状况良好,体壮。目前,该虎在中国横道河子猫科动物饲养繁育中心内的隔离区,由专人负责饲养。记者通过视频监控画面发现,老虎出现饮食、排便等正常行为。中国横道河子猫科动物饲养繁育中心总工程师刘丹说,该虎已经进入正常活动状态。记录本显示,25日晚10点半左右该虎开始进食,取食量约3公斤,饮水约2500毫升。

### 英女子因笑入睡备受煎熬

英国伯明翰市24岁女子贝拉·基尔马丁从十几岁就开始毫无征兆地入睡,不仅考试时能入睡,一笑也可能睡着。她为此备受煎熬,而这缘于发作性睡眠病。

发作性睡眠病是一种慢性睡眠障碍,具体原因尚不明确,临床上以不可抗拒的短期睡眠发作为特点,往往伴有猝倒、睡眠瘫痪、睡眠幻觉等症状。

英国《都市日报》25日报道,发作性睡眠病常关联情绪剧烈波动引发的猝倒,而导致基尔马丁发病的原因就是笑。她起初将这种异常归因于考学压力大,并想方设法调整,甚至晚上7时半就寝,但似乎没用,她依旧会做噩梦、出现睡眠瘫痪。她2015年确诊发作性睡眠病,开始寻求专科医生帮助。(据新华社)

## 小店供电公司2021年5月份停电情况及范围

序号	日期	停电时间	停电线路	停电范围及影响客户
1	18日	7:00-21:00	10kV东水线932开关及线路转检修	山西省太原市小店区:山西迎宾旅游汽车服务有限公司、太原市靖丰飞马彩板钢结构有限公司、太原慧悦大成物流仓储有限公司、太原市小店区北营街道南坪头村(修理)、太原市小店区东山扬水工程服务站、太原市小店区保业仓储农民专业合作社、山西同方知网印刷有限公司、山西大成小就物业服务有限责任公司、许西收费站、山西晓强物业管理有限公司、太原市御通仓储物流有限公司、王保龙、山西旭日机电设备有限公司、太原市小店区东山集中供水服务站、太原市城市照明管理处附近及周边
2	19日	9:00-19:00	10kV石沟2#线616开关及线路转检修	山西省太原市小店区:石沟村东、石沟村民委员会、石沟大队南抽、太原市环祥机械有限公司、山西旺达农牧科技有限公司、太原市金瑞机械有限公司附近及周边
3	19日	9:00-19:00	10kV南代线615开关及线路转检修	山西省太原市小店区:大代村、大代小区、南代村、北京建工、恒顺华纸制品包装有限公司、诚泰钢结构有限公司附近及周边
4	20日	9:00-19:00	10kV王吴3#线642开关及线路转检修	山西省太原市小店区:王吴村、太原市小店区泰昇机械制造有限公司、小店区红星铸管厂、南郊冶炼铸造厂附近及周边
5	21日	9:00-19:00	10kV北煤线633开关及线路转检修	山西省太原市小店区:山西转型综改示范区潇河产业园区事业服务中心(雨水泵站)备供
6	21日	9:00-19:00	10kV侯家寨线624开关及线路转检修	山西省太原市小店区:山西转型综改示范区潇河产业园区事业服务中心(雨水泵站)主供
7	21日	9:00-19:00	10kV南格线835开关及线路转检修	山西省太原市小店区:南格村、张花村、张花营村、南格琦峰丰盛小区、张花营小区、中建八局第一建设有限公司、中铁十四局集团第二工程有限公司、安可瑞山西生物细胞有限公司、盛茂建设集团有限公司、太原市小店区腾雄飞饲料厂、中国建筑第五工程局有限公司、中国铁建电气化局集团第二工程有限公司、山西海之源广告有限公司、山西嘉利恒畜牧有限责任公司、山西嘉利恒畜牧有限责任公司太原饲料分公司、山西建发会议中心建设有限公司、山西建发会议中心酒店建设有限公司、山西建发会展中心建设有限公司、山西金隆降开关有限公司、山西科腾环保新材料股份有限公司、山西省太原南郊公路管理段、山西圣点唯实科技有限公司、山西盛世保温新材料有限公司、山西四建集团有限公司、山西泰安能源科技有限责任公司、

序号	日期	停电时间	停电线路	停电范围及影响客户
7	21日	9:00-19:00	10kV南格线835开关及线路转检修	山西宇微汽车零部件有限公司、山西园区建设发展集团有限公司、山西转型综改示范区建设投资开发有限公司、太原市晋象饲料有限公司、太原市荣神工程机械设备租赁有限公司、太原市小店区恒晨喷涂厂、太原市小店区昇顺种养殖户专业合作社、太原市小店区市容环境卫生管理局、太原市小店区天地和养殖场、太原市小店区潇河养殖场、太原市小店区鑫三源型煤加工厂、太原市小店区鑫隆汽车维修厂、太原市小店区雨新建筑防水材料厂、太原市小店区张玉良建材经销部、太原市银河液化石油气公司施工、太原天华汇泽能源科技有限公司、太原万马奔腾马匹养殖有限公司、小店区晨兴轧钢厂、张花大队畜牧厂奶牛场、张花营兴茂铁厂、张花营轧钢厂50、长丰修理部、中国二十冶集团有限公司、中铁大桥局第七工程有限公司附近及周边
8	25日	9:00-19:00	10kV同过线828开关及线路转检修	山西省太原市小店区:西蒲村、南蒲村、东蒲村、三贤村、西北格、侯家寨村、西蒲小区、紫云小区、山西利鑫混凝土有限公司、中国建筑一局集团有限公司、山西华凯伟业科技有限公司、太原鹏飞种植有限公司、太原市荣泰筑路材料有限公司、太原市小店区北格集中供水服务站、太原市小店区鑫盛源种养殖户专业合作社、北京建工集团有限责任公司、东蒲村大队示范园区、公社三斗电灌站、吉林省水利水电工程局集团有限公司、廊坊立邦涂料有限公司太原分公司、刘帽轧钢厂、山西宝隆不锈钢有限公司、山西博睿达印刷包装有限公司东蒲分公司、山西禾晟禾农业科技发展有限公司、山西宏宇建业保温材料科技有限公司、山西金沙田农业科技有限公司、山西井星煤矿机械制造有限公司、山西聚德汇印务有限公司、山西乐源微压有限公司、山西旺宝泰建材有限公司、山西欣乐门窗有限公司、山西亚威变压器有限公司、太原金立德机械制造有限公司、太原金万通寄卖有限公司、太原茂兴牧业有限公司、太原市炳烨铸造有限公司、太原市晋凯铁路配件有限责任公司、太原市生态环境局小店分局、太原市铁路机动车驾驶员职业培训学校、太原市物资再生利用有限公司、太原市小店区东蒲观音寺、太原市小店区吉庆蔬菜种植农民专业合作社、太原市小店区佳鑫泰农民专业合作社、太原市小店区立胜强磁材厂、太原市小店区龙盛达修理部、太原市小店区绿能养殖农民专业合作社、太原市小店区同盛型材加工厂、太原市小店区耀晋种植农民专业合作社附近及周边