

中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见

(2021年3月27日)

加强对主要领导干部和领导班子的监督，是新时代坚持和加强党的全面领导，提高党的建设质量，推动全面从严治党向纵深发展的必然要求。为深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，落实全面从严治党主体责任和监督责任，现就加强对“一把手”和领导班子监督提出如下意见。

一、充分认识加强对“一把手”和领导班子监督的重要性紧迫性

习近平总书记指出，党的委员会是党执政兴国的指挥部，“一把手”是党的事业发展的领头雁，在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”上必须作表率、打头阵；强调对各级“一把手”来说，自上而下的监督最有效，党中央要加强对高级干部的监督，各级党委（党组）要加强对所管理的领导干部特别是主要领导干部的监督，上级“一把手”必须抓好下级“一把手”；强调破解同级监督难题，关键在党委常委会，要用好批评和自我批评武器，增强主动监督、相互监督的自觉，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军，面临前所未有的复杂环境和风险挑战，只有毫不动摇坚持党中央集中统一领导，一以贯之推进党的伟大自我革命，以有效监督把“关键少数”管住用好，充分发挥党员领导干部的先锋模范作用和表率引领作用，才能团结带领广大干部群众战胜前进道路上的各种艰难险阻，不断取得中国特色社会主义事业新胜利。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚定不移推进全面从严治党，推动落实党委（党组）主体责任、书记第一责任人职责、领导班子其他成员“一岗双责”，纪检监察机关监督专责，形成了许多有效做法和经验。同时，必须清醒看到，对“一把手”监督仍是薄弱环节，完善党内监督体系、落实监督责任的任务依然十分紧迫。领导干部责任越重大、岗位越重要，越要加强监督。破解对“一把手”监督和同级监督难题，必须明确监督重点，压实监督责任，细化监督措施，健全制度机制。各级党委（党组）要充分认识加强对“一把手”和领导班子监督的极端重要性和现实紧迫性，强化上级党组织监督，做实做细同级监督，推动党员领导干部增强政治意识，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉践行忠诚干净担当，带头维护党中央权威和集中统一领导，确保全党步调一致向前进。

加强对“一把手”和领导班子监督，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持和加强党的全面领导，落实管党治党政治责任，完善党和国家监督体系，促进主动开展监督、自觉接受监督，形成一级抓一级、层层抓落实的监督工作格局，不断增强党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，推动中国特色监督制度优势更好转化为治理效能。

加强对“一把手”和领导班子监督，要全面落实党内监督制度，突出政治监督，重点强化对“一把手”和领导班子对党忠诚、践行党的性质宗旨情况的监督；强化对贯彻落实党的路线方针政策和党中央重大决策部署，践行“两个维护”情况的监督；强化对立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动高质量发展情况的监督；强化对落实全面从严治党主体责任和监督责任情况的监督；强化对贯彻执行民主集中制、依规依法履职用权、担当作为、廉洁自律等情况的监督，做到真管真严、敢管敢严、长管长严。

各级领导干部要从政治上认识领导职责中包含监督职责，增强监督意识，履行监督责任；正确对待党组织和群众的监督，勇于纠正错误，切实改进工作；习惯在受监督和约束的环境中工作生活，主动接受监督，决不能拒绝监督、逃避监督。“一把手”要自觉置身党组织和群众监督之下，强化责任担当，加强对领导班子其他成员和下级领导干部的监督。

二、加强对“一把手”的监督

（一）把对“一把手”的监督作为重中之重，强化监督执纪。“一把手”被赋予重要权力，担负着管党治党重要政治责任，必须以强有力的监督促使其做到位高不擅权、权重不谋私。党委（党组）、纪检监察、党的工作机关要突出对“一把手”的监督，将“一把手”作为开展日常监督、专项督查等的重点，让“一把手”时刻感受到用权受监督。

（上接第1版）亲自谋划实施了一流创新生态建设、高等教育“三个调整优化”、国资监管体制改革、省属国企专业化战略性重组、开发区重塑性改革、“人人持证、技能社会”建设、“三零”单位创建、“六最”营商环境打造等一系列重大举措，反复督促“精细化解决方案、确保落地落实”，山西高质量转型发展已经入轨并呈现强劲态势，关键领域改革取得重大突破，生态环境质量明显改善，人民生活水平不断提高。我提议，让我们以热烈的掌声向阳生同志表示崇高的敬意！我们衷心祝愿阳生同志在新的领导岗位上工作顺利、万事如意！也借此机会，向为全省改革发展稳定和党的建设殚精竭虑的老领导、老同志和持续奋斗的广大党员干部群众，表示衷心的感谢！

林武说，我始终认为，山西是个好地方。我们有悠久的历史、灿烂的文化、壮美的山河，有良好的工业基础、宝贵的红色基因、奋进的干部群众。特别是，习近平总书记三年时间两次视察山西，亲自为我们省高质量发展把舵领航、指引方向，更是进一步坚定了全省上下“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的信心和决心。我们要始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，沿着总书记指引的前进方向，统筹推进“五个一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，全方位推进高质量发展。高质量发展，不能仅仅局限于经济领域，社会、文化、生态等各领域，包括党的建设都要贯彻高质量发展要求，真正让创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的，切实把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，把群众感受作为唯一标准，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家山西篇章。一是始终坚持对党绝对忠诚。全省党员干部特别是党员领导干部，要带头进一步深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是总书记视察山西重要讲话重要指示，学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史，从中汲取智慧和力量，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要全面加强党的领导，不断提高政治判

断力、政治领悟力、政治执行力，确保习近平总书记和党中央作出的所有重大决策部署、关于山西工作的所有重要指示要求，都能全面、正确、有效地贯彻执行到位。二是始终坚持转型发展方向。要把握新发展阶段，贯彻新发展理念，抢抓构建新发展格局的历史机遇，保持并发展优势产业，主攻新兴产业特别是先进制造业，积极布局未来产业，着力打造可以有效支撑转型的现代产业体系。要按照国家碳达峰碳中和统一部署，尽快研究提出我省的行动方案，引深能源革命综合改革试点，让山西转型绿色低碳可持续。要支持太原都市区率先发展，辐射带动中部地区快速崛起。说到底，转型发展的宏伟大厦是靠人民群众一砖一瓦干出来的。我们要持续创优营商环境，依法保护各类市场主体的合法权益，设身处地帮助他们解决实际困难和问题，让大家有情有劲投身山西高质量转型发展的滚滚大潮。三是始终坚持创新改革。创新是引领转型发展的第一动力。我们不仅要继续培优创新生态、激发创新动能、提升创新能力，更要厚植创新思维，集中土地、资金、人才、信息、技术等要素资源，无中生有、有中生优。深化改革是发展的活力之源，扩大开放是进步的必由之路。不管什么时候，深化改革、扩大开放这两手都只能加强、不能削弱。山西人自古就有改的勇气、闯的魄力，在这个互联互通的时代，只要我们拿出足够的诚意，东西南北都可以向中部集中，向山西集聚。四是始终坚持以人民为中心。我们谋划推进任何工作都要把实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益摆在突出重要的位置，多谋民生之利、多解民生之忧，多为群众特别是困难群众排忧解难，切实兜牢民生底线。五是始终坚持守好廉政底线。从我做起，各级领导班子和领导干部，都要带头严格遵守党内政治生活准则，严格落实全面从严治党主体责任，把真管真严、敢管敢严、长管长严的要求贯穿管党治党全过程，落实到党的建设各方面。要带头严格执行中央八项规定及其实施细则精神，坚决抵制“四风”，特别是形式主义、官僚主义，切实管好家属子女和身边工作人员。要全面贯彻民主集中制原则，加强自身修

养，树立清风正气，以显规则破除潜规则、以正能量抑制负能量、以“三不”一体推进把腐败消灭在萌芽状态。

林武说，我坚信，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在各方面的大力支持下，只要我们全体党员干部不忘初心、牢记使命，凝心聚力、接续奋斗，山西一定能够完成好转型发展蹚新路的历史使命，山西人民一定会拥有更加灿烂辉煌的未来！我们要坚决贯彻中央指示精神，确保各方面工作平稳过渡、扎实推进，省委、省政府已经决定的事情，要继续不折不扣抓好落实，确保早日蹚出一条高质量发展的新路来，让习近平总书记和党中央放心，让人民群众满意。

蓝佛安表示，坚决拥护和服从党中央决定，将深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，修身律己、恪尽职守，夙夜在公、求真务实，辩证把握挑战机遇，致力发展第一要务，为转型发展蹚新路贡献全部力量。

一要对党绝对忠诚。旗帜鲜明讲政治，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落实在实际行动上。二要勇于担当作为。着力增强把握新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局的能力，深化改革开放，坚持依法行政，大胆先行先试，统筹推进高质量转型发展，认真实施“十四五”规划，奋力走在中部崛起前列。三要聚力狠抓落实。坚决维护省委班子团结，全面贯彻落实省委决策部署，与省政府一班人一道，齐心协力推动经济发展、民生改善、社会进步。四要恪守廉洁自律。严格落实中央八项规定精神，廉洁自律、廉洁用权、廉洁齐家。认真履行“一岗双责”，落实全面从严治党各项要求，开展好党史学习教育，永葆共产党人政治本色。

现职省级领导干部，武警总队主要负责同志，副省级以上老同志，省政协委员、候补委员，省委、省政府副秘书长，省直单位主要负责同志，各市党政正职，省属企事业单位和高等院校主要负责同志，中央驻晋单位主要负责同志，各民主党派主委、工商联主要负责同志等参加会议。

会的指导，提高民主生活会质量。党委（党组）要履行组织开好民主生活会的领导责任，统一确定或者批准下级单位领导班子民主生活会主题，上级党组织领导班子成员有计划地参加下级单位领导班子民主生活会。组织部门应当会同纪检监察机关对下级单位领导班子民主生活会进行督促检查和指导，重点检查“一把手”开展批评和自我批评是否态度鲜明，民主生活会是否真正红脸出汗。对不按规定召开的严肃指出并纠正，对走过场的责令重新召开。对下级党组织所辖地区、部门、单位发生重大问题的，督促下级领导班子及时召开专题民主生活会。

（十九）强化选人用人的组织把关，落实干部考察考核制度。党委（党组）要加强对干部选拔任用工作全过程监督，强化对下级领导班子成员特别是“一把手”拟人选的把关，压实分析研判和动议、民主推荐、考察、讨论决定等各个环节的领导责任。组织部门应当按照好干部标准，严格“凡提四必”程序，全面考察干部。纪检监察机关应当动态更新领导干部廉政档案，严把党风廉政意见回复关。党委（党组）要对下级领导班子及其成员实行分级分类考核，同巡视巡察、经济责任审计、工作督查、相关部门考核发现的问题相结合，进行全面客观评价。每年可以选定部分“一把手”和领导班子进行重点考核，对问题反映较多的进行专项考核。

（二十）定期分析研判信访举报情况，对群众反映多的领导干部及时敲响警钟。党委（党组）要重视信访举报工作，了解掌握群众对领导干部特别是“一把手”的反映。领导干部要倾听群众呼声，严肃认真地对待群众的意见、批评。纪检监察、组织部门应当对信访举报情况定期开展分析研判，对反映的问题提出有针对性的处置意见，督促信访举报比较集中的地方、部门、单位党组织查找分析原因。对涉及下级“一把手”及领导班子其他成员的信访举报问题进行专题分析，对社会反映突出、群众评价较差的领导干部情况及时报告，对一般性问题开展谈心谈话。

（二十一）推动问题整改常态化，完善纪检监察建议制度。党委（党组）、纪检监察机关、组织部门要加强对问题整改情况的监督检查，通过审核整改报告、督办重点问题等方式，压实主体责任，督促整改落实到位。针对查处严重违纪违法案件暴露出的问题开展警示教育。完善纪检监察建议提出、督办、反馈和回访监督机制。对整改问题不及时不到位甚至拒不整改的，依规依纪严肃处理，对典型问题通报曝光。

五、切实加强党对监督工作的领导

（二十二）加强党委（党组）对监督工作的领导，完善党内监督体系。各级党委（党组）必须坚决落实党中央关于全面从严治党的决策部署，领导好本地区本部门本单位党内监督工作，抓好督促检查。把对“一把手”和领导班子监督摆在管党治党突出位置，通过抓好“关键少数”带动“绝大多数”。统筹党内各项监督，支持和监督纪检监察机关履行监督责任，督促党的工作机关加强职责范围内职能监督工作，注重发挥基层党组织日常监督和党员民主监督作用。

（二十三）以党内监督为主导，贯通各类监督。各级党委要切实发挥党内监督带动作用，推动人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督贯通协调、形成合力。加大统筹力度，整合各类监督信息资源，有效运用大数据，建立健全重大监督事项会商研判、违纪违法问题线索移送机制，定期听取工作情况汇报，使各类监督更加协同有效。

（二十四）发挥纪委监委专责机关作用，增强监督实效。纪委监委要强化政治监督，做实日常监督，督促各级“一把手”和领导班子履行管党治党责任，落实好党中央重大决策部署。精准有效运用“四种形态”，以严格的执纪执法增强制度刚性，对滥用职权、以权谋私的坚决查处，对不抓不管、失职失责的严肃问责。加强对下级纪委监委的领导，大力支持下级纪委监委履行监督职责，推进行纪监、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接，完善全覆盖的监督机制。加强纪检监察机关自身建设，健全内控机制，自觉接受监督，确保权力受到严格约束。

（二十五）积极探索创新，增强针对性、有效性。各级党组织和领导干部要切实抓好本意见的贯彻落实，对各项监督制度不折不扣执行到位。加强分类指导，细化监督举措。坚持顶层设计和基层创新相结合，鼓励地方、部门和单位探索强化监督的有效办法，及时总结经验，不断增强监督实效。

（新华社北京6月1日电）

全面加强文物保护 深入推进红色教育

（上接第1版）大力实施城市“双修”战略，留存历史记忆，弘扬时代精神，再现“锦绣太原城”盛景。要高标准规划设计，本着对历史、对人民、对未来负责的精神，对标先进，充分论证，既考虑整体风貌、又凸显片区特色，切实把历史文化名城、红色革命根据地的深厚底蕴和独特魅力彰显出来。要压实保护责任，认真落实属地责任和行业监管责任，加强联动、密切协作，不辱使命、守土尽责，让保护成果惠及更多群众。

为民创建不停步 持续攻坚不松劲

（上接第1版）强化责任担当，重整行装再出发，坚持不懈、全力以赴推动文明创建向更高、更广、更深、更美层次迈进，努力再现“锦绣太原城”盛景。要聚焦重点抓创建，深化“九乱”“十三项攻坚”“三清五改”专项整治，加大对背街小巷、老旧小区、集贸市场、路面河道等重点部位乱象治理力度，持续改善城市环境面貌和城市形象。要直面问题抓创建，紧盯创城工作中的难点问题和短板弱项，清单式管理，项目化推进，销号一个问题、建立一个机制、完善一个制度，不断提升网格化、精细化、制度化、常态化治理水平。要一心为民抓创建，始终坚持为惠民利民理念，主动深入一线，加强调查研究，倾听群众心声，紧盯“急难愁盼”，切实有效解决好群众身边的操心事、揪心事、烦心事，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。（胡平）