# 土地出让收入为何划转税务部门征收

日前，一则国有土地使用权出让收入等四项政府非税收入将划转税务部门征收的消息，引来社会关注。一时间，“土地出让金取消”“土地市场和房价将被影响”等解读在网络上被热议。

此次征收划转用意何在？“新华视点”记者采访了多位专家和业内人士。

## 深化非税收入征管体制改革的应有之举

财政部、自然资源部、税务总局、人民银行日前联合发布的通知明确，将由自然资源部门负责征收的国有土地使用权出让收入、矿产资源专项收入、海域使用金、无居民海岛使用金四项政府非税收入，全部划转给税务部门负责征收。

“实际上，此举主要是为了落实国税地税征管体制改革方案，是深化党和国家机构改革的一项举措。”上海财经大学公共政策与治理研究院院长胡怡建说。

2018年，中办、国办印发《国税地税征管体制改革方案》。“划转社会保险费和非税收入征管职责”正是方案的主要内容之一。

近年来，我国社会保险费和非税收入征管正是按照这一路径不断改革。自2019年以来，国家重大水利工程建设基金、水土保持补偿费等多项非税收入已划转至税务部门征收；北京、上海等多地企业职工各项社会保险费也已交由税务部门征收。

在粤开证券研究院副院长、首席宏观分析师罗志恒看来，非税收入划转税务部门征收后，征管效率有望进一步提高，资金透明度、规范性也将进一步提高，有利于提高财政资源的统筹能力。

“近年来，税收征管制度不断得到优化，税收征管的信息技术手段越来越先进。由税务部门统一征收税收收入和非税收入是大势所趋，此次划转顺应了这一趋势。”中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇说。

根据通知，国有土地使用权出让收入等四项政府非税收入划转工作将自2021年7月1日起在河北、内蒙古等7地开展试点，2022年1月1日起全面实施。“采取先试点后全面实施做法，可更好解决划转中或将遇到的一些问题，以积累经验、顺利推进。”杨志勇说。

在胡怡建看来，这四项政府非税收入征收具有一定专业性。在下一步实际操作中，相关部门应加强沟通，强化专业人员的协调与配合，确保政策落地落实。

## 征收范围、使用、管理等均不变

国有土地使用权出让收入，是我国财政“四本账”之一——政府性基金预算收入的重要组成部分，收入全部缴入地方国库，纳入地方政府性基金预算管理。

统计显示，2020年，国有土地使用权出让收入为84142亿元，同比增长15.9%。今年前4月，国有土地使用权出让收入21383亿元，同比增长35%。

“此次调整的是征收机构，而非土地出让收入的归属权，与社保改由税务征收是一个逻辑。”罗志恒表示，国有土地使用权出让收入仍属于地方收入，全额纳入地方政府性基金预算管理，支出仍通过地方政府性基金预算安排。

实际上，此次发布通知的第八条已经明确：“除本通知规定外，四项政府非税收入的征收范围、对象、标准、减免、分成、使用、管理等政策，继续按照现行规定执行。”

杨志勇说，此次发布的通知并不涉及预算改革，也不涉及中央和地方财政关系的调整。

罗志恒表示，虽然征收划转对土地财政总体上不会带来影响，但由于税务部门征收规范性更强，可更好避免一些地方政府土地出让金征收过程中不规范现象。

根据规定，我国土地出让收支纳入政府性基金预算管理，与公共预算分开核算、分账管理、专款专用，主要用于征地和拆迁补偿、支农等。去年，中办、国办印发《关于调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴的意见》明确，稳步提高土地出让收入用于农业农村比例。

一些专家指出，此次将土地出让收入划转税务部门征收，也有利于更好落实支持乡村振兴重点任务，加快补上“三农”发展短板，为实施乡村振兴战略提供有力支撑。

## 征收划转将影响房地产市场？

部分自媒体解读认为，税务部门征管土地出让金，将会对土地市场以及房价产生影响。对此，业内人士表示这一分析并不准确。

“有人将此次包括国有土地使用权出让收入在内的四项非税收入划转税务部门征收与加强房地产市场调控举措联系起来，肯定存在偏颇之处。”杨志勇说。

“这一次土地出让金只是征管部门的改变，其他政策不变，短期内对土地市场和房价基本没有什么影响。”中原地产首席分析师张大伟说。

在罗志恒看来，房地产市场运行主要取决于土地供应量、货币金融条件和市场需求三大要素，而土地出让收入改由税务征收并不会根本上改变土地供给数量。

“从长远来看，构建新发展格局和推动高质量发展都要求地方政府摆脱对土地财政的依赖。”罗志恒说，土地出让金不可能长期保持高速增长，应进一步加快财税体制改革，构建稳定的地方税体系。

关于供地与住房这一公众关心的议题，今年已另有改革部署密集推进。

“有效增加保障性住房供给”“完善土地出让收入分配机制”“探索利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地建设租赁住房”“扩大保障性租赁住房供给”……“十四五”规划和2035年远景目标纲要已明确“路线图”。

国务院常务会议日前通过土地管理法实施条例修订草案，进一步细化土地征收程序，设立征收土地预公告制度，规范征收补偿，规定有关费用未足额到位的不得批准征收土地等。今年，各地探索控地价、限房价、竞品质的稳地价措施。

业内人士普遍认为，在相关改革推进下，土地供应向租赁住房建设倾斜，单列租赁住房用地计划，探索利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地建设租赁住房，国有和民营企业都要发挥功能作用等，都值得关注和期待。

新华社“新华视点”记者 **申 铖 王立彬**

**（据新华社北京6月9日电）**

来源：百度

国家统计局9日发布数据，5月份，全国居民消费价格指数（CPI）同比上涨1.3%，保持总体稳定；全国工业生产者出厂价格指数（PPI）同比上涨9.0%，涨幅比上月扩大2.2个百分点。

同日，价格调控部门接连释放一系列重要信息：召开会议全面部署重要民生商品保供稳价、完善政府猪肉储备调节机制、研究进一步加强大宗商品价格监测预警和市场监管……频频出手背后，释放了哪些信号？

# 价格调控部门频频出手，释放哪些信号？

### 信号一：完善机制确保重要民生商品保供稳价

国家发展改革委当日发布的信息显示，《关于完善重要民生商品价格调控机制的意见》经中央全面深化改革委员会第十八次会议审议通过，已于近期印发实施，这为拎稳“米袋子”“菜篮子”吃下了“定心丸”。

粮油肉蛋菜果奶等重要民生商品生产供应和价格稳定，事关人民群众基本生活，关乎发展和安全。特别是面临新冠肺炎疫情冲击，各级政府多措并举，实现了重要民生商品供应和价格的基本稳定，更加凸显了这一问题的重要性。

但与此同时，我国重要民生商品产供储加销链条长、环节多、涉及范围广，“小生产、大市场”特征突出，面对自然灾害、市场风险、突发事件，价格容易大起大落。如何从制度构建上确保重要民生商品保供稳价，意义重大。

国家发展改革委9日表示，已于近日召开全国视频会议部署落实完善重要民生商品价格调控机制，将侧重从机制上构建民生商品价格调控的“四梁八柱”，更好发挥有效市场和有为政府的作用，以供应稳保障价格稳、以价格稳促进供应稳，防止价格大起大落影响基本民生。

### 信号二：总结经验努力熨平“猪周期”波动

猪肉价格在经历一轮高涨后，近期持续下降。国家统计局最新数据显示，5月份，猪肉价格同比下降23.8%，环比下降11.0%。

经历这一轮价格涨跌，不少百姓都对“猪周期”这一专业词汇有了更多了解，也对政府储备肉投放感受深刻。下一步，如何避免“肉贵伤民”“肉贱伤农”，成为各界迫切希望解决的重要问题。

9日，多部门联合印发的《完善政府猪肉储备调节机制 做好猪肉市场保供稳价工作预案》对外公布。预案围绕促进监测预警、储备调节、政策协同，从机制完善的角度提出了一系列安排。目的就是将本轮政府猪肉储备调节中的经验做法机制化、制度化，努力熨平“猪周期”波动，有效调控市场异常影响，同时促进生猪产业持续健康发展。

### 信号三：铁拳出击遏制大宗商品价格不合理上涨

同样是在9日，国家发展改革委召开工作座谈会，提出要密切跟踪大宗商品价格走势，切实做好价格预测预警工作，进一步了解相关市场主体经营情况，摸排违法违规涨价线索，配合相关部门进一步加强期现货市场联动监管，规范价格行为，维护市场正常秩序。

在完善重要民生商品价格调控机制视频会议上，积极做好大宗商品市场调控工作，强化市场监管也是议题之一。

在近期多部门连续出手遏制大宗商品价格不合理上涨之后，价格调控部门进一步释放了持续跟踪调控大宗商品价格的强有力信号。

今年以来，受国际传导等多重因素影响，部分大宗商品价格持续上涨，一些品种价格连创新高。数据显示，5月份石油和天然气开采业价格同比上涨99.1%，黑色金属冶炼和压延加工业价格上涨38.1%，有色金属冶炼和压延加工业价格上涨30.4%。

大宗商品价格波动引起决策层和监管部门的注意。5月19日召开的国务院常务会议指出，保障大宗商品供给，遏制其价格不合理上涨，努力防止向居民消费价格传导。随后，多部门联合约谈了铁矿石、钢材、铜、铝等行业具有较强市场影响力的重点企业，明确将密切跟踪监测大宗商品价格走势，坚决依法严厉查处达成实施垄断协议、散播虚假信息、哄抬价格、囤积居奇等违法行为。

记者了解到，为促进大宗商品市场平稳运行，国务院有关部门将持续加强市场供需双向调节，加强大宗商品期现货市场联动监管，对投机炒作行为“零容忍”，及时排查异常交易，严厉查处违法违规行为，着力引导大宗商品价格向供需基本面回归，为经济平稳运行营造良好价格环境。

新华社记者 **魏玉坤 安 蓓 邹多为**

**（新华社北京6月9日电）**

# 山西省首家5G智慧银行网点启动

工商银行太原湖滨支行5G智慧网点一角。

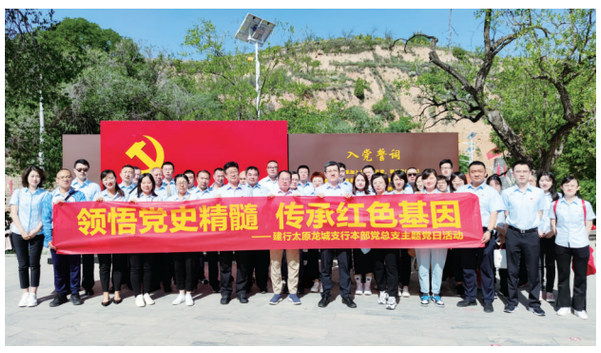
6月8日，山西省内首家5G智慧银行网点——工商银行太原湖滨支行启动。这是省内首家深度融合5G元素与特色场景的智慧银行网点，也是工商银行推进智慧银行建设、赋能渠道发展的又一重要举措。

该网点整体设计以打造“最具晋商底蕴的5G银行营业网点”为主题，在设计中多处体现山西本土元素，凸显三晋特色。网点大厅内设5G国际业务旗舰区、5G尊享业务旗舰区、5G智慧厅堂区、书香驿站+24小时区4大服务区域，通过应用物联网技术、生物识别技术、智能营销屏等多种前沿技术，将扫码获客融入不同区域场景，每个场景都有金融，每个场景都能支付，实现无感营销与无感服务，构建了智慧化的厅堂服务体系。

进入网点大厅，厅堂内的迎宾机器人通过智能语音互动引导客户排队取号，远程智能柜员机通过“自助+审核”模式支持办理各项个人金融业务，集柜面现金业务处理、柜员钱箱等功能于一体的TCR智能现钞设备可支持各券别完整券和零辅币存取，实物自提柜可面向客户提供线上预约线下直配的O2O服务。此外，网点还提供预约支取、贵金属线上购买线下提取等业务，通过搭建扶贫惠民、共享便民、宣教亲民、公益为民四大服务场景，采用5G、VR全景技术创新宣传普惠金融、公益便民、金融知识、地方特色文化等，将金融知识宣传融入到日常场景中，以合理业务分区和人性化服务提升用户体验。

未来，工商银行将立足客户需求、引领行业前沿，持续推进智慧网点建设，为金融消费者提供更加优质高效的金融服务。

**武江海** 文/图




5月29日，建设银行太原龙城支行本部党总支前往阳曲县侯村乡店子底村，开展了“领悟党史精髓，传承红色基因”主题党日活动。此次活动是该支行本部党总支创新党课的重要举措，也是深化党史学习教育的重要实践。

**郑 榕** 摄

## 中国银行山西省分行与运城市政府签约

6月4日，中国银行山西省分行与运城市人民政府签署《关于金融支持运城“十四五”经济社会发展全面战略合作协议》。

根据协议，“十四五”期间，中国银行山西省分行将通过优化授信政策、提高服务质效、加强资源配置、拓宽融资渠道、降低融资费用、完善服务模式、创新产品服务等手段，加大对运城地区普惠金融的支持力度，增强对新材料、新能源、生物医药、文化旅游、草牧业和农产品深加工、商贸物流等新兴业务领域的金融支持。 **（梁 栋）**

## 光大银行太原分行“阳光消保健康跑”开跑

将金融知识宣传融入“健康跑”活动。6月5日上午，光大银行太原分行在美丽的汾河岸边，启动“阳光消保健康跑”金融知识宣传活动。

此次活动倡导“守护财富健康、奔向健康人生”的金融生活新理念，将健康、运动、财富管理等元素注入其中，并且在沿途结合“普及金融知识、提升金融素养”“守护您的安全、畅通金融消费”主题，设立了党史教育宣传站、消费者权益保护宣传站、理性投资安全支付宣传站、理性消费珍视信用宣传站、“防范电信诈骗”等宣传站点，每个站点设置了金融消保知识闯关答题环节，成为集知识性、趣味性和竞技性为一体的创新型金融知识宣传活动，也是该行在金融知识宣传教育领域的又一次全新探索。

活动期间，太原、阳泉、临汾、晋城、大同五城联动，近千名员工和消费者参与，以“阳光消保健康跑”形式，共同接力完成山西站“阳光消保”新长征。他们深入学校、社区，农村和厂矿，用实际行动践行光大银行社会责任，积极守护广大金融消费者合法权益。此举不仅继承和弘扬了长征精神，更是“我为群众办实事”的生动实践。 **（小 光）**

6月8日下午，建设银行太原分行在员工餐厅举办了一场端午节“包粽子传爱心”主题活动，特邀食品专业讲师现场教员工学习包粽子。

**郭建英** 摄

## 浦发银行太原分行发放首单“专精特新”品牌贷

5月20日，浦发银行太原分行为我省一家科技股份有限公司发放“专精特新”品牌贷500万元，有效保障了企业资金周转，一解企业燃眉之急，受到企业高度认可。

“专精特新”品牌贷业务是浦发银行太原分行针对科技型小微企业量身定制的专业产品，无需小微企业提供抵押物，凭借企业的专利权及品牌价值，为客户提供融资服务。

一直以来，浦发银行太原分行不断创新服务小微企业产品体系，持续向山西科技型企业提供金融支持。今年该行已累计支持150余户小微企业贷款7.5亿元。下一步，浦发银行太原分行将继续积极探索该类产品在服务实体经济、丰富科技型小微企业融资模式方面的应用，持续提升金融与产业融合发展的场景化服务能力。 **（张文慧）**

## 浦发银行太原分行线上重走长征路

员工手持指引卡，一边健步走，一边打卡学习。

将微信运动和新时代重走长征路结合，线下运动健步走，线上兑换重走长征路的里程数。浦发银行太原分行以这一新颖的学党史形式迎接建党100周年。

6月4日，由浦发银行太原分行主办的上海市国资委驻晋企业党建共建活动——“学党史、重走长征路”线上APP健步走活动顺利启动，共有11只队伍，100余人参与。队伍中除了浦发银行太原分行各综合板块党支部的队伍，还有6家上海市国资委驻晋企业党建共建单位。各队伍精神抖擞，整装待发。

此次活动采用线上与线下相结合的形式同步进行。线下，在活动启动当天，每支队伍从迎泽公园实地健步走，按照健步走手持卡片的指引，路线由迎泽公园东门出发，由北向南绕湖健走一圈。线上，以小程序为载体，线上总里程设置为25000里，预计8月底完成全部“打卡”目标。“每天最少行走10000步，在小程序上打卡的同时，学习到党的历史、党的知识，既锻炼了体魄，又锤炼了精神意志。”参加活动的员工说。

打开由浦发银行太原分行开发的“重走长征路”小程序，里面设置有30个长征途径点，并对应相应的历史知识栏目，以瑞金为出发点，以吴起镇会议为终点。参与者每到达一个点，便可以进行党史知识学习，了解所经地点的长征故事。

大家一边健步走，一边研学党史知识，解锁党史学习新方式。参与活动的党员纷纷表示，通过党史学习，从中感受到共产党人敢于攻坚克难的精神，汲取不怕苦、不怕累的力量。这些精神和力量让他们在学习生活工作中更加勇于挑战，迎难而上，为走好这一代人的长征路而矢志奋斗。 **梁 敏**/文 **石 林**/摄

## 尖草坪区企业办理营业执照可到邮政储蓄银行太原市迎新街支行

自本月开始，尖草坪区新开办企业及商户可以在邮政储蓄银行太原市迎新街支行自助打印领取营业执照，实现了政企银一站式服务。

6月6日，邮政储蓄银行太原市分行、尖草坪区行政审批服务管理局举行政银合作签约启动仪式。借助邮政储蓄银行网点多、渠道广、服务优的特性，多渠道开通企业登记业务“绿色通道”，将登记渠道从登记部门向金融网点延伸，从纸质审核向电子审核延伸，为投资者提供企业登记“随时办、就近办、马上办”服务。通过在网点设置全程电子化自助一体机，实现了在网络平台上企业注册的申请、核准、发照全流程办理，从名称预核准到发放电子营业执照，再到档案电子化，做到“零见面、无纸化”。

邮政储蓄银行太原市分行将继续以“我为群众办实事”的责任担当精神，进一步优化服务，针对企业经营范围、发展方向等个性化指标匹配专属客户经理，为企业提供开户、结算、现金管理、融资方案等一系列金融服务。 **（赵娟娟）**

龍城财经

统筹 梁晓铭