

有了短缺保障机制，廉价救命药为何依然出现“药荒”？

近期，氨苯砜片等几种廉价药出现断货，廉价救命药“药荒”现象再次受到社会关注。

“新华视点”记者在上海、云南、浙江、四川等地调研发现，尽管相关部门成立了国家小品种药（短缺药）供应保障联合体，一些廉价药、“孤儿药”被列入国家短缺药品清单，但由于一些措施未能真正落地，企业生产仍动力不足。

氨苯砜片一药难求

“急求！”近日，一些线状 IgA 大疱性皮肤病患儿家长在网络上四处寻求氨苯砜片。由于求药无果，有的患儿只好使用其他病人用剩的过期药。

氨苯砜片是什么药？为何会不见踪迹？

北京大学第一医院皮肤科教授朱学骏介绍，氨苯砜片是一种老药。作为国家基本药物目录中的药品，被广泛应用于麻风病的治疗。后来，这个药品被发现在大部分线状 IgA 大疱性皮肤病患者身上也有较好的疗效。

“一般情况下，对于线状 IgA 大疱性皮肤病等自身免疫性皮肤病，医生会首选糖皮质激素。只有在使用效果不佳的情况下才会开氨苯砜片，将其作为一种联合用药。氨苯砜片的抗炎作用有助于控制病情，并且利于患者更快地减少激素用量。”浙江大学医学院附属儿童医院皮肤科主任韵清表示，目前氨苯砜片确实一药难求，国内仅有极少数医院有存药。

成都市第二人民医院皮肤科主任路永红介绍，线状 IgA 大疱性皮肤病主要发生在孩子身上，国内外暂无发病率的权威统计数据。“我一年接诊的病人大概有 10 多例，有其他药能治疗线状 IgA 大疱性皮肤病，比如免疫制剂、激素等。”

据了解，目前国内持有氨苯砜片生产文号的药企一共 4 家，分别为上海信谊天平药业有限公司、昆药集团股份有限公司、广州白云山光华制药股份有限公司、广州白云山花城药业有限公司。

记者走访上述四家药企获悉，氨苯砜片均已停产。昆药集团制造中心总经理曹祺表示，该企业的氨苯砜片产能约为每月 3000 万片，但目前处于停产阶段。

除了氨苯砜片，近年来出现短缺断供情况的廉价救命药还有治疗重症肌无力的特效药溴吡斯的明片、心脏手术用药物精蛋白、治疗间日疟和卵形疟的伯氨喹、治疗心脏衰竭的抢救用药西地兰注射液和儿童肿瘤常用药平阳霉素等。

四川一家三甲医院医生介绍，溴吡斯的明片发生过数次断供情况，患者只能通过非正规渠道购买高价药品，一些不法分子趁机牟取暴利。硝酸甘油是冠心病和心绞痛患者在关键时刻的救命药，临床应用非常广泛，但全国多地都出现断货现象，而进口的硝酸甘油片一盒价格比国产贵 50 多元。

成本涨、需求少、利润低

企业为何不再生产这些药？

一家氨苯砜片生产企业负责人表示，当前原料药供应成本比较高，叠加其他生产成本等，每瓶定价需要几十元。相比原来每瓶几元钱的价格提高较多，担心市场不接受。但如果按照原价售卖，企业很难持续。一位医药行业人士表示，原料药耗能高、污染严重，在产业结构调整指导目录中多被列为限制类投资项目。随着环保要求提高，一些小企业难以继续，造成原料上游不稳定，供货不及时，最终导致药品价格攀升。同时，一些救命药的终端需求并不大。氨苯砜片曾作为麻风病用药被使用，随着我国麻风病患病率下降，该药需求量减少，企业纷纷停产。有数据显示，2020 年中国麻风病发病数量为 200 例，相比 2019 年减少了 33 例。

任韵清表示，氨苯砜片对自身免疫性大疱的有效性也是小部分临床研究报告和个案报道，并没有大规模的临床研究评估其有效性和安全性。加上一些新药频出，氨苯砜片的市场需求量并不大，企业缺乏生产动力。

朱学骏认为，廉价药短缺的原因主要是定价太低。像“孤儿药”相对来说比较少用，企业的生产成本不能完全以药物原料计算，还要考虑其他成本。比如，生产一种药物后，所有设备要全部重新清洗才能生产其他品种的药品，这个清洗费用相当高。

上海医药集团股份有限公司副总裁、上海上药信谊药厂有限公司董事长顾浩亮表示，如果重启氨苯砜片生产，需要进行恢复生产的工艺验证，企业投入成本较高。

曹祺表示，此产品长期未生产，按国家药品监管法规，恢复生产程序至少需要 6 个月。

采访中，一些业内人士还提到，由于一些廉价救命药仅剩一两家企业供应，部分中间商用“买断包销”的模式大

幅抬高价格，恶意“炒药”，加剧了短缺现象。

列入短缺清单的同时需推动生产落地

为解决廉价救命药“药荒”困境，国家相关部门近年来采取了多项措施。2017 年 6 月，原国家卫计委等 9 个部门联合印发《关于改革完善短缺药品供应保障机制的实施意见》，提出合理布局监测哨点，建立健全短缺药品清单管理制度，实施定点生产等重点任务措施。

2018 年 2 月，工信部联合原国家卫计委、国家发改委、原国家食药监总局联合发布了《关于组织开展小品种药（短缺药）集中生产基地建设的通知》；2018 年 7 月，我国首个国家小品种药（短缺药）供应保障联合体成立，致力于缓解部分临床必需药品供应紧张或短缺的现象，探索小品种药（短缺药）供应保障长效机制。当前廉价短缺药供应保障机制日趋完善，但仍亟须更多具体落地措施。

曹祺表示，希望国家能给予原料采购方面稳定供货支持；药监系统可启用应急复产程序使企业快速恢复正常生产，及时供货；同时按照药品储备机制，由曾生产氨苯砜片的企业定点生产，能达到质量和产量双确保。

一些生产企业负责人表示，缓解短缺需要政府各相关部门与行业协会、药品生产企业、患者搭建共享信息平台，卫生部门或药监部门收到药品短缺报告后及时与其他利益相关者沟通，实时监测和更新相关数据；当药企生产环节遇到困难，政府及时提供行政指导。

作为国家小品种药（短缺药）供应保障联合体成员单位，顾浩亮表示，两年来药联体发挥的作用比较明显，截至 2020 年底，6 家小品种药联合体共实现了 100 个小品种药的生产保供。“当前关键在于解决组织可持续问题，希望政府给予更多的政策支持和指导，并形成长远保供的落地方案。”

药品关系到老百姓生命健康，不能视为普通商品完全按市场法则来调节。四川大学华西医院临床药师于磊认为，如果仅靠市场力量调节，这些廉价救命药很快会消失。国家应进行一定的辅助性抢购储备和切实的保障办法引导企业生产，针对临床必需、不可替代、用量不确定、企业不常生产的抢救用药及罕见病用药，应该以省或地区为单位建立此类药品的储备制度，由专门机构负责该类药品的采购、储备及调拨。

新华社“新华视点”记者
(新华社杭州 7 月 7 日电)

长距离转移采取管控措施？

为了避免公共安全风险，经过紧急捕捉转移管控，7 日 15 时云南北移离群独象已从玉溪市红塔区，安全转移至原栖息地——西双版纳国家级自然保护区内勐养片区，实现成功放归。

为何要紧急采取管控措施？通过麻醉捕捉，将大象长距离转移到西双版纳安全吗？记者 7 日采访了权威专家。

独象与象群距离越来越远管控难度加大

“从这头独象离群后，国家林业和草原局指导组和云南北移亚洲象群安全防范工作省级指挥部就着手组织国内权威专家开展研讨，对助迁工作进行科学论证，制定相应的应急管控预案。”北京林业大学教授谢屹说。

据监测，一头年龄约 10 岁，高约 1.9 米，体重约 1.8 吨的亚成体雄象，于今年 6 月 6 日脱离北移亚洲象群，已独自活动 32 天，距象群 72 公里。这头象先后在昆明市晋宁区夕阳乡、安宁市八街、玉溪市红塔区北城街道多个区域迂回移动，活动区域约 140 平方千米，移动距离约 190 公里，且多依靠人工投食或进村觅食。

专家介绍，离群独象已很难自行回到象群或返回原栖息地。7 月 5 日以来，独象进入玉溪市北城街道锣鼓塘社区，距晋红高速仅 0.3 公里，距昆玉城际铁路仅 0.2 公里，人口密集，交通繁忙，独象安全管理难度大，公共安全风险高。

云南大学生态与环境学院教授陈明勇说，近期，这头落单亚洲象活动区域持续降雨降温，加之可供取食的自然植被减少，短期内很难找到适宜栖息地，长期依靠人工投食，不利于其身体健康。

陈明勇补充说，根据多年对西双版纳和普洱亚洲象的监测研究显示，独象离群时间长短不确定，活动范围广，肇事风险高，监测预警和安全防范的难度很大，在这种情况下有必要对其采取有效的管控措施。

谢屹说，现行野生动物保护法明确规定，有关地方政府应当采取措施，预防、控制野生动物可能造成的危害，保障人畜安全和农业、林业生产。“出于人象安全考虑，7 月 7 日凌晨，现场指挥部紧急启动了应急管控预案，对离群独象采取麻醉捕捉措施。”谢屹说，相关工作进展顺利。

麻醉转移是国际惯例，且实践经验相对成熟

很多网友关心，用麻醉方式对亚洲象实施捕捉是否安全可靠？

对此，西双版纳亚洲象救护与繁育中心职业兽医师保明伟表示，目前野生动物麻醉捕捉技术相对成熟，对动物损害小、成功率高，实施麻醉猎捕转移野象是国际通行处置方式，国内也有多次成功实施麻醉捕捉亚洲象的实践经验。

“此次对北移独象实施麻醉捕捉的操作人员来自西双版纳亚洲象救护与繁育中心，具有丰富的实践经验。”他透露，在制定预案时就对北移独象麻醉捕捉任务的实施有较大把握，基本能够确保人象安全。

自 2002 年成立以来，西双版纳亚洲象救护与繁育中心参与野生亚洲象救助、救护 21 只 24 头，成功收容了小象“然然”“小强”“羊妞”等 7 头野象。该中心培养了一批技术过硬、经验丰富的专业技术人员，专门从事亚洲象的救助和应急处置工作。2018 年，该中心成功救护了闯入普洱市闹市的大象“腾哥”，2019 年成功救护了在勐海县频繁肇事的大象“老三”，2020 年成功救护进入勐腊县县城的头公象。

据了解，从麻醉中苏醒后，这头象各项生理指标正常，已安全回归栖息地。

放归原栖息地有利于北移独象尽快恢复自然生活状态

西双版纳国家级自然保护区管护局勐养片区是云南北移亚洲象群的原栖息地。

西双版纳国家级自然保护区管护局高级工程师沈庆仲介绍，之所以选择长距离转移放归离群独象，主要是基于以下考虑：一是亚成体雄象离群属于正常行为，近期的监测显示，独象离群后，没有表现出寻找和追赶象群的行为迹象，将其麻醉捕捉后就近送回象群，不能确保它不会再次离群；二是北移象群同时在寻找适宜栖息地，通过科学助迁帮助其返回原栖息地也是共同的期待。

“此次放归的具体位置，是经过专家组认真论证并亲身踏勘的。”沈庆仲说，此次在最短的时间内将北移独象直接转移回原栖息地放归，最大程度减少人为干预，有利于其尽快适应环境，恢复自然生活状态。

对于离群独象的长距离转移，国家林业和草原局指导组和云南北移亚洲象群安全防范工作省级指挥部部署了完善的方案，具体包括运输全程配备警车引导和医疗保障车，由专业兽医和救护人员护送；在途中，选择适合的位置给象补充食物和饮水，能够保障其安全；到达后，现场专家对其进行健康状况进行评估，确保安全放归等。

沈庆仲告诉记者，虽然这头象已放归自然，后续西双版纳国家级自然保护区管护局还将对其实施常态化监测，密切关注其健康和适应状况。

新华社记者 赵珮然 胡璐
(新华社昆明 7 月 7 日电)

“公办托管班”来了！如何办好、管好？



来源：百度

对象主要针对困难家庭，我们就不给老师添麻烦了。但大多数家庭实际上都对假期托管有需求，还是希望这项服务能面对更广泛的人群。”她说。

——孩子的暑期需求是否足额？“几年前暑托班刚开办时，上海家长们并不积极，觉得课程不够丰富，孩子收获不大。”上海市黄浦区五里桥街道团工委副书记朱婷婷说，这几年通过不断丰富课程内容，增加了艺术、科技等趣味课程，现在上海的爱心暑托班受到越来越多家长的青睐，今年报名开通后几十秒名额就被一抢而空。

——物美价廉的服务如何持续？目前，各地托管服务均为公益性服务，每天收费从免费到几十元不等，补贴主要来自各级政府。

如上海为期三周的托管班收费 600 元 / 人，主要用于购买社会组织的课程，不足的部分由街道补贴。此外，上海通过招募志愿者的方式补充人员保障，今年共招募超过 12000 名学生志愿者。

三亚市吉阳区暑期公益课堂采取“政府采购 + 志愿服务”的模式，2021 年，政府预算了 50 万元暑期公益课堂专项经费，除了课堂费用，还可以给学生购买意外伤害险以及提供 100 元 / 日的志愿者补助及志愿者餐费等，平均每个孩子投入不到 200 元。

一位基层教育管理者说，活动在校园内场地不用额外付费，主要需要支付水电费、保险费用、志愿者的管理费用等。公办托管服务事实上并不需要花费很多财政资金，能否办好关键在于组织者的精心设计、安排和责任心。

“暑期托管”要考虑教师权益

受访业内人士提出，学校、社区开展“公办暑期托管”是政府的惠民之举，在减轻家庭经济负担的同时也减少校外培训给孩子带来的压力，体现了政府对百姓诉求的回应。但再好的“托管班”都不能成为孩子暑期生活的替代品。

北京师范大学中国教育政策研究院执行院长张志勇提出，在开设托管服务中要关注教师的合法权益，不要将暑期变成“小学期”。学校在假期开展托管服务的同时，必须努力保障教师的带薪休假权，在实践中探索建立和完善教师轮岗轮休制度。对参加暑期托管服务的教师，应按照国家有关规定给予相应的加班工资。

受访专家提出，学校举办暑期托管服务，不能取代更不能剥夺家庭本应承担的孩子暑期教育之责。暑期是中小学生放松身心、自主学习、社会实践的时间。在假期里，家长应尽可能多抽出时间陪伴孩子，积极参与和帮助孩子健康成长。

此外，要强调因地制宜的原则，鼓励各地探索不同模式的暑期托管服务。不仅学校、街道可以开展托管服务，少年宫、科技馆、儿童活动中心等校外公共教育场所，都可以按照有关规定对未成年人免费或者优惠开放。

新华社记者 赵琬微 吴振东 赵叶苹
(新华社北京 7 月 7 日电)

需逐步破解托管定位、人员保障等新挑战

记者

采访了解到，各地在探索暑期托管服务的过程中，因地制宜采取了不同的发展模式。无论是依托街道、社区，还是依托学校开展暑期托管服务，都需要进一步解决好定位以及人员、经费等保障问题。

——服务群体定位是否清晰？“7 月 5 日是报名第一天，全校有十几名学生明确了意向。”北京一位小学校长说，我们附近三所学校的学生成集中到一所学校托管。在报名过程中充分尊重学生、教师的自愿原则，发现一些家庭确实存在困难，比如双职工、老人身体不好、单亲等原因需要托管。

北京家长孙女士表示，学校发放了调查问卷，并强调家中确实无人看管、社区不具备看护条件才能报名。

“感觉这个托管班的定位我们还不是很清楚，如果托管

通知

王建世，原承租在鼓楼街达达巷 5 号，城市改造拆迁后，安置在北大街安汇小区 B 楼 2 单元 2 号，望看到通知后，在七日内，来我单位办理相关手续，逾期不办，责任自负。

太原市房产租赁管理服务中心
2021 年 7 月 8 日