

# 有了短缺保障机制，廉价救命药为何依然出现“药荒”？

近期，氨苯砒片等几种廉价药出现断货，廉价救命药“药荒”现象再次受到社会关注。

“新华视点”记者在上海、云南、浙江、四川等地调研发现，尽管相关部门成立了国家小品种药(短缺药)供应保障联合体，一些廉价药、“孤儿药”被列入国家短缺药品清单，但由于一些措施未能真正落地，企业生产仍动力不足。

氨苯砒片一药难求

“急求！”近日，一些线状IgA大疱性皮肤病患儿家长在网络上四处寻求氨苯砒片。由于求药无果，有的患儿只好使用其他病人用剩的过期药。

氨苯砒片是什么药？为何会不见踪迹？北京大学第一医院皮肤科教授朱学骏介绍，氨苯砒片是一种老药。作为国家基本药物目录中的药品，被广泛应用于麻风病的治疗。后来，这个药品被发现在大部分线状IgA大疱性皮肤病患者身上也有较好的疗效。

“一般情况下，对于线状IgA大疱性皮肤病等自身免疫性皮肤病，医生会首选糖皮质激素。只有在使用效果不佳的情况下才会开氨苯砒片，将其作为一种联合用药。氨苯砒片的抗炎作用有助于控制病情，并且利于患者更快地减少激素用量。”浙江大学医学院附属儿童医院皮肤科主任任韵清表示，目前氨苯砒片确实一药难求，国内仅有极少数医院有存药。

成都市第二人民医院皮肤科主任路永红介绍，线状IgA大疱性皮肤病主要发生在孩子身上，国内外暂无发病率的权威统计数据。“我一年接诊的病人大概有10多例，有其他药能治疗线状IgA大疱性皮肤病，比如免疫制剂、激素等。”

据了解，目前国内持有氨苯砒片生产文号的药企一共4家，分别为上海谊道天药业股份有限公司、昆药集团股份有限公司、广州白云山光华制药股份有限公司、广州白云山花城药业有限公司。

记者走访上述四家药企获悉，氨苯砒片均已停产。昆药集团制造中心总经理曹祺表示，该企业的氨苯砒片产能约为每月3000万片，但目前处于停产阶段。

除了氨苯砒片，近年来出现短缺断供情况的廉价救命药还有治疗重症肌无力的特效药溴吡斯的明片、心脏手术用药鱼精蛋白、治疗间日疟和卵形疟的伯氨喹、治疗心脏衰竭的抢救用药西地兰注射液和儿童肿瘤常用药平阳霉素等。

## 合同纠纷、价格欺诈、虚假宣传——暑期校外培训谨防这些“坑”

暑期到来，有些家长已经或者正在筹划为孩子报各种辅导班、补习班。面对“琳琅满目”的培训机构及不菲的培训费，中消协提醒，校外培训乱象主要集中在合同纠纷、价格欺诈、虚假宣传、缺乏资质等方面，广大消费者应理性看待、慎重选择。

合同纠纷投诉最为集中

2020年6月，四川省阆中市消费者吴先生为其小孩报了当地一家培训机构的思维导图培训班，缴纳培训费用9000元，双方签订了培训合同。其小孩学习了19天后，吴先生感觉小孩对该课程没有兴趣，遂要求该培训机构按照合同载明的“未学满一个月，按70%退款”的条款约定，退还自己现金6300元，但培训机构只同意退款5000元，于是消费者投诉至阆中市消委会。经消委会调解，经营者最终退还了消费者剩余款项。

2020年全国消协组织受理投诉情况分析显示，2020年全国消协组织共受理有关教育培训服务的投诉56165件，其中合同纠纷24153件、售后服务纠纷18048件、虚假宣传纠纷3553件、服务质量纠纷3200件、价格纠纷2961件。

中消协表示，合同纠纷是消费者反映最为集中的问题，主要表现为服务缩水、不按合同约定开课、合同中含有霸王条款、培训机构单方变更服务协议、不与消费者签订正式合同等。其中，不按合同规定为消费者办理退费尤为突出。

价格欺诈问题突出

今年6月，市场监管总局公布对15家校外培训机构处以共计3650万元的顶格罚款，其中违法违规行为最突出的问题就是价格欺诈，主要表现为虚构原价和虚假优惠折价。

中消协表示，校外培训课程一般周期长、费用高，虽然教育部门规定只能提前收取3个月费用，但一些培训机构常常采取“买三赠三”等方式，忽悠家长一次性缴纳较高的费用；有的还诱导家长采取分期付款或者贷款等方式来支付，对贷款利率、风险提示等却刻意隐瞒，家长稍不留神就会落入陷阱。此外，近年来校外培训机构“跑路”事件时有发生，消费者面临既上不了课、又拿不回钱的困境。

虚假宣传备受诟病

中消协表示，虚假宣传也是备受消费者诟病、引发投诉较多的问题之一，主要表现为夸大宣传培训效果或成绩、夸大宣传师资力量、夸大培训机构资质或者实力、虚假用户好评等方面。

按照规定，校外培训机构必须取得办学许可证和营业执照才能开展培训，教师应具有相应的教师资格。但实际上，校外培训机构证照不齐或任课教师缺乏资质等问题大量存在。缺乏资质的校外培训机构往往师资队伍不稳、教学水平较差，严重影响服务质量，引发消费者不满。

中消协提醒广大家长，对校外培训的认知要回归理性，理性客观看待培训机构广告中的“通过率百分百”“快速大幅提升”“一线名师”“命题人授课”“包过”“0元课程”等宣传，做到不轻信、不盲从。

新华社记者 赵文君（据新华社北京7月7日电）

四川一家三甲医院医生介绍，溴吡斯的明片发生过数次断供情况，患者只能通过非正规渠道购买高价药品，一些不法分子趁机牟取暴利。硝酸甘油是冠心病和心绞痛患者在关键时刻的救命药，临床应用非常广泛，但全国多地都出现断货现象，而进口的硝酸甘油片一盒价格比国产贵50多元。

成本涨、需求少、利润低

企业为何不再生产这些药？

一家氨苯砒片生产企业负责人表示，当前原料药供应成本比较高，叠加其他生产成本等，每瓶定价需要几十元。相比原来每瓶几元钱的价格提高较多，担心市场不接受。但如果按照原价售卖，企业很难持续。一位医药行业人士表示，原料药耗能高、污染严重，在产业结构调整指导目录中多被列为限制类投资项目。随着环保要求提高，一些小企业难以为继，造成原料上游不稳定，供货不及时，最终导致药品价格攀升。同时，一些救命药的终端需求并不大。氨苯砒片曾作为麻风病用药被使用，随着我国麻风病患病率下降，该药需求量减少，企业纷纷停产。有数据显示，2020年中国麻风病发病数量为200例，相比2019年减少了33例。

任韵清表示，氨苯砒片对自身免疫力性大疱病的有效性也是小部分临床研究报告和个案报道，并没有大规模的临床研究评估其有效性和安全性。加上一些新药频出，氨苯砒片的市场需求量并不大，企业缺乏生产动力。

朱学骏认为，廉价药短缺的原因主要是定价太低。像“孤儿药”相对来说比较少用，企业的生产成本不能完全仅以药物原料计算，还要考虑其他成本。比如，生产一种药物后，所有设备要全部重新清洗才能生产其他品种的药片，这个清洗费用相当高。

上海医药集团股份有限公司副总裁、上海上药信谊药厂有限公司董事长顾浩亮表示，如果重启氨苯砒片生产，需要安排恢复生产的工艺验证，企业投入成本较高。

曹祺表示，此药品长期未生产，按国家药品监管法规，恢复生产程序至少需要6个月。

采访中，一些业内人士还提到，由于一些廉价救命药仅剩一两家企业供应，部分中间商用“买断包销”的模式大

### “公办托管班”来了！ 如何办好、管好？

来源：百度

近日，北京、江苏、河南等全国多地教育部门表示将开办面向小学生的暑期托管班，令一些正在发愁暑期“看护难”的家长喜出望外。人们普遍认为，由政府部门开设“公办暑期托管班”值得点赞。

记者采访了解到，上海、三亚等地已经探索假期托管服务多年，解决了部分家庭孩子无人看护的难题，受到群众好评。但专家认为，要将这一服务持续开展下去，还需破解好相关服务人员和经费的来源问题，积极探索校内、校外人员共同参与的多元教育服务供给，不断丰富孩子的暑期生活。

“托管班”解决家长后顾之忧

北京市教委7月2日发布消息表示，将面向小学一年级至五年级开展托管服务。当日晚间，北京东城区区长王女士接到班主任通知，学校将于7月19日至8月3日开展托管服务，参加的同学可以报名。

“托管服务内容包括提供学习场所，开放图书馆、阅览室，有组织地开展体育活动等，地点在校园内。托管适当收取费用，对家庭困难学生免收托管服务费用。”王女士说，这个举措非常好。但因为之前考虑到孩子暑期无人看管，已经安排好跟爷爷奶奶回老家了，今年就先不参加了，下次肯定会争取。

上海早在2014年就依托社区创办了“小学生爱心暑托班”，并逐步实现全市所有街道、乡镇全覆盖，今年暑期已经开班。7月6日，在上海市黄浦区五里桥社区文化活动中心内的爱心暑托班办班点，三年级女孩盈盈来到教室，惦记着要来上茶艺课。她的奶奶说，这里午饭好吃、课程也有趣，孩子很喜欢。

记者看到，教室布置得犹如一个儿童乐园，两间宽敞的房内，各有统一着装的5名志愿者照看20名孩子，课程内容很丰富，有党史、科创、非遗技艺、棋艺等，还有体育锻炼时间。

在校内开展暑期托管也有先例，三亚市吉阳区自2017年开展小学生公益暑期托管课堂项目，学生除需要缴纳午餐费用外，其余课程免费。“今年有2600多人报名托管服务，占全区小学生人数的1/6，托管点覆盖城区四成小学。”三亚市吉阳区教育局局长侯雪华说，今年起，吉阳区的经验推广至全市，各区都将探索在校内开展暑期托管服务，以缓解小学生暑期看护难。

需逐步破解托管定位、人员保障等新挑战

记者采访了解到，各地在探索暑期托管服务的过程中，因地制宜地采取了不同的发展模式。无论是依托街道、社区，还是依托学校开展暑期托管服务，都需要进一步解决好定位以及人员、经费等保障问题。

——服务群体定位是否清晰？7月5日是报名第一天，全校有十几名学生明确了意向。”北京一位小学校长说，我们附近三所学校的学生集中到一所学校托管。在报名过程中充分尊重学生、教师的自愿原则，发现一些家庭确实存在困难，比如双职工、老人身体不好、单亲等原因需要托管。

北京家长孙女士表示，学校发放了调查问卷，并强调家中确实无人看管，社区不具备看护条件才能报名。“感觉这个托管班的定位我们还不是很清楚，如果托管

幅抬高价格，恶意“炒药”，加剧了短缺现象。

列入短缺清单的同时需推动生产落地

为解决廉价救命药“药荒”困境，国家相关部门近年来采取了多项措施。2017年6月，原国家卫计委等9部门联合印发《关于改革完善短缺药品供应保障机制的实施意见》，提出合理布局监测哨点，建立健全短缺药品清单管理制度，实施定点生产等重点任务措施。

2018年2月，工信部联合原国家卫计委、国家发改委、原国家食药监总局联合发布了《关于组织开展小品种药(短缺药)集中生产基地建设的通知》；2018年7月，我国首个国家小品种药(短缺药)供应保障联合体成立，致力于缓解部分临床必需药品供应紧张或短缺的现象，探索小品种药(短缺药)供应保障长效机制。当前廉价短缺药供应保障机制日趋完善，但亟须更多具体落地措施。

曹祺表示，希望国家能给予原料采购方面稳定供货支持；药监系统可启用应急复产程序使企业快速恢复生产，及时供货；同时按照药品储备机制，从曾生产氨苯砒片的企业定点生产，能达到质量和产量双确保。

一些生产企业负责人表示，缓解短缺需要政府部门与行业协会、药品生产企业、患者搭建共享信息平台，卫生部门或药监部门收到药品短缺报告后及时与其他利益相关者沟通，实时监测和更新相关数据；当药企生产环节遇到困难，政府及时提供行政指导。

作为国家小品种药(短缺药)供应保障联合体成员单位，顾浩亮表示，两年来药联体发挥的作用比较明显，截至2020年底，6家小品种药联合体共实现了100个小品种药的生产保供。“当前关键在于解决组织可持续问题，希望政府给予更多的政策支持和指导，并形成长远保供的落地方案。”

药品关系到老百姓生命健康，不能视为普通商品完全按市场法则来调节。四川大学华西医院临床药师于磊认为，如果仅靠市场力量调节，这些廉价救命药很快会消失。国家应进行一定的辅助性抢救储备和切实的保障办法引导企业生产，针对临床必需、不可替代、用量不确定、企业不常生产的抢救用药及罕见病用药，应该以省或地区为单位建立此类药品的储备制度，由专门机构负责该类药品的采购、储备及调拨。

新华社“新华视点”记者（新华社杭州7月7日电）

为了避免公共安全风险，经过紧急捕捉转移管控，7日15时云南北移象群独象已从玉溪市红塔区，安全转移至原栖息地——西双版纳国家级自然保护区勐养片区，实现成功放归。

为何要紧急采取管控措施？通过麻醉捕捉，将大象长距离转移到西双版纳安全吗？记者7日采访了权威专家。

独象与象群距离越来越远 管控难度加大

“从这头独象离群后，国家林业和草原局指导组和云南北移亚洲象群安全防范工作组省级指挥部就着手组织国内权威专家开展研讨，对助理工作进行科学论证，制定相应的应急预案。”北京林业大学教授谢屹说。

据监测，一头年龄约10岁，高约1.9米，体重约1.8吨的亚成体雄象，于今年6月6日脱离北移亚洲象群，已独自活动32天，距象群72公里。这头象先后在昆明市晋宁区夕阳乡、安宁市八街、玉溪市红塔区北城街道多个区域迂回移动，活动区域约140平方千米，移动距离约190公里，且多依靠人工投食或进村觅食。

专家介绍，离群独象已很难自行回到象群或返回原栖息地。7月5日以来，独象进入玉溪市北城街道捞坝塘社区，距晋红高速仅0.3公里，距昆玉城际铁路仅0.2公里，人口密集，交通繁忙，独象安全管控难度大，公共安全风险高。

云南大学生态与环境学院教授陈明勇说，近期，这头落单亚洲象活动区域持续降雨降温，加之可供取食的自然植被减少，短期内很难找到适宜栖息地，长期依靠人工投食，不利于其身体健康。

陈明勇补充说，根据多年对西双版纳和普洱亚洲象的监测研究显示，独象离群时间长短不确定，活动范围广，肇事风险高，监测预警和安全防范的难度很大，在这种情况下有必要对其采取有效的管控措施。

谢屹说，现行野生动物保护法明确规定，有关地方人民政府应当采取措施，预防、控制野生动物可能造成的危害，保障人畜安全和农业、林业生产。“出于人象安全考虑，7月7日凌晨，现场指挥部紧急启动了应急预案预案，对离群独象采取麻醉捕捉措施。”谢屹说，相关工作进展顺利。

麻醉转移是国际惯例，且实践经验相对成熟

很多网友关心，用麻醉方式对亚洲象实施捕捉是否安全可靠？

对此，西双版纳亚洲象救护与繁育中心职业兽医师保明伟表示，目前野生动物麻醉捕捉技术相对成熟，对动物损害小、成功率高，实施麻醉猎捕转移野象是国际通行处置方式，国内也有多次成功实施麻醉捕捉亚洲象的实践经验。

“此次对北移独象实施麻醉捕捉的操作人员来自西双版纳亚洲象救护与繁育中心，具有丰富的实践经验。”他透露，在制定预案时就对北移独象麻醉捕捉任务的实施有较大把握，基本能够确保人象安全。

自2002年成立以来，西双版纳亚洲象救护与繁育中心参与野生亚洲象救助、救护21次24头，成功收容了小象“然然”“小强”“羊姐”等7头野象。该中心培养了一批技术过硬、经验丰富的专业技术人员，专门从事亚洲象的救助和应急处置工作。2018年，该中心成功救护了闯入普洱市闹市的大象“逛城哥”，2019年成功救护了在勐海县频繁肇事的大象“老三”，2020年成功救护进入勐腊县县城的1头公象。

据了解，从麻醉中苏醒后，这头象各项生理指标正常，已安全回归栖息地。

放归原栖息地有利于北移独象尽快恢复自然生活状态

西双版纳国家级自然保护区管护局勐养片区是云南北移亚洲象群的原栖息地。

西双版纳国家级自然保护区管护局高级工程师沈庆仲介绍，之所以选择长距离转移放归离群独象，主要是基于以下考虑：一是亚成体雄象离群属于正常行为，近期的监测显示，独象离群后，没有表现出寻找和追赶象群的行为迹象，将其麻醉捕捉后就近送回象群，不能确保它不会再次离群；二是北移象群同时在寻找适宜栖息地，通过科学助迁帮助其返回原栖息地也是共同的期待。

“此次放归的具体位置，是经过专家组认真论证并亲身踏勘的。”沈庆仲说，此次在最短的时间内将北移独象直接转移回原栖息地放归，最大程度减少人为干预，有利于其尽快适应环境，恢复自然生活状态。

对于离群独象的长距离转移，国家林业和草原局指导组和云南北移亚洲象群安全防范工作组省级指挥部部署了完善的方案，具体包括运输全程配备警车引导和医疗保障车，由专业兽医和救护人员护送；在途中，选择适合的位置给象补充食物和饮水，能够保障其安全；到达后，现场专家对其健康状况进行评估，确保安全放归等。

沈庆仲告诉记者，虽然这头象已放归自然，后续西双版纳国家级自然保护区管护局还将对其实施常态化监测，密切关注其健康和适应状况。

新华社记者 赵珏然 胡璐（新华社昆明7月7日电）

### 通知

王建世,原承租在鼓楼街达达巷5号,城市改造拆迁后,安置在北大街安汇小区B楼2单元2号,望看到通知后,在七日内,来我单位办理相关手续,逾期不办,责任自负。

太原市房产租赁管理服务中心  
2021年7月8日