

中共中央办公厅 国务院办公厅印发

# 《关于进一步加强非物质文化遗产保护工作的意见》

新华社北京8月12日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步加强非物质文化遗产保护工作的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于进一步加强非物质文化遗产保护工作的意见》全文如下。

非物质文化遗产是中华优秀传统文化的重要组成部分，是中华文明绵延传承的生动见证，是连结民族情感、维系国家统一的重要基础。保护好、传承好、利用好非物质文化遗产，对于延续历史文脉、坚定文化自信、推动文明交流互鉴、建设社会主义文化强国具有重要意义。党和政府高度重视非物质文化遗产保护工作，特别是党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国非物质文化遗产保护工作取得显著成绩。为进一步加大非物质文化遗产保护工作，现提出如下意见。

## 一、总体要求

**(一)指导思想。**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以社会主义核心价值观为引领，坚持创造性转化、创新性发展，坚守中华文化立场、传承中华文化基因，贯彻“保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展”的工作方针，深入实施非物质文化遗产传承发展工程，切实提升非物质文化遗产系统性保护水平，为全面建设社会主义现代化国家提供精神力量。

**(二)工作原则。**坚持党对非物质文化遗产保护工作的领导，巩固党委领导、政府负责、部门协同、社会参与的工作格局；坚持马克思主义祖国观、民族观、文化观、历史观，铸牢中华民族共同体意识；坚持以人民为中心，着力解决人民群众普遍关心的突出问题，不断增强人民群众的参与感、获得感、认同感；坚持依法保护，全面落实法定职责；坚持守正创新，尊重非物质文化遗产基本内涵，弘扬其当代价值。

**(三)主要目标。**到2025年，非物质文化遗产代表性项目得到有效保护，工作制度科学规范、运行有效，人民群众对非物质文化遗产的参与感、获得感、认同感显著增强，非物质文化遗产服务当代、造福人民的作用进一步发挥。

到2035年，非物质文化遗产得到全面有效保护，传承活力明显增强，工作制度更加完善，传承体系更加健全，保护理念进一步深入人心，国际影响力显著提升，在推动经济社会可持续发展和服务国家重大战略中的作用更加彰显。

## 二、健全非物质文化遗产保护传承体系

**(四)完善调查记录体系。**开展全国非物质文化遗产资源调查，完善档案制度，加强档案数字化建设，妥善保存相关实物、资料。实施非物质文化遗产记录工程，运用现代科技手段，提高专业记录水平，广泛发动社会记录，对国家级非物质文化遗产代表性项目和代表性传承人进行全面系统记录。加强对全国非物质文化遗产资源的整合共享，进一步促进非物质文化遗产数据依法向社会开放，进一步加强档案和记录成果的社会利用。

**(五)完善代表性项目制度。**构建更加科学、合理的代

表性项目分类体系。健全国家、省、市、县代表性项目名录体系。加强代表性项目存续状况评估，建立动态调整机制。夯实代表性项目保护单位责任，加强绩效评估和动态管理。加强与代表性项目相关的文化空间保护。积极做好联合国教科文组织非物质文化遗产名录项目的申报和履约工作。

**(六)完善代表性传承人制度。**健全国家、省、市、县代表性传承人认定与管理制度，以传承为中心审慎开展推荐认定工作。对集体传承、大众实践的项目，探索认定代表性传承团体(群体)。加强对代表性传承人的评估和动态管理，完善退出机制。实施中国非物质文化遗产传承人研修培训计划，进一步提升传承人技能艺能。加强传承梯队建设，促进传统传承方式和现代教育体系相结合，拓宽人才培养渠道，不断扩大传承队伍。

**(七)完善区域性整体保护制度。**将非物质文化遗产及其得以孕育、发展的文化和自然生态环境进行整体保护，突出地域和民族特色，继续推进文化生态保护区建设，落实有关地方政府主体责任。促进文化生态保护区建设与国家文化公园建设有效衔接，提高区域性整体保护水平。挖掘中国民间文化艺术之乡、中国传统村落、中国美丽休闲乡村、全国乡村旅游重点村、历史文化名城名镇名村、全国“一村一品”示范村镇中的非物质文化遗产资源，提升乡土文化内涵，建设非物质文化遗产特色村镇、街区。加强新型城镇化建设中的非物质文化遗产保护，全面推进“非遗在社区”工作。

**(八)完善传承体验设施体系。**在现有基础上，统筹建设利用好国家非物质文化遗产馆，鼓励有条件的地方建设非物质文化遗产馆，推动国家级非物质文化遗产代表性项目配套改建新建传承体验中心，形成包括非物质文化遗产馆、传承体验中心(所、点)等在内，集传承、体验、教育、培训、旅游等功能于一体的传承体验设施体系。鼓励社会力量兴办传承体验设施。研究完善非物质文化遗产馆管理制度，建立非物质文化遗产馆备案和评估定级制度。

**(九)完善理论研究体系。**统筹整合资源，加强国家非物质文化遗产专业研究机构，建设一批国家级非物质文化遗产研究基地。围绕国家重大战略、重大文化工程中涉及非物质文化遗产的重大问题等，建立多学科研究平台。加强非物质文化遗产重点实验室建设。提高非物质文化遗产学术期刊质量，加强非物质文化遗产相关出版工作。定期举办中国非物质文化遗产保护年会、学术会议。

## 三、提高非物质文化遗产保护传承水平

**(十)加强分类保护。**阐释挖掘民间文学的时代价值、社会功用，创新表现方式。提高传统音乐、传统舞蹈、传统戏剧、曲艺、杂技的实践频次和展演水平，深入实施戏曲振兴工程、曲艺传承发展计划，加大对优秀剧本、曲本创作的扶持力度，增强表演艺术类非物质文化遗产的生命力。推动传统体育、游艺纳入全民健身活动。继续实施中国传统工艺振兴计划，加强各民族优秀传统手工艺保护和传承，推动传统美术、传统技艺、中药炮制及其他传统工艺在现代生活中广泛应用。将符合条件的传统工艺企业列入中华老字号名录，支持符合条件的传统医药类非物质文化遗产代表性传承人依法取得医师资格。丰富传统节日、民俗活动的内容和形式，深入实施中国传统节日振兴工程。

**(十一)融入国家重大战略。**加强京津冀协同发展、长

江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展、推进海南全面深化改革开放等国家重大战略中的非物质文化遗产保护传承，建立区域保护协同机制，加强专题研究，举办品牌活动。加大对黄河流域丰富多样非物质文化遗产资源的传承利用。在雄安新区、北京城市副中心以及国家文化公园建设中，加强非物质文化遗产保护传承，生动呈现中华文化独特创造、价值理念和鲜明特色，实现可持续发展。在实施乡村振兴战略和新型城镇化建设中，发挥非物质文化遗产服务基层治理的作用，将非物质文化遗产保护与美丽乡村建设、农耕文化保护、城市建设相结合，保护文化传统，守住文化根脉。

**(十二)促进合理利用。**在有效保护前提下，推动非物质文化遗产与旅游融合发展、高质量发展。深入挖掘乡村旅游消费潜力，支持利用非物质文化遗产资源发展乡村旅游等业态，以文塑旅、以旅彰文，推出一批具有鲜明非物质文化遗产特色的主题旅游线路、研学旅游产品和演艺作品。支持非物质文化遗产有机融入景区、度假区，建设非物质文化遗产特色景区。鼓励合理利用非物质文化遗产资源进行文艺创作和文创设计，提高品质和文化内涵。利用互联网平台，拓宽相关产品推广和销售渠道。鼓励非物质文化遗产相关企业拓展国际市场，支持其产品和服务出口。

**(十三)加强革命老区、民族地区、边疆地区、脱贫地区非物质文化遗产保护传承。**建立东中西部地区非物质文化遗产保护协作机制，鼓励东部地区加强对中西部地区的协作帮扶。加强革命老区非物质文化遗产保护，鼓励传承人创作以红色文化为主题的作品。坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，促进各民族非物质文化遗产保护传承，树立和突出各民族共享的中华文化符号和中华民族形象。开展边疆地区非物质文化遗产资源调查。推动与周边国家开展联合保护行动。加大对脱贫地区非物质文化遗产保护的专业支持，进一步推动非物质文化遗产助力乡村振兴，鼓励建设非物质文化遗产就业工坊，促进当地脱贫人口就业增收。

## 四、加大非物质文化遗产传播普及力度

**(十四)促进广泛传播。**适应媒体深度融合趋势，丰富传播手段，拓展传播渠道，鼓励新闻媒体设立非物质文化遗产专题、专栏等，支持加强相关题材纪录片创作，办好有关优秀节目，鼓励各类新媒体平台做好相关传播工作。利用文化(站)、图书馆、博物馆、美术馆等公共文化设施开展非物质文化遗产相关培训、展览、讲座、学术交流等活动。在传统节日、文化和自然遗产日期间组织丰富多彩的宣传展示活动。加强专业化、区域性非物质文化遗产展示展演，办好中国非物质文化遗产博览会、中国成都国际非物质文化遗产节等活动。

**(十五)融入国民教育体系。**将非物质文化遗产内容贯穿国民教育始终，构建非物质文化遗产课程体系和教材体系，出版非物质文化遗产通识教育读本。在中小学开设非物质文化遗产特色课程，鼓励建设国家级非物质文化遗产代表性项目特色中小学传承基地。加强高校非物质文化遗产学专业体系和专业建设，支持有条件的高校与周边国家开展联合培养行动。在职业学校开设非物质文化遗产保护相关专业和课程。加大非物质文化遗产师资队伍培养力度，支持代表性传承人参与学校授课和教学科研。引导社会力量参与非物质

文化遗产教育培训，广泛开展社会实践和研学活动。建设一批国家非物质文化遗产传承教育实践基地。鼓励非物质文化遗产走进校园。

**(十六)加强对外和对港澳台交流合作。**配合重要活动、节庆、会议等，举办对外和对港澳台非物质文化遗产交流传播活动。加强与联合国教科文组织等国际组织在非物质文化遗产领域的合作，拓展政府间多边、双边合作渠道，加强与共建“一带一路”国家和地区非物质文化遗产交流，提升我国在国际非物质文化遗产领域的话语权，维护国家主权和文化安全。加强国际文化专家队伍建设和中外智库交流合作，提升国际学术影响力。鼓励各驻外使领馆、海外中国文化中心、驻外旅游办事处、中资企业以及海外侨胞和出国留学人员等积极开展我国非物质文化遗产的宣传推广。推出以对外传播我国非物质文化遗产为主要内容的影视剧、纪录片、宣传片、舞台剧、短视频等优秀作品。通过中外人文交流等活动形式，交流非物质文化遗产保护先进经验，向国际社会推介我国非物质文化遗产和中华优秀传统文化。积极推动内地和港澳、大陆和台湾地区的交流合作，充分发挥非物质文化遗产在增进文化认同、维系国家统一中的独特作用。

## 五、保障措施

**(十七)加强组织领导。**各级党委和政府要进一步提高对非物质文化遗产保护工作重要性的认识，把非物质文化遗产保护工作纳入经济社会发展相关规划，纳入考核评价体系。健全非物质文化遗产保护工作联席会议制度。引导社会力量参与非物质文化遗产保护工作，充分发挥行业组织作用，鼓励企事业单位合法合理利用非物质文化遗产资源，形成有利于保护传承的体制机制和社会环境。

**(十八)完善政策法规。**研究修改《中华人民共和国非物质文化遗产法》，完善相关地方性法规和规章，进一步健全非物质文化遗产法律法规制度，建立非物质文化遗产获取和惠益分享制度。加强对法律法规实施情况的监督检查，建立非物质文化遗产执法检查机制。综合运用著作权、商标权、专利权、地理标志等多种手段，加强非物质文化遗产知识产权保护。鼓励非物质文化遗产普法教育。

**(十九)加强财政金融支持。**县级以上政府要依法把非物质文化遗产保护经费列入本级预算，提高资金使用效益。鼓励预算单位根据工作需要采购非物质文化遗产相关产品和服务。采取定向资助、贷款贴息等政策措施，支持非物质文化遗产基础设施建设。支持非物质文化遗产相关企业按规定享受税收优惠政策。鼓励和引导金融机构继续加强对非物质文化遗产的金融服务。支持和引导公民、法人和其他组织以捐赠、资助、依法设立基金会等形式，参与非物质文化遗产保护传承。

**(二十)强化机构队伍建设。**各级党委和政府要依法明确非物质文化遗产管理职能部门，统筹使用编制资源，使非物质文化遗产保护工作力量与其承担的职责和任务相适应。实施全国非物质文化遗产人才队伍能力提升工程。将非物质文化遗产保护纳入有关干部教育培训内容。完善非物质文化遗产保护专业技术职称评审制度。推动非物质文化遗产智库建设，进一步发挥专家咨询作用。对在非物质文化遗产保护传承中作出显著贡献的组织和个人，按照国家有关规定予以表彰奖励。



# 见证千年的民族交融

——探访西藏林芝市工布江达县太昭古城

## 一条路：洒满团结幸福

太昭作为绵延“世界屋脊”古商道的重要站点，连接着古道的两端：一头是中原，一头是吐蕃；一边有茶叶和盐巴，一边有药材和毛皮；一头连接着历史，另一头连接着未来。

沿着这条古道，走来了云南丽江的纳西族男子和鉴。1921年，他随马帮经商到此，与藏族姑娘思达结为夫妻，定居在太昭，繁衍生息。

和鉴的女儿，67岁的太昭村村民阿牛说，父亲当年带领一家老小开垦荒地种植萝卜、土豆和大白菜等，把种子分给邻里，教授蔬菜种植技术，解放后还当了生产队长。

和鉴老人于1977年去世，安葬在太昭。比和鉴早来到太昭的，还有扎西旺扎的外公。“外公是从北京来的，汉族。最遗憾的是不知道他的名字。”扎西旺扎老人身板硬朗，是太昭村的“活字典”，“外公到这里做生意，亏本后连回去的路费都没了，就留了下来。”

村民党阿罗布的爷爷梁宝天是重庆人，于1921年前后来太昭经商，并在此成家立业，育有3个子女。在49岁的党阿罗布眼里，爷爷高个子、长胡须、喜欢穿中式长衫。村里的孩子们经常坐在他怀里，扯胡茬玩。

“爷爷负责照料关帝庙，也给村民代写书信。刚来太昭的时候，他还卖过茶叶和冰糖。”党阿罗布说，爷爷到这里后就没有回过重庆。

西藏和平解放后，一队解放军战士从这里走过。“父亲帮解放军翻译，做向导。”阿牛说，战士们帮村民修路架桥、免费治病。

岁月如梭。半个多世纪后的今天，由太昭村串联起的这条古道，早已发展成为国道、高等级公路，天上有航线，地面有铁路。

今年46岁的山进祥祖籍甘肃临夏，2004年随工程队到太昭村修桥，结识了美丽善良的藏族姑娘其美，喜结连理。从此，山进祥成为太昭村的一员，一家人和和美美，安稳而幸福。

古道的艰险，成了书上的记载、老人的记忆。而一起留在这里的，是爱情、亲情、家国情。

## 一家亲：守望美好生活

穿行在太昭古村，我们挨家走访汉族、纳西族后人，听他们讲述家族的往事。

1951年，解放军先遣部队驻扎太昭，和鉴腾出房子让解放军住，还为解放军官兵做鞋子、补子弹袋。1959年西藏反动上层发动武装叛乱，叛乱分子把和鉴绑起来，严刑拷打。在全体村民捧着哈达苦苦哀求后，叛乱分子把和鉴捆作一团从二楼推下，将其摔成重伤。

扎西旺扎记得，他外婆叫桂花，汉语说得好。18年参谋长王其梅率队驻扎这里的时候，外婆给王其梅送过鸡蛋，帮解放



位于太昭村的“万善同归碑”。

兵以及许多汉、纳西等族客商。

在村庄的北边，记者看到“万善同归碑”，碑文模糊，但大致能辨清内容，记载的是清嘉庆初年驻防拉里、江达的官兵，与藏族、汉族等各族民众一起，共同捐资整修河边道路的善举。

在太昭村中央，村党支部书记加次仁顿着记者找到关帝庙遗址，仅剩建筑基址和建筑轮廓。1912年，四川经略使尹昌衡提出西康建省框架，尹昌衡字太昭，遂改江达为“太昭”。

村里老人谈到，1951年，解放军第18军52师副政委阴法唐率军从昌都方向沿娘蒲沟行至太昭，在这里休整月余，留下了军民团结的好多故事。说起这些事，大家如数家珍。

古城、新村，经历千百年的风雨洗礼，积淀着尘封的故事，述说着各民族交往交流交融的过往。

军当翻译。参谋长问她汉语为什么这么好？她说老公是汉族。

从此，听党话、跟党走成了太昭人不变信念。

阿牛记得，小时候各家的房子又黑又小，人多、地少，孩子们总是喜欢到他们家，父亲总是煮土豆分给大家吃。

日子再难，和鉴一直教导孩子们要“好好学习，天天向上”。阿牛说：“父亲还领养过3个孤儿，有两人长大后当了解放军，父亲告诉他们到了部队，要‘下定决心，不怕牺牲’。”

阿牛的丈夫群培和和鉴生活了一年多。记忆中，老丈人去世前一直念叨的是如何发展生产，告诫他们“自己有，别人没有，就靠自己什么也没有一样难受”。

群培曾担任村平16年，带领村民立电杆拉电线、改木板房顶、建桥、为困难家庭盖房等，为村庄整体脱贫奠定了坚实基础。

2015年，他的儿子洛桑次成接过了接力棒，担任村委会主任。洛桑次成和其他村干部一起带领群众组织农牧民暨鲁加工合作社、旅游合作社，建起停车场等，当年接待游客54万人次，实现旅游收入90万元，带动群众户均增收7480元，村民的生活更加充实了。

各民族间团结互助的手足情以及血浓于水的亲情，成为太昭人最温暖的记忆。

党阿罗布说，爷爷去世时是按照汉族习俗安葬的。逢年过节，村里有不少人，都会准备好香、烟、酒等物品，一起到墓地祭奠。

党阿罗布的父亲果果阿牛，生前曾多次告诫自己的孩子们：“你们一定要搞好民族团结，将来有机会到重庆去寻根认亲。”

而在山进祥看来，太昭村的人都很善良，“从不欺负我这个外地人，给我上了户口，欣然接纳了我”。山进祥外出打工、采挖虫草、盖房抹墙打地坪，勤俭持家，村民很喜欢这个外来的女婿。

半个多世纪过去了，奔腾不息的尼洋河作证，一代代太昭人用心守望的“民族团结之树”，带风沐雨，蔚然成林。

新华社记者 罗布次仁 薛文献 陈尚才 (新华社拉萨8月12日电)



位于太昭村的关帝庙遗址(无人机照片)。