

聚天下英才而用之

——党的十八大以来我国人才事业创新发展综述

这是一项改革创新伟大事业。

这是一个风云际会的伟大时代。

伟大事业呼唤人才，伟大时代造就人才。

从全面实施重大人才工程，到深化人才发展体制机制改革，从作出加快建设人才强国的重大决策，到部署全方位培养引进用好人才……党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，广开进贤之路、广纳天下英才，领导推动新时代人才工作取得历史性成就、发生历史性变革，奏响了人才发展与民族复兴同频共振的铿锵乐章。

——全国人才资源总量快速壮大。专业技术人才从2010年的5550.4万人增长到2019年7839.8万人，成为全球规模最大、门类最齐全的人才资源大国。

——人才素质整体提升。截至2019年底，主要劳动年龄人口受过高等教育的比例从2010年的12.5%提高到21.2%，专业技术人才中本科及以上学历人员的比例由35.9%提高到48%。

——人才创新成绩单愈发亮丽。人才发展与科

技创新相互成就，从“嫦娥”飞天到“蛟龙”入海，从“天眼”探空到“墨子”传信，从北斗组网到神威超算，从5G商用全面推进到新冠疫苗加速研制……一批重大科技创新成果喷涌而出，一些前沿领域开始进入并跑、领跑阶段，中国科技实力实现历史性跨越，我国在全球创新版图中的位势节节攀升。

——人才国际竞争优势稳步增强。我国研发人员总量连续8年稳居世界首位，国际专利申请量以68720件稳居世界第一。《2020年全球创新指数排名》显示，我国排名从2015年的第29位快速上升到第14位。化学、材料、工程科学、生命科学等学科领域高水平科学家数量增长迅速、进入世界前列。

……

百年大党，风华正茂。

千秋伟业，人才为先。

随着中华民族伟大复兴进入关键时期，一支规模宏大、素质优良、梯次合理、作用突出的人才队伍正加速集结，释放出磅礴力量。神州大地百舸争流、千帆竞发、万马奔腾，正成为各类人才创新创造、大有可为、大有作为的热土。

……

党的十八大以来，习近平总书记提及人才频率之高，对人才事业思虑之远，对人才发展谋划之深，凸显了人才事业和人才工作在党和国家工作全局中分量之重。这些关于人才工作的重要论述，丰富了马克思主义人才理论宝库，写就了习近平新时代中国特色社会主义思想“人才篇”，指引人才强国建设步入快车道。

围绕中心 服务大局

——为经济社会发展提供强有力人才支撑

人才成就事业发展，事业发展造就人才。

党的十八大以来，人才工作紧紧嵌入国家经济社会发展全局，目标任务瞄准战略需求来确立，政策措施围绕战略实施来制定，工作成效根据战略成果来检验，国家重大战略部署到哪里，人才工作就跟进到哪里、服务到哪里。

——对接京津冀协同创新发展。编制出台《京津冀人才一体化发展规划（2017－2030年）》，推动形成区域共同人才市场，推进干部人才双向挂职，围绕疏解北京非首都功能、雄安新区规划建设等工作，以人才一体化发展“先手棋”带动京津冀协同发展“大棋局”。

——服务粤港澳大湾区建设。《粤港澳大湾区发展规划纲要》坚持人才优先发展，提出一系列务实举措：“支持粤港澳大湾区高校合作办学，鼓励联合共建优势学科、实验室和研究中心”“支持珠三角九市借鉴港澳吸引国际高端人才的经验和做法”“加快建设粤港澳人才合作示范区”……

——保障海南自由贸易港建设。2019年中组部等7部门联合印发《关于支持海南开展人才发展体制机制创新的实施方案》。一连串政策利好纷纷落地：高端紧缺人才的个人所得税实际税负超过15%的部分予以免征；允许境外理工农医类高水平大学在海南独立办学；开放执业资格考试，推进境外执业资格互认……

——服务脱贫攻坚和乡村振兴。党中央作出系列重要部署，引导各类人才下沉，在广阔天地成长成才。2015年起，中组部牵头组织开展教育医疗人才“组团式”援藏援疆援青，极大地提升了当地的教育医疗卫生水平。2019年，中央办公厅印发《关于鼓励引导人才向艰苦边远地区和基层一线流动的意见》，在工资待遇、职称晋升、人才使用、创业扶持等方面提出了一揽子倾斜政策，让人才下得去、待得住、干得好。今年2月，出台《关于加快推进乡村人才振兴的意见》，提出建立健全乡村人才培养、引进、管理、使用、流动、激励等一系列政策体系。

一批批 outgoing 向艰苦边远地区、面向西部、面向基层一线的人才项目给出累累硕果。

党的十八大以来，累计选派2596名博士服务团成员到西部地区服务，培养2791名“西部之光”访问学者，组织54.6万名教师、医生、科技人员、社会工作者、文化工作者等各类人才奔赴边远贫困地区、边疆民族地区和革命老区服务。

实施“牵手计划”，推动东西部地区开展人才结对帮扶；扩大农村和贫困地区定向招生专项计划实施规模，重点高校录取农村和贫困地区学生累计达70万人；青海会同水利部在玉树等藏族自治州开展水利专业人才“订单式”培养……各类人才在服务西部建设、服务基层一线中锻炼成长，带动西部地区本土人才培养取得突破性进展，产生了“种下一棵树，成长一片林”的示范效应。

——服务高质量发展和高水平科技自立自强。从战略高技术领域取得新跨越，到高端产业取得新突破；从民生科技领域取得显著成效，到国防科技创新取得重大成就……处处都闪烁着人才的身影，凝结着人才的智慧和汗水。在抗击新冠肺炎疫情过程中，广大人才攻坚克难、集智攻关，在治疗、疫苗研发、防控等多个重要领域发挥重要作用，为统筹推进疫情防控和经济社会发展提供了有力支撑、作出了重大贡献。

……

朝中同心聚焦，为大局助力。从创新驱动发展到高水平科技自立自强，从长江经济带发展到“一带一路”建设，人才链、产业链、创新链深度融合，为我国经济社会发展提供了强大的人才支撑。

海纳百川 引才用智

——人才对外开放的大门越开越大

不拒众流，方为江海。

习近平总书记指出：一个国家对外开放，必须首先推进人的对外开放，特别是人才的对外开放。

党的十八大以来，按照党中央部署，各地各部门各单位把握人才全球化新趋势新特点，实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，创新方式方法，完善工作举措，大力推动人才国际交流合作。

2013年至2019年，我国出国留学人数从41.40万人增

长到70.35万人，留学回国人数从35.35万人增长到58.03万人。人才，已经成为我国与全球加速互动的重要纽带。

——人才“走出去”步伐加快。采取留学进修、访问学者、联合培养、项目合作等方式开展互惠共享的人才交流。国家公派出国留学项目累计派出18万余人，教育部、人力资源和社会保障部选派高校教师、博士后海外访学1.7万余人，科技部支持科技人员“走出去”110余万人次、出国（境）培训超过23万人，对提高人才创新能力、增强人才竞争力发挥了重要作用。

——人才回国（来华）更加便利。2013年，《中华人民共和国外国人入境出境管理条例》增设“人才签证”（R签）类别，面向国家急需紧缺的外国高层次人才和专门人才发放。2017年，国家移民局在全国范围内推广12条移民与出入境便利政策，扩大外国人申请永久居留、长期签证和居留许可的对象范围……一系列政策措施，发出了广聚天下英才的积极信号，受到普遍欢迎。

——人才来了，还要工作有平台、生活有保障。针对海外回国（来华）人才反映的医疗、养老、住房、子女教育等问题，中央和各地各部门纷纷制定出台具体举措，着力营造具有国际竞争力和吸引力的环境条件。江苏建设“海智湾”国际人才街区，以“一站式”服务打造归国人才首站。上海、广东、湖南等地实施“人才投”“人才贷”等专属金融服务，扶持海外人才创新创业。杭州出台“人才生态37条”，福州打造留学人员创业园……回国（来华）人才深深感到，融入感和归属感增加，后顾之忧减少，干事创业劲头更足了。

“栽下梧桐树，引来金凤凰。”这些年来，“近者悦、远者来”的引才育才格局进一步形成，我国逐步从世界最大人才流出国转变为主要人才回流国，正在成为创新人才高度集聚、创新要素高度整合、创新活动高度活跃的全球人才高地。

高端引领 整体推进

——着力培养造就各行各业高素质人才

一年之计，莫如树谷；十年之计，莫如树木；终身之计，莫如树人。

人才工作，基础在培养，难点也在培养。今年4月，习近平总书记任在清华大学考察时鲜明指出，“中国教育是能够培养出大师来的”“我们要有这个自信”。这些年来，党中央坚持高端引领、整体推进，加快构建科学的人才培养体系，着力培养更多适应高质量发展、高水平自立自强的各类人才。

教育的基础性、先导性、全局性地位和作用更加凸显——

党的十八大以来，财政性教育经费支出占当年国内生产总值比例连续8年保持在4%以上，2019年国家财政性教育经费支出首次超过4万亿元。着眼促进人才供给和需求相适应，建立高校学科专业、类型、层次和区域布局动态调整机制。探索建立创新创业导向的人才培养机制，产学研用结合的协同育人模式日趋完善。

高校建设200多个基础学科拔尖学生培养基地，实施一流专业建设“双万计划”，清华大学“学堂班”等一批实验项目作出有益探索。2020年全国研究生毕业人数72.9万人，比2012年增加24.3万人，增幅达50%。

重点领域人才培养工程渐成体系——

2012年，启动国家高层次人才特殊支持计划，围绕建设创新型国家的战略部署，遴选自然科学、工程技术和哲学社会科学领域的杰出人才、领军人才和青年拔尖人才，实行特殊政策，特殊支持。9年来，共遴选支持6000余名人才，上百人成长为两院院士，数百名青年人才成长为“长江学者”等高层次人才。

“国家杰出青年科学基金”“优秀青年科学基金”“百人计划”“博士后创新人才支持计划”……上下贯通、各具特色的人才培养支持计划体系不断完善，有力促进人才快速成长。

各行业领域专门人才培养统筹推进——

高技能人才振兴计划、企业经营管理人才素质提升工程、农业科研杰出人才培养计划等稳步实施，每年培养培训行业人才数以百万计。

实施以育人为中心的哲学社会科学整体发展战略，坚持将政治建设放在人才遴选培养的首要位置，初步形成一支种类齐全、梯队衔接的哲学社会科学人才队伍，全国中级职称以上社科研究人员达到51万余人。

……

这些年来，人才投入优先保障，2020年全社会研发经费达2.44万亿元，居世界第二。高水平人才队伍总量持续扩大，人才引领创新的作用不断显现，目前我国两院院士共1600余人，中央和部门人才计划、基金项目入选者数万人，享受国务院特殊津贴专家数十万人，各类专业技术人才数千万人。参加“嫦娥五号”任务的青年人才平均年龄为32.5岁，最年轻的系统指挥员1996年出生……

人才培养的丰硕成果，有力支撑着中华民族迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，书写更加辉煌的篇章。

放权松绑 激发活力

——体制机制改革让“人才红利”加速释放

事业能否快速发展关键在人才，人才活力能否充分释放关键在体制机制。

习近平总书记强调，要“打通人才流动、使用、发挥作用中的体制机制障碍”“使各方面人才各得其所、尽展其长”。党的十八大以来，党中央以“放权、松绑”为核心，推动人才发展体制机制改革全面提速，中国特色人才制度体系的“四梁八柱”基本形成。

2016年2月，党中央印发《关于深化人才发展体制机制改革的意见》，这是中央层面出台的我国第一个人才发展体制机制改革综合性文件。随后，中央和国家相关部门配套出台政策140余项，各省市出台改革政策700多项，体制机制改革呈现密集创新突破态势。

——改革人才管理体制，落实用人主体自主权。推动人才管理职能部门简政放权，消除对用人主体的过度干预。国

务院连续7批取消职业资格许可和认定事项433项，累计取消70%以上。北京探索在新型研发机构实行无级别、无编制、无固定预算的新型管理体制。

——分类推进人才评价机制改革，更好发挥人才评价“指挥棒”作用。深化职称制度改革，不将论文作为评价应用型人才的限制性条件，不对外语和计算机应用能力考试搞“一刀切”。2018年10月，科技部、教育部等5部门联合开展清理“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”专项行动，对各类科技评价活动进行全面清理和整改。中组部牵头开展人才计划优化整合，建立同层级人才计划申报互斥机制，防止和纠正对同一人才重复支持甚至各类人才“帽子”满天飞、人才评价简单与“帽子”挂钩、人才工作成效直接与“帽子”衔接等问题。

——改革人才激励机制，充分调动人才创新创业积极性。从改革收入分配政策入手，推广完善与工作业绩紧密联系，以增加知识价值为导向，以市场评价要素贡献并按贡献分配的激励机制。修订后的促进科技成果转化法就提高科技人员奖励比例作出规定。中科院深圳先进院推行“楼上创新楼下创业”，累计孵化企业1248家。

——改革科研经费使用管理，建立以信任为前提的人才使用机制。《关于改革完善中央财政科研经费管理的若干意见》的出台，剑指科研经费管理的痛点堵点问题，从下放预算调剂权限、提高间接费用比重、加大人才绩效激励力度等方面给出硬招实招，为科研人员松绑，赢得科研人员纷纷点赞。中国航天科技集团等单位推进放权改革，赋予领衔科技专家、创新领军人才更大的技术路线决策权、经费支配权、资源调动权。

……

改到真痛处，催生新活力。向用人主体放权，为人才松绑，破除人才发展的桎梏，强大的人才引擎为我国推进高质量发展提供了澎湃动力。

强化领导 优化环境

——识才爱才敬才用才在全党全社会蔚然成风

2021年6月29日，庆祝中国共产党成立100周年“七一勋章”颁授仪式在人民大会堂金色大厅隆重举行。29个名字熠熠生辉，“回收卫星”概念提出者陆元九、高原医学事业开拓者吴天一、“大国工匠”艾爱国等多位专家人才赫然在列。

这是中国共产党尊重人才、礼敬人才的一个缩影。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持党管人才原则，全面加强党对人才事业的领导，以爱才的诚意、用才的胆识、聚才的良方，推动形成天下英才聚神州、万类霜天竞自由的人才发展环境。

党管人才的领导体制和工作格局不断完善——

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。

紧紧围绕管宏观、管政策、管协调、管服务的“四管”职责，抓住影响全局和人才关注的重大问题，加强宏观协调，注重区域统筹，突出改革创新，狠抓督促指导，确保党中央关于人才工作的决策部署落到实处。

党委统一领导，组织部门牵头抓总，有关部门各司其职、密切配合，用人单位发挥主体作用、社会力量广泛参与的党管人才工作格局日益完善。各省市区党委以及地市级、县级党委均成立人才工作领导小组机构。

一些省市区建立人才工作目标责任制，创新开展省、市、县三级人才工作专项活动。一些地方成立人才工作局、招才局、引才办等专门的人才工作机构。

对人才的政治引领、政治吸纳进一步加强——

人心是最大的政治，共识是奋进的动力。

这些年来，开展高层次人才国情研修、国情考察、咨询服务、休假体检等活动，已经形成制度性安排。有关部门累计举办高层次人才国情研修班130余期，参与人数达1万余人。

中组部会同有关部门和单位组织400多位专家深入革命老区、脱贫攻坚一线开展咨询服务活动，组织近千名专家到北戴河、武夷山休假，组织在京院士专家集中体检6000人次，切实增强人才的认同感和向心力。

提升国防科工特殊一线骨干人才激励保障水平，在薪酬待遇、医疗保健、子女入学等方面出台政策，将党和国家对特殊人才的关心关爱落实落细。

2017年，中央办公厅印发《关于进一步加强党委联系服务专家工作的意见》。各级党委（党组）分层分类确定联系服务专家对象，在政治上充分信任、思想上主动引导、工作上创造条件、生活上关心照顾，实现“增人数”和“得人心”有机统一。

人才发展环境稳定向好——

环境好，则人才聚、事业兴。

党中央在重大纪念活动中都邀请各领域优秀人才代表参加观礼，作出重大决策之前都广泛征求专家学者的意见建议。习近平总书记连续多年出席党中央、国务院隆重举行的国家科学技术奖励大会，对罗阳、李保国、黄大年、南仁东等新时代优秀知识分子典型事迹作出重要指示批示，为疫情防控中作出突出贡献的钟南山、张伯礼、张定宇、陈薇颁授勋章奖章……一系列举措向全社会释放出大兴识才爱才敬才用才之风的强烈信号。

浙江推行“最多跑一次”改革，在各级政府行政服务中心设立人才服务专窗，一口受理、限时办结。重庆、四川推进人才对等互认，助力成渝地区双城经济圈建设。深圳在全国设立首个法定“人才日”，鲜明表达对人才的尊重与礼遇，传递出建设人才高地的信心决心……

爱国奋斗精神得到弘扬——

榜样是“看得见的哲理”。

2017年12月，习近平总书记对西安交大老教授的来信作出重要指示，充分肯定交大“西迁人”的爱国奉献精神。

2018年6月，中组部、中宣部联合发文，在广大知识分子中深入开展“弘扬爱国奋斗精神、建功立业新时代”活动，广泛宣传先进典型，深刻诠释新时代爱国奋斗精神。一时间，黄旭华、袁隆平、屠呦呦等至诚报国、无私奉献的科学家，已经成为大众热捧的“明星”。

济多士，乃成大业；人才蔚起，国运方兴。面对世界百年未有之大变局，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，加快推进人才强国战略，让广大人才创新创造活力充分迸发，让各路高贤聪明才智竞相涌流，中华民族伟大复兴的中国梦一定能如期实现！

新华社记者 丁小溪 范思翔（新华社北京9月27日电）