

中共中央办公厅 国务院办公厅印发

《粮食节约行动方案》

新华社北京10月31日电

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《粮食节约行动方案》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《粮食节约行动方案》全文如下。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视节粮减损工作，强调要采取综合措施降低粮食损耗浪费，坚决刹住浪费粮食的不良风气。近年来，各地区各部门认真贯彻落实党中央有关决策部署，不断加大厉行节约、反对食品浪费工作力度，取得积极成效，但浪费问题仍不容忽视，加强粮食全产业链各环节节约减损的任务繁重。为贯彻落实党的十九届五中全会关于“开展粮食节约行动”的部署要求，推动实施《中华人民共和国反食品浪费法》，制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持系统治理、依法治理、长效治理，坚持党委领导、政府主导、行业引导、公众参与，突出重点领域和关键环节，强化刚性制度约束，推动粮食全产业链各环节节约减损取得实效，为加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的国家粮食安全保障体系奠定坚实基础。

到2025年，粮食全产业链各环节节粮减损举措更加硬化实化细化，推动节粮减损取得更加明显成效，节粮减损制度体系、标准体系和监测体系基本建立，常态长效治理机制基本健全，“光盘行动”深入开展，食品浪费问题得到有效遏制，节约粮食、反对浪费在全社会蔚然成风。

二、强化农业生产环节节约减损

（一）推进农业节约用种。完善主要粮食作物品种审定标准，突出高产高效、多抗广适、低损收获的品种特性，加快选育节种宜机品种。编制推进节种减损机械研发导向目录，加大先进适用精量播种机等研发推广力度。集成推广水稻工厂化集中育秧、玉米单粒精播、小麦精量半精量播种，以及种肥同播等关键技术。

（二）减少田间地头收获损耗。着力推进粮食精细收获，强化农机、农艺、品种集成配套，提高关键技术到位率和覆盖率。制定修订水稻、玉米、小麦、大豆机收减损技术指导规范，引导农户适时择机收获。鼓励地方提升应急抢种抢收装备和应急服务供给能力。加快推广应用智能绿色高效收获机械。将农机手培训纳入高素质农民培育工程，提高农机规范操作能力。

三、加强粮食储存环节减损

（三）改善粮食产后烘干条件。将粮食烘干成套设施设备纳入农机新产品补贴试点范围，提升烘干能力。鼓励产粮大县推进环保烘干设施应用，加大绿色热源烘干设备推广力度。鼓励新型农业经营主体、粮食企业、粮食产后服务中心等为农户提供粮食烘干服务，烘干用地用电统一按农用户标准管理。

（四）支持引导农户科学储粮。加强农户科学储粮技术培训和服

务。在东北地区推广农户节粮便捷高效储粮装具，逐步解决“地趴粮”问题。

（五）推进仓储设施节约减损。鼓励开展绿色仓储提升行动和绿色储粮标准化试点。升级修缮老旧仓房，推进粮食仓储信息化。推动粮仓设施分类分级和规范管理，提高仓用质量和效能。

四、加强粮食运输环节减损保障

（六）完善运输基础设施和装备。建设铁路专用线、专用码头、散粮中转及配套设施，减少运输环节粮食损耗。推广粮食专用散装运输车、铁路散粮车、散装运输船、敞顶集装箱、港口专用装卸机械和回收设备。加强港口集疏运体系建设，发展粮食集装箱公铁水多式联运。

（七）健全农村粮食物流服务网络。结合“四好农村路”建设，完善农村交通运输网络，提升粮食运输服务水平。

（八）开展物流标准化示范。发展规范化、标准化、信息化散粮运输服务体系，探索应用粮食高效减损物流模式，推动散粮运输设备无缝对接。在“北粮南运”重点线路、关键节点，开展多式联运高效物流衔接技术示范。

五、加快推进粮食加工环节节粮减损

（九）提高粮油加工转化率。制定修订小麦粉等口粮、食用油加工标准，完善适度加工标准，合理确定加工精度等指标，引导消费者逐步走出过度追求“精米白面”的饮食误区，提高粮油出品率。提升粮食加工行业数字化管理水平。推进面粉加工设备智能化改造，推广低温升碾米设备，鼓励应用柔性大米加工设备，引导油料油脂适度加工。发展全谷物产业，启动“国家全谷物行动计划”。创新食品加工配送模式，支持餐饮单位充分利用中央厨房，加快主食配送中心和冷链配套体系建设。

（十）加强饲料粮减量替代。推广猪鸡饲料中玉米、豆粕减量替代技术，充分挖掘利用杂粮、杂粕、粮食加工副产物等替代资源。改进制油工艺，提高杂粕质量。完善国家饲料原料营养价值数据库，引导饲料企业建立多元化饲料配方结构，推广饲料精准配方技术和精准配制工艺。加快推广低蛋白日粮技术，提高蛋白饲料利用效率，降低豆粕添加比例。增加优质饲草供应，降低牛羊养殖中精饲料用量。

（十一）加强饲料粮资源综合利用。有效利用米糠、麸皮、胚芽、油料粕、薯渣薯液等粮油加工副产物，生产食用产品、功能物质及工业制品。对以粮食为原料的生物质能源加工业发展进行调控。

六、坚决遏制餐饮消费环节浪费

（十二）加强餐饮行业经营行为管理。完善餐饮行业反食品浪费制度，健全行业标准、服务规范。鼓励引导餐饮服

务经营者主动提示消费者适量点餐，主动提供“小份菜”、“小份饭”等服务，在菜单或网络餐饮服务平台的展示页面向消费者提供食品分量、规格或者建议消费人数等信息。充分发挥媒体、消费者等社会监督作用，鼓励通过服务热线反映举报餐饮服务经营者浪费行为。对餐饮服务经营者食品浪费违法行为，依法严肃查处。

（十三）落实单位食堂反食品浪费管理责任。单位食堂要加强食品采购、储存、加工动态管理，推行荤素搭配、少油少盐等健康饮食方式，制定实施防止食品浪费措施。鼓励采取预约用餐、按量配餐、小份供餐、按需补餐等方式，科学采购和使用食材。抓好机关食堂用餐节约，实施机关食堂反食品浪费工作成效评估和通报制度。开展单位食堂检查，纠正浪费行为。

（十四）加强公务活动用餐节约。各级党政机关、国有企事业单位要落实中央八项规定及其实施细则精神，切实加强公务接待、会议、培训等公务活动用餐管理。按照健康、节约要求，科学合理安排饭菜数量，原则上实行自助餐。严禁以会议、培训等名义组织宴请或大吃大喝。

（十五）建立健全学校餐饮节约管理长效机制。强化学校就餐现场管理，加大就餐检查力度，落实中小学、幼儿园集中用餐陪餐制度。加强家校合作，强化家庭教育，培养学生勤俭节约、杜绝浪费的良好饮食习惯。广泛开展劳动教育，积极组织多种形式的粮食节约实践活动。

（十六）减少家庭和个人食品浪费。加强公众营养膳食科普知识宣传，倡导营养均衡、科学文明的饮食习惯，鼓励家庭科学制定膳食计划，按需购买食品，充分利用食材。提倡采用小分量、多样化、营养搭配的烹饪方式。

（十七）推进厨余垃圾资源化利用。指导地方建立厨余垃圾收集、投放、运输、处理体系，推动源头减量。通过中央预算内投资、企业发行绿色债券等方式，支持厨余垃圾资源化利用和无害化处理，引导社会资本积极参与。做好厨余垃圾分类收集。探索推进餐桌剩余食物饲料化利用。

七、大力推进节粮减损科技创新

（十八）强化粮食生产技术支持。推动气吸排种、低损喂入、高效清选、作业监测等播种收获环节关键共性技术研发。突破地形匹配技术，研发与丘陵山区农业生产模式配套的先进适用技术装备，抓好关键零部件精密制造，减少丘陵山区粮食机械收获损耗。加强对倒伏等受灾作物收获机械的研发。引导企业开展粮食高效低损收获机械攻关，优化割台、脱粒、分离、清选能力。

（十九）推进储运减损关键技术提质升级。发展安全低温高效节能储粮智能化技术。提升仓储虫霉防控水平，研制新药剂。推广粮食安全储藏新仓型，推进横向通风储粮技术等应用。研发移动式烘干设备，加快试验验证。研究运输工具标准化技术，开发散粮多式联运衔接和接卸技术装备、粮食分级防破碎入仓装置和设备。

（二十）提升粮食加工技术与装备研发水平。发展全谷物原料质量稳定控制、食用品质改良、活性保持等技术，开

发营养保全型全谷物食品。研究原粮增值加工等关键技术，发展杂粮食品生产品质控制、营养均衡调配、生物加工等关键技术。布局以粮食加工为主导产业的国家农业高新技术产业示范区，推动产业向高端化、智能化、绿色化转变，提升副产物利用技术水平。

八、加强节粮减损宣传教育引导

（二十一）开展节粮减损文明创建。把节粮减损要求融入市民公约、村规民约、行业规范等，推进粮食节约宣传教育进机关、进学校、进企业、进社区、进农村、进家庭、进军营。将文明餐桌、“光盘行动”等要求纳入文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建内容，切实发挥各类创建的导向和示范作用。

（二十二）强化节粮舆论宣传。深入宣传阐释节粮减损法律法规、政策措施，普及节粮减损技术和相关知识。深化公益宣传，精心制作播出节约粮食、反对浪费公益广告。在用餐场所明显位置张贴宣传标语或宣传画，增强反食品浪费意识。充分利用世界粮食日和全国粮食安全宣传周等重要时间节点，广泛宣传报道节粮减损经验做法和典型事例。加强粮食安全舆情监测，主动回应社会关切。做好舆论监督，对粮食浪费行为进行曝光。禁止制作、发布、传播宣扬暴饮暴食等浪费行为的节目或者音视频信息。

（二十三）持续推进移风易俗。倡导文明节俭办婚丧，鼓励城乡居民“婚事新办、丧事简办、余事不办”，严格控制酒席规模和标准，遏制大操大办、铺张浪费。

（二十四）开展国际节粮减损合作。积极参加联合国粮食系统峰会、减少食物浪费全球行动等活动，向国际社会分享粮食减损经验。推动多双边渠道开展节粮减损的联合研究、技术示范和人员培训等合作交流。推动国际粮食减损大会机制化。

九、强化保障措施

（二十五）加强组织领导。各地区各部门要站在保障国家粮食安全的高度，切实增强做好节粮减损工作的责任感和紧迫感，将节粮减损工作纳入粮食安全责任制考核，坚持党政同责，压实工作责任。各牵头部门要结合自身职责，紧盯粮食全产业链各环节，提出年度节粮减损目标任务和落实措施。各有关部门要结合自身职责，密切配合、主动作为、形成合力，确保节粮减损工作取得扎实成效。

（二十六）完善制度标准。强化依法管粮节粮，全面落实《中华人民共和国反食品浪费法》，制定粮食安全保障法。完善相关配套制度，加快建立符合节粮减损要求的粮食全产业链标准，制定促进粮食节约的国家标准和行业标准。行业协会要制定全产业链条减损降耗的团体标准，对不执行团体标准、造成粮食过度损耗的企业和行为按规定进行严格约束。

（二十七）建立调查评估机制。探索粮食损失浪费调查评估方法，建立粮食损失浪费评价标准。研究建立全链条粮食损失浪费评估指标体系，定期开展数据汇总和分析评估。开展食品浪费统计研究。

（二十八）加强监督管理。研究建立减少粮食损耗浪费的成效评估、通报、奖惩制度。建立部门监管、行业自律、社会监督等相结合的监管体系，综合运用自查、抽查、核查等方式，持续开展常态化监管。

为有牺牲多壮志 敢教日月换新天

——从“新华社电”回望中国共产党烽火岁月

一百年前，深处半殖民地半封建社会的中国，国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘。中国共产党的诞生，成为开天辟地的大事变。

从革命时期到和平年代，从改革开放到走向复兴，“新华社电”记录了中国共产党团结带领全国各族人民为争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民幸福而不懈奋斗的光辉历程。

翻阅“新华社电”，回顾中国共产党在新民主主义革命、社会主义革命和建设、改革开放和社会主义现代化建设、中国特色社会主义新时代各个时期的历史瞬间，我们重温党的伟大成就、回顾党的历史经验、感悟党的伟大精神。

伟大成就：“旧中国灭亡了，新中国诞生了”

近代中国，满目疮痍。年轻的中国共产党扛起独立领导武装斗争的大旗，带领工农群众建立了以“中华苏维埃共和国”为名的红色政权。

1931年11月7日，21岁的报员刘寅在江西瑞金用缴获的无线电台发出“一苏大”召开的电讯。

80多公里外的宁都县，国民党第二十六路军部分官兵“看了苏区土地革命，千百万农民得到了土地，得到了解放”后，“打起红旗并发出通电，反对帝国主义打倒国民党军阀”。几天后，和红军中社一套人马的《红色中华》报刊登了“宁都起义”的消息。

红色电波，传递着一个民族的觉醒和呐喊。保卫苏维埃！《红色中华》报1931年至1935年多次以“前方来电”报告苏区反“围剿”斗争、直罗镇大捷等胜利。1936年，长征后到达陕北的红中社，在《拥护陕甘红军的东征 为抗日讨逆奋斗到底》一篇中，传递出中国共产党向全中国发出的抗日动员：“全中国的抗日民众联合起来呵，为着光荣的中华民族的解放，为着神圣的中国领土的完整，流我们最后一滴血吧！”

那一年，瓦窑堡齐家湾广场举行了抗日阅兵，《红色中华》报记录下现场的“威严肃烈”。

中国共产党人战斗在抗日战争最前线，支撑起中华民族救亡图存的希望。随抗战形势变化而改名的新华社，发出一篇篇前线新闻，记录了平型关大捷、百团大战，记录了津浦铁路上“铁道队”、晋察冀边区“地雷战”，胜利的消

息鼓舞着军民斗志。

历史的指针指向1945年8月，新华社延安9日电播发了毛泽东同志的声明，号召一切抗日力量“为夺取最后胜利而斗争”。

面对国民党在抗战胜利后挑起的全面内战，中国共产党领导军民浴血奋战，夺取了解放战争的伟大胜利。

新华社冀鲁豫前线1947年7月3日电，记录了刘邓大军千里万马渡黄河，“人民解放军大反攻的光荣序幕，就此顺利揭开”。

战势捷报频传。新华社1948年4月22日电，“英勇的西北人民解放军已收复延安”；新华社1949年1月31日电，“世界闻名的文化古都，拥有二百万人口的北平，本日宣告解放”；新华社长江前线1949年4月22日22时电，“人民解放军百万大军横渡长江”……

1949年9月，时任新华社社长的胡乔木撰写了《旧中国灭亡了，新中国诞生了！》的文章，指出“从此，全世界的人都将看到中国人民以空前英勇的姿态站起来”。

伟大精神：为中华民族的独立自由而流最后一滴血

中国共产党，一个为信仰而生、为信仰而行的政党。翻开一篇篇“新华社电”，更加深刻地理解中国共产党人在长期奋斗中形成的一系列伟大精神。

从赵一曼到左权，从“八女投江”到“刘老庄连”殉国，“新华社电”中记录着共产党人为中华民族的独立自由而流最后一滴血的决心。他们坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民。

1938年新华社稿件《大战火烧山》中，千余忠勇战士用染遍火烧山的热血告诉敌人：“我们的锦绣山河，是一寸也不允许敌人轻易踏进来的。”

新华社沈阳1949年1月16日电《英雄的十月》，记录了辽沈战役战场战士们“地堡被轰塌了，转到壕沟里打；壕沟被轰平了，跳进弹坑打；子弹打光了用手榴弹打；手榴弹打光了用石头打”。

信仰之力带来山河的光复，更是精神的永恒。

1940年9月新华社稿件对陕北游击战士李林的报道中写道：“眼看敌人已到身边，李林坚决不当俘虏，使用最后一粒子弹打进自己的头部……朝阳照遍了壮丽的雁北

山野，鲜血染红了民族烈士的征衣。”

1941年11月5日，新华社稿件报道了“狼牙山五壮士”。“‘只有一条路——’接着是低哑的语音：‘咱们跳崖！’……葛振林响应了他的党小组长的号召：‘咱们坚决抗日到底，为了保卫边区，咱们死也是光荣的！’……寂寞的夕阳洒在血的山坡上。”

“毫无犹豫地一手托住炸药箱，一手拉开导火线，在震天的一声轰鸣中，碉堡被炸毁了，而我们优秀的共产党员董存瑞同志也永垂不朽地光荣牺牲了。”新华社东北1948年9月13日电记录了董存瑞舍身炸毁敌碉堡，为战友打开前进道路的感人事迹。

伟大启示：“跟共产党走没有错”

回望“新华社电”，可以深刻感悟到：没有中国共产党，就没有新中国！历史和人民在实践中选择了中国共产党，坚持党的坚强领导是革命胜利的根本所在。

人民选择了紧跟党走。1932年《红色中华》报《工农群众踊跃加入红军》中说，“最近一月来，自愿加入红军者，几近万人”。

坚持党指挥枪，建设自己的人民军队，是党在血与火的斗争中得出的颠扑不破的真理。

1944年2月，新华社太行13日电《跟共产党走没有错》中写道：“汾西汾东地区的老百姓，过去只知道‘八路军好，八路军不欺骗人’，‘八路军能吃苦，老百姓负担轻’。从这一次反‘扫荡’后，他们更认清了一个道理：‘跟共产党走没有错。’”“过去曾长期受过军阀的蹂躏，他们从自己的经验中确实认识到：共产党是人民的救星，共产党指出的道路是群众要走的路。”

回望“新华社电”，可以清晰看到：中国共产党自诞生起就代表着最广大人民根本利益，与人民休戚与共、生死相依。

1933年10月24日《红色中华》报稿件《苏维埃政权两年来的巩固与发展》中说，“苏维埃政府屡次领导群众加紧春耕，夏耕，秋耕，开荒田，设粮食调剂局，办合作社，办学堂，办俱乐部，这都是为群众改善生活”，字里行间彰显着共产党人的初心使命。

军民一心筑成铜墙铁壁。1949年4月22日，毛泽东同志在新华社写下气势磅礴的《人民解放军百万大军横渡长江》。在安徽博物院里，珍藏着一件打满补丁的小桶袄，

当年14岁的马毛姐穿着它，和大批船工冒着枪林弹雨运送解放军过江。

回望“新华社电”，可以清晰看到：中国共产党实事求是，不断开辟马克思主义中国化新境界。

1945年5月1日，新华社以“团结全党，团结各民族，打败日本，建立新中国！”为主题播发了中共七大召开的消息。在这次大会上，毛泽东思想被确立为党的指导思想并写入党章。

1949年3月23日，西柏坡，进京“赶考”前，新华社报道了中共七届二中全会召开的情况，传递出党中央关于党的工作重心由乡村转移到城市的重大信息，“全会号召全党同志继续保持谦虚、谨慎、不骄、不躁和艰苦奋斗的作风”，“用更大的努力来建设一个新中国”。

回望“新华社电”，可以清晰看到：敢于斗争，敢于胜利，是中国共产党不可战胜的强大精神力量。

新华社1948年12月30日电播发毛泽东同志的新年献词《将革命进行到底》，“坚决彻底干净全部地消灭一切反动势力”，“在全国范围内建立无产阶级领导的以工农联盟为主体的人民民主专政的共和国”。

回望“新华社电”，可以清晰看到：中国共产党始终重视加强自身建设，严明党的纪律。

新华社中原1947年10月15日电讲述了《西瓜兄弟》的故事。反动派军队路过西瓜老大瓜园便“你抢我夺”，“不一会，一亩多地西瓜就一个也不剩了。”二十天后人民军队路过，“连脚不停，一股劲往前走”，西瓜老二送上西瓜，士兵们回答都是“谢谢你，老乡！俺不吃”。

在河南洛阳新闻博物馆，一块怀表静静地摆在展柜里。它的故事写进了新华社1948年4月17日电：无人的商家楼房里，桌上放着一块怀表，“崭新的表芯，镶着四颗宝石”，“来来往往的战士很多，楼上的东西仍旧原封不动地摆着”，只因“纪律是自觉的”。

“中华人民共和国毛泽东主席，今日在新中国首都宣布中华人民共和国人民政府成立。”新华社北京1949年10月1日电见证了开国大典这一伟大历史时刻。

新民主主义革命胜利了。中国共产党和中国人民向世界庄严宣告，中国人民从此站立起来了，中华民族任人宰割、饱受欺凌的时代一去不复返了！

新华社记者 刘菁 刘美子 汤阳

（新华社北京10月31日电）