

# 加强和改善党对经济工作的领导

## 论学习贯彻中央经济工作会议精神

人民日报评论员

做好经济工作是我们党治国理政的重大任务。坚持加强党对经济工作的集中统一领导,是中国特色社会主义制度的一大优势,是做好经济工作的根本保证。中央经济工作会议指出,必须坚持党中央集中统一领导,沉着应对重大挑战,步调一致向前进。

沧海横流显砥柱,万山磅礴看主峰。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央对经济工作的战略谋划和统一领导,完善党领导经济工作体制机制,作出坚持以高质量发展为主题、以供给侧结构性改革为主线、建设现代化经济体系、把握扩大内需战略基点,打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战等重大决策,我国经济保持平衡性、协调性、可持续性明显增强,国家经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶,我国经济迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路。今年以来,在党中央坚强领导下,我们沉着应对百年变局和世纪疫情,奋力完成改革发展艰巨任务,构建新发展格局迈出新步伐,高质量发展取得新成效,实现了“十四五”良好开局。实践证明,以习近平同志为核心的党中央作出的决策部署是完全正确的,党中央具有驾驭复杂局面的娴熟能力,具有引领中国经济巨轮破浪前行的高超智慧,这是我们战胜一切风险挑战的主心骨。当前,我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。世纪疫情冲击下,百年变局加速演进,外部环境更趋复杂严峻和不确定。越是形势复杂、挑战严峻,越要发挥党中央集中统一领导的定海神针作用,加强党对经济工作的全面领导,确保中国经济巨轮始终沿着正确方向前进。

能不能驾驭好世界第二大经济体,能不能保持经济社会持续健康发展,从根本上取决于党在经济社会发展中的领导核心作用发挥得好不好。各级党委和政府、各级领导干部都要自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,提高把方向、谋大局、定政策、促改革的能力,确保充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,要落实到行动上,体现到贯彻落实党的路线方针政策、实际行动上,体现到推动高质量发展的实际行动上,体现到为党分忧、为国尽责、为民奉献的实际行动上。

领导经济工作必须尊重客观实际和群众需求,必须有系统思维、科学谋划,领导经济工作的专业能力十分重要。要深刻认识到,经济社会发展是一个系统工程,必须综合考虑政治和经济、现实和历史、物质和文化、发展和民生、资源和生态、国内和国际等多方面因素。领导干部要提高领导经济工作的专业能力,加强经济学知识、科技知识学习,还必须学习历史知识、厚植文化底蕴、强化生态观念,特别是要悟透以人民为中心的发展思想,坚持正确政绩观,敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态,慎重决策、慎重用权,不断改善对经济工作的领导。

“致广大而尽精微”是成事之道。干事业做工作大方向要正确,重点要明确,战略要得当,同时要把控好细节,把政治经济、宏观微观、战略战术有机结合起来,做到谋划时统揽大局、操作中细致精当,防止因为“细节中的魔鬼”损害大局。明年经济工作的大政方针已定,关键是抓落实。领导干部要提高抓落实能力,把思想和行动统一到中央经济工作会议精神上来。要加强调查研究,坚持“三严三实”,以严的要求和实的作风抓部署、抓落实、抓督查,坚决防止简单化、乱作为,坚决反对不担当、不作为。

“纷繁世事多元应,击鼓催征稳驭车。”让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,勠力同心、攻坚克难、勇毅前行,保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开! (新华社北京12月15日电)

## 《求是》杂志发表习近平总书记重要文章

# 深入实施新时代人才强国战略 加快建设世界重要人才中心和创新高地

新华社北京12月15日电 12月16日出版的第24期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《深入实施新时代人才强国战略 加快建设世界重要人才中心和创新高地》。

文章强调,必须坚持党管人才,坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,深入实施新时代人才强国战略,全方位培养、引进、用好人才,加快建设世界重要人才中心和创新高地,为2035年基本实现社会主义现代化提供人才支撑,为2050年全面建成社会主义现代化强国打好人才基础。

文章指出,党的十八大以来,党中央作出人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源的重大判断,深刻回答了为什么建设人才强国、什么是人才强国、怎样建设人才强国的重大理论和实践问题,提出了一系列新理念新战略新举措。一是坚持党对人才工作的全面领导,二是坚持人才引领发展的战

略地位,三是坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,四是坚持全方位培养用好人才,五是坚持深化人才发展体制机制改革,六是坚持聚天下英才而用之,七是坚持营造识才爱才敬才育才的环境,八是坚持弘扬科学家精神。以上8条,是我们对我国人才事业发展规律性认识的深化,要始终坚持并不断丰富发展。

文章指出,加快建设世界重要人才中心和创新高地,必须把握战略主动,做好顶层设计和战略谋划。我们的目标是:到2025年,全社会研发投入大幅增长,科技创新主力军队伍建设取得重要进展,顶尖科学家集聚水平明显提高,人才自主培养能力不断增强,在关键核心技术领域拥有一大批战略科技人才、一流科技领军人才和创新团队;到2030年,适应高质量发展的人才制度体系基本形成,创新人才自主培养能力显著提升,对世界优秀人才的吸引力明显增强,在主要科技领域有一批领跑者,在新兴前沿交叉领域

有一批开拓者;到2035年,形成我国在诸多领域人才竞争比较优势,国家战略科技力量和高水平人才队伍位居世界前列。综合考虑,可以在北京、上海、粤港澳大湾区建设高水平人才高地,开展人才发展体制机制综合改革试点,集中国家优质资源重点支持建设一批国家实验室和新型研发机构,发起国际大科学计划,为人才提供国际一流的创新平台,加快形成战略支点和雁阵格局。

文章指出,要深化人才发展体制机制改革,向用人主体授权,积极为人才松绑,完善人才评价体系。要加快建设国家战略人才力量,大力培养使用战略科学家,打造大批一流科技领军人才和创新团队,造就规模宏大的青年科技人才队伍,培养大批卓越工程师。要走好人才自主培养之路,加大人才对外开放力度,用好用活各类人才。广大人才要继承和发扬老一辈科学家胸怀祖国、服务人民的优秀品质,心怀“国之大者”,为国分忧、为国解难、为国尽责。

## 李克强主持召开国务院常务会议

### 部署进一步采取市场化方式加强对中小微企业的金融支持 确定加大对制造业支持的政策举措 促进实体经济稳定发展

据新华社北京12月15日电 国务院总理李克强12月15日主持召开国务院常务会议,部署进一步采取市场化方式加强对中小微企业的金融支持;确定加大对制造业支持的政策举措,促进实体经济稳定发展。

会议指出,当前中小微企业和个体工商户面临的困难很大,要围绕保市场主体、应对新的经济下行压力,运用市场化办法加大对中小微企业和个体工商户的金融支持。会议决定,一是将普惠小微企业贷款延期还本付息支持工具转换为普惠小微贷款支持工具。从2022年起至2023年6月底,人民银行对地方法人银行发放的普惠小微企业和个体工商户贷款,按余额增量的1%提供资金,鼓励增加普惠小微贷款。二是从2022年起,将普惠小微信用贷款纳入支农支小再贷款支持计划管理,原来用于支持普惠小微信用贷款的4000亿元再贷款额度可以滚动使用,必要时可再进一步增加再贷款额度。符合条件的方法人银行发放普惠小微信用贷款,可向人民银行申请再贷款优惠资金支持。三是构建全国一体化融资信用服务平台网络,以服务中小微企业融资为导向,在依法依规、确保信息安全的前提下,加快推动市场主体注册登记、

行政处罚、司法判决及执行以及纳税、社保缴费等信息共享,助力银行提升服务中小微企业能力。四是完善金融机构发放中小微企业贷款绩效考核、尽职免责等规定。支持金融机构发行小微企业专项金融债券。扩大面向中小微企业的政府性融资担保业务规模,降低担保成本。

会议指出,要加大对制造业助企纾困和发展的支持力度,扎实推动制造业从中低端向中高端迈进。一是实施减税降费政策要向制造业倾斜,加大研发费用加计扣除、增值税留抵退税支持力度,支持企业技术创新和传统产业改造升级。扩大制造业中长期贷款、信用贷款规模。二是深化制造业领域“放管服”改革,实施涉企经营许可事项清单管理,更大激发制造业企业活力。三是发展先进制造业,加快制造业数字化转型。鼓励企业牵头组建创新联合体,加快推动关键核心技术攻关。促进先进制造业和现代服务业深度融合。四是鼓励大企业带动更多中小企业融入供应链创新链,支持更多“专精特新”“小巨人”企业发展。五是深化和拓展国际合作,支持外资企业加大中高端制造、研发中心等投资。维护产业链供应链稳定。



## “中国天眼”已发现500多颗新脉冲星

3月29日拍摄的“中国天眼”全景(维护保养期间拍摄,无人机照片)。自2017年10月10日首次对外宣布发现脉冲星以来,截至目前,被誉为“中国天眼”的500米口径球面射电望远镜已发现500余颗新脉冲星。依托“中国天眼”在射电低频波段领先全球的观测能力,我国天文学家在脉冲星搜寻能力和效率上,已大幅领先国外脉冲星搜索团队。

新华社记者 欧东衢 摄

(上接第1版)习近平指出,今年9月,我在第七十六届联合国大会上提出全球发展倡议。这是中方着眼各方特别是新兴市场国家和发展中国家面临的市场挑战,致力于落实联合国2030年可持续发展议程提供的又一全球公共产品。中方愿同各方加强合作,为完善全球治理、推进全球发展事业发挥积极作用。

关于地区合作,习近平指出,上海合作组织成立20年来,中俄始终保持高水平战略协作,同其他成员国一道坚定遵循“上海精神”,不断增进团结互信,深入开展各领域合作。双方要支持本组织各成员国平等推进国内重要政治议程,决不允许外部势力以任何借口干涉地区国家内政。要牢牢把握上海合作组织发展正确方向,走团结合作、安危共担、开放融通、互学互鉴、公平正义之路。中方愿继续同俄方和集体安全条约组织成员国开展灵活多样的合作,维护地区安全和稳定。

关于金砖合作,习近平指出,中方将于明年担任金砖国家主席国,主办领导人第十四次会晤等活动。我们愿同俄方保持高水平战略协作,推动金砖国家全面深化各领域合作。倡导践行真正的多边主义,支持多边贸易体制,建设开放型世界经济。抓好金砖务实合作,深化公共卫生合作,拓展“金砖+”模式,扩大金砖合作的受益范围。我相信,在中俄共同努力下,明年的金砖合作一定能取得积极成果。

关于联合国安理会合作,习近平指出,当前形势下,安理会5个常任理事国全球必要就深化抗疫合作、维护国际和平和安全、促进经济复苏加强协调,积极回应国际社会的普遍期待。中方愿同俄方保持密切沟通。

双方就当前大国关系和民主问题交换意见。习近平强调,民主是全人类的美好追求和共同价值,也是各国人民的权利。一个国家是否民主,如何更好实现民主,只能由本国人民来评判。国际上的事应当由各国共同商量着办,推行国

际关系民主化、践行真正的多边主义才是人心所向、大势所趋。中方愿同俄方加强沟通协调,引导国际社会树立正确的民主观,捍卫各国正当民主权利。

普京表示,当前俄中关系正处于前所未有的历史最好时期,体现出高度的战略互信,树立了在互不干涉内政、相互尊重彼此利益基础上实现互利共赢的榜样,堪称21世纪国际关系的典范。今年是《中俄睦邻友好合作条约》签署20周年,俄中正式宣布条约延期。双方克服新冠肺炎疫情影响,保持密切交往,积极推动经贸、能源、科技等各领域务实合作稳步发展,就国际和地区问题开展沟通协调。俄中战略协作已经成为有效解决各种国际热点问题、维护国际和平的重要积极因素,为巩固以国际法为基础的国际秩序发挥了重要作用。我期待很快访华并出席北京冬奥会开幕式,俄方一贯反对将体育政治化的图谋。我期待届时你就共同关心的重要问题深入交换意见,推动俄中关系持续高水平发展。俄方愿同中方继续加强经贸、油气、金融、航空航天等领域以及战略性大项目合作,推进欧亚经济联盟同“一带一路”倡议进一步对接。加强抗疫合作,反对将疫情政治化。进一步加强人文交流,搞好明年两年体育交流年。俄方将最坚定地支持中国在国际和地区问题上的正当立场,坚决反对任何势力借涉华问题损害中方利益,坚决反对在亚太地区组建任何形式的“小圈子”,任何挑拨离间中俄关系的图谋都不会得逞。俄方愿同中方继续深化在上海合作组织、联合国安理会等多边场合的密切协作,支持中方明年担任金砖国家主席国工作,坚决反对干涉俄中两国内政和遏制两国正当发展利益的企图,捍卫国际公平正义,维护国际战略安全与稳定。俄方愿同中方就维护各国真正民主权利问题加强沟通。

双方还就其他共同关心的国际和地区问题交换了意见。两国元首相约明年2月北京见。

丁薛祥、王毅、何立峰等参加上述活动。

# 二〇二二年就业如何「稳」

就业是民生之本、发展之基。近日召开的中央经济工作会议提出,要在推动高质量发展中强化就业优先导向。2022年,就业基本盘如何稳?高校毕业生规模再创新高,青年就业问题怎么解?

## 强化优先导向,提高经济增长的就业带动力

“经济下行压力,首当其冲影响就业。经济稳,就业就稳。”信信投资首席经济学家连平说,把就业摆在经济社会发展 and 宏观政策优先位置十分关键。

2021年,中国经济稳步复苏,企业生产经营逐渐恢复,线上线下招聘热度明显回升,就业市场持续回暖。

国家统计局15日发布的数据显示,1至11月,全国城镇新增就业达到1207万人,超过全年预期目标。11月,全国城镇调查失业率为5%,分别低于2020年、2019年同期0.2、0.1个百分点。农村外出务工人员数量三季度末已基本恢复至2019年同期水平。

“就业保持总体稳定的基本盘,根本在于党中央坚持把就业摆在‘六稳’‘六保’首位,为稳就业保就业提供了根本遵循。”人力资源和社会保障部就业促进司就业信息处处长徐可立说。

我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力——这次中央经济工作会议做出重要判断。会议提出,要在推动高质量发展中强化就业优先导向,提高经济增长的就业带动力。

专家表示,2022年,要在“稳”的总基调下,注意构建经济增长和促进就业的良性循环,推动就业岗位扩量提质。比如优先发展吸纳就业能力强的行业产业;在实现创新驱动的内涵型增长过程中,注重培育就业新增长极。

## 稳岗位扩就业,健全灵活就业保障政策

12月的深圳,温暖如春。欣旺达电子股份有限公司的车间加足马力生产,工人们正在紧张忙碌。

“疫情等外部环境复杂变化,会给企业发展带来很大的不确定性。政府关键时候的支持,让我们缓解了压力。”公司人力资源高级经理林超表示。

通过社保减免、适岗培训等,欣旺达经营压力得以缓解,并在动力电池新赛道创出佳绩,经营业绩全面上升。公司前三季度实现净利润6.69亿元,同比增长超过41%,目前在职工工超过3万人。

企业等市场主体承载着6亿人的就业创业。2021年,我国延续实施部分减负稳岗扩就业政策。根据人社部数据,1至9月共发放就业补助资金672亿元,向161万户企业发放失业保险稳岗返还资金151亿元。真金白银,为稳就业提供了坚实支撑。

中央经济工作会议提出,要继续面向市场主体实施新的减税降费,帮助他们特别是中小微企业、个体工商户减负纾困、恢复发展。近期央行降准加大对实体经济的扶持等,都对劳动力市场释放了积极信号。

新就业形态被称为稳就业的“蓄水池”,目前我国灵活就业人员已达2亿人。会议要求,健全灵活就业劳动用工和社会保障政策。

“要及时补齐劳动权益保障的短板,让灵活就业成为增强劳动力市场弹性、进一步促进就业的有力抓手。”重庆社会科学院教授文丰安说。

## 抓好重点群体,落实落细稳就业举措

据教育部统计,2022年高校毕业生规模预计首次突破千万人,达1076万人。此外,受国际疫情影响,这两年返回国内就业的海外留学生不断增加。

中央经济工作会议强调,“解决好高校毕业生等青年就业问题”“抓好重点群体就业,落实落细稳就业举措”。“青年就业的问题主要是结构性的。部分高校毕业生想去的岗位去不了,制造业企业想招的人招不来,技能人才特别是高能人才缺口较大。”连平分析说。

“我们2022年的订单已经敲定,预计招聘人数不会低于2021年的3000人。目前遇到的最大困难还是招不到合适人才。”重庆宇海精密制造股份有限公司副总经理何勃告诉记者,随着转型升级加快,企业产生了供应链管理、精密模具制造成型等一些新岗位,对人员素质的要求相应提高,亟待补充大专及以上学历的人才。

专家表示,促进青年就业、破解劳动力供需的结构性矛盾,需要通过调整人才结构、改善教育专业设置、转变就业观念等多管齐下。

连平建议,一方面要开拓岗位,优化供给、强化服务;另一方面,也要在青年职业引导和培训上下功夫,鼓励岗位下沉,加大基层社区岗位开发,让青年到更广阔天地发挥才干。

农民工也是就业重点群体之一。我国有农民工约2.9亿人,他们能否稳定就业,事关巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴。新华社记者 姜琳 黄浩苑 黄兴 (据新华社北京12月15日电)