

# 提升开放能级 打造开放高地

杨云龙

开放带来进步,封闭必然落后。2017年6月,习近平总书记视察山西时指出,“山西是‘一带一路’大商圈的重要组成部分”,要“以更加开放的心态奋起直追,主动对接‘一带一路’建设,打造内陆地区对外开放新高地”。山西打造对外开放新高地,省会太原龙头首先要舞起来。省第十二次党代会提出举全省之力支持太原打造开放高地,是省委贯彻新发展理念、抢抓新发展格局带来的重塑性机遇作出的重大战略决策,也是太原在新时代深化改革开放、融入新发展格局的必然要求。

开放高地是新时代内陆地区对外开放高地,既不同于过去内陆地区低层次的开放,也有别于沿海沿边地区和其他城市的开放,而是立足太原都市圈的区位优势以及山西中部城市群协同发展形成的新优势,对接京津冀协同发展、黄河流域生态保护和高质量发展、中部地区高质量发展、推动共建“一带一路”高质量发展等国家战略,畅通高效率的对外开放通道,打造高水平的对外开放平台,发展高质量的外向型经济,全面提升太原对外开放能级,带动山西在更大范围、更宽领域、更深层次走出去引进来。

## 畅通高效率的开放通道

交通是畅通国内国外双循环的重要纽带和基础支撑。城市对外通道的畅通程度决定着对内合作与对外开放的广度和深度。太原是国家支持建设的全国性综合交通枢纽和无水港城市,是国家中部地区高质量发展战略重点建设的国家物流枢纽城市和区域航空枢纽城市,是黄河流域“几字型”和“十字型”为主骨架的现代化交通网络节点城市,也是“一带一路”大通道路上的重要节点城市。畅通开放通道,要打通太原都市圈与山西中部城市群的“堵点”、连接山西与京津冀、长三角、粤港澳大湾区的“断点”,推动高速铁路、高速公路、机场等交通基础设施高水平成网,加快建成太原国家综合交通枢纽,提升太原的城市通达性,增强太原与山西中部城市群、与国内各区域、与海外的交通运输联系,为融入新发展格局打开通道。要高水平建设太原航空口岸、太原铁路口岸、无水港、国际互联网数据通道、跨境电子商务枢纽,加快推进5G、物联网、智能交通等新型基础设施,构建立体联网、内外联通、多式联运、无缝衔接的现代交通运输体系,建成国家物流枢纽,提升与“一带一路”沿线国家主要口岸互联互通水平,拉近太原与世界的距离,把内陆变成对外开放的前沿,为全面融入国内大循环为主、国际国内双循环发展格局奠定坚实基础。

## 构建高水平的开放平台

开放平台是深化对外开放、推动经济发展的载体。太原1992年成为国家内陆开放城市,之后国家级太原高新技术产业开发区、经济技术开发区、武宿综合保税区(2016年与晋中经济技术开发区、山西科技创新城、山西大学城等8个园区整合为山西转型综合改

革示范区)等开放平台先后设立,2007年国际能源产业博览会落户太原,此外,太原还有12个国际友好城市,这些平台的设立对提升太原对外开放能级、扩大太原的“朋友圈”发挥了重要作用。进入新时代,国家批准太原为跨境电子商务综合试验区、鼓励太原建设临空经济区,山西省支持太原创建全面深化服务贸易创新发展试点城市、积极新建阳曲保税港区、高起点申建国家自贸试验区。随着这些政策措施的落地,太原各类开放平台基本上应有尽有,我们的任务就是要做实开放平台,明确开放平台的重点,注重开放平台的实效,提升开放平台的水平,统筹发挥好各类平台的作用,使之真正成为太原和山西走出去引进来的强力支撑。省第十二次党代会提出重点建设太原一体化经济区、打造山西融入京津冀和服务雄安新区的重要走廊,这既是山西主动对接国家战略的关键之举,也是省城太原对内对外开放的新平台。要以太原一体化经济区太原起步区建设为抓手,拿出八路军当年那种气魄,向改革要动力,向开放要活力,推出一批具有突破性、首创性、操作性的务实举措,把太原一体化经济区起步区打造成开放平台中的高台,成为太原开放高地中的高地。

## 完善高标准的开放制度

开放高地一定意义上就是用更加便利、更加包容的政策和制度,创造更加开放、更加自由、更加有序

的营商环境。内陆城市既不沿海也不沿边,地理区位优势、自然生态等硬环境难以与沿海沿边和自然环境优越的城市相比。打造开放高地,一方面要努力改善提升硬件环境,另一方面要把更多精力放在人文环境和政策制度环境的营造上。2020年国务院通过的《优化营商环境条例》已经实施,2021年国务院又出台《关于开展营商环境创新试点工作的意见》,确定6个城市聚焦市场主体关切,加快打造市场化法治化国际化的一流营商环境,为全国持续深化营商环境改革积累经验、树立标杆。我们要充分利用转型综改区先行先试的金字招牌和国家鼓励省会城市对标国际先进先行先试的政策优势,把有效市场与有为政府更好结合起来,解放思想,破除一切制约内陆开放型经济发展的观念壁垒、制度障碍,按照市场化法治化国际化和“无障碍、无差别、无后顾之忧”“可预期、可信赖、可发展”的要求,对标中央要求、对标国际先进和国内发达城市,“拿来”与首创并举,敢于复制自贸区、试点区的经验,善于集成“他山之石”,敏于优化太原的比较优势,深化简政放权、放管结合、优化服务改革,用高水平的制度供给,推动规则、规制、管理、标准等制度型开放,建设与国际通行规则接轨的市场环境、公平公正的法治环境、高效便捷的政务环境、诚实守信的信用环境、开放文明的人文环境,打造营商环境更优、开放层次更高、辐射作用更强的内陆开放高地。

(作者为太原市委党史研究室主任)



山西综改示范区 武庆钢 摄

# 厚植一流创新生态 全力打造创新高地

连嘉琪

习近平总书记指出:“创新是引领发展的第一动力,抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来。”省第十二次党代会报告中提出,要举全省之力支持太原打造创新高地,吹响了科技强市的进军号,为太原走自主创新之路指明了方向。必须深入实施创新驱动发展战略,让创新成为驱动发展的新引擎,必须通过建设高质量的科技创新平台、完善科技创新体制机制、加大科技创新人才引育、大力发展创新文化来厚植一流创新生态,着力提升区域创新能力,形成区域创新体系,实现高水平科技自立自强,努力打造特色鲜明的创新高地。

## 建设科技创新平台,集聚创新资源

创新平台是科技创新的重要载体,对于整合创新资源、培育创新主体、提供公共服务具有重要意义。要落实“111”“1331”“136”创新工程,努力创建一批国家级、省级科技创新中心和新型研发机构。围绕新基建、新材料、新装备等领域重点建设一批转型发展配套的重点实验室和产业创新平台,加速研发成果的商业化、产业化,形成“规模效应”。强化企业创新主体地位,大力实施高新技术企业培育工程,加大投入和补助力度,梳理“卡脖子”技术清单,实施关键核心技术攻坚战,鼓励企业在我市优势领域和重点行业进行技术攻关,打造“专精特新”小巨人企业、独角兽、瞪羚企业。促进“产学研金服用”深度融合,建设产学研协同创新平台,鼓励企业、高校、科研院所等主体利用战略网络开展自主合作,共同承担重大科技项目,实现资源共享、优势互补,将创新主体的能力最大化促进产生跨学科、跨行业的创新成果。依托现有双创载体,推动建设科技创业孵化平台,建设培育一批科技企业孵化器和众创空间,构建集空间、孵化、基金、服务、生态为一体的孵化体系。通过各大创新平台的协同发力为太原打造创新高地提供最前沿的科技供给。

## 完善科技创新体制机制,全面塑造发展新优势

完善的科技创新体制机制对于优化科技资源配置、激发创新创造活力具有重大意义。优化调整重大科技项目组织实施机制,对重大科技项目实行“揭榜挂帅”“军令状”等管理方式;对支撑经济社

会发展的任务实行“赛马制”“悬赏制”等任务管理方式,实行创新导向、结果导向的考核评价方式。要建立健全创新激励机制,充分发挥科技创新专项资金的牵引作用,用于鼓励企业加大研发投入、培育发展高新技术企业、鼓励企事业单位技术专利化及引进先进适用科技成果等活动。建立健全“统一领导、分级管理、责任到人”的科研经费管理体制,赋予创新领军人才更大的技术决定权和经费使用权,对于领军人才和创新团队探索实行年薪制、项目工资、股权、分红等多种收入分配方式,充分激发创新人才干事创业的积极性。以国家知识产权运营服务体系重点城市建设为契机,健全知识产权保护运用体制,形成集知识产权创造、保护、运营、管理和服务为一体的保护体系,加大对科研不端行为的惩戒力度,净化科技创新环境。完善金融支持创新机制,加大金融市场和金融工具对科技创新的支持力度,鼓励金融机构根据创新企业需求提供多元化的融资服务,开发覆盖科技型企业全生命周期的信贷产品,利用天使基金、创投、风投等融资工具,实现资本市场的直接融资。通过完善科技创新体制机制为太原打造创新高地提供坚强的制度保障。

## 加大科技创新人才引育,厚植人才第一资源优势

习近平总书记在中央人才工作会议上强调:“深入实施新时代人才强国战略,全方位培养、引进、用好人才,加快建设世界重要人才中心和创新高地。”人才是创新的核心要素,创新驱动的实质是人才驱动。要大力实施人才兴市战略,强化党管人才格局,做好顶层设计和战略谋划,深化人才体制机制改革,构建重实干重实绩的选人用人机制,以创新能力、贡献、质量为导向的人才评价机制和充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制,充分激发各类人才的创造活力。实施开放多元的人才引进政策,靶向引进培育一批转型发展所需的“高精尖缺”创新人才和高端团队,采取一人一策、一事一议、特事特办的方式,畅通引才“绿色通道”,编制紧缺人才目录,进一步提升招才引智精准性。坚持科教融合、产教融合,协同推进人才培养,与驻晋高校、科研院所签订战略合作协议,开展联合培养试点,利用“并州英才”“晋阳工匠”等人才培养工程,大力培育更多适应高质量发展、高水平科技

自立自强的技术人才和创新团队,打造优秀创新人才成长孵化器。完善高端人才工作、科研、交流政策,在户籍、住房、医疗、子女上学等方面做好配套服务,营造“近悦远来”的人才发展环境,让各类创新人才心无旁骛地干事创业。通过建设一支规模宏大、结构合理、素质优良的创新人才队伍,把创新和发展的主动权掌握在自己手中,为太原打造创新高地提供智力支持和人才支撑。

## 大力发展创新文化,培育创新精神

习近平总书记指出:“文化自信是更基本、更深厚、更持久的力量。”创新文化体现了更深层次的精神追求,对于凝聚创新合力、推动科技创新在全社会形成千帆竞发之势具有激励作用。要大力弘扬科学家精神,切实增强科技工作者的创新自信,将爱国、创新、求实、奉献、协同、育人为主要内容的科学家精神作为创新文化建设的核心内容,强化价值引领,激励广大科研和科技工作者在工作岗位上苦练本领、钻研科技、勇于创新、敢于担当,增强自己作为高技能人才和科技工作者的责任感和使命感。建立科学的科技评价机制,营造鼓励创新、抑制浮躁的科研氛围,修正功利化、指标化的科技价值体系,弱化指标驱动,强化兴趣和责任感驱动,鼓励批判和怀疑精神、创造和探索精神,促进自主创新和原始创新。要完善容错纠错机制,建立鼓励创新、宽容失败的制度环境,创新工作具有高风险性,要打破中国传统文化中以结果论英雄的思维惯性,对有原因的科研失败给予宽容、理解和保护,鼓励科技工作者大胆探索、挑战未知。实施全民科学素质提升行动,营造利于创新的社会氛围,将科学教育纳入基础教育各个阶段,把科学精神、创新思维、创造能力的培养贯穿于教育的全过程,培育科学思维习惯,提升创新实践能力。同时,要加大宣传力度,深入推进科学普及工作,营造创新舆论环境,鼓励全社会对科技工作者高度尊崇,对创新创业高度尊重,形成崇尚创新、尊重人才、热爱科学的浓厚氛围。让先进的创新文化更好地指导创新实践,为太原打造创新高地凝聚起强大的精神力量。

(作者单位:太原社会科学院)

理论学苑

# 管理有温度 执行才能有力

薄鸿

山西大学在满足学生公寓生活需求和提升住宿品质上下功夫,完成33栋楼热水器、洗衣机的安装配备,为今德区15栋公寓楼加装了180个生活用热水龙头,加装、更换热水器66台、洗衣机121台,解决了学生洗漱、洗衣难题。为治理长期存在的“抢座”顽疾,推出“后勤管理处自习座位预约管理系统”,实行每日自习座位提前预约服务,并在文、理科楼自习桌椅下安装1116个储物筐,为广大学子创造良好的学习条件。(《太原晚报》2021年12月28日)

多年前,某省一所高校对于学生宿舍的用电问题极为头疼,每到用电高峰,经常跳闸,众所周知的原因,有人在使用大功率电器,比如:热得快、电饭锅、电磁炉等。学校先是贴出通知,严禁使用大功率电器,并三令五申对违反者严厉处罚,但效果甚微。于是又组建了由宿管和学生会组成的查寝小分队,隔三岔五进行突击检查。虽然没收了不少违禁电器,也处理了一些屡教不改的学生,但跳闸的问题并没有解决,还发生了因查寝引发打斗的事件。后来,一个偶然的机会学校在每个楼层都安装了开水器,人们惊讶地发现,竟然好久没跳闸了,问题解决了。

管子曰:令则行,禁则止,宪之所及,俗之所被,如百体之从心。每一位管理者都希望自己的管理能达到有令即行,有禁则止的效果,但不少人会事与愿违。其中很重要的一个原因是没有放下架子,站在被管理者的角度考虑问题。

跳闸不是电路的问题,也不是学生的问题,从事情的解决来看,根本上是开水供应的问题。而学校的管理者开始并没有从问题的根源考虑,而是一纸命令,禁止这禁止那,发现什么也没禁止,于是就搞起了突击,准备斩几个“马谡”以儆效尤。

尴尬的管理说到底还是管理者的问题,令不行,禁不止,关键问题是心不顺。面对矛盾,管理者心里只有矛盾,而没有装着矛盾双方。对待被管理者如同秋风扫落叶一般,除了禁止外,就是处罚,冷冰冰的,缺乏像对待亲人朋友一样的温情。

山西大学的这次管理可谓从学生需求出发的典范,面对“抢座”顽疾,不是以管理者的姿态,禁止“抢座”,而是用一个“后勤管理处自习座位预约管理系统”,像银行排队机一样,提前预约,先到先得。这样,就不必采取摆书本、讲道理等各种花式占座法了。面对学生公寓中普遍的洗漱、洗衣问题,山西大学的管理者也没有采取禁止这电器那电器的方式,而是主动为学生们安装了热水器、洗衣机,还加装了晾衣杆。你说想得周到不周到?这样有温度的管理,怎能不让学生心生“待见”?这样充满温情的管理,怎能不让学生令则行,禁则止?

管理者的温度充分体现在能不能为被管理者着想上,也就是互联网思维中的“以用户需求为中心”,想你所想,及你所及,我没有问题,何必去自我麻烦?没有麻烦,哪来的矛盾?没有矛盾,心气顺了,执行力自然就强了。

所以,遇到管理问题,别怪人家不给力,也别怪执行疲软,措施无力,首先审视一下自己,到底有没有真心为人家考虑,到底有没有把人家当家人一样考虑?

# 备足物资 守好阵地

王桂娟

2021年12月27日,省委常委、市委书记韦韬主持召开市疫情防控工作领导小组第九十一次会议。会议强调,当前,疫情防控形势依然严峻复杂,特别是“两节”将至,人员流动性加大,疫情输入和传播风险增加。全市各级各部门要认真学习借鉴上海、广州等城市好的经验做法,充分发挥专家组作用,动态调整优化防控策略,坚决守牢守好太原阵地。(《太原日报》2021年12月29日)

疫情防控,是一场丝毫不可松懈的持久战。当前,全球疫情大流行高位运行,国内零星散发疫情和聚集性疫情交织叠加。陕西本轮疫情本土确诊病例已破千例;去年12月底,我省运城市新增确诊病例一例;还有50箱涉疫火龙果流入我市。严峻的现实告诉我们,新冠肺炎疫情依然没有“走远”,随时都可能降临我们身边,疫情防控绝不能心存侥幸,掉以轻心。

疫情防控,不能打无准备之仗。“防控”的关键在于“备”,政府部门要做好防疫物资和生活物资的储备。一是要充足储备核酸试剂、负压病床、隔离房间、转运车辆等应急物资,为防大疫、打大仗、打持久仗做好准备。二是要积极做好生活物资储备工作,保证米面油市场流通渠道畅通、价格稳定、供应充足。这就需要我们全面掌握全市各商超购销存情况,拓宽采购渠道,提高市场应急供应能力,加大原粮储备。只有扎实做好防疫物资、生活物资保障,提升应对突发事件的能力和水平,疫情一旦来临,才能临变不惊、从容应对。

商务部印发的《关于做好今冬明春蔬菜等生活必需品市场保供稳价工作的通知》中曾提到,“鼓励家庭根据实际需要储备一定数量的生活必需品,满足日常生活和突发情况的需要”。作为普通市民,做好疫情防控准备,也应该适度增加一些生活必需品的储备。储备些生活必需品,一旦疫情来临小区封控,造成生活不便,个人和家庭能够有效应对,保障正常的生活。增加必要家庭应急商品储备,也是政府应急体系的必要补充。

春节临近,面对大规模的人口流动,疫情输入和传播风险增加。面对严峻的疫情形势,太原绝不能有丝毫松懈,我们只有做好了充分的防疫物资、生活物资储备,才能从容应对随时可能到来的疫情,打赢疫情防控这场硬仗,守牢守好太原阵地。

太报时评