

坚持系统思维

推动太忻一体化经济区建设

刘 毅

建设太忻一体化经济区，是我省打造全方位推动高质量发展增长极、优化城乡区域发展新布局的重大举措，是具有科学性、前瞻性、全局性、可行性的战略决策。太忻一体化经济区的建设是一个复杂的系统工程，它涉及到基础设施、产业布局、生态环境、公共服务、治理体系等一体化发展的方方面面，是一个由诸多领域、诸多环节、诸多层面构成的大系统。其建设过程中坚持系统思维至关重要，如果不能从系统的角度通盘考虑、整体谋划、协同推进，就会陷入顾此失彼、进退失据的境地。我们要运用系统思维加强全局性视野、前瞻性思考、战略性布局、整体性推进，不断构建重要领域和关键环节协同配合、同向发力的良好内部关系，进而实现太忻一体化经济区建设的质量、结构、规模、速度、效益、安全有机统一，这是引领山西中部城市群均衡发展、联动发展、整体发展的关键所在。

推动顶层设计和落实落地的有效衔接

要运用系统论的方法，从全局的角度对太忻一体化经济区建设的各方面、各层次、各要素进行顶层设计、统筹规划，有利于集中资源、高效快捷地实现项目目标。一是注重顶层决定性。顶层设计是自高端向低端展开的设计方法，核心理念与目标都源自顶层，因此顶层决定底层，高端决定低端。为此，我省出台了《关于推进山西中部城市群太忻经济一体化发展的指导意见》，坚持把全方位推动高质量发展作为根本遵循，把一体化发展作为主题，把打造高能级增长极作为主要目标，以基础设施建设为先导，以产业园区为载体，以区域文化为纽带，谋划确定了太忻一体化经济区的实施范围、五大战略定位和“一轴双核多组团”的空间布局，分两个时间节点明确了发展目标，部署了六个方面的重点任务。二是注重整体关联性。顶层设计强调设计对象内部要素之间围绕核心理念和顶层目标所形成的关系、匹配与有机衔接。为此，确立了“一年见效、三年成形、五年成势、十年成城”的发展目标，要以“六个一”为工作抓手，高点谋划、先行先试，推动改革集成、创新集聚、产业集群、要素集约，全面构建太忻一体化经济区（太原片区）建设的“四梁八柱”。忻州市锚定“五大基地”发展定位，确保到2023

年基础设施、产业布局、生态环境、公共服务、治理体系等一体化发展格局初见雏形。要加强对两市发展的互动性和关联性，实现资源共享、信息互通，形成合作紧密、分工高效、互相补台、抱团发展的工作格局。三是注重实际可操作性。顶层设计成果应是可实施、可操作的。太忻一体化经济区建设中的具体指导意见要按照顶层设计稳步推进、有效落地，因地制宜、综合施策，保证各项具体发展举措符合国家战略要求、契合省委市委决策部署。同时要及时发现可复制、可推广的经验，从省市级宏观层面加以总结、应用、推广。坚持清单式管理、项目化推进，紧盯重点任务、重要事项，制定路线图、任务书、时间表，明确责任单位和完成时效，逐条细化分解，落实落地落细各项工作任务，实现“自上而下”的设计和“自下而上”的实践有效衔接。

促进整体推进和重点突破齐头并进

整体推进和重点突破，是推动发展必须正确处理的一对重要关系。习近平总书记曾作出深刻论述：“在整体推进的基础上抓主要矛盾和矛盾的主要方面，努力做到全局和局部相配套、治本和治标相结合、渐进和突破相衔接，实现整体推进和重点突破相统一。”推动太忻一体化经济区建设，要在以下两个维度上下功夫：一是在整体推进基础上把握重点突破。太忻一体化经济区建设是复杂而庞大的系统，各个领域各个方面关联性和互动性明显增强，必须要站在全省全市整体发展的高度去定位太忻一体化经济区建设，用系统观念从全局出发，统筹兼顾、整体施策、多措并举，全方位、全领域、全过程协调推进。举全市之力持续加大政策供给、强力实施要素保障，发挥政府作用，破除行政壁垒，不断促进设施和资源共建、共用、共享。加大对太原与忻州两市战略对接、政策衔接、功能链接，做到统一谋划、一体部署、相互协作、共同实施，形成合作紧密、分工高效、抱团发展的工作格局，整体发力为太忻一体化经济区建设的重点突破创造良好条件、提供优质服务。二是以重点突破带动整体推进。坚持系统思维必须突出重点、抓住关键。系统思维强调系统考虑问题，但并不是平均用力、眉毛

胡子一把抓。统筹全局的同时，要始终把工作重点放在全局最具决定意义的领域。重点突破虽然是局部性的，却事关全局和关键，是整体推进的有力抓手，是推动事业发展的有效路径。对于太忻一体化经济区的建设来说，要以“先手棋”下好“一盘棋”，按照“核心先行、辐射带动、全面推进”的思路，坚持强龙头、延链条、建集群，围绕高端装备制造、新材料、信息技术、绿色能源、现代服务业、生态文旅休闲、现代都市农业七大主导产业，加大招商引资力度，抓紧抓实项目前期、手续办理、要素保障等环节，尽快落地建设一批带动性、引领性大的项目、好项目，奋力把太忻一体化经济区打造成我市经济发展的“桥头堡”。

把握统筹兼顾和补齐短板的有机结合

习近平总书记指出：“统筹兼顾是中国共产党的一个科学方法论，它的哲学内涵就是马克思主义辩证法。”太忻一体化经济区建设的蓝图规划，兼顾了多种产业齐头并进。打造太忻科创共同体，包括共建创新合作平台、培育壮大创新主体、加快创新成果转移转化等；构建与京津冀联动发展高地，包括建设承接产业转移集聚区、协同提升开放枢纽功能、做强做优区域开放平台、打造一流营商环境等；加强生态环境共建共治、推动教育合作发展、推进医疗卫生一体化，协同推进社会治理现代化，建设高品质宜居宜业宜游区等。建设过程中，要坚持在统筹兼顾中实现协同联动，在扬长补短中提升整体效能，使得各项政策措施互相配合、各项工作落实互相促进，防止畸重畸轻、顾此失彼。发展建设、创新攻坚、转型升级中会遇到难啃的“硬骨头”，以及老百姓的操心事、烦心事、揪心事，面对这些影响人民获得感、幸福感、安全感的不足和短板，需要我们精准发力、靶向施策，通过补“短板”、固“底板”，创“新版”，防止“木桶效应”，着力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，共同铸就和见证一个惊艳世人的太原奇迹。

（作者单位：
太原市委讲师团）

理论学苑

“我的健康码突然变成‘黄码’了，同时收到了时空伴随短信，这该怎么办？”2月26一大早，迎泽街道解放南路一社区网格员就接到居民求助。通知居民居家隔离，开展心理疏导，并提供买菜、倒垃圾等服务……一系列高效的处理措施，消除了居民顾虑。（《太原日报》2月28日）

保障和改善民生没有终点，只有连续不断的起点。改进社会治理方式，创新社会治理体制，是关乎社区安定和谐、百姓利益的一件大事。《“十四五”公共服务规划》指出，要“推动基本公共服务与社会治理深度融合，实现社区综合服务中心等基层公共服务供给站点与以社区网格员为主体搭建的社会治理网络有机结合”。至今为止，全国基层社区基本上构建了网格化的治理机制，可以说是我国基层社会治理的机制创新。

社区网格员，登上历史大舞台。他们身在最基层，却担负着社区治理的方方面面，在日常社区治理中发挥着举足轻重的作用。当疫情来临时，他们以最短时间，投身抗疫一线，贡献了抗疫战场上的“网格力量”。

近日，太原出现了新冠肺炎本地确诊病例，在这场抗击疫情阻击战中，网格化治理正在发挥着积极作用。自2月25日起，我市相关区域实行分类管理，19个区域实行封控区管理。尖草坪区大同路以东、迎新北三巷以南、新兰路以西、新城南大街以北范围内实行管控区管理。尖草坪区全城实行防范区管理。在封控区、管控区、防范区内，有大量的工作需要去做：在业主群里通知核酸检测时间地点、核酸检测现场维持秩序、解决居民买菜、倒垃圾等生活问题……疫情当前，谁不害怕？但是网格员们顾不上考虑个人安危，他们走进一幢幢居民楼，敲开一户户家门，打通服务群众的“最后一米”。他们奋战在疫情防控第一线，把网格作为阵地坚守，守护着社区居民的安全。

疫情严峻，部分居民有恐慌心态，有的孩子被隔离了担忧焦虑，有的担心健康码变黄了不能正常工作，有的担心家里有病人需要就医怎么办，社区网格员不但要做琐碎繁杂的具体工作，还要千方百计消除居民心头的阴霾，引导居民看到希望。他们还是居民的“定心丸”，社区的“稳定器”。

“上面千条线，下面一根针。”正是网格员们不断织密的一张张社区“网”，推动了社区治理和社区服务向基层下沉。在平时，他们承担着收集民意、上传下达、解决民生的重要职责。当疫情来临时，他们加班加点，废寝忘食，为群众承受了种种困难和不便，守护着社区，守护着我们的城市。

可敬可爱的网格员们，架起了党委政府连接人民群众的桥梁，是推进社会治理现代化的基础力量。一位又一位赤诚奉献的网格员，成为这场战“疫”中最平凡的英雄，“网格力量”成为抗疫战场上一种坚韧、温暖、无私的力量。

王桂娟

点赞抗疫战场上的『网格力量』

疫情防控 贵在抓实做细

宋鹏伟

在连续600多天保持本土病例“零报告”之后，太原出现了新增病例。复盘不难发现，尽管有其偶然性，但在周边疫情外溢我市风险持续加大的背景下，这样的“单点破防”也在预料之中。周密部署、充分准备，就是为了在出现意外时能够从容应对，将损失降低到最小。

几百万人口的城市，又逢春节假期，人员流动频繁，所以谁也不能保证病毒不会出现。因此，一直以来的疫情防控工作，始终围绕着两个环节：一是如何避免薄弱环节被突破，二是怎样尽早发现并科学处置。事实上，在了解到相关病例在太原出现之后，一场准备已久的战斗就打响了。

健康码动态管理，无疑是迅速降低疫情传播风险的有力举措。此时的关键，不仅在于动作要快，更要将困难想足。因此，有关部门利用大数据技术，迅速进行分类施策的管理，即根据不同的风险程度对不同人群进行管理。对确诊患者、封控区人员、密接和次密接人员、14天内有中高风险区旅居史等人员赋红码，对管控区人员、防范区人员、时空伴随者等人员赋黄码，每个人对自身情况都心中有数。至于是否能够外出，几天自动解码，也都有明确的信息，有利于相关人员建立预期、主动配合。对于认为自身赋码错误的市民，也告知了修正信息的渠道，最大限度地避免了工作疏漏对市民的影响。此外，对于餐饮场所、快递网点、公交车、工地、旅游景区区该如何防控，也有明确的指导意见，兼顾了正常生产生活秩序和疫情防控的需要。

精准防控，就是要避免只求严格而对市民的工作生活带来太大负面影响。体现在执行层面，就是要把困难想足，在问题出现之前就完善对策。首当其冲的就是就医需求，太原事先明确了红码、黄码人员的就诊流程和就诊须知，同时在另一端，也确定了封控区7类3所定点医院，管控区7类19所定点医院，从而确保了正常诊疗秩序，避免了疫情防控影响患者就诊而导致次生灾害的情况出现。

此前多地出现的物流不畅情况，此次也得到了很好的应对。目前，尖草坪区粮油、肉、蛋、奶、蔬菜等物资储备充足，居民每户2天可安排1人到社区指定地点购买生活物资。而预约、错峰等方式，也最大限度地避免了人群聚集，对于孤寡老人等行动不便的特殊人群，也有专人提供上门服务。有病看、有饭吃，即使遇到一些不便，群众也可以做到心中不慌，更加理解和支持防疫的各种举措。

细节最能体现服务的内核。考虑到近日去核酸检测的市民激增，市卫健委日前开发了核酸检测地图，市民只需在手机上简单地操作，即可自行查询和选择核酸检测机构，既可以让市民少跑腿，也便于人员分流，提高工作效率。与此类似的，还有太榆路上的疫情防控检查站，大量工作人员直接走入等待检测的车流当中，在检查完健康码等信息后，直接发放一张快速通行证，这样司机在路过卡口时便能够直接放行，从而大幅提高了通行效率。

未雨绸缪才能有条不紊，准备充分才能从容应对。疫情防控也是一个城市行政效能和市民素质的缩影。相信在所有人的共同努力下，太原一定能够以最小的代价打赢这场疫情防控阻击战。

时报时评

加强园区非公党建的思考

席永红



老军营街道劲松社区学习省党代会精神。视觉策划中心供图

再小的群体 也不应被放弃

罗志华

2月28日是“国际罕见病日”。罕见病患者是一群特殊的病患，世界上已确认的7000多种罕见病中，仅有5%具备有效的治疗药物。而即使有药，动辄百万元的年治疗费也非普通人能够承受。

近日，澎湃新闻探访国内唯一的罕见病病区，却看见了一道希望之光。有医生向记者介绍，“患者都是笑着来的，我感到门诊的气氛都不一样了，有希望、有期盼，不再是无药可医的无奈。”

罕见病患者面临缺医少药、诊疗费用昂贵等多重困境，一个罕见病患者所产生的负担，往往可以拖垮一个原本富足的家庭。他们或许理当悲观、沉闷才对，在过去，罕见病患者家庭唯有欢歌笑语也是事实。

现在，从表现上看，罕见病门诊气氛变得轻松乐观，似乎与这类疾病的严重程度和诊疗难度不相符。但实际上，这种反差，正好说明针对罕见病的一系列政策与举措，已取得极好的效果，不仅让部分罕见病患者先行走出了困境，也让其他罕见病患者也看到了希望。

这得益于近年来，国家针对罕见病救治打出了一系列组合拳。比如针对“病无医”现象，相关部门在全国范围内遴选一批医院，组建罕见病诊疗协作网，发挥以弱带强的作用，让再“罕见”的疾病，也能被及时看见。再如，加大研发投入和国外引进力度，最大限度为“无药可医”破题。

此外，针对“药无保”现象，我国近年来更是大招频出、效果显著。除了发布《罕见病目录》、让部分罕见病药品和原料药获得增值税优惠等措施外，还让更多的罕见病用药通过谈判方式进入了医保目录。

尤其是，一些“灵魂降价”还形成了社会热点话题。如治疗脊髓性肌萎缩症的诺西那生钠注射液，每针70万元的天价被医保局谈判降至3.3万元，并经医保报销后个人仅需支付几千元。这类实锤举措，可让部分罕见病患者从“望药兴叹”转变为轻松看病，部分患者和家属因此喜极而泣。当然，也要看到，当前罕见病救治取得的成效值得肯定，但罕见病救治面临十分复杂的形势，需要克服诸多突出困难，这一点也需要得到正视。罕见病种类很多，纳入保障视野的毕竟是少数，诺西那生钠注射液等“天价药”虽然大幅降价，但不少罕见病药品因价格昂贵难以企及，更何况很多罕见病仍然缺乏有效治疗药物，这些难题都需要通过不断努力来加以化解。

“再小的群体也不应被放弃”，从针对部分罕见病扩大到所有罕见病，从药品价格谈判到药品研发与全过程保障，以及在将罕见病纳入医保的基础上，建立专项基金、商业保险、大病保障、政府兜底等机制，让希望之光照见所有罕见病患者，我们仍然在路上。

模式的创新与成熟，比眼前效果更加重要。

因为只有形成长效机制和科学模式，方能大幅提升罕见病保障水平与救治能力。

以“五个强化”为抓手，推进党的组织覆盖和工作同步提升

增强组织领导，强化非公企业党建工作合力。理顺园区党建工作体系，建立“园区党委—非公企业党委—非公企业党支部”的上下贯通工作体系，逐级抓落实，逐层抓考评，压实责任。以非公企业负责人为突破口，运用“定期约谈、教育培训、宣传引导、政策激励”四项机制抓好企业负责人的教育引导，提升其参与党建意识，推进园区非公企业党组织建设。

增强阵地建设，强化党建工作基础。完善阵地建设，建立集“党员活动室”“党员阅览室”“多媒体培训室”等功能为一体的阳曲产业园区党群服务中心及阳曲产业园区基层党群活动室。为园区企业党组织和党员提供多样化的服务。

强化典型引领，发挥示范带动作用。各支部在持续做好既定各项工作的基础上，把工作、学习、活动等方面有亮点的组织和个人列为新典型培养对象，突出典型特点，总结典型事迹，培树先进党员代表。

强化优质服务，营造“六最”营商环境。牢牢抓住转型

发展重大发展机遇，提供全方位“管家式服务”，搭建“星级管家”服务平台。通过党建工作指导站作用，定期收集企业需求，帮助企业解决发展难题。依托党员服务中心，不定期开展政策宣讲、创新创业咨询、劳动技能培训等服务。

强化党建，引领企业高质量发展。在园区部分高新技术企业，组建了党组织，注重发挥党组织政治引领作用，大力发展战略新兴产业，同时建立区域知识产权导航系统，推广知识产权辅导、预警、代理等服务，推动企业高质量发展。

通过近年来的积极探索与实践，阳曲工业园区“两个覆盖”的质量有效提升，园区党建品牌初步显示，党建引领企业高质量发展。

加强非公党建工作的制度建设，提升非公党建规范化

我们认识到，要切实加强园区党建宣传力度，提升非公企业对党建工作的认识。抓好园区非公企业是抓好党建工作的关键，赢得非公企业对党建工作的理解和支持尤为重要。结合实际，制定指导园区非公企业党建工作的具体措施。热心、细心、耐心、精心地做好园区非公企业思想政治工作，提高非公企业出资人参与党建工作的意识，在抓好生产的同时抓牢党建工作。

建立长效培训制度。持续开展“关注党员成长，激发组织活力”大培训，定期对非公企业党支部书记和党务工作者进行专题培训，切实提高非公企业抓党建促发展的能力水平。规范园区党建活动。组织党员集中开展组织活动，提升党组织活力和党员参与组织生活的热情。创新党组织活动载体，找准党建工作和业务工作的结合点，广泛设立党员先锋岗、党员责任区，深入开展“我为企业办实事”系列活动，帮助企业破解发展难题。要切实创新非公党建工作机制，突出服务企业亮点。建立“党委书记周五接待日”制度。以解决企业党组织党建问题为导向，广泛听取基层党组织和党员群众对非公党建工作的意见与建议，协调各方力量解决非公企业党组织需要协调解决的事项，设立“党委书记周五接待日”，现场解决企业遇到的困难和问题，通过建立问题台账、定期整改、逐项销号，切实服务企业。建立非公支部联系点制度。园区各党委委员、党办成员每人联系4至5个党支部，深入支部调研指导工作，帮助企解决实际问题。

（作者单位：
山西综改区阳曲产业园区）

来自一线的思考