

# 太原两个集体和两名个人获国家荣誉

## 生态环保执法大练兵历史性突破！



**本报讯** 日前，生态环境部通报表扬2021年生态环境保护执法大练兵表现突出集体和个人，我市两个集体和两名个人上榜。无论是市级表现突出集体还是县级表现突出集体，亦或是表现突出个人，我市均有单位（个人）入围，实现了我市在全国生态环保执法大练兵中的历史性突破。

过去的一年，根据“全年、全员、全过程”大练兵总体要求，我市不断加强生态环境保护综合行政执法队伍建设，提高执法效能，促进严格规范公正文明执法，组织领导更加有力，制度建设更趋完善，实战练兵更加务实，新技术新装备应用更加广泛，展现了生态环境保护铁军的主力军新形象，为深入打好污染防治攻坚战提供了强有力的法治保障。我市执法大练兵成绩被生态环境部官方微信“铁军风采”栏目两次报道，三个典型案例在全国推广，6人被生态环境部通报表彰。

此次大练兵，全国共评选出90个市、县级表现突出集体，以及100名表现突出个人。太原市生态环境保护综合行政执法队、市生态环境局清徐分局被评为表现突出集体；市生态环境保护综合行政执法队乔旭、李红燕被评为表现突出个人。

据了解，与往年执法大练兵相比，2021年，全国生态环保执法大练兵更加突出“实战练兵”，工作涵盖范围更广，要求更加严格，覆盖了环境行政处罚、强化监督帮扶、日常监督执法、“利剑斩污”专项行动、机构规范化示范创建、移动执法和在线监控等生态环境执法的各个方面，取得以上荣誉，颇为不易，太原市生态环境综合执法水平已跨入全国先进行列。



按照省生态环境厅的统一安排，李红燕（中）突击检查文水县涉气企业。

### “女兵”李红燕

都说生态环境执法人员很苦，不能按时就餐是家常便饭；也有不少人知道，执法环境很脏，哪里脏便往哪里跑。但很少有人知道，生态环境执法很险，数十米高的烟囱旋梯，即使工人也很少去爬，但执法人员一天可能要跑几个来回——有的旋梯风吹日晒时间长了，踩上去吱吱地响，有的还往下掉铁渣。但为了得到第一手的环境监测数据，再高的烟囱，执法人员也得往上爬。

李红燕是名“女兵”，从事生态环境执法已经30个年头，现任市生态环境保护综合行政执法队监察四科副科长。遇到急难险重的任务，她还是一个劲地往前冲。

按照生态环境部的工作部署，去年9月22日至29日，李红燕与同事孙建斌、智杰、崔奇毅入驻辽宁省抚顺市、本溪市，开展自动监测设备运行情况定点帮扶工作。几乎每天将当日检查情况、检查方法梳理汇总后，就已近24时，大家还要根据企业排污特点、地理位置分布等，商定第二天检查任务，结合企业生产及配套设施情况，提前明确检查重点。

在抚顺市一家钢铁公司检查时发现，炼铁厂566烧结烟气排放口在线数据异常。李红燕与同事们凭借多年的经验，判断烧结机烟气量明显失真，决定对烧结全系统各环节逐一检查，并用便携式监测设备对旁路烟道排放情况进行监测。结果显示，旁路烟道存在烟气直排的情况，初步认定该单位存在在线数据弄虚作假的嫌疑，随即立即组织执法人员对烧结中控、脱硫中控生产运行记录、设备消缺记录等进行比对核实。经查阅大量资料最终发现，该企业不仅存在擅自开启烧结脱硫烟气旁路挡板门的情况，而且在明知旁路烟道防爆门故障、部分烧结原烟气直排的情况下，企业既没有立即向生态环境部门报告，也没有立即安排烧结停机、检修，而是有计划的默许烧结烟气直排近20天。直至当日下午4时，在帮扶当地执法部门固定违法证据后，李红燕和同事们才就地在烟囱下吃了些泡面。

同年11月，在生态环境部的组织下，李红燕又参加了在陕西省榆林市的碳排放报告质量专项监督帮扶。李红燕在一家电厂发现，企业煤样工业分析原始记录中发热量数据除弹筒发热量、高位发热量及低位发热量外，存在一批带括号的数据。通过对检测人员、实验室班长及发电部负责人进行笔录了解，企业存在长期违规篡改数据现象，并形成惯例，其中2019年12月违规篡改数据就高达23次。两周的时间，她平均每日工作超过14个小时，与同事们对33家电力企业包括自备电厂进行检查，发现问题143个，涉嫌弄虚作假案例30个。

李红燕还参加了省生态环境厅组织的太原及周边“1+30”区域联防联控执法行动，她带领工作组，在吕梁市文水县坚守一个月，检查企业232家、建筑施工工地20家，发现问题184个，典型案件22件，并从督企督政入手，为文水县政府建言献策。为此，文水县政府还向市生态环境局发来感谢信。

去年，李红燕两次受到生态环境部表彰，并荣获生态环境保护执法大练兵表现突出个人。

### 推进综合行政执法队伍规范化建设

**本报讯** 4月8日从市生态环境局了解到，我市已明确了6个方面共37项内容，全面推进全市生态环境保护综合行政执法机构规范化建设，从更高层次、更广范围、更大力度推进综合行政执法标准化、规范化、数字化，切实提升行政执法效能和人民群众满意度。

市生态环境保护综合行政执法机构规范化建设工作，将围绕规范机构设置、管理制度建设、执法装备建设、执法效能提升、履责尽责保障体系建设、执法信息化建设6项内容进行。如在执法效能提升上，明确提出完善现场执法“双随机、一公开”监管制度、强化行政执法与刑事司法衔接机制、完善举报奖励机制、推行行政执法公示制度、落实执法全过程记录制度、规范行使行政处罚自由裁量权等具体措施。

市生态环境局有关负责人表示，将加快推动我市生态环境保护综合行政执法机构规范化、装备现代化、队伍专业化、管理制度化、执法信息化建设，打造生态环境保护铁军中的主力军，助力我市“十四五”深入打赢打好污染防治攻坚战，为全面再现“锦绣太原城”盛景贡献力量。

环境执法是一项业务性很强的工作。在清徐县，纳入“双随机”系统的排污单位便有405家，其中一般排污单位387家，重点排污单位18家，占我市工业企业近八成。面对数量众多的企业，千差万别的工艺设备，如何依法做好企业排污管理，呵护碧水蓝天，是市生态环境局清徐分局全体执法人员必须扛起的责任和担当。

通过环境执法大练兵活动，清徐分局执法人员在执法中练兵，在练兵中提升执法能力。针对焦化、钢铁、化工、炭黑、污水处理厂等重点行业企业，分局充分应用环保用电监管系统、智慧环保空气质量监控系统、挥发性有机物（VOCs）在线监控系统等智能化手段，结合暗管探测仪、执法记录仪等高科技执法装备，在集中检查、联动执法、调查取证、调查询问等方面提高了效率，形成环境监管高压态势。

去年5月24日，该分局通过高清视频监控系统，发现疑似有临时架设的软管通向九斗退水渠。当日上午，执法人员前往现场进行检查，发现九斗退水渠架设有直径8寸、2寸软管各一条用于排水，随即迅速锁定污染源为山西沃源汽车销售有限公司。经调查证实，该公司于5月24日凌晨4时至6时，将厂内污水通过软管绕过自动监测设备，偷排入围墙外的九斗退水渠内，以逃避监管的方式排放水污染物。市生态环境局责令该公司立即改正违法行为，并处罚款50万元；依法将该案件移送公安机关，对该案责任人孟某行政拘留15日。去年年底，该案例被生态环境部作典型示范推广。

去年，清徐分局共出动环境检查执法车辆1万余台次、执法人员3万余人次，持续开展现场执法检查。对发现的环境违法行立案处罚31起，处罚380余万元，移送公安部门行政拘留4起，均全部结案。

在清徐分局看来，对恶意排污及对区域环境造成重大损害等违法行为，持续保持高压是必须的。另一方面，在法律的框架内给予行政相对人一定的容错空间、相对宽松的监管环境，实现环境执法的“刚柔并济”，也同样是必须的。从去年5月开始，分局对40余家规模较大的企业，每月开展一次帮扶检查。对71家正面清单企业，则采取在线监控等高科技手段进行监管，实现对守法企业的无事不扰。

“对纳入正面清单的企业，我们严格把控准入门槛，并有一定的退出机制。”市生态环境清徐分局有关负责人介绍，“发现问题会实行闭环管理，限期整改不到位，则会被‘请出’正面清单。”

### 乔旭：见微知著的环保人

采访乔旭时，他给记者看了两张图，一张图为蓝天白云下石化企业的烟囱悄然耸立，看不到气体排出；另一张图为同一场景下的红外热成像图，图里“浓烟”滚滚。

“不要被你看到的表象所迷惑。”乔旭说，“不放过一个线索、不放过一个疑点。”

在一次对山东省菏泽市一家木材加工厂检查中，该企业废气治理设施可以运转，但废气治理设施周边地面上有大量粉尘堆积，这立刻引起了他的高度警觉。他顾不上刺鼻的异味和粉尘，钻进废气治理设施内部。果然，在设施箱体的顶部，他发现一直径约30厘米的开口，部分废气未经处理从开口直接排放……这是去年5月乔旭代表我市参加生态环境部重点区域空气质量改善监督帮扶工作时的一幕。短短10天时间，乔旭与同事们对菏泽市32家重点工业企业、5个工业园、5个特色产业集聚区以及部分高值热点网格等137个点位进行督查帮扶，帮助发现78个问题，上报3起典型案例，移送司法1人，并提出对菏泽市空气质量改善建议。在第一轮14个常规监督帮扶组中，太原组获得4.57分（总分5分）的好成绩，排名第一。

进入夏季，臭氧成为大气中的主要污染物，汽车行业成为监管的重点。每到一家汽车维修企业，乔旭都要详细了解企业的工艺流程、原辅材料消耗、VOCs等污染物排放情况。有时为了检查设施是否正常运行，或蹲在地上、或弯下身子、或用上工具，宁愿冒着吸入有毒有害气体的风险，也不放过任何一个细节。去年的一次执法行动中，仅剩一家汽车销售企业还未检查，但见该单位门窗紧锁、灯光暗淡，似乎早已



停止营业。乔旭凭借多年积累的丰富经验和敏锐的观察能力，直奔维修车间。刚到维修车间门口，空气中就散发出阵阵刺鼻的油漆味。他发现两座喷漆间配套的光氧催化设施中部分光氧管故障不能正常运行，致使喷漆间挥发性有机物治理设施运行不正常，且喷漆间处于正压运行状态，挥发性有机污染物未经处理直接排放，该单位两座喷漆间被全部查封。

2020年度和2021年度省生态环境大练兵活动先进个人，重点区域空气质量改善监督帮扶工作中表现突出被生态环境部通报表彰，全国生态环境执法大练兵表现突出个人……这些荣誉是对乔旭在生态环境执法领域的肯定和认可，更成为他不断前行的动力。

### 锻造硬核执法铁军

#### ——记市生态环境保护综合行政执法队

面对环境违法，他们执法“亮剑”，毫不手软；顶着严寒酷暑，他们紧盯企业污染物排放工序，逐项检查；冒着生命危险，他们爬上烟囱顶端，检查污染物排放情况……他们，便是荣获全国生态环境保护执法大练兵表现突出集体——市生态环境保护综合行政执法队的全体队员。

**科技执法 当好守护碧水蓝天的“千里眼”**

每到夏天，太原市臭氧污染便居高不下。去年6月，为严格控制臭氧污染，市生态环境保护综合行政执法队充分利用生态环境部卫星遥感监测结果，以及太原市VOCs走航监测等高科技手段，对卫星遥感监测和走航监测发现的重点高值区域进行精准检查，及时发现山西美锦焦化有限公司机械化焦油氨水澄清槽顶部观测孔敞开、焦油中间储槽有跑冒滴漏，山西凯宇通商贸有限公司原料大棚破损倒塌，大棚外有大量散装物料堆放，沥青储罐未安装VOCs收集装置等问题。

小店区4S店多、汽修厂多、机加工企业多，去年4月，执法人员将涉危废案件作为查处重点，利用无人机展开大排查。排查中发现，有汽修厂在拆解作业中，地面存在大量废机油及其混合物，且未做防渗处理。因非法储存、处置废机油，小店区有5人被行政拘留15日。

去年3月7日，太原市重点污染源自动监控系统显示山西美锦钢铁有限公司烧结机二氧化硫超标排放。生态环境执法人员随即赶赴该公司实地调查。经查，该公司当日烧结机头二氧化硫累计超标2小时，最大浓度值为72.852mg/m³，超过标准值35mg/m³，最大超标倍数1.08倍，该公司被依法罚款32万元。

“天上看、地上查”，用好卫星遥感、在线监测、视频监控、用电监控等全程、实时非现场监管手段，依托走航监测、红外遥感、无人机等科技利器，市生态环境保护综合行政执法队对企业开展全方位、全时空、无死角监管，着力发现一批、查处一批、解决一批损害群众切身利益的突出环境问题，以严密监管强势倒逼企业扛牢生态环保主体责任，提高日常监管的精准度和执法效率。

**阳光执法 当好法治政府建设“排头兵”**

查阅环评报告、排污许可证、用电运行记录，奔赴焦化、钢铁生产现场勘察原料库密闭、环保设施达标排放、装煤出焦无组织排放情况，仔细检查生产运行记录、检修

记录、除尘脱硫脱硝在线监测数据……你或许想象不到，这是一场技术比武。去年9月27日，一场别开生面的技术比武在清徐拉开帷幕，但“考试”现场与“实战”没有任何区别。

事先没有设置任何问题点，一切从实战出发，需要自己凭现场执法能力、经验和高科技装备，去发现问题、分析问题、处置问题，成为每一位参赛队员的心声。

“重点考察执法人员现场执法程序是否规范、执法行为是否得当、现场检查是否全面细致、现场发现环境问题能力，特别是运用新技术新装备本领，使用在线监控、远程视频监控、用电监管系统、无人机、走航监测数据等执法手段的能力。”市生态环境保护综合行政执法队副队长郭亚林介绍。

以执法大练兵为契机，市生态环境保护综合行政执法队不断加强执法队伍建设，转变执法理念，将执法大练兵与日常监管、“双随机”执法检查紧密结合起来，使大练兵活动贯穿环境监察执法工作始终，进一步提升执法人员基本素质和现场执法能力。

在市生态环境局官方网站，可以看到开出的所有处罚决定信息，这只是行政执法公示中的一部分。强化事前公开、规范事中公开、加强事后公开，市生态环境保护综合行政执法队将“双随机、一公开”监督检查情况等相关执法信息主动向社会进行公示，保障执法相对人和社会公众的知情权、参与权、监督权，让行政执法公开透明，自觉接受社会监督。

市生态环境保护综合行政执法队还为12个执法机构的执法人员配备了执法记录仪，打开执法记录仪、出示证件、表明身份、检查询问、调取证据等，全过程记录，实现执法全过程“留痕”管理。去年，全市生态环境系统向生态环境部上传现场执法数据6571条。

此外，市生态环境局坚持行政处罚案件集体审议制度，重大执法决定按程序先提交法制部门进行审核，再由案件集体审议委员会进行集体审议，确保了执法决定公正、公平、合法、有效。

通过精准执法、交叉执法、联合执法、异地执法、科技执法等多种形式，过去的一年，市生态环境保护综合行政执法队查处一批环境违法行为：立案处罚271件，实施经济处罚3356万元，查处四类案件33件（查封扣押9件；限产停产1件，移送行政拘留22件；涉嫌污染犯罪移送公安机关1件）。查办的所有案件未出现一起行政复议，未发生一起行政诉讼。

### 柔情执法 当好服务企业绿色发展“大管家”

在清徐县精细化工循环产业园，建成投运的阳煤太化新材料公司、山西梗阳新能源有限公司、山西美锦华盛化新材料有限公司、山西亚鑫新能源有限公司，均属大型化工企业，工艺复杂、产业链长，大气污染物排放点多面广，尤其是形成臭氧的两大前体物——氮氧化物和挥发性有机物（VOCs）排放强度大，治理工艺复杂，给当地环境监管带来压力。

去年8月9日，市生态环境局组织全市执法、监测、科研、监控人员组成帮扶组，进驻产业园，利用走航监测车、无人机、VOCs精密气体检测仪、红外热成像仪等现代化科技手段，精准帮扶企业解决臭氧污染问题。

不畏30多摄氏度的高温，帮扶组工作人员在烈日暴晒下，对焦化厂焦油和苯等储罐区、化产品区、装卸区等易产生VOCs的装置和工序逐一核查，逐一登上高达10多米的化产品罐，打开关闭各个阀门，查看各个压力表计，逐一查看各条传输管线，不放过任何一个污染节点。3天时间共帮助4家企业找出了128个突出环境问题。对于发现的问题，相关企业高度重视，在规定期限内完成了整改。

建立问题清单，帮助企业制定整改方案，补齐治污技术及环境管理短板，这成为市生态环境保护综合行政执法队统筹污染防治攻坚与疫情防控，坚持执法监管与生态环境服务并重的一个缩影。

在严厉打击环境违法犯罪行为的同时，市生态环境保护综合行政执法队努力为企业发展创造良好条件：制定差异化监管措施，对遵纪守法企业多开展政务服务和技术指导，减少监管频次，同时坚决打击违法频次高和整改不力的企业；开展“企业环保服务日”活动，主动上门，与企业“面对面”，为企业治污难题出谋划策，排忧解难，用柔性手段化解刚性问题；依法制定生态环境领域包容免罚事项清单，对12类轻微违法违规行为和及时纠正、没有造成危害后果的环境违法行为不予行政处罚；充分利用在线监控等手段，探索新型非现场执法模式，在做好现场环境执法工作的同时，尽可能减少对企业的干扰。

2021年，全市优良天数为224天，在因沙尘影响产生22个污染天数下，同比仍增加1天，优良率为61.4%。市区环境空气综合污染指数为5.24，同比下降11.3%，改善幅度在全国168个重点城市排名第32位。蓝天白云、绿水青山，正在重塑太原这座城市的底色。