

打赢疫情防控阻击战 要不断强化基层党组织政治功能

张盛华

党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，具有鲜明的政治属性。习近平总书记强调，要强化基层党组织政治功能，使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒。市委书记韦韬在全市抓党建促基层治理能力提升工作部署会上强调，“要切实提高政治站位，深刻认识抓党建促基层治理能力提升是捍卫‘两个确立’的必然要求、是体现省会担当的必然要求、是有效固强补弱的必然要求，切实增强抓党建促基层治理能力提升的政治自觉、思想自觉和行动自觉”。在当前疫情防控的紧要关头，基层党组织作为党在基层的坚强战斗堡垒，充分发挥了其政治引领作用，凝聚起基层党员干部群众整体力量，为阻击疫情蔓延，维护人民群众健康发挥了重大作用，取得了突出成效，更加凸显了基层党组织的战斗堡垒作用和党员干部的先锋模范作用，用实际行动检验了抓党建促基层治理能力提升的工作成效。我们必须进一步强化基层党组织政治功能和组织力，强化核心引领作用，推动基层治理体系和治理能力现代化。

要着力强化基层党组织政治领导力。基层党组织是党的战斗堡垒，是党的领导延伸到基层的重要载体。面对此次疫情蔓延，我市各基层党组织迅速集结、快速行动，牢记初心、践行使命，将人民群众的生命安全和身体健康放在第一位，确保党的路线方针政策的贯彻落实，确保疫情防控各项部署在基层得到迅速有效执行，坚定了基层群众打赢防疫战的信心，阻断了疫情扩散蔓延的势头。基层党组织在疫情防控中政治领导作用的有效发挥，进一步启示我们，抓党建促基层治理，必须把基层党组织建设成为领导基层治理的坚强战斗堡垒，使党建引领基层治理的作用持续得到强化，特别是要强化基层党组织在应急状态下的政治引领作用，切实把党的领导这一最大的政治优势转化为基层治理优势。强化基层党组织的政治领导力，要完善基层党组织领导体制，加强乡镇（街道）、村（社区）党组织对基层各类组织和各项工作的统一领导，涉及基层治理重要事项、重大问题都要由党组织研究讨论后按程序决定；要选配优配强基层党组织班子队伍，完善班子结构，积极推行村（社区）党组织书记通过法定程序担任村（居）民委员会主任、村（社区）“两委”班子成员交叉任职，完善激励措施，充实基层力量，让更多优秀的人才能够留在基层。要不断深化乡镇（街道）管理体制，构建党委领导、党政统筹、简约高效的乡镇（街道）管理体制，进一步优化街道机构设置和工作职责，理顺

职责边界，推动扩权赋能，把更多的资源、服务、管理向基层倾斜，尤其是向城乡社区倾斜，提升基层党组织统筹协调能力。要注重新业态、新行业基层党组织建设，创新各类园区、商务楼宇党组织设置和工作机制，切实加强律师、互联网、快递物流等新兴行业党建工作，不断扩大党的组织覆盖和工作覆盖。要加强对基层党组织建设指导帮扶力度，坚持分类指导，根据农村、机关、社区、企业等基层党组织的不同特点，加强分类管理，形成完备科学的管理体系，提升基层党组织规范化科学化水平，强化基层党组织战斗堡垒作用。

要着力强化基层党组织政治组织力。基层党组织政治组织力，核心就是要在党组织的引领下，把基层广大人民群众的意志凝聚起来，思想和行动统一起来，形成协同治理、协商治理的格局，汇聚起基层治理的强大力量。这次疫情防控过程中，在市委的统一领导下，各基层党组织充分发挥政治组织功能，激活了社区党员力量，把社区广大人民群众凝聚在党组织周围，紧紧依靠人民群众，广泛动员群众，发挥社工、网格员、志愿者、物业等各类主体的力量，进行了一场疫情防控的人民战争，这是我市以快制快，打赢疫情防控阻击战的制胜之本。这次疫情防控的成功经验，深刻启示我们，抓党建促基层治理，必须强化基层党组织政治组织力，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。要充分完善基层自治功能，在党组织领导下，打造多方参与平台，在基层公共事务和公益事业中广泛实行群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，拓宽群众反映意见和建议的渠道。聚焦群众关心的民生实事和重要事项，定期开展民主协商，释放基层各类社会主体活力，更好地调动各类社会主体参与基层治理的积极性和主动性。要发挥社会组织作用，支持党组织健全、管理规范的社会组织优先承接政府转移职能和服务项目，以满足居民需求为导向，引入社会力量，发挥群团组织作用，精准培育社会组织，构建更为科学有效的基层服务供给方式和社会主义机制。要充分发挥志愿者作用，志愿服务是基层治理的重要力量，也是社会文明进步的重要标志。要调动乡镇（街道）、村（社区）内的各类主体参与到志愿服务中来，大力推进社区志愿服务制度化、常态化和精准化，通过创新服务模式，逐步探索建立起一个统一规范的志愿者、服务对象和服务项目的对接平台，推动志愿服务供给与社区居民需求的精准有效对接，真正构建起基层

党组织领导下多元主体参与基层治理的格局。

要着力强化基层党组织政治执行力。基层党组织的政治执行力关键在于贯彻落实党的路线方针政策和服务群众的能力，其关系基层治理效能，关系人民群众的获得感、幸福感和安全感，是衡量基层党组织战斗力强不强的重要标准。在我市此次疫情防控阻击战中，基层党组织第一时间把思想和行动统一到上级决策部署上来，强化担当作为，狠抓工作落实，全市基层党组织直接参与，党员干部冲在一线，构筑联防联控、群防群控的严密防线。经验启示我们，打赢疫情防控阻击战，统筹落实好疫情防控常态化和社会发展的部署要求，必须大力提升基层党组织能力建设，不断强化基层党组织政治执行力。要强化执行力的队伍保障，全面实行村（社区）党组织书记星级化管理，建立健全村（社区）党组织书记后备人才库，持续有效激发干事创业热情；发挥党员先锋模范作用，常态化开展社区党员亮身份活动，号召广大党员勇于冲锋在前面、奉献在一线，挖掘和培养一批先进典型，充分发挥党员模范带头作用；要加强基层工作者队伍建设，开展精准化能力培训，健全社区工作者职业体系，建立岗位薪酬制度并完善动态调整机制，落实社会保险待遇，探索将专职网格员纳入社区工作者管理；落实好激励基层干部担当作为的政策办法，树立鲜明选人用人导向，让基层干部有机会、有舞台、有奔头。要完善执行力的基础保障。完善城乡社区服务体系规划建设，将综合服务设施建设纳入国土空间规划，优化以党群服务中心为基本阵地的城乡社区综合服务设施布局；明确乡镇（街道）、村（社区）的办公、服务、活动、应急等功能面积标准，按照有关规定采取盘活现有资源或新建等方式，支持建设完善基层阵地，切实提升基层党组织的服务能力。要构建执行力的机制保障。加强群防群治、联防联控机制建设，完善应急预案，落实“在应急状态下，由村（社区）‘两委’统筹协调本区域各类资源和力量，组织开展应急工作”的要求，提高基层党组织应急能力机制建设。加强“全科网格”建设，推进网格党组织全覆盖，改进网格化管理服务，提高矛盾纠纷排查化解和服务群众的能力。通过各项举措，以强有力的政治执行力，提高抓党建促基层治理能力水平的全面提升。

（作者单位：太原市委党校）

理论学苑

发扬历史主动精神 全方位推动太原高质量发展

张文静 陈云

《习近平法治思想 学习纲要》选编

健全党领导全面依法治国的制度和他工作机制

习近平总书记指出：“全面推进依法治国是一个系统工程，是国家治理领域一场广泛而深刻的革命，必须加强党对法治工作的组织领导。”要不断完善党的领导体制和工作机制，把党的领导贯彻到全面依法治国全过程和各方面。

要加强和改善党的领导。必须坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把依法治国、依法行政、依法行政统一起来，把党总揽全局、协调各方同人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关依法依章程履行职能、开展工作统一起来，把党领导人民制定和实施宪法法律同党坚持在宪法法律范围内活动统一起来，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导，善于运用民主集中制原则维护党和国家权威、维护全党全国团结统一。

为了加强党中央对法治中国建设的集中统一领导，健全党领导全面依法治国的制度和他工作机制，更好落实全面依法治国基本方略，党的十九届三中全会决定组建中央全面依法治国委员会，这是我们党历史上第一次设立这样的机构。成立这个委员会，是贯彻落实党的十九大精神，加强党对全面依法治国集中统一领导的需要，是研究解决依法治国重大事项目、重大问题，协调推进中国特色社会主义法治体系和社会主义法治国家建设的需要，是推动实现“两个一百年”奋斗目标、为实现中华民族伟大复兴中国梦提供法治保障的需要。当前，立法、执法、司法、守法等方面都存在不少薄弱环节，法治领域改革面临许多难啃的硬骨头，迫切需要从党中央层面加强统筹协调。委员会统筹推进全面依法治国工作，有利于强化党中央在科学立法、严格执法、公正司法、全民守法等方面的领导，更加有力地推动中央决策部署贯彻落实，在统筹推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想的实践中，在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

习近平总书记强调：“委员会是管宏观、谋全局、抓大事的，要站得高一些、看得远一些、想得深一些，既要破解当下突出问题，又要谋划长远工作，把主要精力放在顶层设计上。”委员会在全面依法治国重大决策、重大问题上居于牵头抓总的位置，能够把全面依法治国放到党和国家工作大局中去思考，主动谋划和确定中国特色社会主义法治体系建设的总体思路、重点任务，研究提出战略性、前瞻性的方案；能够做好全面依法治国重大问题的运筹谋划、科学决策，实现集中领导、高效决策、统一部署；能够统筹协调各方面资源和力量推进全面依法治国，重点推动解决部门、地方解决不了的重大事项，协调解决部门、地方之间存在分歧的重大问题。党中央成立中央全面依法治国委员会，不是要替代哪个部门，而是要支持人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关依法依章程履行职能，做到总揽不包办、统筹不代替、到位不越位。

习近平总书记曾在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上发表重要讲话中指出，党员干部特别是领导干部要发扬历史主动精神，在机遇面前主动出击，不犹豫、不观望；在困难面前迎难而上，不推诿、不逃避；在风险面前积极应对，不畏缩、不躲闪。历史主动精神体现的是共产党人的一种责任担当，是我们党百年奋斗实践形成的宝贵品质，蕴含在以伟大建党精神为源头的中国共产党的精神谱系之中。它是我党创造新民主主义革命、社会主义革命和建设、改革开放和社会主义现代化建设、新时代中国特色社会主义伟大成就的重要法宝，也是我们党更好践行初心使命，全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的强大动力。贯彻新发展理念，构建新发展格局，全方位推动高质量发展是当前最鲜明的主题，林武书记在山西大学讲思政课时对历史主动精神作了深刻阐释，同时指出，没有历史主动精神，就难以实现全方位推动高质量发展目标。我们要大力发扬历史主动精神，紧盯先进地区和发展前沿，不甘落后、奋起直追，遇到困难不退缩、面对挫折不气馁，不断创造发展条件，以更加积极主动、更加奋发有为的姿态当好全方位推动太原高质量发展排头兵。

发扬历史主动精神，就是要砥砺无私的品格和无畏的勇气，凝聚起全方位推动太原高质量发展的磅礴力量。无私的品格和无畏的勇气，是我们党独特的基因。一百年来，我们正是有了这种一出生就伴随的风骨，才产生了“天下者，我们的天下；国家者，我们的国家；社会者，我们的社会；我们不说，谁说？我们不干，谁干？”的铿锵誓言，才产生了“我将无我，不负人民”的时代宣言，映射出舍我其谁的历史主动，团结带领全国各族人民战胜了一系列重大风险挑战，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业取得了历史性成就，发生历史性变革。

全方位推动太原高质量发展，需要无私的品格和无畏的勇气。今年是太原全方位推动高质量发展的开局之年，我们迎来了难得的发展机遇。从党的关怀来看，习近平总书记五年三次亲临山西视察，在深入太原调研时，嘱托我们要再现“锦绣太原城”盛景，为太原发展指明了前进方向，提供了根本遵循。从国家战略来看，将太原列为黄河流域生态保护和高质量发展、中部地区高质量发展重点城市，以太原为核心的山西中部城市群建设进入国家“十四五”规划。从省委部署来看，赋予太原重大责任和使命，明确提出建设太原国家区域中心城市，举全省之力支持太原打造“四个高地”。在机遇面前，要发扬历史主动精神，自觉锤炼无私品格，磨砺无畏勇气，主动出击，做好每一件小事、完成好每一项任务、履行好每一项职责，以敢于斗争、乘势而上、奋发有为的精神状态全方位推动太原高质量发展。

发扬历史主动精神，就是要做到真担当、真斗争，扛起全方位推动太原高质量发展的时代重任。真担当、真斗争，是我们党鲜明的特质。一百年来，我们党正是有了这种一出生就铭刻的烙印，才产生了“宜将剩勇追穷寇，不可沽名学霸王”的担当精神，才产生了“为有牺牲多壮志，敢叫

日月换新天”的斗争精神，映射出百折不挠、发愤图强、锐意进取、守正创新的主观能动性，成功开辟了实现中华民族伟大复兴的正确道路，仅用几十年时间就走完发达国家几百年走过的工业化历程，创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，中华民族展现出一派欣欣向荣新气象，巍然屹立于世界东方。

全方位推动太原高质量发展，需要敢于负责的劲头。敢于负责才叫真担当、真斗争。当前，我们面临着发展不充分和发展不协调的双重压力，面临着供给侧改革和需求侧管理的双重难题，面临着外部竞争加剧和内生活力不足的双重挑战，全方位推动高质量发展步伐还不够快，产业转型升级任重道远，生态环境质量改善的幅度还不够大，营商环境还需进一步优化，全面再现“锦绣太原城”盛景还有大量工作要做，省会城市引领辐射作用还不够强、首位度还需进一步提升等。在困难面前，我们要发扬历史主动精神，拿出真担当、真斗争的责任心，迎难而上，遇到矛盾不绕，面对困难不躲，解决问题不拖，一级做给一级看，一级带着一级干，务实功、出实招、求实效，下好先手棋、打好主动仗，强力推进太忻一体化经济区建设，着力打造“四个高地”，努力做到“四个走在前列”，创造性地把“全方位推动高质量发展”的目标要求落到实处，充分展现省会担当。

发扬历史主动精神，就是要做到顾全局、为大局，在全方位推动太原高质量发展中展现大格局。顾全局、为大局，是我们党可贵的品质。一百年来，我们党正是有了这种顾全大局的光荣传统，才产生了“功成不必在我”的精神境界和“坚持胸怀天下”的历史经验总结，映射出对历史、对全局、对党和人民群众主动负责的胸怀，解决了困扰中华民族几千年的绝对贫困问题，创造了人类减贫史上的奇迹，取得了抗击新冠肺炎疫情斗争重大战略成果，创造了人类同疾病斗争史上又一个英勇壮举。

全方位推动太原高质量发展，需要局部服从全局、自觉为大局担当的格局。当前，太原发展站在了新的历史起点上，市委强调，要以强烈的历史主动动力开拓新局。同时，我们也要清醒地认识到，高质量发展发展的目标绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，前进道路上仍然存在可以预料和难以预料的各种风险挑战。我们一定要牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题，心怀“国之大者”，站在全局和战略的高度想问题、办事情，一切工作都要以贯彻落实党中央决策部署为前提，不能为了局部利益损害全局利益、为了暂时利益牺牲根本利益和长远利益。我们要把大局观融入骨血里，充分吃透党中央及省委精神，准确把握太原的禀赋条件、发展基础和形势机遇，紧密结合比较优势，创造性开展工作，确保党中央及省委确定的各项目标任务和重大举措在太原落地落实。我们要自觉把自身发展放到全国发展大局和全省发展大局中审视谋划，拓展战略视野、努力赶超争先，不断提升太原在全省的首位度和在全国的影响力。我们要直面风险挑战，积极应对，以前所未有的历史主动精神、历史创造精神，信心百倍书写新时代太原全方位高质量发展新篇章。

（作者单位：太原市委讲师团）

4月15日凌晨3时许，市妇幼保健院南内环院区产房，伴着清脆、响亮的啼哭声，一位“红码”产妇的孩子降生。根据上级安排，市妇幼保健院南内环院区产科被指定收治封控区孕产妇，也就是专门收治健康码为“红码”的孕产妇，被大家称为“红区”。（《太原日报》4月17日）

4月3日以来，太原市遭遇新一轮的新冠肺炎疫情。突如其来的疫情让很多人的生活按下了“暂停键”，但诸如吃饭、就医等基本需求，却不能停，也停不下来。无论是在封控区、管控区，还是在防范区，孕产妇需要正常产检，需要入院生产；癌症病人需要定期化疗、尿毒症患者需要定期透析；突发哮喘、脑梗等急病的人需要急诊……疫情防控为了人民，更要以人为本，如何解决好疫情防控下群众的“就医难”问题，考验着基层的治理能力。

为确保疫情防控期间正常的诊疗秩序，太原市疫情防控办印发了《关于省城疫情防控期间就医事项的通知》，就全力保障健康码异常人员治疗需求作出明确安排，并要求各医疗机构严格落实首诊负责制和急危重症患者抢救制度，对于血液透析患者、孕产妇、肿瘤放疗以及需要急诊急救的患者，不得以任何理由推诿、拒诊或延误治疗。处于封控区、管控区或防范区的医疗机构均应正常开诊，保障区域内患者就医需求。

根据上级安排，市妇幼保健院南内环院区产科被指定收治封控区孕产妇，市医大一院设立了“黄码患者门诊专区”，主要服务被赋为“黄码”且不伴有发热等新冠肺炎症状的患者，市医保中心还推出门诊慢特病“两取消一延长”便民举措，解决因疫情带来的就医不便，着力保障疫情期间市民就医需要。

此次疫情防控阻击战打响以来，太原在加强新冠肺炎患者医疗救治的同时，统筹安排医疗资源，确保日常医疗服务有序开展。疫情期间，不仅仅“红码”产妇的孩子得以顺利降生，文水县11个月大的婴儿颅骨骨折，12345政务服务便民热线接到家长求助后，立即协调开通绿色通道，婴儿在省儿童医院得到及时救治。截至目前，没有一个人因为疫情防控出现“就医难”，这样的成绩让人安心暖心，传递了太原的“民生温度”，也有力地支持了疫情防控。

民生无小事，枝叶总关情。疫情防控越严格，民生保障就要越细致，疫情防控与民生保障不能顾此失彼。疫情防控与日常医疗都很重要，让每一个病人都能得到及时救治，让每一个病人不用停药断药，保障医疗机构的正常运转，本身就是科学防疫的一部分，这就意味着秩序，就能够安抚人心。疫情期间统筹兼顾民众日常就医需求，也是科学防疫的应有之义。

疫情防控是为了人民的健康，为了护佑每一个生命。太原在此轮疫情防控期间，多措并举保障群众日常就医，体现了管理部门科学防控、精细化治理的思维，传递了“民生温度”，值得点赞。

老龄化社会 需要智慧公益课堂

朱红亮

“太接地气了，这种直播课多多益善。”4月7日下午，太原开放大学“太乐学堂”智慧助老课堂公益系列直播课堂开播，首堂课由该校副教授杨晓琴为老年人讲授智能手机实操，赢得广泛好评。（《太原晚报》4月9日）

以网络直播的形式，为广大老年人在线讲述智能手机实操，既是提升老年群体“触网”技术的应用课，也是学习网络知识、增强网络素养的常识课，可以说为疫情期间的老年生活增添了一抹亮色。

数字技术是用来便利生活的，不是用来限制生活的。有数据显示，互联网的老年用户正在被边缘化。在新冠疫情期间，许多老年人不会使用互联网的问题更加凸显——多地发生因老人没有智能手机，进不了商场买不了蔬菜等问题。“十四五”期间，我国将进入“中度老龄化”社会，60岁及以上人口或将突破3亿。截至2021年12月，我国网民规模达10.32亿，60岁及以上网民占比仅为11.5%。高用户基数和低触网率的基本特征，彰显老年人融入数字社会的重要性和紧迫性。

“老龄化”社会与数字时代的碰撞，表面看是老年人的智力、技术及其工具的问题，实际上是社会方方面面面对老年人服务、关怀如何更好地尽职尽责的问题。老年人融入数字化社会，需要政府、企业、社会和家庭多方合力支持。近年来，国家先后出台多个政策文件或指导意见，鼓励和加快“科技适老、智慧助老”改造，互联网科技企业积极响应，提供更多适合老年人的数字化产品，降低上网门槛，加强对智能设备与数字软件的适老化改造，帮助老年人接入数字世界。

优化硬措施的同时，细化软服务是又一关键。在相关政策的引导下，一些学校、社区等通过搭建数字化课堂、组织志愿服务、入户介绍、搭建相关体验场景等方式，为老年人营造更加舒心的“触网”氛围，帮助老年人掌握数字技能、提升数字思维。从这个意义上讲，太原开放大学的做法值得肯定。另外，家庭成员要经常与老年人交流日常使用智能手机中遇到的困惑，用爱心、细心、耐心陪伴老人学习，为老年人提供充分的文化反哺和亲情关怀，让他们有更多获得感、幸福感、安全感，更好地融入数字化社会。

太报时评