

做好“加减乘除”稳住市场主体

——当前优化营商环境观察

优化营商环境、稳住市场主体,是在战“疫”中稳住经济大盘、稳住市场预期最重要的事。连日来,新华社记者走进工厂车间、物流园区、办事大厅、商铺门店,深入经济一线看企业生产、察市场冷暖,发现从中央到地方,正在用优化营商环境的“加减乘除”,为市场主体纾困解难、促进健康发展。

加 加密政策、加大力度

当下,各部门各地正加力施策。聚焦于保供稳产的“组合拳”加速推出。

国家发展改革委、工信部、交通运输部等部门派出前方工作组靠前指挥,“一企一策”为重点企业制定复工复产流程;成立保障产业链供应链工作组,快速推动企业诉求办理解决;长三角三省一市将进一步优化供应链保供“白名单”,推动跨省市名单共享和双向互认……

机器手焊接,火光四射;零部件组装,高效有序……春末的上海临港,被按下“暂停键”的特斯拉上海超级工厂正逐步恢复生产活力。

看着一台台整车重新下线,特斯拉全球副总裁陶琳如释重负:多个政府部门几乎日夜不休地帮助,才让企业得以在短时间内“重启”,100多家零部件生产商正协同复产。“虽然眼前困难不小,相信很快就能恢复到疫情前的水平。我们对此抱有信心。”

眼下,上海正不断推进企业复工复产。在全国各地,助力企业保供稳产的政策加密,以点带链,全力帮助企业把耽误的进度夺回来。

山东“一企一策”建立清单和问题台账;福建泉州通过组建涉企微信群等方式,为工业企业开辟快速服务通道……

“此前封控之时,城市一度静下来,卫星生产运营却不能停止,研发人员更是不能少。”吉林长光卫星党委书记贾宏光说,随着长春市陆续复工复产,公司第一时间提交了140人“白名单”。政府部门提供防疫物资,专人驻企保障核酸检测,多方协调下,公司成为长春新区首批复产企业。

优化服务,对各类企业,特别是中小微企业“扶上马、送一程”的力度同样在加大。

“蒸汽一冒,新的一年就是新的希望。”在深圳茶光村经营包子铺的赖林远日前收到2500元租金补贴。

受疫情影响,包子铺的经营一度难以持续。赖林远在深圳卫健委微信公众号留言求助,迅速获得政府部门回应。此后,社区工作者、周边居民、网友展开“接力救援”式购买,小店的订单一度饱和。

保住这一缕烟火气,用心呵护市场暖意。各地相关部门主动将服务延伸到企业“家门口”:

昆明市市场监管系统各单位推出“一把手走流程”,各部门“一把手”化身“政务服务体验员”,以体验促改革提效能;湖北当好“金牌店小二”,在土地保障、用工用能、行政审批等方面加强协调;新疆库尔勒经济技术开发区管委会成立人才服务、企业服务、矛盾化解、金融保障等专班,针对性解决企业困难……

4月8日,深圳推出培育壮大市场主体“30条”,针对六类不同市场主体,量身定制全链条服务机制。从加强资源要素保障、激发创新创业活力、优化市场营销能力等方面为市场主体壮大做“加法”。

从巩固提升制造业,启动一批产业基础再造工程项目,到设立总额度为2000亿元科技创新专项再贷款,再培育国家级“小巨人”企业3000家以上……一系列政策“加法”,目的就是激发市场主体创新创造能力,锻造国家核心竞争力。

4月26日召开的中央财经委员会第十一次会议,对全面加强基础设施建设进行全面部署。

“这是为市场主体提质升级提供的坚实支撑。”在中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇看来,通过构建现代化基础设施体系,不仅能优化供给结构、畅通国民经济循环,还将为市场主体提供大量的投资机遇,推动实现高质量发展。

减 减掉负担、减少成本

越是压力当前,越要想方设法帮助市场主体降本、减负担、渡难关。围绕一个“减”字,一项项举措密集出台,努力为亿万市场主体当前运转“卸包袱”,为长远发展“添底气”。

4月11日,一笔24.75万元的留抵退税到账,让江西省金锂科技股份有限公司负责人魏仁忠松了一口气。企业生产锂电池正极材料,留抵退税在一定程度上缓解因锂价上涨带来的资金压力。“退税款雪中送炭,让我们有更充足的资金和信心应对变化。”

减税降费的“真金白银”到位早一点,企业的生机与活力就多一分。

延续实施扶持制造业、小微企业和个体工商户的减税降费政策,并提高减免幅度、扩大适用范围;实施大规模留抵退税,优先安排小微企业,对小微企业的存量留抵税额于6月底前一次性全部退还,增量留抵税额足额退还;社保缴费延缓、房屋租金减免、平台佣金减免……

梳理今年“减税费”政策,不难发现,这里既有阶段性措施,也有制度性安排;既有普惠性政策,也有特定领域帮扶举措;减税、降费、缓税等多种方式组合,中央和地方协同,形成合力,提升效能。

靠前发力,加速“落袋”。今年,我国退税减税规模预计约达2.5万亿元。截至4月20日,新的组合式税费支持政策已为企业减轻税费负担和增加现金流1万亿元以上。



4月27日,青岛市即墨区一家公司的绣花工人在生产出口到海外市场的服装产品。新华社发

55万美元应急融资贷款到账,浙江绍兴媛仑纺织品有限公司总经理李幸峰顿感轻松不少。“利率综合下来只有2.7%不到,结汇后可以立即使用。”他说,企业及时采购原材料,正常安排生产,畅通了资金渠道,可以重新轻装上阵。

降低企业融资成本。今年以来,人民银行引导市场利率不断下行,带动一季度企业贷款利率同比下降0.21个百分点至4.4%,为有统计以来的低点。

4月15日,中国人民银行宣布下调金融机构存款准备金率,将释放长期资金约5300亿元……货币政策频频发力,推动企业综合融资成本进一步下降。

除了看得见、算得清的“账面”,企业往往还需要承担难以计算的制度性交易成本。准入、审批、认证、监管……做对减法企业才能轻装上阵、活跃发展。

删“繁”就简。这既包括“减”支出、“减”门槛、“减”流程,更要做到“减”负担。

坚决查处乱收费、乱罚款、乱摊派!针对涉企收费,专项整治持续推进。“这几年连续部署涉企收费专项治理行动,到现在已退还企业54.5亿元。”国家市场监督管理总局副局长甘霖说。

持续压减涉企审批手续和办理时限。数据显示,全国企业平均开办时间已经压缩到4个工作日内,北京为0.5个工作日。

清理转供电环节不合理加价,支持地方对特殊困难行业用电实行阶段性优惠政策。近日,深圳已明确将对全市企业和个体工商户2022年4月、5月应缴电费给予10%的补贴。

主动作为,各地着力为市场主体多帮一把、多扶一程:湖南出台优化营商环境三年行动计划,到2024年实现全省企业开办1个工作日内办;西安、武汉等多地探索实施“拿地即开工”政策,帮助企业缩短建设周期;天津15条“陕西24条”“上海21条”“江西28条”“广东47条”……

以“减负”实现“加力”,统筹放与管、坚持纾困与培优,政府部门和市场主体一起,努力促发展。

乘 乘出活力、乘出动力

市场主体的活力,是在良好营商环境中持续迸发出来的。以改革做乘法,带来的将是活力、动力的几何级增长。

4月10日,《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》发布。从建设市场设施联通的“硬环境”,到统一市场运行的制度规则“软环境”,意见明确六个方面重点任务,全面推动我国市场由大到强转变。

建设一个什么样的大市场,在很大程度上影响着中国经济的未来面貌。

“除了短期内综合运用各种政策手段和工具,更要发挥好高水平社会主义市场经济体制的激励机制和作用,用制度稳定预期,进一步激发各类市场主体活力。”上海社会科学院党委书记权衡说。

围绕反垄断、反不正当竞争,中央作出一系列重大决策部署。

“反垄断法进入到全国人大修订议程中,今年有望出台。”甘霖说,《关于强化反垄断深入推进公平竞争政策实施的意见》通过,形成公平竞争顶层政策框架。一系列规定为塑造线上线下竞争有序的市场生态夯实制度保障。

增长19.3%!市场主体登记管理条例今年3月1日起施行,施行首月,全国新设市场主体295万户。

抓好要素市场化配置综合改革试点、落实好外资企业国民待遇……从中央到地方,一系列优化营商环境的举措不断推进。

“中国将扩大高水平对外开放,深入实施外资准入负面清单,扩大鼓励外商投资范围,优化外资促进服务,增设服务业扩大开放综合试点”……

博鳌亚洲论坛2022年年会开幕式上,世界再次聆听中国扩大高水平对外开放、持续优化营商环境的强音。

区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)生效实施;跨境电商综试区再扩围至全国132个城市和地区……对各类市场主体一视同仁,诸多政策举措积极发力。

今年一季度,中国实际使用外资3798.7亿元,同比增长25.6%。高技术产业引资同比增长超50%。

一天内即可办理所得税递延纳税和商事登记变更等手续,并实现2.6亿元外资到账。这样的效率,让港资企业昌富利(厦门)有限公司负责人很振奋,“厦门自贸

新修订的职业教育法将于5月1日起施行。

我国拥有世界上规模最大的职业教育体系,年均输送1000万毕业生。“新华视点”记者调查发现,一方面国家对于职业教育高度重视,近年来不断出台利好政策;另一方面,社会认可度不高、教育质量不高等问题依然是职业教育缺乏吸引力的主要原因。新修订的职业教育法针对诸多现实问题,回应了社会关切。

打通上升通道 提升社会认可

长久以来,不少人对职业教育有着“低人一等”的刻板印象。

“以前有的家长说,宁愿去最差的普通高中,也不愿去职业中学。”一位职校老师说。

2021年《教育家》杂志发布的《中国职业教育发展大型问卷调查报告》显示,受访学生和家长在选择“职业教育发展面临的最大困难”时,均把“社会认可度”排在前列。

上升通道不畅、不宽,是其中原因之一。全国人大代表、杭州技师学院教师杨金龙表示,不少学生只要有机会还是希望能升学,但中职生毕业后继续升学深造空间有限。

新职业教育法致力于打通上升通道。除设立本科层次职业学校,新职业教育法还为两方面的探索预留了空间:在普通高等学校设置本科职业教育专业、在专科层次职业学校设置本科职业教育专业。

教育部相关负责人表示,这表明,职业学校的学生不仅可以读大专,还可以上本科,从法律层面畅通了职校学生的发展通道,将大幅提高学生上中等职业学校的积极性。

此外,新职业教育法提出,统筹推进职业教育与普通教育协调发展,建立符合职业教育特点的考试招生制度,促进职业教育与普通教育的学习成果融通、互认,这些举措为不同禀赋学生提供了多种成才的可能。

21世纪教育研究院院长熊丙奇建议,随着职教高考顺利推进,有条件的地区可进一步探索建立普职融合的综合高中,同时开设学术和技能课程,学生根据自己的兴趣、能力与未来职业发展规划自主选择,参加普通高考或职教高考。

破除就业门槛 提高工人待遇

数据显示,我国技能人才占劳动力人口总量的比重不到30%,与德国、日本等制造业强国的70%到80%相比,差距还比较大。目前,不少企业的技能人才面临巨大缺口,供不应求。深圳职业技术学院2022届毕业生招聘中,企业求人倍率约为7;北京电子科技职业学院每年学校推荐岗位数量与毕业生人数之比平均约15:1。

与此同时,不少职校学生在就业与个人发展中,或多或少地感受到“隐形门槛”与不平等待遇。

中国教育科学研究院2020年发布的一份全国中等职业教育满意度测评报告显示,中职毕业生面临较多就业壁垒、“同工不同酬”的窘境,职业发展空间受限,离职率高,就业稳定性低。

针对破除就业门槛,营造公平环境,新职业教育法明确规定,用人单位不得设置妨碍职业学校毕业生平等就业、公平竞争的报考、录用、聘用条件。事业单位公开招聘中有职业技能等级要求的岗位,可以适当降低学历要求。

上述报告也显示,企业一方面认为中职毕业生的能力素质不比其他来源的员工差,但另一方面给予中职毕业生的实际工资却低于全国平均水平,中职毕业生月薪超过5000元的用人单位只占约10%。

某央企一位特级技师告诉记者,他拿了多个国家级奖项,属于高技能领军级人才,但收入仍达不到中层管理人员水平,职务上也一直未突破班组层级。

推进教师教材教法改革 提升教学质量

办学质量不高也是职校缺乏吸引力的重要原因。

“想要的人才进不来,在职的老师学历提升难,兼职的教师不好用。”上海第二工业大学职业技术教师教育学院执行院长常小勇介绍,2021年对上海全部70所中职学校,19个专业大类师资队伍调查显示,目前中职学校主要师资来源为高校应届毕业生,职业学校难以从企业招聘到合适的专业教师。

新职业教育法提出,国家建立健全职业教育教师培养培训体系,建立健全符合职业教育特点和发展要求的职业学校教师岗位设置和职务(职称)评聘制度,国家鼓励职业学校聘请技能大师、劳动模范、能工巧匠、非物质文化遗产代表性传承人等担任专兼职教师。

教育部相关负责人表示,下一步要推进教师、教材、教法改革。赋予职业学校在机构设置、人才招聘、职称评审、内部薪酬分配、科技成果转化收益处置等方面更多自主权。

此外,目前存在的产教融合不实、校企合作不深不实,也让职校培养的学生难以适应市场需求。

制造业企业五株科技董事长赵尚萍说,对一些中小企业而言,校企合作投入成本高,但收益有限,企业积极性不高。

北京电子科技职业学院汽车工程学院副院长朱青松介绍,一些学校的设备更新、课程设置及教学研发难以满足企业需求。

新职业教育法以“产教融合”一词取代现行法中的“产教结合”,用9处“鼓励”、23处“应当”和4处“必须”,进一步明确诸多举措,如企业可以设置专职或者兼职实施职业教育的岗位;企业开展职业教育的情况应当纳入企业社会责任报告等,也包含了奖励、税费优惠等激励政策。

北京市丰台区职业教育中心学校校长赵爱芹说:“要形成学校、企业、产业、区域经济相促进的良性循环,培养市场真正需要的人才。”

新华社“新华视点”记者
(据新华社北京4月28日电)

