

## ——新时代我国人权保障取得历史性成就

人权是人类文明进步的标志。保障人的生命、价值和尊严，实现人人享有人权，是中国共产党人的不懈追求。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心，把尊重和保障人权作为治国理政的一项重要工作，将生存权、发展权作为首要的基本人权，制定并实施国家人权行动计划，推动我国人权事业取得历史性成就，书写下人权保障的光辉篇章。

(见第3版)

## 一支队伍管执法 古交市“握指成拳”赋能基层治理

目前，河口镇按照“3个行政编+3个事业编”的结构，明确了6名执法队员；实行“乡镇综合行政执法+其他执法力量”的“1+10”大执法模式，以“持证优先”为原则，有效整合10支执法队伍力量，统一调配31名执法队员全部下沉一线，驻镇办公，实现了“一支队伍管执法”。

今年以来，古交市以抓党建促基层治理能力提升专项行动为契机，聚焦乡镇（街道）执法“运行不畅、权限不清、力量分散”等突出问题，高效运用工业化思维、项目化管理的工作方法，以河口镇为试点，先行先试，通过明确机构下沉力量、明确权责下放权限、明确机制下移重心，初步形成了“一支队伍管执法”的运行体系，有效提升了基层治理效能。

### 完善执法模式

从分散到集中，“一顶帽子”管到底

对于乡镇（街道）机构改革“后半篇文章”问题，应该怎样解决？

古交市委高度重视，先后召开市委常委会、部署会、培训会、工作专班会，认真学习领会省、太原市有关文件、会议精神，将乡镇（街道）执法体制改革作为提高基层治理能力的重中之重，重点推进。通过进一步统一思想，认清形势，使乡镇在赋能上愿意接、接得住，使部门在放权上愿意放、放得下，实现“一顶帽子”管到底。

针对乡镇执法队伍编制混用，缺乏熟悉专业、了解基层的人员的现状，古交市以“镇队合一”为核心，由乡镇长兼任执法队队长，乡镇班子成员兼任常务副队长，切实加强对辖区执法队伍的统一领导；确保乡镇执法队伍编制“专编专用、专职专用”，配齐配强执法办公室人员。

### 抓党建促基层治理能力提升

#### 坚持党建引领

赋权乡镇，“看得见”也要“管得着”

执法队伍到位后，谁来领干，具体怎么干？

古交市坚持党建引领，将派驻执法人员中的党员组织关系全部转移到乡镇党委，成立综合执法队党支部，由综合执法队常务副队长担任党支部书记。同时，严格执行部门派驻编制和人员“双锁定”，赋予乡镇任免建议权、人员考核权、工作指挥权，由乡镇负责管理考核、发放乡镇补贴，进一步提升乡镇党组织的“话语权”，将党的领导贯穿于综合执法工作的全过程、各方面。

在此基础上，古交市按照“宜放则放、先易后难、分批下放、动态调整”的原则，通过“部门提、乡镇选、司法审”的步骤，由司法部门牵头，会同10个领域执法队，以基层治理面临的高频率、高综合、高需求、易发现、易处置“三高两易”问题为标准，梳理适宜先行下放或委托乡镇的执法事项，征求乡镇意见建议，结合实际增减。然后按照成熟一批、公布一批、下放一批的原则，精确赋权乡镇执法，确保乡镇“看得见、管得着”。

目前，河口镇首批已下放221项执法事项。

#### 创新执法手段

“多员合一网”，破解“人少事多”难题

机构下沉、权责下放、机制下移，为乡镇带来权力的同

时，也可能带来越权执法、模糊执法、过度执法等问题，如何避免此类情况出现？

古交市从完善体制机制入手，加强顶层设计，制定出台《古交市关于加强乡镇（街道）综合行政执法队伍建设的实施办法》，建立健全综合行政执法队伍管理、协调联动、事项清单动态调整等9项执法制度机制，编制完成行政执法一般程序、行政处罚简易程序、行政强制等7个执法流程，制定执法监督、人员管理等7项制度，持续发挥制度的约束力、流程的运行力和责任的威慑力，既要“管得好”，又要“能干好”。

基层执法队伍力量有限，但职责涉及交通管理、环境整治、市场监管、卫生监督等多个领域，仅靠执法人员巡查和群众举报的方式，难以做到不留死角、不留盲区。

(下转第2版)

### 让基层治理有序有力

#### D 短评

基层治理千头万绪。从古交实践来看，由于基层综合行政执法的领域太多、范围太广，需要配备多个执法部门来行使执法权。而执法部门多了以后，或者部门事权划分不清、职责不明，或者有关执法部门拥有过大的自由裁量权，导致多头交叉执法、重复检查、执法空当，结果很容易发生执法“缺位”“越位”。

“一支队伍管执法”，逐步形成执法部门和人员配置与事权划分清晰的架构，坚持“谁执法、谁负责”原则，有利于推动执法重心下沉，防止出现不作为、慢作为和乱作为，破解基层治理“看得见、管不了”的执法瓶颈，杜绝权力任性，提高管理效率。基层治理的“古交经验”，值得学习借鉴。

## 我市“八大行动” 提升就业水平

本报讯 “今年我市各类招聘活动将新增10万个就业岗位。”5月21日从市人社局获悉，今年全年将通过“八大行动”扎实做好就业工作，提升群众幸福感。

一是高校毕业生就业行动。2022年将募集3600个就业岗位见习岗位，大力实施事业单位招聘、“三支一扶”、“一村一名大学生”等就业项目，通过各类招聘活动将新增10万个就业岗位。

二是农民工就业行动。组织开展好太原市2022年“巩固脱贫成果、助力乡村振兴”云招聘暨就业服务月活动，并加强有组织劳务输出，2022年计划实现农民工就业19.2万人。

三是就业困难人员援助行动。2022年继续加大公益岗位开发力度，全年计划安置公益岗2769名，落实就业援助政策，全年补贴资金计划达到2.5亿元以上。

四是企业纾困帮扶行动。落实缓缴养老、工伤、失业三项社会保险费和阶段性降低失业保险费率政策，实施失业保险稳岗返还政策，优化经办模式实现“免申即享”，最大力度给予企业实惠和便捷。

五是技能培训促就业行动。2022年全年计划完成职业技能培训3.5万人，培养技能人才2万人以上，并高水平举办第三屆职业技能大赛，通过提升技能促就业。

六是创业带动就业行动。加强省校合作，充分发挥创业担保贷款、创业补贴政策的作用，2022年将新建4个市级创业载体，并举办好星火项目创业大赛太原赛区初赛，推动创新创业高质量发展。

七是市场化促就业行动。实施市场主体倍增工程，充分发挥太原人力资源服务产业园带动就业作用，继续支持重点企业吸纳就业，2022年计划为“两区”重点企业输送员工6万人。

八是就业服务提升行动。持续常态化开展线上线下就业援助活动和就业招聘活动，推进就业服务“一网通办”，为群众提供便捷的公共就业服务。(李晓并、薛夏、赵圣杰)

## 星火项目创业大赛 共征集项目266个

本报讯 5月21日市人社局消息，第五届“中国创翼”创业创新大赛山西选拔赛暨2022山西省星火项目创业大赛太原市初赛报名工作已结束，大赛共征集参赛项目266个。

本次大赛主题是“创响新时代，共圆中国梦”，分主体赛和专项赛，其中主体赛设制造业和服务业2个项目组，专项赛设青年创意组、劳务品牌组和乡村振兴组3个项目组，大赛得到了广大高校毕业生、退役军人、返乡创业农民工等创业群体积极响应、踊跃参与。

据了解，5月23日至30日，我市将组织初赛，推荐晋级复赛。在此期间，还将组织创业政策分享、创业提升培训、项目展示推介、创投对接等多项活动。(晓并、杨春、赵圣杰)



5月21日，太原经济一体化发展（太原区）大盂产业新城启动区内，太原科创驱动中心建设项目一期工程稳步推进。该项目以“创新、科技、低碳、环保”为要素，打造现代化标杆科技创新驱动中心。

赵世凯 摄

## 服务业提质增效行动顺利推进 太原一体化经济区项目获千亿授信

本报讯 5月21日消息，《太原市推进服务业提质增效2022年行动计划》3月出台后，市发改委牵头设立了10个工作专班实施专项行动，各项工作正在有序推进。在引导金融资源支持太原一体化经济区建设方面，已授信金额1431.58亿元，放款金额达332.28亿元。

有关部门加强与驻晋各银行业金融机构沟通对接，争取优质金融资源向太原市倾斜，加大对我市重大发展战略和各类市场主体的支持力度。紧跟中部城市群、太原一体化经济区建设等重大发展战略，有关部门引导金融机构通过设立专营机构、专班专项对接重点项目等方式，引导金融资源支持太原一体化经济区建设。目前，已有86项134笔建设项目建设获得批复，授信金额1431.58亿元，实现69项102笔项目放款，放款金额达332.28亿元。同时，加大对“六新”“三农”领域和民营小微企业的信贷投放力度，逐步提升制造业、普惠小微贷款比重，持续扩大金融服务

对民营市场主体的覆盖范围。为发挥太原综合金融服务平台作用，有关部门对太原综合金融服务平台系统功能和业务流程进行重构式优化，不断完善服务项目和服务要素，提升银企对接效率和用户体验。现在，太原综合金融服务平台累计注册用户8008户，成功对接1050笔贷款业务，服务952户企业，授信总额超过30亿元，已放款23.76亿元。在支持企业上市方面，新增“晋兴板”挂牌企业5家，“新三板”企业2家、证监局辅导备案企业9家，其中在审企业2家。

围绕服务业提质增效，我市今年打造十大标杆，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级。打造十个“夜经济”集聚区方面，太原古县城、钟楼步行街、方特东方神画等三个景区（街区）成功入选省级夜间文化和旅游消费集聚区。打造十大服务业集聚区方面，与国家技术转移人才培养基地合作，培养了首批10名中级技术经纪人；1月至4月，全市技术合同成交353项，合同成交额近34亿元。

市发改委将持续发挥服务业牵头抓总作用，凝聚10个专班战斗合力，形成高效工作矩阵，加大行动计划落实力度，以服务业提质增效推动全市经济稳健运行，在全省服务业发展中当排头、作示范，为全方位推动高质量发展提供强力支撑。

(何宝国)

太原一体化经济区  
强势起步进行时

市政府召开常务会议  
张新伟主持研究部署稳就业保就业、新一轮消费券投放、空气质量提升等事项

本报讯 5月20日，市委书记、市长张新伟主持召开市政府第5次常务会议，传达学习全省稳就业工作推进会议精神，研究部署稳就业保就业、新一轮消费券投放、空气质量提升等事项。

会议强调，就业是民生之本。各级各部门要认真贯彻全国稳就业工作电视电话会议精神和全省稳就业工作推进电视电话会议精神，把稳住就业大局、稳住经济大盘、稳定社会预期作为当前最紧迫的工作任务摆在重要位置。要统筹防疫情稳经济保安全，推动以产业发展拉动就业、以投资项目带动就业、以创新创业促进就业，保持经济合理增长稳住就业。要加大减税降费、纾困帮扶力度，加快推进各项惠企举措落地。要多措并举促进高校毕业生、农村务工人员等重点群体就业。要大规模开展职业技能培训，以创新创业带动更多就业。要扎实推动市场主体倍增工作，努力完成全年就业目标任务。要加强组织保障，推动责任落实，汇聚工作合力，织密筑牢就业保障网，以最大决心、最强力度、最实举措，切实做好稳就业保就业工作，服务全市发展大局。

会议审议并原则通过《“晋情消费·悦享生活”消费券第二阶段投放方案》。会议要求，新一轮消费券投放要把准定位，充分发挥政策资金的调节和引领作用，做到持续快速拉动消费，真正惠民为民。要结合第一阶段消费券发放效果，做好风险防控和数据研判，对发放使用中的问题及时调整解决，确保实现预期目标。

会议听取关于修订《太原市环境空气质量改善奖惩办法》和《太原市夏季臭氧改善奖惩办法》的情况汇报，要求根据我市工作实际，进一步提高思想认识，完善奖惩手段，加强监测数据统计和公示，督促各县（市、区）空气质量夏季臭氧等各项指标持续优化，切实改善我市环境空气质量，提升广大群众幸福感。

会议还研究了其他事项。

(丁洁、王春宇)

## 保市场主体 稳就业岗位

减免税费64.43亿元  
惠及市场主体10万余户

本报讯 5月21日消息，为助力企业稳增长保就业，我市坚持严格落实减税降费政策，1月至4月累计减免税费64.43亿元，惠及市场主体10万余户。

助企纾困稳就业。我市在全省率先挂牌成立首贷续贷服务中心，服务企业987户，放款25亿元，帮助尽可能多的市场主体特别是中小微企业、个体工商户挺过难关、留住岗位。

提振制造业稳就业。支持富士康新建10条iPhone13生产线，增加就业1.6万人。源瀚科技蓝宝石项目一期工程达产达效，吸纳就业500余人，二期工程预计7月投产，还可增加就业600余人，并带动上下游产业吸纳就业700人以上。支持山西电机厂装备升级、提升产能，去年当年实现产值翻番，增加就业800余人。

扩大投资稳就业。加快重点项目建设，太原一体化经济区首批101个项目已集中开工，大盂产业新城“六纵四横”10条道路、太原大道、能源岛、科创驱动中心等工程全面铺开，创造就业岗位1.2万个。

双创引领稳就业。制定出台了《稳经济促就业提升城市“烟火气”实施方案》，以提升城市“烟火气”为抓手，大力发展货郎经济、夜经济，积极筹办2022中国非遗面食大会、青岛啤酒节等主题活动，打造南海街、上马街、泰亨里等首批18个特色街区，布设摊位2000余个，带动就业超过5000人。

创新举措稳就业。出台了促进连锁零售高质量发展等政策措施，每新增1家直营或特许加盟店最高奖励7万元，全市便利店达到2200余家，今年还将发展500家左右，提供就业岗位1600余个。按照1400元/平方米给予社区食堂建设补贴，去年已建成152个，今年新建160个，在解决老年人等特殊群体吃饭难问题的同时，增加就业岗位1600个以上。

拓展岗位稳就业。帮助高校毕业生就地就近就业，强化有组织劳务输出，完成就业13.3万人。推动脱贫劳动力就业增收，实现就业2.4万人。一户一策、精准帮扶，保持零就业家庭动态“清零”。

优化服务稳就业。建成全省首家人力资源服务产业园，入驻省内外优秀企业30家，提供精准就业创业服务。开展菜单式、订单式大规模职业技能培训，新认定各类技能人才5200人。开展专场招聘、直播带岗等“不断线”招聘活动，累计提供各类用人岗位25万个以上。(李晓并、薛夏)

助企纾困 应变克难

太原在行动