

多地发出家庭教育令 如何照亮孩子的未来

家庭教育促进法施行近半年来,多地人民法院根据最高人民法院关于贯彻学习家庭教育促进法的通知要求,积极探索,发出家庭教育令。这项带有创新性的司法举措,折射出儿童保护怎样的理念变化?“依法带娃”能否照亮更多孩子的成长之路?

折射儿童保护观念转变

1月6日,一位母亲从长沙市天心区人民法院审判员手中接过一份裁定。这是家庭教育促进法1月1日施行后的全国首份家庭教育令。

事情源于一起抚养权变更纠纷案。法庭审理查明,2020年夫妻协议离婚后,女儿由妈妈抚养。但从2021年2月起,孩子一直与保姆居住。

首次庭审后,案件承办法官、综合审判庭副庭长彭星意识到,仅一纸判决下去,无法真正实现儿童利益最大化。但在当时,还没有针对失职父母追责的有效司法举措,全方位的司法保护还缺少有效抓手。

2021年10月家庭教育促进法表决通过,彭星找到了司法主动作为、有效创新未成年人保护方式的法律依据。

法律规定,公安机关、人民检察院、人民法院在办理案件过程中,发现未成年人存在严重不良行为或者实施犯罪行为,或者未成年人的父母或者其他监护人不正确实施家庭教育侵害未成年人合法权益的,根据情况对父母或者其他监护人予以训诫,并可以责令其接受家庭教育指导。

彭星认为,家庭教育促进法和未成年人保护法,让国家司法机关在常规的司法审查中有了主动延伸的探索依据。

之后,彭星拟出一份“儿童守护令”,在湖南省高院指导下几易其稿,并上报最高法指导后,最终以“家庭教育令”的形式发出。

这份家庭教育令责令,母亲要与老师至少每周联系一次,了解孩子详细状况;不得让孩子单独与保姆居住生活,应与孩子同住,由自己或近亲属养育与陪伴。

彭星记得,庭审谈话时,8岁半的孩子一直强忍眼泪。她希望通过家庭教育令,给这些没有力量改变父母的孩子,提供更多帮助和可能性。

事实上,这一司法举措也折射出儿童保护观念上的转变。“未成年人案件关注的不仅仅是行为,还有行为背后的为人。”北京师范大学未成年人检察研究中心主任宋英辉介绍说,家庭教育令体现了“国家亲权”理念,即在父母作出不利于孩子的行为时,国家有责任保护孩子的利益。在法令中规定孩童的需求高于父母的需求,是社会进步的标志。

集中在三种情形,既惩戒又纠偏

家庭教育促进法施行以来,湖南、北京、江苏、山东、河南、内蒙古、广东、甘肃等多地人民法院陆续发出家庭教育令。

在北京,截至5月12日,已有137名父母或其他监护人被予以训诫或责令接受家庭教育指导,累计发出的家庭教育责任告知书、提示书及家庭教育指导令共116份。

截至5月份,山东省法院共办理涉及家庭教育指导的案件67件,依法向102名家长发出家庭教育令,建立家庭教育指导站29个。

梳理各地教育令可以发现,父母和监护人被予以训诫或责令接受家庭教育指导,主要缘于三种情形:一是家长因疏于管教或教养失当,导致未成年人罪错或不当行为;二是因婚姻破裂等情况影响未成年子女健康成长;三是缺乏对未成年子女网络活动的监管。

大部分教育令责令监护人依法积极正确履行监护职责,做好对未成年子女的家庭教育,积极行使探望权,主动增进沟通联系和情感交流,关心、关注孩子的生活学习和身心发展。

北京的一份教育令,要求家长在法院线上家庭教育平台接受家庭教育指导,学习掌握主要直播平台的青少年模式使用指南及提升家长网络素养、孩子自我管理能力方面的课程。

一些教育令中包含了量化指标。如黑龙江的一份教育令,要求被告每两周至少探视一次,并与老师保持至少每周一次的联系频次。浙江一位被指责喜欢打牌、疏于管教的爸爸,被责令接受家庭教育指导,自学完成3堂线上课程等。

各地的教育令并不仅仅着眼惩戒,同时也强调加强指导培训和行为理念纠偏。一些教育令也未将指导情形限于事后追责,而是采取前瞻性、沟通性的方式。

比如,在一起变更抚养关系纠纷案中,离婚后的母亲发现婚生子身上有外伤并报警。法院查明父亲存在过度责罚行为,依法予以训诫,并责令其接受家庭教育指导。

法院认为,“棍棒出孝子”“不打不成器”等错误理念,导致过度责罚的情况时有发生,通过司法裁判对这类简单

粗暴方式予以纠正,旨在提醒广大家长,家庭教育行为受到法律约束,侵害未成年人合法权益将依法受到惩戒。

如何照亮更多孩子成长之路?

彭星介绍,首份家庭教育令发出后,孩子被接到新房子,和母亲一起居住,成绩有提升,性格也开朗了些。从目前情况看,相关法律义务是履行到位的。

目前,家庭教育令的期限并无统一标准,一些教育令有效期为一年。对此彭星说,改变和纠错需要周期,在一年内义务履行人如能有效纠错,就可能形成类似于“肌肉记忆”的行为记忆,正确履行和承担起相应的责任和义务。

那么,教育令有效期结束后,如何继续保证效果?

彭星介绍,如果行为未完全或有效纠偏,被监护人本人及密切接触未成年人的单位可提出延长;如果履行人拒绝履行义务甚或变本加厉,法院会视情节轻重,予以训诫、罚款、拘留;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

北京市海淀区人民法院少年法庭负责人秦硕说,家庭教育不能限于“一纸裁定”。此前,未成年人审判有法官判后回访制度;针对家庭教育令,法院也会要求法官定期回访,如果责任履行不到位,还会再次发出。

北京市平谷区人民法院刑事审判庭(未成年人案件审判庭)法官乌云嘎表示,目前,开展家庭教育指导规范性与专业性不足,在心理辅导等方面缺乏专业支持。除法律教育外,家庭、学校和社会等要共同发力。

《2021年中国家庭教育白皮书》调查显示,近六成受访家长表示缺乏完善、系统的家庭教育方法。《中国儿童发展纲要(2021—2030年)》提出,95%的城市社区和85%的农村社区(村)建立家长学校或家庭教育指导服务站点。

为确保家庭教育令取得实效,一些地方探索引入专业力量。北京市朝阳区人民法院与区妇联、家庭教育指导中心联合设立涉诉“家庭教育指导工作室”;北京市密云区人民法院联合区妇联、区教委等,建立“家庭教育+心理疏导”“家庭教育+回访帮扶”等联动机制。一些社区工作室人员、国家级心理咨询师、家庭教育指导师已加入进来,对家长开展指导或制定具体方案。

宋英辉认为,长远来看,要通过加强管理及购买服务方式,让社会组织充分发挥优势,“专业的人做专业的事”。

中南大学社会学教授李斌认为,不当的家庭教育行为“隐藏”在社会各个角落,法律真正落地有待建立起学校、社区、社会共同的监管机制。此外,对于留守儿童等重点群体,也应建立起有针对性的保护、落实机制。

新华社“新华视点”记者 (新华社北京5月25日电)

党的十八大以来,健康中国建设驶上“快车道”。脱贫攻坚取得全面胜利,极大增强了人民群众的获得感、幸福感、安全感,而健康是脱贫和实现共同富裕的基石。

以农村和基层为重点,10年间的健康扶贫工程给农村群众带来哪些实实在在的“获得感”?如何巩固拓展健康扶贫成果?健康政策怎样同乡村振兴有效衔接?近日,国家卫生健康委举行新闻发布会,介绍健康扶贫工作成效。

消除“空白点”

增强医疗卫生服务供给

推动健康领域基本公共服务均等化是“没有全民健康,就没有全面小康”的生动实践。党的十八大以来,我国健康扶贫工作持续在“增量”上下功夫。

10年间,一组数字可以说“说话”:脱贫攻坚期间,中央财政累计投入资金1.4万亿元,支持脱贫任务重的25个省份卫生健康事业发展。截至2021年底,全国有县级医疗卫生机构2.3万个,乡镇卫生院3.5万个,村卫生室59.9万个,实现了县乡村医疗卫生机构全覆盖。

另一方面,专业人才是医疗卫生服务的核心环节。人才足,县乡村各级医疗卫生机构才能发挥应有作用。

国家卫生健康委乡村振兴办主任、财务司司长何锦国介绍,我国近年来在卫生健康专业人才的培养、招聘等环节增加政策供给:包括免费培养农村定向医学生、实施全科医生特岗计划等。与此同时,1007家城市三级医院与1172家贫困县县级医院结对帮扶,全国累计支援乡村两级医务人员近10万人。

其中,北京大学第一医院对口帮扶了河南省兰考县中心医院、安徽省临泉县人民医院、山西省永和县人民医院。自2016年以来累计向上述三所医院派了300多名专家,帮扶手术近2000多台次。北京大学第一医院党委书记姜辉表示,要推动优质医疗资源和管理资源下沉,在提高受援医院医疗水平的同时,也帮助他们努力提升医院管理水平,实现帮扶从“输血”到“造血”的关键性转变。

大病有保障

预防因病致贫返贫

健康对于每个人、每个家庭都很重要,尤其是在农村和基层,疾病直接影响着个人和家庭的生活。健康扶贫主要任务正是解决扶贫“两不愁三保障”任务中的医疗保障问题。

中国人口与发展研究中心副主任张许颖分享了一则故事。2020年11月,健康扶贫工作人员在云南省玉溪市红塔区进行走访入户调研时,在村口发现了一个不到2岁的孩童,但是孩子不会走路也不会说话,状态不佳。工作人员主动带孩子进行超声检查,发现孩子是先心病患者。乡镇中心医院按照健康扶贫政策将这个孩子纳入大病集中救治范围,及时联系了上级医院。

“2020年12月这个孩子做了先心病手术,孩子目前非常健康地在成长。”张许颖说,这个故事是大病集中救治政策的实践,也是全国健康扶贫工作的一个缩影。

预防因病致贫返贫,实施大病集中救治十分关键。全国健康扶贫动态管理数据显示,近年来,我国已对290余万患大病家庭进行专项救治,对1216万因患慢病致贫的贫困家庭进行慢病管理。

“帮扶措施落实到人、精准到病,对贫困患者实行精准分类救治。”何锦国表示,截至2020年底,健康扶贫工程已累计救治2000多万人,曾经被病魔困扰的许多家庭挺起了生活的脊梁。

守住“两个底线”

有效衔接乡村振兴

行百里者半九十,人民健康是社会主义现代化的重要标志。按照《关于巩固拓展健康扶贫成果同乡村振兴有效衔接的实施意见》,我国将进一步巩固拓展健康扶贫成果,为乡村振兴提供更加坚实的健康保障。

何锦国介绍,对此,国家卫生健康委将守住“两个底线”、聚焦“两个提升”。

守住“两个底线”,是建立防止因病返贫监测和帮扶机制,守住防止规模性因病返贫的底线;监测乡村医疗卫生机构和人员变化情况,守住保持乡村医疗卫生服务全覆盖的底线。

聚焦“两个提升”,是全面提升农村医疗卫生服务水平、全面提升农村群众健康素养和健康水平。包括持续完善医疗卫生服务体系,加强人才队伍建设,让农村群众在家门口享有优质的医疗卫生服务;加快推进健康中国行动计划,强化健康促进,深入推进建设重点地区重大疾病综合防控,健全健康危险因素控制的长效机制,从源头上预防因病致贫返贫。

新华社记者 顾天成 董瑞丰 (新华社北京5月25日电)

及时付款、减免房租、货车贷款延期还款……

国资央企助力中小企业纾困解难



5月21日,在山东省惠民县李庄镇一家绳网企业车间,工人赶制安全带。新华社发

记者25日从国务院国资委了解到,国资委日前印发通知,明确及时付款、减免房租、货车贷款延期还款、优化供给、支持创新等27条举措,推动中央企业助力中小企业纾困解难,促进协同发展。这些政策传递了哪些信号?怎样确保相关举措落实?

真金白银让利,缓解中小企业燃眉之急

当前,我国经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升,部分中小企业面临回款不畅、成本高企、资金紧张等突出困难。

针对这些痛点、难点问题,通知部署及时足额支付账款、切实加快减免房租、大力实施降费提质、货车贷款延期还款以及支持金融通等颇具“含金量”的举措。

通知不仅要求央企从制度、机制、流程和信息化管控上杜绝恶意拖欠账款,还特别明确对于长期合作、信誉良好、履约及时、确有困难的中小企业,在确保资金安全、对方书面申请、严格履行内部决策程序的前提下,可提前支付或预付部分账款。

今年3月份,国资委曾发文推动央企做好2022年服务业小微企业和个体工商户房租减免工作。此次通知细化了相关要求,明确地方出台房租减免政策力度大于国资委要求的要执行属地政策,并鼓励央企对不属于房租减免范围的中小企业,在能力可及范围内给予必要帮扶。

此外,对特困行业小微企业和个体工商户实行用电阶段性优惠,实施“欠费不停供”、允许6个月内补缴;对中小企业宽带和专线平均资费再降10%;中央汽车企业所属金融子企业要带头对2022年6月30日前发放的商用货车消费贷款给予6个月延期还本付息政策支持……在助力中小企业降低运行成本、破解融资难题方面,国资央企想办法、出实招,打出一系列“组合拳”。

稳链补链固链,带动中小企业协同发展

统计显示,2021年中央企业采购总额超过13万亿

元,辐射带动各类企业200余万家,其中绝大部分是中小企业。

国资委有关负责人表示,国资央企长期以来一直注重构建大中小企业相互依存、相互促进的发展生态,此次通知明确的政策措施既助力更多中小企业“渡难关”,又聚焦融通创新、协同发展等方面,着力带动更多中小企业“强起来”。

如何稳定中小企业预期?帮助中小企业稳市场、稳订单十关键。

国资委要求央企积极扩大有效投资,尽快落地一批“十四五”规划明确的重大项目,尽早形成更多实物工作量,提前为上下游释放订单需求。其中,“积极采购中小企业优质产品和服务”“不得设置不合理条件,限制排斥中小企业参与”等要求,为中小企业提供更多市场机会。

同时,通知提出完善协同创新体系,推动产业链上下游、大中小企业融通创新;全力稳链补链固链,要求中央企业积极通过投资合作、项目合作、产业共建、搭建联盟等方式与中小企业开展合作,支持带动产业链上下游中小企业协同发展。

强化落地实施,提升中小企业获得感

一分部署,九分落实。国资委要求中央企业完善内部考核奖惩要求,畅通诉求受理渠道,确保各项支持政策落实落地,让上下游广大中小企业“看得见、摸得着、有感受、得实惠”。

通知明确,中央企业因落实减免房租等帮扶中小企业纾困解难有关政策,对当期经营业绩造成影响的,国资委将在经营业绩考核中实事求是予以考虑。

据了解,国资委将加强有关政策落实工作的督促检查力度,对及时支付中小企业账款、减免服务业小微企业和个体工商户租金等政策执行不到位、走过场,或经核实有关投诉反映问题属实的,国资委将按照有关规定严肃追责问责。

新华社记者 新华社记者 (据新华社北京5月25日电)

针对这些问题,行动方案做出了一系列安排:

加强法律法规制度建设,逐步完善新污染物治理的管理制度体系,着力研究制定有毒有害化学物质环境风险管理条例。

完善相关技术标准体系,制修订化学物质环境风险评估等技术标准,逐步建立健全化学物质环境风险评估与管控技术标准体系。

建立健全新污染物治理管理机制,建立生态环境部门牵头,多部门参加的新污染物治理跨部门协调机制,统筹推进新污染物治理工作,并全面落实新污染物治理属地责任。

加大科技支撑力度,开展有毒有害化学物质环境风险评估与管控关键技术研究,加强抗生素、微塑料等生态环境危害机理研究,在国家科技计划中加强新污染物治理科技攻关。

加强能力建设,加强国家和地方新污染物治理的监督、执法和监测能力建设,加强相关专业人才队伍建设及专项培训等。

更突出精准、科学、依法治污

这位负责人说,针对新污染物的特征,需要突出精准、科学、依法治污,采取“筛、评、控”和“禁、减、治”的总体工作思路,即通过开展化学物质环境风险筛查和评估,精准筛查出需要重点管控的新污染物,科学制定并依法实施全过程环境风险管控措施,包括对生产使用的源头禁限、过程减排、末端治理。

为确保新污染物治理各项行动举措落地见效,行动方案还提出了加强组织领导、强化监管执法、拓宽资金投入渠道、加强宣传引导等保障措施。

新华社记者 高 敬 (据新华社北京5月25日电)