

深化系统建设整体建设 不断提升党建引领城市基层治理效能

——党的十九大以来城市基层党建工作综述

党的十九大以来，习近平总书记高度重视城市基层工作，到社区、进小区、访居民，在不同场合对基层党建、基层治理作出一系列重要指示批示，为城市基层党建工作提供了根本遵循、指明了前进方向。

各地各部门认真落实习近平总书记重要指示精神，坚持系统建设整体建设，作出工作部署，完善制度规范，明确重点任务。中央组织部召开全国城市基层党建工作经验交流座谈会，出台《关于加强和改进城市基层党的建设工作的意见》、《关于深化城市基层党建引领基层治理的若干措施（试行）》等，推动城市基层党建各项任务落实落地。经过不懈努力，党在城市基层的组织基础不断夯实，群众获得感不断提升，新型社会治理蓝图在全国各地徐徐展开。

街道社区网格同发力，建强基层党建堡垒

伴着虫鸣的午后咖啡，带着烟火的美味烧烤……云南昆明文林街和文化巷如今是春城的著名地标。而过去这里一到夜间，路边就支起宵夜摊，环境脏乱差、车辆到处停、经营无证照，居民们不堪其扰。

按照昆明推行的“党建引领、街道吹哨、部门报到”做法，属地华山街道启动“吹哨报到”机制，组织公安、市场监管、城管等部门开展20余天的集中整治，街巷秩序大为改观，切实提升城市地标“颜值”，赢得周边商户居民一致“点赞”。

街道是城市管理中承上启下的关键层级，各地认真做好街道管理体制改革“先手棋”，让街道党组织成为联结辖区内各领域党组织的坚强“轴心”。

明责，让街道去抓该抓的事。各地推动街道聚焦主责主业，集中精力抓党建、抓治理、抓服务，全国有80.8%的街道取消了招商引资、协税护税等工作任务。北京制定街道职责清单，明确党群工作、平安建设、城市管理、社区建设、民生保障、综合保障等6大板块110余项职责。广西建立街道职责准入制度，严禁职能部门将自身工作任务直接下派给街道。

赋权，让街道能抓该抓的事。各地按照重心下移、权责一致原则，赋予街道党组织综合管理、规划参与等职权，并根据疫情防控需要，赋予街道应急处置权。目前，全国共有88.1%的街道被赋予相关职权。北京等地推行党建引领“街道吹哨、部门报到”改革，强化街道的统筹协调权和督办权。天津创新“战区制、主官上、权下放”体制，明确街道为基层治理主战区，党委书记为总指挥，对相关职能部门拥有力量调度权、工作评价权和人事建议权。

扩能，让街道抓好该抓的事。各地整合街道党政机构设置，推进编制力量向街道下沉。浙江按照“功能集成、扁平一体”原则，推动街道综治工作、市场监管、综合执法、便民服务四个综合平台建设。陕西逐步将安全生产、生态环境、文化旅游等适宜街道承担的行政处罚事项交由街道承担，实现基层一支队伍管执法。

各地积极构建党委领导、党政统筹、简约高效的街道管理体制，使街道从“行政末梢”加速向“治理枢纽”转变。

社区是城市治理的“底盘”，也是联系服务群众的“最后一公里”。各地坚持人往基层走、钱往基层投、政策向基层倾斜，切实增强社区党组织的堡垒聚合作用，让社区成为居民最放心、最安心的港湾。

做好加减法，确保社区有资源有能力服务群众。各地加强对社区的工作支持和资源保障，持续开展减负专项行动。全国99.8%的社区工作经费纳入财政预算，落实服务群众专项经费的社区达98.7%。吉林将各部门支持社区的政策、资金、项目整合起来，由社区党组织统筹使用。江西景德镇明确不得将社区作为拆迁拆违、环境整治、招商引资等事项的责任主体。疫情暴发以来，社区党组织统筹下沉到基层

的各种力量、各类资源，有效阻断社区疫情扩散蔓延。

坚持职业化，打造高素质社区工作者队伍。各地持续深化社区工作者职业体系建设，建立健全岗位等级序列，完善选育管用全链条管理机制。山西推行社区党组织书记星级化管理，通过明责定级、以考促干，有效调动了社区党组织书记的工作积极性。辽宁、吉林等地建立社区干部学院，加强专业化培训。疫情防控工作中，社区工作者当好“政策宣传员”“卫生消毒员”“物资快递员”“心理疏导员”，发挥了重要作用。

着眼效用强，推进党群服务中心体系功能建设。各地统筹建设布局合理、功能完备、互联互通的党群服务中心，打造党员和群众共同家园。广东深圳、广西桂林、内蒙古包头等地建立市、区、街道、社区一贯到底的党群服务中心体系，平时做好服务党员群众工作，疫情防控中，下沉干部、志愿者等各种力量在此集结，防疫物资、生活物资等各种资源在此集散，助力防疫抗疫和复工复产。

不少群众表示，在疫情期间，身边党群服务中心亮着的党徽，是他们的希望“灯塔”。

近年来，各地坚持把网格化管理作为推进精细化治理的重要手段，把基层党组织的根扎进小区网格，把服务送到家门口，把矛盾化解在最基层，激活基层治理的“毛细血管”和“神经末梢”。

山东开展小区网格党组织集中覆盖行动；福建推行“近邻党建”；江苏苏州打造“根系工程”……各地将党建、治理、服务等各类网络整合成“一张网”，把党组织建在小区网格上，建立健全信息收集、问题发现、任务交办、协同处置、结果反馈工作机制，真正做到“网格零距离、党群一家亲”。

此外，各地积极推进“红色物业”，强化物业党建联建，推动居委会、业委会、物业服务企业协同联动，共同解决小区环境卫生、矛盾化解、停车管理等民生实事。着力健全党组织领导的居民自治、基层协商、群团带动、社会参与机制，创新搭建居民协商议事便捷平台，组织发动群众自己说事、议事、主事，激发居民参与城市管理的内生动力。

抓实新领域新区域新群体，把党建覆盖到最活跃的地方

2022年1月28日，农历腊月二十六，深圳梅林街道党群服务中心，一串串小灯笼、一个个虎年吉祥物营造出浓厚的节日氛围。近百名外卖员、快递员和网约车司机欢聚一堂，社区工作人员端上了热腾腾的水饺。

在深圳，从事快递员、外卖员、货车司机、网约车司机等工作的人口超过30万。深圳依托党群服务中心体系，标准化建设数百个“暖蜂驿站”，让他们感受到家的温暖。

针对城市新业态新就业群体大量涌现的实际，各地不断创新党建工作理念、思路 and 方式，及时健全领导体制机制，抓住平台企业这个关键，落实街道社区党组织属地管理责任，把新就业群体有效纳入城市基层党建格局，在城市发展稳定中发挥积极作用。

北京整合力量，解决快递员住宿难、分拆难、进小区难等问题，推动多个街道为2100多名快递员提供公租房舍，新建10个快递集中分拆点。

浙江引导11.9万名快递小哥到社区报到，以党员为骨干组建“先锋骑手”服务队，参与社区巡防、反诈宣传、照料独居老人等志愿服务。

给予暖心关怀、赋予重要角色，推动新就业群体积极融入城市基层治理，党组织在新兴领域号召力凝聚力战斗力显著增强。

江苏南京新街口商圈，经济活跃、人员密集，在不足1平方公里区域，活跃着近2000户商家，10万多名从业人员。加之新街口分属玄武、秦淮、鼓楼3个行政区，基层党组织管理困难。2019年以来，南京市委组织部牵头，三区联动共建“新街口商圈党建联席会”，企业参加党建活动的频次提高了30%。

山东济南、四川成都等地推广“支部建在楼上”，依托街道或产权单位、骨干企业、物业公司建立区域性党组织，实现信息、阵地、文化、服务互通共享。

各地在商务楼宇、各类园区、商圈市场等加大党组织组建力度，把区域内各类企业和社会组织联结起来，把大量流动党员管理起来，实现党的组织、活动、作用全覆盖。北京冬奥会、冬残奥会期间，北京延庆、河北张家口等

地对涉奥人员实行严格的闭环管理，在体育场馆、酒店营地、服务保障等团队中及时成立临时党组织，选派属地党员干部入环服务，充实闭环管理工作力量。福建援沪医疗队临时党委主动加强与驻地党组织的联系对接，在对口支援的世博方舱医院组织开展党建共建活动，有效解决患者救治、运营管理、物资保障等方面问题……在需要闭环管理的重点区域，各地积极创新党组织和党员发挥作用的载体平台和方式方法，保证了这些区域基本功能有序运转。

激发共建共治共享活力，提升城市基层党建整体效应

城市在开放中发展，城市基层党建也必须在开放中加强。各地主动适应新型城镇化发展新形势，着力破除观念束缚、条块壁垒和机制障碍，深入拓展区域化党建格局，从共同目标、共同利益和需求入手，建立开放型的互联互通纽带，把街道社区与单位、行业及各领域党组织锻造成一个有机整体。

一手拽着塞得满满的购物车，一手提着蔬菜包，肩上还扛着两个装得鼓鼓的塑料袋……2022年4月20日，为疫情防控下沉到吉林省吉林市新村社区的市委编办干部崔虎城将生活物资送到居民手里。

这次疫情中，各地探索形成的一条重要经验，就是在推动在职党员到社区报到的基础上，及时选派干部下沉，充实一线工作力量，共筑疫情防控“铜墙铁壁”。

湖北组织推动104万余名机关企事业单位在职党员常态化下沉社区，明确在职党员承担建立四级党建联席会议、服务群众、参与民主议事、参加志愿服务、维护和谐稳定、处理突发事件等6项任务。

甘肃兰州开展机关干部常态化驻守社区工作，党政机关干部利用下班、周末等时间，每人每月到社区驻守5天以上。

山东临沂选派393名机关干部到城市社区任职“红领书记”，平时当好党建工作的“领航员”、纾困解难的“服务员”，疫情期间积极承担社区疫情防控现场指挥职责。

各地坚持平时服务、“战时”应急，不断健全完善干部常态化下沉工作机制，普遍开展驻区单位党组织和在职党员到社区“双报到”工作，形成“工作在单位、服务在社区、奉献双岗位”的生动局面，基层治理有了源源不断的“生力军”。

同时，各地强化市、区、街道、社区党组织四级联动，坚持以上带下、以下促上，以系统的思维和方法，逐级建立通报、动态管理、督促检查和跟踪问效制度，健全组织联动体系、责任联动体系、制度联动体系，确保城市基层党建牵引有力、运转有序。

山东青岛、山西太原、安徽合肥等地明确市委统一领导、区委区城统揽、街道党组织全面兜底、社区党组织服务聚拢责任；浙江杭州每季度召开1次区委书记党建工作现场例会，交流工作进展和创新成果，第一时间发现并解决问题……目前，全国90.4%的市县建立四级党建联席会议制度，定期沟通、上下协同解决问题，构建起一贯到底的“动力主轴”。

组织理论研讨、学习党章党规、实行民主议事、开展基层服务……2022年5月下旬，广东汕尾163个社区党组织与309个驻区单位以交流共建方式共同举办“打造共同体、构建新格局”主题党日，加快打造社区党建共同体。

全国各地深化街道社区、单位、行业党建联建，探索以块为主、条块融合、双向用力的具体抓手，建立健全双向压实责任、双向沟通协商、双向考核激励、双向评价干部工作机制，推动行业系统部门融入驻地中心任务和党建工作形成常态长效。

湖北武汉将组织发动本行业本系统单位参与基层治理情况，纳入行业党建项目清单、行业党委书记公开承诺和行业基层党组织任务指导书，作为考核党建成效重要内容。

上海、江苏、浙江、安徽在相邻地区探索开展“毗邻党建”，助推长三角更高质量一体化发展。

各领域党组织互联互通，打造出融合发展“同心圆”。百舸争流，奋楫者先。踏上全面建设社会主义现代化国家新征程，各级党委、广大城市基层党组织将始终坚持“人民城市为人民、人民城市为人民”理念，踔厉奋发、笃行不怠，以高质量党建引领推动高效能治理、高品质生活，让党旗始终在城市基层一线高高飘扬，让群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好！

新华社记者（据新华社北京6月23日电）

为更好支持高校毕业生就业，人力资源和社会保障部近日会同有关部门印发通知，明确2022年“三支一扶”计划招募高校毕业生3.4万名，比去年增加2000名。

当前各省份正在抓紧组织报名考试。具体怎么报考，到基层工作实际待遇如何，未来怎么流动？记者采访了权威部门有关负责人。

怎么报考？专科生、往届毕业生可以报名吗？

“三支一扶”计划，是有关部门联合实施的引导鼓励高校毕业生到基层工作的示范项目，即选派高校毕业生到基层从事支教、支农、支医和帮扶乡村振兴等服务。

据人社部人力资源流动管理司有关负责人介绍，今年“三支一扶”计划面向2022年应届毕业生和离校2年内未就业毕业生开展招募选拔，招人难、留人难地区可结合实际适当放宽专业、学历等方面限制。

通知要求，各地人社部门于6月征集发布岗位、组织笔试面试等。要把握时间节点，按时推进公告发布、招募选拔、培训上岗及期满考核等工作，原则上各地要在8月底前完成人员招募工作。

记者注意到，截至目前，至少已有北京、山西、江西、广东、贵州、四川等17个省份发布了2022年“三支一扶”计划招募公告，部分省份已经组织完成了考试。

人社部人力资源流动管理司有关负责人表示，今年在原有服务领域基础上，进一步拓展了乡村建设助理员、野生动植物保护员等服务岗位，为高校毕业生到基层就业提供更加广阔的空间。

名额会向哪些地区和毕业生倾斜？待遇如何？

人社部人力资源流动管理司有关负责人介绍，今年“三支一扶”计划的招募聚焦三个重点：一是向乡村振兴重点帮扶县、脱贫县、易地扶贫搬迁大型和特大型集中安置区所在县倾斜，首次对国家乡村振兴重点帮扶县实行计划单列。

二是向革命老区、民族地区和边疆地区等倾斜，对招人难、留人难的艰苦边远地区，继续实行放宽专业要求、降低开考比例、提高本地户籍毕业生比例的优惠政策。

三是优先招募脱贫户、零就业家庭毕业生，优先招募已参加规范化培训的医学专业毕业生。

为了支持鼓励高校毕业生“下得去、留得住、干得好、流得动”，相关待遇同时也需落实好。

通知明确，2022年，中央财政按照东部地区每人每年1.2万元、中部地区2.4万元、西部地区3万元（西藏、新疆南疆四地州4万元）和一次性安家费每人3000元的标准给予补助。

通知还要求各地加大资金支持力度，按照有关规定缴纳基本养老保险、基本医疗保险、工伤保险，结合实际创造条件缴纳住房公积金、办理补充医疗保险和人身意外伤害险等，发放艰苦边远地区津贴。

推动基层服务单位加强工作生活保障，参照本单位人员标准给予相应补助。按月足额发放工作生活补贴，保障达到当地乡镇机关或事业单位从高校毕业生中新聘用人员试用期期满后工资收入水平。

服务期满后可以获得哪些优待？未来如何流动？

能否合理流动，事关青年未来。据介绍，“三支一扶”人员服务期满后，可享受机关公务员定向考录、事业单位专项招聘、升学加分等专项支持政策，符合条件的还可以同等享受应届毕业生优惠政策。

通知要求各地落实公务员定向考录、事业单位专项招聘、住院医师规范化培训等支持政策。要在县乡基层事业单位公开招聘中拿出一定数量或比例的岗位对服务期满考核合格的人员进行专项招聘，并增加工作实绩在考察中的权重，聘用后可以不再约定试用期。

通知还提出，要积极拓宽基层留人、用人渠道，组织开展多种形式专场招聘活动，深挖基层各类工作岗位，并将有创业意愿的纳入创业引领行动等项目，按规定落实扶持政策。符合条件人员可同等享受应届毕业生相关政策，以及考研初试加分政策。加强对服务期满人员的跟踪培养，建立联系服务机制，在职称评定、进修学习等方面予以优先。

新华社记者（据新华社北京6月23日电）

怎么报考 待遇如何 怎么流动

——聚焦二〇二二年「三支一扶」计划

近90万人报考 社会工作者职业日益受认可

万人报考，再创历史新高。

近年来的社工考试热具体表现为，其他专业人才报考人数越来越多，民政系统以外的人报考人数越来越多，社会组织从业人员报考人数越来越多，基层社区工作者报考人数越来越多。

为何升温？

社会治理对专业社会工作者的需求持续增多，是社工职业资格考试热不断升温的重要原因。

邹学银说，随着社会治理精细化水平的提升，社会工作职业分工也不断细化，社区、养老、医疗、禁毒、司法、教育等各领域社会工作专业化需求越来越大。

一些地方制定了社工专业人才奖励措施，对从事社会工作满一定年限并考取社工职业资格证书的人员给予相应补贴或一次性奖励，鼓励提升专业化水平。

董雅妮介绍，部分社区工作者、乡镇和村务工作者考证是出于工作需要。一些政府购买服务对社工机构持证率有一定要求。同时，社工招考竞争压力相对较小，工作环境较为稳定，工作时间相对固定，对不少人来说也是一个不错的就业选择。

在社会工作服务机构中，社会工作者也有从一线社工到督导、机构管理者的进阶渠道。

“社会工作者解决的问题是困境群体的问题，通过帮他们对接和争取资源，能让他们的困境被看到，让社会变得更加公平，我觉得这是一份有职业价值感的工作。”2018年开始做驻村社工的黄承艳说，因为自己在人生的某个阶段“被人点亮”，所以也想去“点亮别人”。

前景如何？

“发展潜力很大。”邹学银介绍说，按相关测算，我国需要200万至300万名社工，而目前我国有163万名社会工作专业人才；截至目前，取得社工职业资格证书的有73.7万人。

福州大学社会学系主任甘满堂认为，现在是社工发展的良好时期。一方面，伴随城市化、老龄化而来的农民工、社区治理、养老等问题凸显，对社工人才的需求不断增长；另一方面，政府也在推动社工普及，购买服务力度加大，社工机构数量增加较快。

邹学银表示，社工的职业发展空间和制度环境将越来越好。近年来，民政部大力推进乡镇（街道）社工站建设，到“十四五”末预计可增加十万余个社会工作岗位，大大拓展就业空间。

《上海市社会工作人才队伍建设“十四五”规划》提出，到2025年上海市社会工作人才总量达到20万人，持有社会工作者职业水平相关证书人数达到4.5万人，街镇社工站覆盖率100%。

2022年全国社会工作者职业资格考试于6月18日、19日举行。今年约89万人报考，再创历史新高。社工是社会工作者的简称，其工作内容涵盖社会生活的方方面面。近年来，社工职业资格考试报考人数逐年大幅递增。报考受欢迎背后的原因是什么？社工工作前景如何？

报考人日益增多

董雅妮从福建医科大学社会工作专业毕业后，进入福州市禁毒戒毒社会工作服务中心工作。她注意到，近两年参加社工职业资格考试的人日益增多。

“身边的社工专业毕业生如果继续从事这一行业，一般都会选择考证。”她说，“考证热从侧面反映出，社工行业正得到社会更多认可，越来越多的人开始了解这个行业。”

社会工作者职业水平评价分为助理社会工作者、社会工作者和高级社会工作者三个级别。考证有一定门槛，如对于助理社会工作者，社会工作专业本科应届毕业生可以报考；取得其他专业本科及以上学历的，从事社会工作满2年可以报考；取得其他专业大专以上学历的，从事社会工作满4年可以报考。

据统计，2019年以来，社工职业资格考试报名人数逐年大幅递增，每年增加10余万人；考生涵盖社区工作者、社会组织从业人员、企事业单位工作人员、高校社会工作专业应届毕业生等。

据中国社会工作学会秘书长邹学银介绍，今年大约89

中国人民大学社会学专业与社会政策系教授张会平表示，在一些人印象中，社会工作谁都能做，门槛较低。其实，社工的专业性很强，需要具有较强的沟通能力，具备法律、心理学等相关专业知识，还要深耕基层，能准确把握群众需求并及时解决群众难题。

一些基层行政人员反映，现在社工站全面推开，但由于薪酬待遇偏低，人才流失严重，不少地方面临专业人才不愿去、社工站招不到人的困境。由于缺乏专业人才，一些社会组织在购买公共服务的项目中也遭遇流标，或在中标后被道中止项目。

值得期待的是，各级政府针对社工人才薪酬待遇已出台多项政策文件。一些地方政府购买项目作出细化规定，保障社会服务项目的专业性和社工薪酬待遇的稳定性。

邹学银说，社工人才发展的顶层设计体系不断完善，目前正在探索出台有关立法文件。在人才培养方面，高校要注重从通用型人才培养走向分领域、分人群的专才人才培养；社工职业资格考要更体现专业性，对专业知识与实务能力的考查并重。对在职社会工作者，也要大力开展继续教育和社会培训，不断提升专业服务水平。

“社会工作者要做好迎接未来的准备。”张会平说，面对基层治理挑战，社会工作者只有真正喜欢并愿意为有困难的人服务和发声，才能赢得社会认可。

新华社“新华视点”记者（据新华社北京6月23日电）