完善社区治理体系 提升社区治理能力

开创党建引领基层治理新局面

成舒婷 张盛华

基层是治国安邦的基础，基础不牢，地动山摇，必须把抓基层，打基础，固根本作为提升治理能力和推进社会主义现代化的重要途径。

党的十八大以来，习近平总书记高度重视基层治理工作，作出了一系列重要指示。特别是，习近平总书记五年三次来山西考察调研都对抓基层工作提出明确要求。山西省委省政府积极对标对表党中央关于基层治理的重大部署，省委将2022年确定为“基层治理能力提升年”，在全省开展抓党建促基层治理能力提升专项行动，以实际行动确保基层治理提质增效。太原市深入贯彻落实省委部署要求，扎实推动了专项行动的开展，取得了重要成效，得到了基层群众的认可。抓好基层治理工作，城乡社区治理是关键，这方面我们还需要在体系建设、队伍建设和制度建设上进一步创新举措，加大力度，推动基层治理新格局的构建。

一是要完善体系建设，做好基层治理的系统布局

要完善基层治理的组织体系，发挥基层党组织战斗堡垒的作用，以党建引领开创基层治理新局面。抓好基层治理的根本在组织，要以加强党的政治统领、巩固党的执政地位为主线，以夯实党的基层组织建设为抓手，全面推进党组织全覆盖，建立健全以“街道党工委—社区大党委—网格党支部—楼栋党小组”为主的四级网格组织体系，发挥基层党组织动员群众、协商治理、整合资源的作用，让基层实现由“行政末梢”到“治理枢纽”的大转变。要完善全科网格工作体系，延伸基层治理触角，打通服务群众的最后一米。明确基层治理工作的方向性，将人、事、地、物、组织等要素实行网格化管理，统筹网格内信息采集、业务办理、矛盾化解、隐患排查等工作，提供精准化服务，实现精细化管理。以综治网格为基础，多网合一增强服务能力，找准网格治理和服务群众的发力点和切入点，整合服务资源，拓展服务功能，优化服务事项，延伸基层服务链条，真正实现网格化管理“小支点”提振基层治理“大效能”。要完善“一支队伍管执法”的运行体系，合理配置执法力量，握指成拳，破解“多头执法”的工作难题。权责明确，管理科学是提高基层执行力的关键，要下好先手棋，深化基层管理体制改革。整合执法力量，推动执法力量和权限向基层倾斜，真正把基层需要的权力放下去；厘清执法边界，出台权力责任清单，明确执法主体资格，避免政出多门；完善执法模式，建立统一指挥，协同高效，管理规范的执法体系，激活基层治理的神经末梢。

二是要充实队伍建设，落实基层治理的力量保障

要发挥优秀党组织书记“传帮带”的作用，推广先进治理经验，促进基层治理提质增效。发挥优秀党员先锋模范的作用，成立书记工作室，围绕抓党建促基层治理能力提升的主题，结合基层治理过程中出现的问题、存在的矛盾，开展一对一、面对面的帮带学习，培养一批政治立场坚定，业务素质过关的年轻干部和后备干部。有效缓解年轻干部能力不足，经验缺乏的问题，提高新任干部的履职能力，形成“培养一个，带动一片”的基层队伍建设局面。要深化社区干部职业体系建设，全面实行社区党组织书记星级化管理。将星级评定与党组织书记职业发展、薪酬待遇、绩效考核进行挂钩。科学评定，以考促干，在基层干部管理工作中引入激励机制，强化考核结果运用，加大绩效激励力度，营造比学赶超、见贤思齐的浓厚氛围，持续有效激发和调动好基层的积极性创造性。要充实基层治理骨干力量。选优配强基层干部队伍，着力打造一支素质高、业务精、专业强的社区工作者队伍。要加强基层干部队伍的培训力度，开展更为精准化的能力培训，强化实践能力培养，以精准滴灌代替大水漫灌，坚持目标导向和问题导向，把培训重心放在发展重点和工作难点上，帮助干部加强自身身份认同，解决本领恐慌。

三是要健全制度建设，优化基层治理的顶层设计

要健全社区自治协商机制，搭建有效平台，吸纳多元主体共同参与基层治理，了解社情民意，解决群众急难愁盼的事。发挥志愿者作用，激活基层治理的毛细血管。鼓励社区居民积极参与需求表达，协商议事，构建多元主体的治理格局。要吸引社会力量参与社区治理，加大与社会组织、市场力量的合作力度，不断完善自治法治德治相结合、共建共治共享的基层社会治理模式。要健全社区治理联席会议制度，丰富基层工作载体，实现各部门有机协同，良性互动。党的工作最坚实的力量支撑在基层，经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层，要坚持“预防为主，调节为辅”的原则，由社区党委组织相关单位定期开展工作联席会议，在群众最关切的难点，痛点，堵点上下功夫，在信息互通，联防联控，综合整治等方面加强合作，明确责任，开展群防群治工作，将矛盾化解在基层，化解在萌芽状态。要健全在职党员到社区报到常态化机制，建立完善党员到社区报到的服务登记、积分管理、考核评价、沟通反馈等机制，进一步引导党员亮身份、作表率、当前哨，主动为群众办实事、解难事，努力在基层治理中发挥先锋模范作用。

基层强则国家强，基层安则天下安，必须抓好基层治理现代化这项基础性工作，紧扣“区域化党建、网格化管理、多元化参与、精准化服务”的理念，切实以专项行动的实际成效开创党建引领基层治理新局面，为全方位推动高质量发展提供强有力支撑，以实际行动坚决捍卫“两个确立”，做到“两个维护”，迎接党的二十大胜利召开！

（作者单位：太原市委党校）

理论学苑 ——太原社会科学院协办——

《晋祠之铭并序》与初唐文明

王新生 姚远

晋祠博物馆现存历代碑碣400余通，这些碑碣自北齐到近代累代相续，记录着晋祠、太原乃至山西地区的历史文化脉络。其中《晋祠之铭并序》碑是唐太宗晚年得意之作，镌刻完成之后，其拓片即作为珍贵的礼品赐予新罗相国等使者。

太宗李世民，一生戎马，历经无数战事。然而在晚年，太宗皇帝三次东征高丽均未大胜而归，在贞观十九年（645）冬月第二次亲征高丽返回长安途中，故地重游，在晋祠写下了流芳千古的《晋祠之铭并序》。

《晋祠之铭并序》是唐太宗晚年具有影响的作品之一，代表他晚年政治思想与文学、书法艺术成就的丰碑巨碣，文体骈俪，蕴含着丰富的政治、史学价值，是初唐文明的集中体现，其文学、书法艺术被誉为仅次于王羲之《兰亭集序》又一文笔俱佳的行书杰作。

太宗皇帝与晋祠的渊源。隋炀帝大业十二年（616），唐国公李渊出任晋阳留守（太原），李世民跟随父亲来到太原。李世民在晋阳城分析群雄并起的形势，三次规劝李渊起义，史称“晋阳三谏”。大业十三年（617年），李渊父子起兵之时，曾在晋祠唐叔虞祠祈求姬虞能暗中保佑，第二年攻取长安，定国号为“唐”，唐王朝三百年的风光基业。李世民视太原为宗祖之地“太原，王业所基，国之根本”。先后在此设北都、北京，晋阳（太原）成为当时仅次于长安、洛阳的第三个重要城市。

《晋祠之铭并序》碑的政治主题思想。《铭序》碑是太宗执政时期的政治纲领与宣言，通过宗周政治和唐叔虞建国的史迹，表明灭隋建唐的合理性，强调以德治国的理念，以达到宣扬唐王朝文治武功，巩固政权的目的，也是太宗皇帝一直引用的“载舟覆舟”理论的完美诠释。太宗在序文首句：“夫兴邦建国，资懿亲以作辅；分圭锡社，实茂德之攸居”，见证了太宗李世民为江山、社稷励精图治，不仅开创了经济繁荣、四夷宾服、万邦来朝的贞观之治。太宗皇帝在铭文中将周王朝国祚长久的根本原因归结为“资懿亲以作辅；分圭锡社，实茂德之攸居”，认为是周朝实行了分封世袭禄位制，才使得周朝国运绵长。但是却忽略了周朝后期王室衰微、诸侯并起，政令不出宫门的悲剧。正是太宗皇帝短暂的世袭分封制为“安史之乱”埋下的隐患，李唐王朝加快了盛极而衰的步伐。

碑文中太宗皇帝借景抒情，用大段华丽的辞藻描写晋祠景色，宣扬和抒发自己的思想感情。碑文中追溯了古代晋侯在“协隆宗室”“一匡霸业”时的丰功伟绩，赞扬了其“经仁纬义”“履顺居贞”的美德，说明其“馀风未泯”“遗烈犹存”的原因是推行了“德乃民宗”“望惟国范”的政策，以晋侯的美德来阐述了自己的治国理念和政治思想主张。在序文中，太宗提出“经仁纬义，履顺居贞”，他强调要给人民以物质利益，以仁义治国，行为做事要遵守正道，谨慎小心。

大唐盛世在太宗执政期间奠定了坚实的基础，其鲜明的治国理念为唐王朝的高度文明提供了理论依据，其政治思想对后世影响深远。《铭序》是太宗皇帝一生执政理念、治国纲领的高度概括与总结，是一部写实版的《贞观政要》。一部《铭序》即是黄河流域初唐文明的理论体系及核心价值。

（作者单位：太原市文物保护研究院）

沿着黄河寻根

平价不是豁免批评的理由

近日，国家市场监管总局发布通报称，在2022年上半年各级市场监管部门抽检的3137批次雪糕产品中，有15批次产品不合格，其中包括大家熟悉的小布丁和大布丁雪糕，不合格项目均为蛋白质。

炎炎夏日，作为解暑利器的冷冻饮品雪糕，成为大家关注的焦点。在一些产品因价格过高被吐槽“雪糕刺客”之后，小布丁、大布丁等平价雪糕，因为抽检不合格——蛋白质检测值低于国标，也很快上了热搜。

不过，相较于“雪糕刺客”的满屏差评，舆论层面对于大小布丁雪糕，却表现出了异常的宽容。尽管它涉及到食品安全问题，网友还是表示，“5毛一根指望补充什么蛋白质”“少了蛋白质，问题不大”……

一些网友被“雪糕刺客”伤过，因此大小布丁雪糕抽检不合格后，基于其价格的亲民、平价属性，主动调低食品安全标准和舆论批判的阈值，这种心态可以理解。但必须强调的是，既然有国家标准，就应该一视同仁严格按照国家标准来，而不能因价格不同而区别对待。

从抽检检测值来看，小布丁雪糕蛋白质检测值为0.46g/100g，大布丁雪糕为0.36g/100g，而国标为应大于等于0.8g/100g，它们都和国家标准存在较大的距离，已经谈不上是存在“瑕疵”了。

针对抽检不合格，大布丁雪糕生产企业回应媒体称，系因公司错误地按照冰棒的标准制作了雪糕，“冰棒和雪糕的蛋白质含量要求不一样”。这样的解释更加离谱。雪糕和冰棒，适用不同的标准，企业生产岂会连适用标准都搞混淆？如此巨大的生产疏漏，真的能够让人放心？至于召回产品，那些已经吃进肚子里的该如何召回呢？

在雪糕产品整体价格飞涨的背景下，那些亲民的产品，受到更多的推崇和喜爱，这是一种市场选择。但定价的高低毕竟是一个市场问题，觉得贵可以不买；如果产品质量存在问题，达不到国家标准，那被蒙在鼓里的消费者，其实连选择权都没有。

食品安全卫生是最基本的底线问题，国标的存在，正是为了守护这层底线。一家雪糕生产企业想讨好消费者，那首先应该把好产品质量关，对消费者负责。打着价格亲民的旗号偷工减料，何尝不是另一种坑人的“雪糕刺客”？

而且，从媒体报道来看，涉事企业曾多次被罚。其中小布丁生产商曾两次被当地市场监管部门处罚，且都是由于蛋白质项目不合格，可以说是屡次翻车。因此，对于这种多次出问题的企业，真没什么好同情的。价格低廉，不是可以无视国标的理由，更不是可以豁免批评和被罚的理由。否则，只会造就劣币驱逐良币的效应，导致质量安全整体滑坡。

在食品安全生产标准上，不分贵贱，任何产品都要一视同仁。只有这样，我们才能买得称心，吃得安心。

（据澎湃新闻）

他山之石

多方发力 让研学旅游更规范

王桂娟

暑假期间，我市不少学校组织学生开展“研学游”活动，通过学习文物知识，了解家乡历史与文化。（据《太原晚报》7月17日报道）

近两年受新冠肺炎疫情影响，旅游业面临着前所未有的困境，但研学类旅游产品却异军突起。研学是学校教育和校外教育衔接的一种创新形式。“读万卷书，行万里路”，自古以来，中国学子就重视游学。开展研学旅行，能通过唤醒学生对不同文化和体验的意识与感受，帮助学生从新的角度看待世界，有效地促进书本知识和生活体验的深度融合。

在落实“双减”政策的大背景下，孩子们从培训班走出来了，需要在课余时间规划其他事项，大批培训机构转变业务，挤入研学游“赛道”，推出门类繁多的研学产品。有供有需，催生了一个规模可观的市场。时值暑假，太原市文旅局也推出多条研学实践旅游线路，红色线路能让孩子们追寻红色记忆，寻找先列足迹；农耕线路让孩子们感受农耕文化；拱极门、太原古县城线路能让孩子们走历史街巷，品太原古韵文脉……太原“研学游”方兴未艾。

但与此同时，我们也要看到，在实际操作中，研学游存在门槛较低、市场良莠不齐，缺少规范和评价标准，研学产品缺乏教育性和实践性、出现研学当旅游等问题，没有真正做到学游并重。要规范研学游市场，保证研学旅游健康发展，需要社会各界共同努力。

要让研学旅游回到教育的本位意义，教育管理部门应当制定相关政策，推进研学旅行的课程化，明确它的目的、意义、特征等，不断探索研学与旅行的结合形式，以专业服务、优质产品更好地满足学生、家长的需求，改变研学旅行随意性和无序状态。相关部门还应该细化监管责任，完善监管机制，让不合格的研学游产品退出市场，推动行业健康发展。为了保证研学旅游有效开展，还应当制订严格的考核方案，对研学旅游的效果等方面评价和考核。2020年山西省市场监督管理局发布《研学旅行服务规范》地方标准，以具体明晰的标准和规范为研学旅游行业“立规矩”。

家长们为孩子选择研学产品时，也要多了解研学机构的师资力量，查看机构老师的身份和资质，可以选择开业时间长、自己熟悉、口碑好、当地政府认可的研学机构，让研学旅游真正起到启发兴趣、促进实践、提升素质的作用。

政府部门为研学经济创造更好的发展环境，加强监管，行业不断修炼内功，开发出更有内涵和保障的产品，研学经济才能有更广阔的发展前景，孩子们才能真正在“第二课堂”学有所思、行有所获。

多一些暑期公益托管班

马腾飞

暑假已经过去一段时间了，然而“孩子暑假怎么办？”这个问题却一直困扰着诸多的上班族。朝九晚五的生活让上班族无法在家里陪孩子，而把孩子独自留在家中又担心安全问题，有的家长甚至只能夫妻二人轮流请假带孩子，这就给工作甚至生活带来很大的影响，还有的家长无奈之下只有给孩子报各种兴趣班，将美好暑假变成“第三课堂”，剥夺了孩子们的快乐。因此，暑期如何安置孩子不仅仅是家庭小问题，还是一个社会民生大问题。

早在2021年，教育部印发《关于支持探索开展暑期托管服务的通知》，引导支持有条件的地方积极探索开展暑期托管服务工作。社区开展暑期公益托管班正是对开展暑期托管服务一次有益的尝试。由社区组织，志愿者、红色宣讲员、大学生等群体带领着孩子们开展陪伴阅读、辅导作业、兴趣培训、智力游戏等活动，极大地丰富了孩子们的假期活动。把孩子放到暑期公益托管班，既减轻了家长暑期带娃的压力，又让孩子们能度过一个充实快乐的暑假，孩子开心，家长放心。

尽管家长们对暑期公益托管班拍手叫好，但是由于种种原因，此类公益托管班目前还只在个别社区尝试，数量偏少，没有普及。首先是场所问题，不少社区硬件条件不足，缺乏适合孩子们学习活动的场所，对于开设暑期托管班心有余而力不足。其次是人员问题，由于托管班的公益属性，老师和辅导员注定只能义务服务，不能提供报酬，这样对于老师和辅导员的招募就有一定的困难。再次就是安全问题，俗话说“安全无小事”，一大群未成年人处在同一环境下，免不了嬉戏打闹，虽然有老师看护但也难免偶尔磕磕碰碰，为了避免麻烦，好多社区干脆不办班。种种困难使得暑期公益托管班难以推广，数量远远不能满足广大家长和孩子们的需求。

因此，想要将暑期公益辅导班真正办成民生实事，光靠单个社区的力量单打独斗远远不够，政府、社会组织、驻地单位、学校等都应当积极介入，投入更大的资源，从政策、资金、场地、人员上都给予大力支持，让暑期公益辅导班到处生根、遍地开花，缓解孩子们暑期“看护难”，真正解决家长们后顾之忧。

当然，暑期托管班不能成为孩子们暑假生活的替代品，家长也不能将孩子一“托”了事，可以考虑请年假等办法，尽量抽出时间陪伴孩子，让他们拥有一个愉快、充实、难忘的暑假。

太报时评

《习近平法治思想学习纲要》选编

坚持依法治国和以德治国相结合

法安天下，德润人心。习近平总书记指出：“中国特色社会主义法治道路的一个鲜明特点，就是坚持依法治国和以德治国相结合，强调法治和德治两手抓、两手都要硬。”这既是历史经验的总结，也是对治国理政规律的深刻把握。

法律和道德都具有规范社会行为、调节社会关系、维护社会秩序的作用，在国家治理中都有其地位和功能。法律是准绳，任何时候都必须遵循；道德是基石，任何时候都不可忽视。法律是成文的道德，道德是内心的法律。法律有效实施有赖于道德支持，道德践行也离不开法律约束。法治和德治不可分离、不可偏废，要实现法律和道德相辅相成、法治和德治相得益彰。

古往今来，法治和德治都是治国理政不可或缺的重要手段。我国历史上有十分丰富的礼法并重、德法合治思想。周公主张“明德慎罚”、“敬德”、“保民”。孔子提出“为政以德”，强调“道之以政，齐之以刑，民免而无耻；道之以德，齐之以礼，有耻而格”。荀子主张“化性起伪”，提出“隆礼重法”。西汉董仲舒提出“阳为德，阴为刑”，主张治国要“大德而小刑”。尽管古人对德法的地位和作用认识不尽相同，但绝大多数都主张德法并用。通观我国古代历史，法治和德治运用得当的时期，大多能出现较好的治理和发展局面。国外也是这样，凡是治理比较有效的国家，都注重法治，同时注重用道德调节人们的行为。

现代社会，没有法律是万万不能的，但法律也不是万能的。在新的历史条件下，要把依法治国落实好，把法治中国建设好，必须坚持依法治国和以德治国相结合，把法治建设和道德建设紧密结合起来，把他律和自律紧密结合起来，使法治和德治在国家治理中相互补充、相互促进，推进国家治理体系和治理能力现代化。