

“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”

——习近平总书记引领高效统筹疫情防控和经济社会发展述评

今年以来，疫情形势延宕反复，国际环境复杂严峻，国内改革发展稳定任务更趋艰巨繁重。

“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全，这是党中央的明确要求。”

以习近平同志为核心的党中央引领亿万人民勠力同心，坚持稳字当头、稳中求进，高效统筹疫情防控和经济社会发展工作，统筹发展和安全，疫情防控取得积极成效，经济社会发展取得新成绩，在高质量发展中赢得历史主动。

“最大程度保护人民生命健康，也最大程度稳住了经济社会发展基本盘”

7月中旬，2022年中国经济半年成绩单公布，上半年国内生产总值同比增长2.5%，二季度经济顶住下行压力实现正增长。与此同时，中国是世界主要大国中，新冠肺炎发病率最低、死亡人数最少的国家。

承压前行，成绩来之不易。

面对世纪疫情和百年变局交织叠加，今年以来，以习近平同志为核心的党中央引领高效统筹疫情防控和经济社会发展，全国上下众志成城，走过一段段不平凡的历程——

年初，奥密克戎变异株席卷全球；3月份以来，迅速蔓延至我国大多数省份……我们经受了一场武汉保卫战以来最严峻的疫情防控考验。

习近平总书记亲自指挥、亲自部署，团结带领亿万人民打好统筹疫情防控和经济社会发展之战。

3月5日，习近平总书记参加十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议时，明确要求：“突出口岸地区疫情防控这个重点，守住不出现疫情规模性反弹的底线。”

4天后，针对在多地扩散的疫情，习近平总书记又作出重要指示：当前疫情发展很快，散发面广，染疫人数大增，务必责成各有关部门和地方从严从紧开展防控工作。

3月17日的中共中央政治局常委会会议上，习近平总书记强调：“要始终坚持人民至上、生命至上，坚持科学精准、动态清零，尽快遏制疫情扩散蔓延势头。”

习近平总书记强调，各地区各部门各方面要深刻认识当前国内外疫情防控的复杂性、艰巨性、反复性，进一步动员起来，统一思想，坚定信心，坚持不懈，抓紧抓实各项防疫工作。

贯彻落实习近平总书记重要指示，全国各地区各部门全力以赴，毫不动摇坚持“动态清零”总方针，从严从细筑牢疫情防控屏障；深圳、吉林等地沉着有力迎战疫情；抽调22个省份3万余名医务人员和重症专家，军队派出5000多人医疗队，全面支持上海疫情防控工作，上海全市上下不断提升疫情防控能力，持续优化防控举措；北京坚持以快制快，采取果断措施抓好疫情防控……

4月10日至13日，习近平总书记在海南考察时强调“坚持就是胜利”，并要求“要克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态”。

今年以来，需求收缩、供给冲击、预期转弱“三重压力”持续显现，国内疫情反弹、乌克兰危机等超预期因素冲击陡然增加，中国经济稳定恢复受到冲击。

4月29日，习近平总书记主持召开的中共中央政治局会议分析研究经济形势和经济工作，强调“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全，这是党中央的明确要求”，提出“要加大宏观政策调节力度，扎实稳住经济”，并就全力扩大国内需求、稳住市场主体、切实保障和改善民生等各方面作出重要指示。

这次会议强调：“高效统筹疫情防控和经济社会发展，坚定不移坚持人民至上、生命至上，坚持外防输入、内防反弹，坚持动态清零，最大程度保护人民生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。”

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门扎实落实、主动作为，宏观、微观、结构、科技、改革开放、区域、社会等七大政策加快落地，增量政策工具谋划推出，六方面33项政策聚焦扎实稳住经济持续加力。

稳住市场主体，就能为稳住基本盘提供有力支撑。

习近平总书记高度关注市场主体发展，指出“保市场主体就是保社会生产力”“要千方百计把市场主体保护好，为经济发展积蓄基本力量”。

习近平总书记4月29日主持召开的中共中央政治局会议要求，要稳住市场主体，对受疫情严重冲击的行业、中小微企业和个体工商户实施一揽子纾困帮扶政策。

6月8日下午，四川宜宾。习近平总书记走进极米光电有限公司展厅和生产车间，了解企业加强自主创新、产品研发销售、带动就业和当地支持民营经济发展、出台纾困帮扶政策等情况。

落实习近平总书记的重要指示，各地区各部门精准锚定市场主体持续加力。

落实新的组合式税费支持政策，截至7月20日，全国合计新增减税降费及退税缓税缓费超3万亿元；金融系统加大支持力度，上半年新增人民币贷款13.68万亿元，同比多增9192亿元；在全国集中开展涉企违规收费专项整治行动；深圳、上海、北京等多地推出助企纾困政策、为市场主体送来“及时雨”……我国市场主体在较大基数基础上实现正增长，截至目前，已超1.6亿户。

保产业链供应链，是保居民就业、保基本民生、保市场主体的基础。

习近平总书记4月29日主持召开的中共中央政治局会议要求：“要坚持全国一盘棋，确保交通物流畅通，确保重点产业链供应链、抗疫保供企业、关键基础设施正常运转。”

遵循习近平总书记重要指示和党中央部署，一系列硬举措接连出手：

足量发放使用全国统一通行证、建立重点产业和外贸企业白名单……4月18日全国保障物流畅通促进产业链供应链稳定电视电话会议部署的10项重要举措落地落实，着力解决层层加码、一刀切等问题，加大对物流枢纽和物流企业支持力度，推动重点区域重点枢纽逐步复工复产。

与4月18日相比，7月26日全国高速公路货车流量增长10.3%。7月1日至28日，全国铁路货物发送量、公路货运量、监测港口完成货物吞吐量、主要国际航空口岸货邮运输量、邮政快递业务量分别达到2019年同期的111.1%、



▲2022年7月24日，搭载问天实验舱的长征五号B遥三运载火箭，在我国文昌航天发射场点火发射。

►2022年5月14日6时52分，编号为B-001J的C919大飞机从上海浦东机场第4跑道起飞，于9时54分安全降落，标志着中国商飞公司即将交付首家用户的首架C919大飞机首次飞行试验圆满完成。

新华社发

95.6%、116.4%、103.7%、185.2%。

面对复杂局面，中国经济顶住压力，走出一条修复曲线：4月份主要经济指标深度下跌，5月份主要经济指标降幅收窄，6月份经济企稳回升……

更多数据展现中国经济“韧实力”：

上半年固定资产投资同比增长6.1%；6月份社会消费品零售总额由降转升，同比增长3.1%；7月份货物贸易进出口同比增长16.6%，延续了5月份以来外贸增速持续回升态势。

6月28日，习近平总书记在湖北省武汉市考察时强调：“如果算总账，我们的防疫措施是最经济的、效果最好的。”

回顾新冠肺炎疫情发生两年多来的历程，正如习近平总书记近日在省部级主要领导干部专题研讨班发表重要讲话时强调：

“我们坚持人民至上、生命至上，开展抗击疫情人民战争、总体战、阻击战，最大限度保护了人民生命安全和身体健康，统筹经济发展和疫情防控取得世界上最好的成果。”

“实现高质量发展和高水平安全的良性互动”

在高效统筹好疫情防控和经济社会发展中，习近平总书记把握大势、着眼长远，推动高质量发展和高水平安全良性互动。

在更高水平上统筹发展和安全，高质量发展持续迈出坚定步伐——

为高质量发展筑造战略支撑，最根本的是要增强自主创新能力，实现高水平科技自立自强。

6月8日，习近平总书记在四川考察时，强调“要在各领域积极培育高精尖特企业，打造更多‘隐形冠军’”；

6月28日，习近平总书记在武汉考察时，仔细察看芯片产业创新成果展示，指出“突破‘卡脖子’关键核心技术刻不容缓”，强调“把科技命脉牢牢掌握在自己手中，在科技自立自强上取得更大进展，不断提升我国发展独立性、自主性、安全性”。

实施科技体制改革三年行动方案，制定实施基础研究十年规划；强化企业创新主体地位；完善优化科技创新生态；将科技型中小企业研发费用加计扣除比例从75%提高到100%……按照习近平总书记重要指示和党中央部署，夯实科技自立自强基础的政策“组合拳”扎实落地。

国产大飞机C919完成取证试飞、神舟十四号再探天河、中国空间站首个科学实验舱问天实验舱顺利升空、“华龙一号”示范工程全面建成投入运行；高技术制造业增加值保持较快增长，创新链与产业链加快融合……今年以来，我国科技创新步伐不断加快。

全面加强基础设施建设，为高质量发展积势蓄能。

4月26日，习近平总书记主持召开中央财经委员会第十一次会议，强调要统筹发展和安全，优化基础设施布局、结构、功能和发展模式，构建现代化基础设施体系，为全面建设社会主义现代化国家打下坚实基础。

这一既利当前、又谋长远的战略部署，对保障国家安全，畅通国内大循环、促进国内国际双循环，推动高质量发展，意义重大。

7月28日召开的中共中央政治局会议进一步作出部署：要提高产业链供应链稳定性、国际竞争力，畅通交通物流、优化国内产业链布局，支持中西部地区改善基础设施和营商环境。

“西电东送”工程战略大动脉，白鹤滩至江苏±800千伏特高压直流输电工程竣工投产；引江补汉工程正式开工，南水北调后续工程建设拉开帷幕；成兰铁路铺轨进入川西高原……重大工程建设扎实推进，现代化基础设施体系的“四梁八柱”持续完善。

加快构建新发展格局，为高质量发展开辟新境界。

习近平总书记4月29日主持召开的中共中央政治局会议强调，加快构建新发展格局，坚定不移深化供给侧结构性改革，用改革的办法解决发展中的问题，加快实现高水平科技自立自强，建设强大而有韧性的国民经济循环体系。

今年以来，一系列加快构建新发展格局的政策措施接连出台：《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》发布，释放全面推动我国市场由大到强转变的鲜明改革信号；推进以县城为重要载体的城镇化建设为推进新型城镇化、形成强大国内市场注入新动力；《关于进一步释放消费潜力促进消费持续恢复的意见》着力破除消费领域体制机制障碍……建设强大而有韧性的国民经济循环体系，加快形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

形势越是严峻复杂，越要向改革开放要动力。

今年4月，习近平总书记在海南考察时强调，要着力破



除各方面体制机制弊端，形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局。

习近平总书记7月28日主持召开的中共中央政治局会议进一步强调，要以改革开放为经济发展增动力。

充分发挥改革在构建新发展格局中的关键作用，瞄准重点领域和关键环节改革持续攻坚：

扎实推进高标准市场体系建设，持续完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场体系基础性制度，开展要素市场化配置综合改革试点，进一步推进行政体制改革……

坚持扩大高水平对外开放，推动形成国际竞争合作新优势：新版全国和自贸试验区外商投资准入负面清单施行；区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）正式生效；跨境电商综试区再扩围至全国132个城市和地区；自由贸易试验区、海南自由贸易港建设扎实推进……

着眼高水平安全，为实现高质量发展守住底线——

新冠肺炎疫情和乌克兰危机影响交织叠加，导致全球产业链供应链紊乱、大宗商品价格持续上涨、国际货币金融体系更加脆弱。

习近平总书记指出，对我们这样一个大国来说，保障好初级产品供给是一个重大的战略性问题。必须加强战略谋划，及早作出调整，确保供给安全。

粮稳天下安。今年全国两会期间，习近平总书记在看望参加政协会议的农业界、社会福利和社会保障界委员时说：“在粮食安全这个问题上不能有丝毫麻痹大意”；

4月10日，习近平总书记在考察三亚市崖州湾科技城的崖州湾种子实验室时，指出“中国人的饭碗要牢牢端在自己手中，就必须把种子牢牢攥在自己手里”；

6月8日，习近平总书记在四川省眉山市考察时走进稻田，俯身察看秧苗长势，指出“我们有信心、有底气把中国人的饭碗牢牢端在自己手中”。

中央财政下达300亿元为实际种粮农民发放补贴，提高稻谷、小麦最低收购价水平，大力实施大豆油料扩种行动……面对国际粮食价格高位波动和国内疫情扰动，各地区各部门贯彻落实习近平总书记重要指示，下大力气保春耕抓夏收，全力抓好粮食稳产增产。

国家统计局最新数据显示，今年夏粮产量达到2948亿斤，比上年增加28.7亿斤。

正值立秋时节，放眼广袤田畴，南方稻区早稻收获已经结束，晚稻栽插过九成，进入扫尾阶段，东北、华北等地农民辛勤劳作，做好玉米、水稻、大豆等田间管理，全力实现全年粮食稳产增产目标任务。

能源安全是关系国家经济社会发展的全局性、战略性问题。

习近平总书记强调，“中国作为制造业大国，要发展实体经济，能源的饭碗必须端在自己手里”“要夯实国内能源生产基础，保障煤炭供应安全”。

面对国际能源市场波动加剧，我国立足以煤为主的本国国情，有序释放煤炭优质产能，确保电煤运输平稳有序，大力推进煤炭清洁高效利用，加快大型风电光伏基地建设……扭住“保量”和“稳价”两个关键，加快形成有效抵御国际能源价格大幅波动的“防火墙”。

习近平总书记指出：“在看到困难的同时，也要看到危中有机，只要我们保持战略定力、坚定做好自己的事，是完全能够化险为夷、化危为机的。”

面对风雨挑战，中国在高质量发展和高水平安全的良性互动中稳步前行。

“不论遇到什么困难，我们都要坚持以人民为中心的发展思想”

民生是人民幸福之基、社会和谐之本。

疫情冲击和经济下行压力下，把保障民生置于突出位置、切实兜住兜牢民生底线，至关重要。

习近平总书记今年1月在2022年世界经济论坛视频会议演讲中指出，“不论遇到什么困难，我们都要坚持以人民为中心的发展思想”。

习近平总书记对民生改善念兹在兹——

4月21日，习近平总书记在博鳌亚洲论坛2022年年会开幕式上的主旨演讲中指出：“要坚持以人民为中心，把促进发展、保障民生置于突出位置，实施政策、采取措施、开展行动都要把是否有利于民生福祉放在第一位。”

4月29日，习近平总书记主持召开的中共中央政治局会议要求，“要切实保障和改善民生，稳定和扩大就业，组织好重要民生商品供应，保障城市核心功能运转”。

6月8日，习近平总书记赴四川考察期间，殷殷叮嘱：

“要高效做好统筹疫情防控和经济社会发展工作，坚决克服目前经济发展面临的一些困难，做好就业、社会保障、贫困群众帮扶等方面的工作，做好维护社会稳定各项工作，保持人心稳定，保持社会大局稳定。”

6月28日，习近平总书记在湖北武汉考察时指出：“各级党委和政府要想办法帮助人民群众解决实际困难，确保经济发展和人民群众生产生活少受影响。”

就业是民生之本，高校毕业生等重点群体是当前就业工作的重中之重。今年我国高校毕业生达1076万人，同比增加167万人，创历史新高。

6月8日，在四川考察时，习近平总书记专程来到宜宾学院，察看毕业生创新创业代表作品展示，了解学校开展就业创业指导服务工作，向教师、学生、企业负责人了解企业招工的需求和毕业生签约率等情况。他指出，“就业数据要扎实，反映真实情况”“不能糊弄上级部门，更不能糊弄学生”。从实施百万就业见习岗位募集计划，促进青年提升职业能力，到央企启动夏季招聘、实施“三支一扶”等基层服务项目，千方百计扩大就业机会，再到启动实施离校未就业毕业生服务攻坚行动，集中对未就业毕业生进行就业帮扶……从中央到地方一系列政策举措支持高校毕业生就业创业。

上半年，全国城镇新增就业654万人，完成全年目标任务的59%。6月份，25至59岁成年人失业率为4.5%，已降至2021年年度平均水平。物价稳则民心稳。今年以来，全球通胀压力上升，做好保供稳价意义重大。

春节前夕，北方正是供暖保障的关键时期。习近平总书记来到山西瑞光热电有限责任公司考察调研指出，“大企业特别是国有企业要带头保供稳价，强化民生用能供给保障责任，确保人民群众安全温暖过冬”。

4月在海南考察调研时，习近平总书记嘱咐要“健全重要民生商品保供稳价机制”。

各地区各部门贯彻习近平总书记重要指示，以国内保供稳价的确定性应对外部环境的不确定性：

稳定粮食生产，加强调控稳定生猪产能，强化蔬菜产销衔接，确保老百姓“粮袋子”“菜篮子”产品量足价稳；持续释放煤炭优质产能，从5月起对所有煤炭暂行零进口税率，通过稳煤价来稳电价，居民用电、用气价格保持基本稳定。

各地加大货源组织力度，加强市场价格监测分析预警，努力畅通“最后100米”配送通道，全力保障受疫情影响地区的居民生活必需品供应。

今年上半年，全国居民消费价格指数同比上涨1.7%，低于全年3%左右的预期目标。

今年全国两会期间，习近平总书记强调，“对困难群众，我们要格外关注、格外关爱、格外关心，帮助他们排忧解难”“要针对特困人员的特点和需求精准施策，按时足额发放各类救助金，强化临时救助，确保兜住底、兜准底、兜好底”。

一系列举措陆续推出：允许受疫情影响严重的个人住房、消费贷款等延期还本付息；延续执行失业保险保障阶段性扩围政策，向广大失业人员发放失业补助金，向失业农民工发放临时生活补助；对因疫情影响暂时失业、未参保的困难人员，给予临时救助；及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，发放临时价格补贴；为困难群体代缴基本养老、医疗保险费，坚决守住不发生规模性返贫底线；继续巩固脱贫攻坚成果，扎实推进乡村振兴、促进共同富裕。

上半年，全国共向620万失业人员发放失业保险待遇402亿元；为1600多万困难人员代缴城乡居民养老保险费；退休人员基本养老金再上调4%，惠及1.3亿多退休人员；中央财政困难群众救助补助资金1546.8亿元已经下拨，比去年增加了70.6亿元。

“要保持战略定力，坚定做好自己的事”

中国经济正企稳回升，但持续恢复基础仍不稳定，稳经济还要付出艰苦努力。</