

# 加快推进应急管理体系和能力现代化

## ——“中国这十年”系列主题新闻发布会聚焦新时代应急管理领域改革发展情况

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视应急管理工作，特别是2018年在深化党和国家机构改革中，党中央决定组建应急管理部和综合性消防救援队伍，对我国应急管理体制进行系统性、整体性重构，推动我国应急管理事业取得历史性成就、发生历史性变革。

中共中央宣传部30日举行“中国这十年”系列主题新闻发布会，聚焦新时代应急管理领域改革发展情况。



参演人员在四川省雅安市雨城区抗震救灾演习现场进行地震救援演练。 新华社发

### 防灾减灾救灾体制机制改革成效显现

我国灾害种类多，分布地域广，发生频率高，造成损失重，这是一个基本国情，做好防灾减灾救灾工作至关重要。

应急管理部副部长周学文介绍，2013年至2021年，全国年均因自然灾害死亡失踪人数、倒塌房屋数量、直接经济损失占GDP比重，较2000年至2012年均值分别下降87.2%、87.4%、61.7%。

“新体制新机制发挥了重要作用。”周学文表示，我国发挥应急管理部门的综合优势和相关部门的专业优势，加强统分结合、防救协同、上下联动，建立了风险联合会商研判等工作机制，提升了应急管理效能。

深入推进防灾减灾救灾的体制机制改革，最大程度

凝聚合力；实施第一次全国自然灾害综合风险普查，摸清灾害风险隐患和防灾设施底数，统筹实施地震易发区房屋设施抗震加固、地质灾害避险移民搬迁等重点工程；6个国家区域应急救援中心开工建设……

从建立防抗救一体化的新机制，到推进抗灾设防水平的新提升，再到推动综合保障能力新突破，我国防灾的关口更靠前，减灾的基础更牢固，救灾的机制更灵敏。

### 生产安全事故总量连续10年下降

安全生产事关人民福祉，事关经济社会发展大局。2021年我国生产安全事故起数较2012年下降56.8%，事故总量连续10年下降。

坚守安全红线，建立安全生产常抓严管长效机制，出台《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，制定实施

安全生产十五条硬措施，健全新业态新模式监管机制，强力推进安全生产执法改革，开展安全生产专项整治三年行动和重点行业领域专项整治……十年来，一系列“实招”“硬招”落地，不断提高安全生产水平。

十年间，重特大生产安全事故数量从2012年的59起，下降到2021年的17起，下降幅度为71%。

“重特大事故的发生，必然对人民群众的安全感有所冲击。”应急管理部副部长宋元明说，下一步，我们仍将扭住防范遏制重特大事故这个“牛鼻子”，统筹做好经济发展、疫情防控和安全生产工作。

### 国家综合性消防救援队伍向“全灾种、大应急”拓展

消防安全涉及千家万户、各行各业。十年来，我国消防安全形势保持稳中向好，尤其在防控亡人火灾方面成效显著。据统计分析，亡3人以上10人以下的火灾，由上个十年的年均87.7起减至71.1起；亡10人以上的火灾，由上个十年的年均4.9起减至3起。

十年来，国家层面先后挂牌督办200余处重大和区域性火灾隐患，各地共督促整改火灾隐患8522万余处；全国消防救援站从5256个增加到7969个，消防车从4.7万辆增加到11.1万辆，市政消防栓从105.8万个增加到201.8万个……我国消防安全责任体系不断健全，消防法制建设取得长足进步，防范化解火灾风险成效显著，灭火救援实战能力大幅提升，社会消防安全基础有效夯实。

应急管理部消防救援局局长琼色说：“改革改制以来，我们这支队伍的职能大幅拓展，从承担城乡和森林草原火灾扑救，以及以抢救人员生命为主的社会救援，拓展为‘全灾种、大应急’的综合应急救援。”

琼色介绍，全队伍年接处警量从2018年的117.3万起增加到2021年的196.3万起，增幅67.3%。2018年以来，共从火灾及各类灾害事故救援现场救出遇险被困人员80.8万人、疏散转移220万人。组建高层、化工、地震、山岳、水域和雨雪冰冻等专业救援队3500余支。

周学文说，我们也清醒地认识到，我国自然灾害频发重发，各类风险隐患交织叠加，应急管理事业任重道远。全国应急管理系统将持续推进改革发展，全力防控重大风险，加快推进应急管理体系和能力现代化，为全面建设社会主义现代化国家创造良好的安全环境。

新华社记者（新华社北京8月30日电）

# 增强科普服务能力 提升全民科学素质

## ——从执法检查报告看科普法推动科普惠民

科学技术普及是提高全民素质的关键举措，是社会主义物质文明和精神文明建设的重要内容。30日，全国人大常委会执法检查组关于检查科学技术普及法实施情况的报告提请十三届全国人大常委会第三十六次会议审议。

本次执法检查，是科普法颁布实施20年来的首次执法检查。这部法律执行效果如何？怎样推动科普惠民？

### 科普工作体系逐步健全

报告指出，目前，全国共有29个省（区、市）先后制定了科普条例或实施办法，层次分明、覆盖全面的科普法律制度规范基本形成。

《全民科学素质行动计划纲要（2006－2010－2020年）》《全民科学素质行动规划纲要（2021－2035年）》等一系列科普发展规划稳步落实，16个省份和新疆生产建设兵团将全民科学素质工作纳入本级党委、政府考核。

科学素质建设协同机制日益完善，科技部牵头建立由41个部门组成的全国科普工作联席会议制度，各地依法建立健全科普工作协调制度，支持社会各界积极参与科普。推动全社会共同参与、各部门协同联动的科普发展格局加快形成。

与此同时，相关部门、各地也通过开设科学教育与科普相关的本科专业、推进高层次科学教育研究生培养试点、增设科学传播专业职称、设立科普奖等方式，积极探索完善科普人才培养机制，加强人才队伍建设。同时，越来越多科学家主动向公众传播前沿科学知识，科技特派

员、科普志愿者也发挥了科普的重要作用。

报告显示，2020年，全国科普专兼职人员总数181.30万人，科普人员规模逐步扩大。各地积极配备科普专兼职人员，浙江、四川、江苏和湖北4省超过10万人，河南、广东、北京、云南等14省市超过5万人。

### 科普供给内容形式不断丰富

作为科普服务公众的主阵地，我国科普场馆建设加快发展，日渐成为普及科学知识、传播科学思想的重要平台。

报告显示，2020年，全国共有科技馆和科技类博物馆1525个，比2006年增加193.8%。实体科技馆、流动科技馆、科普大篷车、农村中小学科技馆和数字科技馆构成的现代科技馆体系快速发展。

“科技战疫”行动广泛传播防疫科普知识；“科技冬奥”主题展览激发公众的科学兴趣和冰雪热情；“天宫课堂”通过天地互动的太空实验，在孩子们心中播下科学的种子；河南、江西、宁夏等地以科技助推脱贫攻坚和乡村振兴，将先进的技术套餐送到工厂企业和田间地头……

报告指出，各地坚持把科普融入科技创新、疫情防控、乡村振兴、文旅教育等领域，服务经济社会发展，惠及广大人民群众。

同时，大量脍炙人口的科普原创作品投放市场，呈现出多样化、分众化发展的趋势。报告认为，科普传播正由线下平面化向线上数字化、智能化相结合的方向发展，各地通过网络、微博、微信形式传播的科学信息已占八成以

上，成为公众参与科普、了解科学的主渠道。

### 全民科学素质水平大幅提升

报告显示，科普向公众传递科学的思想观念和行为方式，推动我国科学素质水平跨入新的发展阶段。据统计，2020年我国公民具备科学素质的比例达到10.56%，是2005年1.6%的6.6倍。

具体来看，全国各地公民科学素质水平跨越提升，上海、北京超过24%，位居全国前两位；广东、福建、山东、湖北等8省市超过全国总体水平。东部地区科学素质水平持续领跑，长三角、珠三角、京津冀三大城市群分别达到15.54%、15.21%和14.24%，科学素质对科技创新、经济发展呈现出显著促进作用。

报告指出，科普已成为科学素质提升的重要手段，面向青少年、农民等重点人群的科普活动蓬勃开展。如全国青少年科技创新大赛、大国工匠进校园、文化科技卫生三下乡、高素质农民培育计划等品牌活动深入开展，贴近百姓、影响广泛。全国科普日累计组织各类科普活动32.2万项，辐射公众达25亿人次。

为推动新时代科普高质量发展，报告建议，强化科普在夯实科技原创基础与促进社会进步中的作用，着力开展重点人群科学素质提升行动；完善科普工作体制机制，增强科普工作合力；增强科普服务效能，满足公众多元科普需求；提高投入和保障能力，推动科普工作可持续发展；加快法律修订进程，健全科普法律制度。

新华社记者（新华社北京8月30日电）

积极应对人口老龄化，事关国家发展和民生福祉。当前，我国加强和推进老龄工作进展成效如何？还面临哪些问题？下一步怎样综合施策、精准发力？

30日，国务院关于加强和推进老龄工作进展情况的报告提请十三届全国人大常委会第三十六次会议审议。报告从老龄政策法规体系不断完善、养老服务体系持续加强、老年健康服务体系建设扎实推进、老年人社会参与持续扩大、老年友好型社会建设稳步推进、银发经济发展环境不断优化、做好新冠肺炎疫情期间老年人防控救治等7个方面，全面总结了党的十八大以来我国老龄工作取得的历史性成就。

报告指出，我国不断完善养老服务支持政策，制定国家基本养老服务清单，重点针对老年人面临家庭和个人难以应对的失能、残疾、无人照顾等困难时的基本养老服务需求，由国家提供基础性、普惠性、兜底性的养老服务。建立养老服务部际联席会议制度，加强养老服务工作协调落实。

针对完善多层次养老保障体系，报告显示，经济困难的高龄、失能老年人补贴制度实现省级全覆盖。将符合条件的困难老年人及时纳入最低生活保障范围，实现应保尽保。截至2021年底，全国参加基本养老保险10.3亿人。2012年以来，四次提高全国城乡居民养老保险基础养老金最低标准，2021年全国城乡居民养老保险月人均养老金达到179元。

报告介绍，“十三五”时期，中央财政共计安排约50亿元，支持203个地区开展居家和社区养老服务改革试点，2021年至2022年共计安排22亿元支持实施居家和社区基本养老服务提升行动项目。截至2022年第一季度，全国养老服务机构和设施总数为36万个，床位812.6万张。2021年，全国31个省（自治区、直辖市）设市城市新建居住区配建养老服务设施达标率为62%。中央预算近12亿元支持43所优抚医院、28所光荣院设施建设。

守护最美“夕阳红”，一个都不能少。报告显示，我国患有慢性病老年人超过1.9亿，失能和部分失能老年人约4000万。为加强老年照护服务，我国推动医疗资源丰富地区的部分一级、二级医院转型为护理院、康复医院，增加上门护理服务供给。确认74.6万建档立卡失能贫困老年人，并落实相应照护服务。在91个城市开展安宁疗护试点。将长期护理保险试点扩大至49个城市，参保人员达1.45亿。推动长期护理失能等级评估标准全国规范统一。

报告还透露，2019年至2021年，全国开工改造城镇老旧小区11.5万个，惠及居民2000多万户，加装电梯5.1万部，增设养老、助餐等各类社区服务设施3万多个。“十三五”期间完成16.4万户特殊困难老年人家庭适老化改造，“十四五”期间，将对200万户特殊困难老年人家庭实施基础项目改造和老年用品配置。2016年至2020年，为近20万贫困重度残疾老年人进行家庭无障碍改造。

守护好老年用品质量安全事关社会和谐。报告指出，我国加大老年用品质量监督抽查力度，持续开展老视眼镜等6种老年用品产品质量国家监督抽查，2012年以来，共抽查852家企业生产的1024批次产品。2018年至2021年全国打击侵权假冒工作将老年用品列为重点治理对象。

然而，老龄工作取得一定成效的同时，报告也系统分析了当前工作存在的困难和问题。比如，老年人口数量多，人口老龄化速度快、区域差异大；老年医学人才、护理人员短缺，养老机构发展不平衡；老年人生活配套设施总体上仍然不足；低龄老年人力资源有待开发；老龄产品研发相对滞后，社会力量举办养老机构支持政策仍需完善和推动落实。

应对人口老龄化是一项系统工程。未来，加强和推进老龄工作该如何综合施策、精准发力？

完善社会保障制度体系，提高特困人员供养服务机构兜底保障能力和服务质量；发挥公办养老机构提供基本养老服务的基础作用，支持社会力量为老年人提供日间照料、助餐助洁、康复护理等服务；出台促进老年人力资源开发利用的政策措施，充分发挥低龄老年人作用；坚持传统服务方式和智能化服务创新并行，推动解决老年人“数字鸿沟”困难；加强老年辅助器材及产品的研发创新，支持发展银发经济；完善老龄工作保障体系，继续加大中央预算内投资支持力度，鼓励和引导社会力量积极参与老龄事业发展……报告聚焦老龄工作“实招”频出。

到2025年，养老服务床位总量达到900万张以上，养老机构护理型床位占比达到55%，设立老年医学科的二级及以上综合性医院占比达到60%以上，每个县（市、区、旗）至少有1所老年大学……报告紧扣老龄人关切提出系列目标。

报告指出：“坚持以人民为中心，实施积极应对人口老龄化国家战略，加快建立健全相关政策体系和制度框架，推动老龄事业高质量发展，走出一条中国特色积极应对人口老龄化道路。”

新华社记者（新华社北京8月30日电）

聚焦老龄工作『实招』频出  
解决老年人『急难愁盼』

我国首颗太阳探测科学技术试验卫星“羲和号”取得系列成果

新华社北京8月30日电（记者 胡喆、宋晨）已观测到近百个太阳爆发活动，首次在轨获取太阳H $\alpha$ 谱线精细结构、进一步试验我国新型卫星技术……8月30日，国家航天局在京正式发布我国首颗太阳探测科学技术试验卫星“羲和号”取得的系列新成果。

“羲和号”于2021年10月14日发射升空，运行于平均高度为517公里的太阳同步轨道，主要科学载荷为太阳H $\alpha$ 成像光谱仪。“羲和号”升空以来，国家航天局组织航天科技集团、南京大学、中科院等任务单位，圆满完成了“羲和号”在轨测试和试验工作。

高分专项总设计师兼副总指挥、国防科工局重大专项工程中心主任赵坚介绍，作为我国首位太阳专属“摄影师”，经过前期在轨测试与调试，“羲和号”已成功实现了国际首次空间太阳H $\alpha$ 波段光谱扫描成像，国际首次在轨获取太阳H $\alpha$ 谱线、Si I谱线和Fe I谱线的精细结构。根据这些谱线的精细结构，可反演出高精度的全日面色球和光球多普勒速度场，发生在太阳大气中的活动可被详细记录到，进而研究太阳活动的物理过程。目前，“羲和号”每天都在按照既定任务

计划开展科学观测，已经观测到了近百个太阳爆发活动，相关研究工作正在开展，科学数据已向全球开放共享。

除太阳科学探测取得的成果外，在新型卫星技术试验方面，“羲和号”在国际上首次实现了主从协同非接触“双超”（超高指向精度、超高稳定度）卫星平台技术在轨性能验证及工程应用，实现了国际首台太阳空间H $\alpha$ 成像光谱仪在轨应用，实现了国际首台原子鉴频太阳测速导航仪在轨验证。

赵坚表示，“双超”卫星平台解决了传统卫星平台微振动“难测、难控”的技术难题，采用磁浮控制技术，确保载荷成像不受平台振动的影响，让拍照“更稳、更准”，将我国卫星平台的姿态控制水平提升了1到2个数量级。未来，“双超”卫星平台技术将在高分辨率遥感、太阳立体探测、太阳系外行星发现等新航天任务中推广应用。

目前，国家航天局已组织相关单位提出了日地L5点太阳探测、太阳极轨探测、太阳抵近探测等一系列任务规划，将对太阳进行全方位立体探测，进一步深入认识太阳活动的起源和演化，为推动人类科学文明的发展贡献力量。

龙之舟航空服务

LONG ZHI ZHOU

公务员出行 享机票折上折

公务员订票 先乘机后付款

公务员出行购买公务机票，全价机票可享8.8折优惠；其他折扣可享折后9.5折优惠。同时，龙之舟开通“先乘机，后付款”服务，欢迎来电预订机票。

住酒店 乘飞机

请拨0351—777 7777