

# 减负增效重实干 担当尽责开新篇

## ——党的十九大以来以习近平同志为核心的党中央整治形式主义为基层减负综述

作风问题关系人心向背，关系党的执政基础。党的十九大以来，以习近平同志为核心的党中央把解决形式主义突出问题、为基层减负结合起来，作为党的作风建设重要内容统筹谋划、一体推进，以全面从严治党新实践探索新时代党的自我革命新路径。中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制采取有力措施督促推动各地区各部门持续纠治形式主义、官僚主义突出问题，为基层卸下不必要的负担。

减负增效、轻装奋进。广大基层干部放开手脚干事创业、用更多时间和精力抓落实、谋发展，埋头苦干、砥砺前行。

以上率下：以习近平同志为核心的党中央高度重视、谋划部署推动整治形式主义为基层减负

2022年9月9日，一份名为《关于党的十九大以来整治形式主义为基层减负工作情况的报告》，摆在了出席中共中央政治局会议的案头。

“整治形式主义为基层减负已成为各地区各部门抓作风建设的常态化工作，成为推动全面从严治党向纵深发展的有力抓手。”

中肯的评价，彰显了以习近平同志为核心的党中央整治形式主义为基层减负工作的扎实成果。

2017年12月，习近平总书记就新华社一篇《形式主义、官僚主义新表现值得警惕》的文章作出重要指示，指出文章反映的情况，看似新表现，实则老问题，再次表明“四风”问题具有顽固性反复性。纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上。

一针见血，切中时弊，态度鲜明。

习近平总书记带领全党，以坚定决心、坚强意志，将整治形式主义为基层减负一抓到底。

2019年4月15日，习近平总书记一早从北京出发，乘飞机抵达重庆，再转火车、换汽车，翻过一座座山、爬过一道道梁，一路奔波，来到石柱土家族自治县中益乡华溪村。

在小学仔细观察看餐厅、后厨；在贫困户家中从屋外看到屋内；在老党员家同村民代表、基层干部、扶贫干部、乡村医生等围坐在一起摆政策、聊变化、谋发展……习近平总书记为全党弘扬务实作风，深入调查研究作出表率。

在这次考察中，习近平总书记强调要坚决整治形式主义、官僚主义，让基层干部从繁文缛节、文山会海、迎来送往中解脱出来。

2020年，突如其来的新冠肺炎疫情一度令基层干部措手不及。抗疫关键时刻，一些地区出现了形式主义和官僚主义问题苗头。

2020年2月3日，中央政治局常委会会议上，习近平总书记严肃批评了部分地区在抗疫中出现的形式主义问题——

“有的地方市县卫健局、应急局、政府办、县委办、妇联、教育局、农业农村局等都各自制作一份或几份表格，要求基层干部填写并迅速上报，这些表格的内容其实相差无几，但没有一个文件、一个部门帮乡镇解决急需的哪怕一个口罩、一瓶消毒水的问题”！

习近平总书记强调，要让基层干部把更多精力投入到疫情防控第一线，而不是以形式主义、官僚主义的方式来给基层增加负担、消耗基层干部的抗疫精力。

明确的要求、温暖的关怀，让广大基层干部深受鼓舞。从主持召开重要会议到地方考察，习近平总书记经常强调要坚决克服形式主义、官僚主义，并从各个方面加以深刻剖析，既阐述形式主义、官僚主义的严重危害，又刻画了其诸多表现；既明确了整治形式主义为基层减负的重点任务，又提出方法措施，为整治形式主义为基层减负工作指明方向。

中央政治局其他同志认真贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记指示要求，坚持从自身做起，从分管领域、所在地方抓起。中央政治局从2019年起每年听取整治形式主义为基层减负年度工作情况报告，持续释放整治形式主义、官僚主义，关心关爱基层干部群众的强烈信号。

中共中央办公厅连续印发文件，部署解决文山会海、面向基层的督查检查考核过多过频、过度留痕等问题，明确提出“基层减负年”等，对为基层减负工作作出全面部署安排。

党中央的高度重视和习近平总书记的高度关注，中央领导同志的以身作则、率先垂范，为全党整治形式主义为基层减负、解难题破难关注入了强大动力。

系统推进：中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制紧盯整治形式主义老问题新表现抓落实

在乡村振兴、疫情防控等重大任务一线，广大农村基层干部结合本地实际，使党中央决策部署落地生根。但在一些地方，也存在基层负担过重情况，“开不完的会议、填不完的表格、迎不完的检查”使基层干部疲于奔命。

“减轻村级组织工作事务负担”“精简村级工作机制和牌子”……

2022年，中办、国办印发的《关于规范村级组织工作事务、机制牌子和证明事项的意见》精准施策，进一步把村级组织和村台从形式主义的束缚中解脱出来。

文件的出台，正是中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制加强顶层设计，与时俱进研究起草、推动出台有关文件的一个例证。

2019年3月，党中央明确由中央办公厅牵头，中央纪委国家监委机关、中央组织部、中央宣传部、中央改革办、中央和国家机关工委、全国人大常委会办公厅、国务院办公厅、全国政协办公厅等8家单位参与，成立专项工作机制，专门负责统筹协调和督促推动整治形式主义为基层减负工作。

一年一个台阶，一步一个脚印。

专项工作机制强化统筹协调，系统谋划、一体推进

为基层减负各项措施，不断把工作引向深入。

——力戒形式主义、官僚主义，要注重从思想上破解，大力强化思想教育。

9个专题，收入有关重要论述182段，摘自70多篇重要文献，首次公开发表许多重要论述……由中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制推动编辑出版的《习近平关于力戒形式主义官僚主义重要论述选编》，已成为干部教育培训的必修课和各级理论学习中心组学习的重要内容。

在“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育中，突出力戒形式主义、官僚主义；从中央和国家机关做起，对干部思想进行大扫除、对存在问题进行大排查；大力弘扬伟大建党精神，弘扬伟大脱贫攻坚精神、抗疫精神等……广大党员、干部强化理论武装，不断增强力戒形式主义、官僚主义的思想自觉、政治自觉、行动自觉。

——力戒形式主义、官僚主义，要坚持问题导向，努力解决基层干部群众反映强烈的突出问题。

随着移动互联网技术的发展，形式主义从“办公桌”走向“指尖”，变味的“工作群”“政务APP”曾让基层干部疲于回复。

在中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制统筹协调推进下，各地区各部门对“指尖上的形式主义”开展了专项整治。

“最直观的就是手机‘叮叮当当’的提示音少了。”湖北省武汉市江岸区丹水池街道的一位基层干部说，通过



在吉林省长春市二道区政务服务中心辅助填报区，市民在工作人员的辅助下进行事项填报(2020年11月23日摄)。

新华社记者 许 畅 摄

专项整治，“盯群”“爬楼”的情况少了。

什么问题反映强烈就关注什么，什么问题突出就整治什么。

精简文件会议动真格，划定硬杠杠拿出硬措施；统筹规范督查检查考核，实行年度计划管理；全面清理规范“一票否决”和签订责任状事项、跟风设立的“某长制”、涉及城市评选评比表彰的创建活动，直面基层干部群众之难，提升基层治理之效。

——力戒形式主义、官僚主义，要健全法规制度，强化制度保障。

小智治事，大智治制。

中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制坚持把制度建设贯穿整治工作全过程各方面，用改革的思路和办法标本兼治作风顽症，着力堵塞制度漏洞。

在党内监督执纪、激励干部担当作为等方面制定修订一批党内法规和政策文件；在整治文山会海、统筹规范督查检查考核等方面，自上而下普遍建立起“立账、严管、纠偏、通报”的办法；在清理规范政务APP、涉及城市评选评比表彰的创建活动以及村级组织工作事务、机制牌子和证明事项等方面探索建立准入制和动态调整制度……一系列制度的建立健全，既确保整治工作落到实处，又为更有成效的整治开辟路径。

——力戒形式主义、官僚主义，要汇聚各方力量，推动形成齐抓共管、合力攻坚的良好局面。

中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制充分发挥牵头抓总和统筹协调作用，推动各成员单位 and 有关部门结合各自职责分工，形成工作合力。

各省区市结合地方实际，通过“拉干条”“列清单”等方式，有针对性地纠治基层报表台账多、村(社区)挂牌多、疫情防控措施层层加码、脱贫攻坚和乡村振兴中的形式主义等问题，让基层干部群众真正有感。

成效良好：纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾，刹住了一些困扰已久的不正之风

党的十九大以来，在党中央集中统一领导下，在各地各部门共同努力下，党内存在的形式主义、官僚主义问题得到一定程度的遏制和治理，党风政风和社会风气为之一新，形成了新时代坚持党要管党、全面从严治党的重要成果。

——凝聚起了力戒形式主义、官僚主义的思想共识和强大力量。

减负效果怎样，群众有发言权。

2022年国家统计局社情民意电话调查结果显示，83.8%的社会公众对所在地方和单位克服形式主义、官僚主义的情况表示满意，75.6%的社会公众认为基层减负政策取得较好成效。

各级领导干部和领导干部对形式主义、官僚主义的危害性认识更深、警惕性更高，凝聚起高度一致的思想

共识。基层干部普遍感到，现在各级领导干部脑子里都有了力戒形式主义、官僚主义这根弦，考虑问题、部署工作都要想想是否增加了基层负担，改进作风、提高效能的氛围越来越浓厚。

——基层反映强烈的形式主义突出问题得到有效治理。

文山会海、督查检查考核过多过频、名目繁多的“一票否决”……干部群众最希望得到纠正的问题，就是要下气力整治的靶向。

整治文山会海取得积极成效，截至2021年年底，中央和国家机关、省市区市文件数量比2018年总体减少50%以上，会议数量减少65%以上，“拉干条”、讲实话成为常态，长会短开、长话短说成为主流。

中央和国家机关、省市区市督查检查考核事项数量连年下降，总体降幅达到90%以上，多头随意、过多过频等问题得到明显改善，督查检查考核更加注重工作实绩，更加注重结果导向，更加注重干部群众评价，更加注重帮助基层解决实际困难。

名目繁多的“一票否决”和签订责任状事项得到清理规范，中央和国家机关、省市区市事项清理后总量分别减少90%和73%。

此外，一段时期有泛滥苗头的“某长制”、涉及城市评选评比表彰的创建活动、村(社区)机制牌子等也得到清理规范，受到基层干部群众好评。

——基层干部有了更多时间和精力抓落实。



金秋时节，昔日江苏镇江“最穷山村”戴庄，一派丰收景象：觅食的肥鸭穿梭在成熟的水稻间，四季可采摘的经济林茶果长满坡地，畜禽养殖大棚散落林间……

“这些美丽的山村总会让我想起习近平总书记勉励我的一番话。”回忆起自己8年前和总书记的交流，赵亚夫推了推鼻梁上的眼镜，露出开心的笑容。

2021年初春，全国脱贫攻坚总结表彰大会上，习近平总书记为赵亚夫颁授“全国脱贫攻坚楷模”奖章时微笑着勉励他说：“把成绩写在大地上。”

今年81岁的赵亚夫曾任镇江农科所所长。多年来，当地流传着一句关于他的顺口溜：“要致富，找亚夫，找到亚夫准能富。”

2014年初冬，习近平总书记在江苏调研期间，来到镇江市丹徒区世业镇先锋村农业园调研了解现代农业发展情况，赞扬赵亚夫做给农民看、带着农民干、帮助农民销、实现农民富，赢得了农民群众爱戴，“三农”工作需要一大批像他这样无私奉献的人。

那天，种植基地门口摆放着这里生产的草莓、橘子、葡萄等，习近平总书记对产量和价格的询问，令赵亚夫印象很深。“总书记还提起20世纪80年代在河北正定县工作时引进草莓品种的往事，我很有共鸣！”

也是在20世纪80年代，赵亚夫作为镇江农科所的第一批研修生赴日本学习。在那里，他吃到了有生以来的第一颗草莓，惊叹于这种水果的美味。

“农民种这个肯定能赚钱。”回国时，赵亚夫用节省下来的外汇换回13箱农业书籍资料和20株宝贵的原种草莓苗，带回到适宜栽种的镇江句容白兔镇。

农民不懂技术，他就免费教授；农民心里没底，他就无偿兜底。种植成功的第一年，白兔镇的草莓收益就超出常规农作物两倍，赵亚夫将农科所的研究方向果断转向高效农业。

葡萄、有机桃、有机水稻……多年来，赵亚夫的农业科技项目送到哪儿，致富的种子就播到哪儿。

武进、丹阳、宜兴……无论调任到什么地方、什么岗位，他坚持不收指导费用、不搞技术入股、不当技术顾问的“三不”原则，发展起很多10万元户、50万元户、百万元户。退休后他依然闲不住，又担任起句容市天王镇戴庄有机农业专业合作社研究员。

提起往事，戴庄村党委原书记李家斌不禁感慨：赵老说发展有机农业，桃子种出来能卖五块钱一斤。老百姓听到之后说，“那个老头子瞎讲，我们的桃子一块钱卖三斤，你五块钱一斤，不是天方夜谭吗？”

赵亚夫淡淡一笑，默默带着农科所的专家在流转的175亩岗坡地建起示范园，教农民技术，还付农民工工资。不久，“天方夜谭”变为现实，村民们主动加入了种植大军，有机水稻、蓝莓、无花果的亩产收入比常规栽培提高了四到五倍。

经过多年发展，戴庄村的年人均纯收入增长到3.75万元，“戴庄经验”因地制宜向全省推广。

“要沿着这个路子走下去，让农业经营有效益，让农业成为有奔头的产业。”如今，穿梭在田间地头，赵亚夫时常会想起习近平总书记的嘱托，脚步停不下来。

每年有上百天，他都穿梭在田间地头，撰写十几万字的科普读物，却没有时间写论文，研究员职称评定硬是评了三次才通过。

有人不理解，赵亚夫却说，知识分子可以有两条路，一条是“顶天”，搞发明创造，一条是“立地”，扎根农村解决农民的难题。“牢记总书记的勉励，这一生就让我选择‘扎根大地’吧。”

2021年，越光有机再生稻在戴庄村规模化种植获得成功，在不使用任何农药化肥的情况下，每年收两季，每亩年产量能到1000斤。戴庄的生态农业之路越走越宽，赵亚夫的腰腿病却日益加剧。一次去农技讲座的路上，他旧疾复发，痛得腿都伸不直。

“只要还干得动，就要把更多更好的成绩写在更广阔的大地上！”他说。

新华社记者 刘宇轩 黄 姝（据新华社南京10月10日电）



“最近晴天多，棚内温度高，每隔几小时必须浇一次水，保证幼苗生根所需的正常土壤湿度。”一大早，在海拔2200多米的高原温室里，党的二十大代表、青海省西宁市林业科学研究所所长张锦梅弓着身子，用水壶给胡杨苗浇水。

胡杨是张锦梅目前攻关繁育的树种之一，也是这位和林业打了大半辈子交道的林业科技工作者实现“让高原绿起来”的最新研究。扎根高原30多年来，张锦梅潜心培育适生树种，繁育推广播绿高原，践行一位共产党员的初心和使命。

作为青藏高原的本土树种，抗旱耐寒防沙的青海杨成了赋绿高原的首选，但因分布散、牛羊啃食，处于濒危。

2008年，得知海西蒙古族藏族自治州都兰县巴隆乡的杨树沟还有一片天然青海杨，张锦梅和同事立即动身前往。找到零星散布的青海杨后，张锦梅赶忙做标记、采种条、采花序，连夜将枝条带回西宁。

经历十多年的繁育和比对，张锦梅终于选出“树干通直、生长量大”的青海杨良种，并探索出“大树采穗、单采单繁、无芽扦插、当年初选、次年复选”的选育方式，将杨树育种周期缩短3至5年。

随后，张锦梅带领团队先后建立了杨树良种繁育、城镇绿化大苗培育和花灌木培育3大规模育苗示范基地。育苗生产总规模达到57.3公顷，培育各类花卉苗木品种30余种，年生产各类花卉苗木50余万株、杨树种条100余万根。

眼下，这批在基地栽植培育的青海杨、青杨雄株良种已在柴达木盆地、西藏阿里等地推广种植，筑起一道道防风固沙、美化高原的“绿色长城”。

经历外来树种在高原“水土不服”，张锦梅深感加强青藏高原种质资源保护和利用的重要性。

经过多年科研攻关，如今，在西宁林科所的培育基地内，一排排移栽的羽叶丁香已经长至一人高。张锦梅介绍：“目前，西宁林科所已建成全国唯一的丁香国家林木种质资源库，保存有103种丁香，其中可繁育的69种。”

近年来，张锦梅身边不少年龄相仿的同事陆续退休转岗。获得“全国三八红旗手”“青海省优秀共产党员”“享受国务院特殊津贴专家”等诸多荣誉的她，依旧春种树苗、夏做实验、秋测数据、冬做规划，带着年轻人选种育苗。“和林木相处，也是一种浪漫。”她说。

“能当选党的二十大代表，我的心情十分激动，深感责任重大。”有着26年党龄的张锦梅说，参加党的二十大，她将继续关心种质资源库建设方面的新政策，“下一步，我们将充分利用青海丰富的植物资源，开展资源调查、品种收集、适生品种筛选、繁育推广技术等工作，让绿色成为高原最美丽底色。”

新华社记者（据新华社西宁10月10日电）

『把成绩写在大地上』

张锦梅 让绿色成为高原最美丽底色