

强化党建引领 推进基层治理

高 涵

有力的组织体系,把党的建设覆盖到基层治理的各个环节。推动区域内各基层党组织协同联动,促进党组织结对共建,将自治、法治、德治、共治融合为基层高效创新工作的主要力量,以各街道、社区为抓手,推动辖区各单位、行业领域党建和社区党建有效融合,强化“一纵三横”基层治理组织体系,形成“阵地化”党建格局。

覆盖新兴领域,构建太原党建品牌。坚持条块结合,发挥社区党组织“战斗堡垒”作用,补足“两新”组织党建工作的薄弱环节,坚持党组织搭平台、党员搞服务,盘活基层组织资源,兜底管理辖区内“两新”组织党建工作。创新城乡基层治理方式,推动社区物业党建联建。积极探索区域化党建、产业链党建等模式,开展红色物业建设,发布《红色物业建设规范》地方标准,培育太原党建工作特色品牌,将党的活动与生产经营有机融合,采取“党员干部+专家”“支部书记+骨干”的结对攻坚方式,充分发挥党组织在职工群众中的政治核心作用和在企业发展中的政治引领作用,推动社区物业党建联建。

推动党建引领作用全方位发挥

强化基层党组织政治功能,充分发挥政治引领作用。坚持将党的政治建设作为根本性建设,联系习近平总书记关于基层治理重要论述和考察调研山西重要指示精神,全面贯彻中央抓城市基层党建工作的决策部署,广泛开展学习宣传贯彻党的二十大精神活动,坚持党对基层治理的全面领导,强化党组织的核心作用,通过党建引领促进城市基层治理能力和治理水平的提升。以党的政治建设为统领,充分发挥基层党组织的桥梁、纽带作用,把支部建在网格上,把民心凝聚于网格中。着力强化对基层各类组织的政治引领,坚持党建引领社会治理协同发展,注重发挥党的基层组织阵地作用和党员的示范表率作用,开展形式多样、寓教于乐的“面对面”思想政治教育,团结带领广大党员群众始终坚定不移跟党走。

增强基层党组织的思想引导,强化党员干部理论武装。加强思想引领,凝聚广泛共识,要发挥好各级党组织的主导作用,组织学习贯彻习近平总书记关于党建工作重要讲话、重要指示批示精神,把握城市基层党建规律,切实转变思想观念,增强党组织的思想引领力,把城市基层党建作为一项重要政治任务抓紧抓实抓好。强化党员干部理论武装,用党的创新理论武装头脑、统一思想、指导实践,充分利用“学习强国”“三晋先锋”“太原党建”等新媒体平台对干部进行理想信念教育。

加强基层党组织的组织建设,筑牢基层坚强战斗堡垒。在站位上强化责任担当,认真落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线,发挥我市抓党建促基层治理能力提升专项行动工作组作用,以组织优化形成最广泛的治理合力。通过政府、驻机关企事业单位、社会组织、公众多元主体全方位共治,实现资源高效利用、充分做到决策科学、执行坚决、监督有力,形成齐抓共管强大合力。做实做优网格党建,完善网格员职责,强化网格支部人员配备,加强网格支部人员业务培训,提高服务群众的精准化精细化水平,构建科学

合理的网格组织体系。

拓展党建引领融合发展路径

推动基层党建与基层治理主体融合,推进形成基层治理共同体。加强党建联建共建,将党的政治优势和组织优势转化为治理优势,不断完善党建引领的社会参与制度,全面激发基层治理活力。推动区域内社区党组织、单位党组织、学校党组织、“两新”党组织等各基层党组织协同联动,明确驻地单位党建工作年度考核时街道、社区评价的权重,推动组织联建、服务联办、工作联建,共同构建以街道、社区党组织为主体的多元治理体系。推动在职党员常态化进社区,丰富党建指导、为民服务、议事协商、应急处理、平安建设等能力,为社区治理放权赋能。探索城乡党组织联建机制,进一步提升农村党建引领乡村振兴脚步,助力推动城乡治理一体化。结合工作实际,将体制内人员、专辅人员和志愿者纳入社区工作范围,鼓励驻区单位、业委会、物业公司的党员负责人进社区党建添砖加瓦。

推动基层党建与基层治理内容融合,加快构建公共服务平台。太原市在推进社会治理现代化进程中,形成了“党建引领、试点先行、点面结合、共建共享”的基层治理工作思路。要坚持以人民为中心,增强服务理念,提升服务效能,凝聚最大范围的社会治理共识。构建综合网格,加快太原市推进全国一体化政务服务平台建设,将基层城乡的党建工作和政法综治、民政、城管、信访、市场监管、卫生健康、应急管理等各类网格统一整合成“一张网”。推行各基层党组织联建、共建,构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台,不断探索体系完善、服务一体化的管理新模式,提高党群服务中心数字化政务服务效能。着力推进“智慧党建”,推动大数据、云计算、区块链等现代科技与基层社会治理深度融合,探索“多网合一、一网统筹”模式。

推动基层党建与基层治理机制融合,积极建立群众自治制度。以建设基层社会治理体系为抓手,建立健全基层社会治理相关制度,创新实施“党建+产业”“党建+治理”“党建+防控”等工程。持续优化街道机构设置,建立党建工作协调委员会,加快建设“五办两中心一站”,有效通过点、块、链、区等党建网络实现城市基层治理能力和治理水平的飞跃。健全基层党组织领导的基层群众自治机制,根据我市出台的《关于深化街道管理体制改革的进一步加强城市基层党建工作的实施方案》等文件,完善群众参与基层社会治理的制度化渠道,推进基层事务规范化管理。健全基层工作的各项经费保障机制,着力保障太原市各区域党委、党群服务中心的建设经费和运行经费,为各项实际工作的顺利开展提供坚实的后勤保障,为基层工作人员干事创业、勇于担当提供资金支持。赋予街道社区党组织对驻社区单位、干部进行党建、评优评先等方面的评价权和建议权,激发公众参与社会治理的内生动力。

(作者单位:太原社会科学院)

深入学习贯彻党的二十大精神

观点摘编

(据人民网)

精细化管理让城市生活更美好

王桂娟

在太原迎泽公园牡丹园,由一棵白蜡树落叶染黄的一条“金色小路”,吸引了许多市民前来观赏。据了解,随着秋意渐浓,园内彩叶树种进入了最佳观赏期,该园采取清扫落叶“打造落叶景观”,延长市民观赏自然美景的时间。

不只是在迎泽公园有“落叶景观”,据报道,老军营小区第一社区省林业厅宿舍主干道有上百棵银杏树,每年暮秋时景色绝美。为了保留这份美景,后勤部门也采取“落叶不扫”方式,厚厚的落叶形成近300米长的“金光大道”,让更多人感受漫步其间的美好。

“阶前落叶无人扫,满院芭蕉听雨眠”“鸢飞不觉声,落叶悠悠舞”“听雨寒更尽,开门落叶深”……古人诗句中描绘的或萧瑟或绝美的秋日美景,对于生活在现代城市中的人们来说,需要驱车去郊外才能找到。近年来,越来越多的城市开启“落叶不扫”模式,市民无需远离市区,也能近距离赏玩秋景了。“落叶不扫”的管理方式,既回应了民众对赏秋期盼,又凸显了城市的精细化治理。

“一叶落知天下秋”,落叶是秋天的信使。古人常常以落叶为具体意向,抒发胸臆,创作出很多名篇佳句。现代人虽生活匆忙,对诗意和美德的追求同样不可或缺。采取“落叶不扫”方式,不去破坏落叶形成的自然风景,让铺满各色“地毯”的道路成为城市秋日的独特景观。孩子们能在铺满落叶的小道追逐嬉戏,老人在树下闲谈漫步,游人则能将其当作绚烂的街拍背景。“落叶不扫”考虑了市民审美的需求、文化的需求,保障了市民赏秋的权利,无疑是一项民生之举。

“不扫”比“必扫”难得多。落叶虽美,维护不易。枯叶落地腐烂变色影响观感,落叶堆积造成火灾隐患,败叶冲入水沟阻塞管网……任意一项都考验着城市管理者的处理和调度能力。什么地方适合开展“落叶不扫”、落叶多久清理一次、垃圾如何处理、火灾如何防控、通行、安全、美景之间如何兼顾和平衡,这就要求城市管理要时时处处以百姓需要为首要出发点,下足“绣花功夫”。落叶从垃圾变成了城市的装饰,这背后凸显了城市治理理念、治理方式、治理水平的升级,是城市治理愈加精细化的体现,彰显了城市治理温度。

“落叶不扫”或“落叶缓扫”,为市民保留了秋日自然景观,打造了休闲赏秋好去处。市民赏秋游玩时,也要注意自身文明素质,不乱扔垃圾,不乱扔烟头,爱护环境、文明游玩,让太原“一地金黄”的美景更加璀璨。

“落叶不扫”,既彰显了人民至上和人民城市的理念,同时也体现了城市管理者的管理理念的转变和服务意识的提升。相信在未来,在多方共同努力下,城市精细化管理将落在更多细微处,人人都能享有品质生活,人人都能切实感受城市生活的美好和诗意。

理论学苑

(作者单位:山西省社会科学院)

太报时评

加快太忻一体化经济区发展 打造山西向东向北开放新前沿

黄桦 张婷

解,为太忻一体化经济区在教育、医疗和养老等领域,承接优质资源,建立多层次、多样化的合作模式,提高公共服务发展水平,补齐民生短板带来重大机遇;国家高度重视生态文明建设,在京津冀协同发展中,赋予我省生态环境保障的重要任务,为我省加大环境治理力度,改善生态环境质量带来重大机遇;国家强力推进雄安新区建设给环境巨大的市场需求,有利于太忻一体化经济区清洁能源、绿色建材、特色农副产品等优势产品和文化、旅游、劳务等服务输出,也为我省优势企业、产品和服务拓展市场带来重大机遇。

主动对接雄安新区,形成我省向东向北开放新前沿

太忻一体化经济区应借助京津冀协同发展的国家战略和我省优化“一群两区三圈”城乡区域布局的省级战略双轮驱动,着力深度融合京津冀,主动对接雄安新区,推动融入国内国际双循环新发展格局,重点打造产业承接通道、创新合作通道、基础设施通道、服务共享通道、联动机制通道,形成我省向东向北开放新前沿。

以共建园区为“领头雁”,打造产业承接通道。加快推进太忻一体化经济区内各县(市、区)与京津冀等地共建产业转移合作园区,设立合作园区发展专项基金。赋予合作园区相关管理权限,给予合作园区与省级开发区相同的优惠扶持政策。探索合作园区打造为具有独立法人地位的经济实体,以“计划单列”的形式在用地、环保、规划、财税等方面在省内进行平衡。建立跨区域投入共担、利益共享的财税、土地出让收益分享机制,从“各算各的账”到“共乘一条船”;推行“管委会+合资公司”的双主体管理模式;培育和扩展与京津冀的“链式功能”,建设配套京津冀先进装备制造、新能源、新材料等产业的重要基地和延伸带。

以引才引智为“着力点”,优化协同创新通道。要把协同创新摆在区域合作更加突出的战略地位,以科技创新平台、成果转化和高层次人才合作为重点,通过协同创新深度融合京津冀。构建高水平协同创新平台体系。发挥太原科研院所及高校密集优势,依托太原国家可持续发展议程创新示范区,主动面向京津冀引才引智,吸引京津冀地区高科技研发、检验检测、孵化转化和咨询机构来太忻一体化经济区设立总部或分支机构,增强协同创新能力;探索协同创新合作模式。加强与北

京大学、清华大学等国内外知名高校合作,大胆创新运行模式和运行机制,鼓励与京津冀合作设立“创新飞地”,协商完善创新投入和成果分享机制。支持知名企业建立研发在外、落地在太忻的合作新模式;加快科技成果转化。

以交通对接为“先行官”,打通基础设施通道。太忻一体化经济区应主动对接京津冀综合立体交通走廊规划,统筹公路、铁路、航空建设,打通“断头路”“断头航道”,共建一体化的交通网络体系。加快完善雄忻、集大原高铁等客运专线建设,谋划实施京昆线忻州—太原段提速改造工程,提升太忻一体化经济区融入京津冀、服务雄安新区的能力。促进太忻一体化经济区与京津冀地区开展民航合作,提升经济区内各机场拓展京津冀航线网络,构建航空快速运输通道。统筹规划建设太忻一体化经济区与京津冀地区数字化、智能化、一体化信息基础设施。

以医教共享为“突破口”,搭建公共服务通道。应借势非首都功能疏解,积极吸纳首都教育、医疗等社会公共服务资源,实现太忻与京津冀公共服务资源共享。创新太忻一体化经济区与京津冀教育联动方式,吸纳名校到太忻一体化经济区办公办校,促进优质教育资源共建共享。尝试共同推进跨区域职业教育集团建设,实施职业教育资格证书互认,探索高校学分互认。加快太忻一体化经济区与京津冀医共体建设。积极承接北京重点医院的专科特色部门入驻,共建具有康养一体化功能的医疗机构和综合服务中心。

以协商合作为“契合点”,构建联动机制通道。强化太忻一体化经济区与京津冀的联动发展顶层设计,构建深度融合入京津冀的体制机制,努力实现优势互补、良性互动、共赢发展。编制太忻一体化经济区深度融合入京津冀协同发展的相关规划,明确功能定位、产业分工、城市布局、设施配套、综合交通体系等重大任务,从财政政策、投资政策、项目安排等方面形成具体措施;建立太忻与京津冀联动发展决策议事协调机制。建立责任共担、利益共享机制。研究建立跨区域的产业转移、利税分成、土地指标、节能减排等的收益分配和协调机制。鼓励行业协会、基金会等社会团体共同设立跨区域融合发展投资基金,探索跨区域资金运用方式。

(作者单位:山西省社会科学院)

党的二十大报告明确提出:“坚持大抓基层的鲜明导向,抓党建促乡村振兴,加强城市社区党建工作,推进以党建引领基层治理,持续整顿软弱涣散基层党组织,把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。”

党的二十大报告明确提出:“坚持大抓基层的鲜明导向,抓党建促乡村振兴,加强城市社区党建工作,推进以党建引领基层治理,持续整顿软弱涣散基层党组织,把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。”2022年是我省“基层治理能力提升年”。截至2021年底,太原市共有1.3万个基层党组织、29.7万名党员。抓党建促基层治理能力提升专项行动是一项系统工程,山西省委深入学习贯彻党的二十大精神、习近平总书记关于基层治理重要论述和考察调研山西重要指示精神,太原市委紧跟省委步伐,坚持党建引领,扛起省会担当,全面筑牢党建引领基层治理的“四梁八柱”,着力构建党建引领基层社会治理新格局,实现区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享,以高质量党建引领推动高效能治理,努力走出一条具有太原特色的城市党建引领基层治理之路。

夯实党建引领基层治理组织基础

强化责任担当,构建纵向组织纽带。不断完善四级党群服务体系,建立市、区、街道、社区、网格责任纵向联动机制。开展县级领导包联工作,加强党群服务中心建设,建立党建引领基层工作方案、落实细则、问题清单,基层干部岗位职责规范、任务清单日常管理台账,统一管理、层层落实,优化组织结构,在落实实际工作中把基层党组织建设得更加坚强有力。在我市新建社区、老旧小区、老旧小区、老旧厂区及城中村改造等工作中,优化以党群服务中心为基本阵地的社区服务设施,加强对基层单位党组织的管理和支持,结合社区特色开展学习培训、文体活动,畅通党组织“神经末梢”脉络,形成已建立党群服务中心(站点)2828个。

织密党建网络,构建横向自治平台。坚持在党的领导下建强筑牢党群服务阵地网络,织密上下贯通、执行

建设内陆地区对外开放新高地,是山西省在第十二次党代会上审时度势提出的“三区三地”目标之一,是习近平总书记视察山西时赋予我省的重大任务,也是全方位推动高质量发展的必由之路。面对经济全球化潮流和我国新发展格局,只有开放才能进步,唯有合作才能共赢。新时代下,山西省构建“新高地”如何破题,主动融入京津冀协同发展等国家战略是关键之举。

太忻一体化经济区毗邻京津冀、承东启西、连接南北,依托太西高铁、同蒲—京原铁路、G55—S40高速、108国道形成了一条太原经忻州到京津冀的经济走廊,范围内省会资源优势和时空距离优势于一体,区域优势独特、基础设施便利,发展空间广阔,是山西省承接京津冀优质资源飞地扩散的首善之地。

把握融入京津冀新机遇,加快资源型经济转型发展

京津冀协同发展是重大国家战略,深度融入京津冀、全力支持服务雄安新区建设,是我省贯彻落实党中央战略部署的重大任务,也是我省深入推进国家资源型经济综合配套改革试验区建设,加快资源型经济转型发展的重大机遇。山西省太忻一体化经济区与京津冀山水相连,历史文化渊源深厚,经济活动联系紧密。当前,太忻一体化经济区是我省打造“一群两区三圈”城乡区域布局、培育全省新增长极的重中之重,应抓住这一省级重大战略的新机遇,结合京津冀协同发展的国家重大战略,以太忻一体化经济区与京津冀联动发展为契机,在更高层次、更广视野和更大平台上谋划发展,把经济区打造成为我省向东向北开放新前沿和京津冀向西腹地延伸的重要支撑带。

京津冀协同发展,特别是雄安新区的建设,为太忻一体化经济区加快创新驱动转型升级、实现经济持久强劲增长,带来重大战略机遇。京津冀地区是我国经济最具活力、开放程度最高、创新能力最强的地区,深度融入京津冀协同发展,充分利用其政策优势、创新资源、开放平台,将为太忻一体化经济区培育新的发展动能、促进经济转型升级带来重大机遇;雄安新区建设,促使京津冀地区的空间发展格局从一极单核转向多点联动,使太忻一体化经济区在对接京津冀上拥有更多的空间选择,为我省进一步做大做强太原都市圈、打造京津冀世界级城市群的重要节点带来重大机遇;北京非首都功能的疏

提高科学精准防控水平

防止简单化、“一刀切”

“对来自于低风险地区人员采取强制劝返、隔离等限制措施”“随意将限制出行范围由中高风险地区扩大到其他地区”“随意扩大采取隔离管控措施的风险人群范围”“隔离场所收费”“随意‘静默’‘封城’代替管控”“以赋码弹窗的形式限制人员出行”……在2022年11月5日的新闻发布会上,国务院联防联控机制通报了违反“九不准”规定和处置疫情简单化、“一刀切”的典型案例,并要求各地严格执行第九版防控方案和“九不准”要求,提高科学精准防控水平,切实保障群众正常生产生活秩序。

一段时间以来,受奥密克戎进化分支传播能力强、隐匿传播的影响,全国每日报告新增阳性感染者数量波动上升,形势严峻复杂,防控极不容易。一些地方在疫情防控中出现了违反疫情防控“九不准”规定的问题,一些地方处置疫情存在简单化、“一刀切”和“层层加码”等新的表现形式。这些问题,看上去很严格,实际是过火过激,看上去很负责任,实际是推卸责任,是严重的官僚主义、形式主义,亟需加以整治和纠正。对此,国务院联防联控机制提出,有关部门要及时通报并督促整改,整改不到位、不落实的,依法依规严肃问责。

要看到,疫情防控政策落实重在科学精准,成效系于科学精准。防控简单化、“一刀切”和“层层加码”,严重违背了科学精准防控、高效统筹疫情防控和经济社会发展的要求,暴露出一些地方对科学精准做好疫情防控工作认识不到位、行动有偏差、举措存局限。时刻绷紧疫情防控这根弦,必须进一步提高疫情防控的科学性、精准性,聚焦重点人群、重点场所、重点环节,压紧压实防控责任。疫情处置的第一关键要素就是早发现,第九版防控方案提出开展人、物、环境等多渠道监测预警。各地务须按要求全链条落实疫情防控各项措施,不断提高常态化防控情况下疫情监测的敏感性、精准性,既不“一封了之”,也不“一放了之”,坚决避免一管就死、一放就乱。

也要看到,我国的“动态清零”总方针,是基于“人民至上、生命至上”的抗疫理念所决定的。任何疫情防控举措,都必须把群众利益放在第一位。努力用最小的代价实现最大的防控效果,最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。生命安全的底线必须兜紧,生计无虞、生活无忧的需求也必须尽可能兼顾。既注重科学精准管控又讲究温度和效果,既做到疫情防控得住又保证行业运转正常发展,才能实现生命得保护、生计得安放、生活得顺畅的最佳防控效果。细致耐心做好群众工作,最大限度争取群众的理解和支持,才能更好汇聚全社会众志成城防控疫情的合力。

实践证明,我国关于疫情防控策略和一系列战略举措是完全正确的,也是最经济的、效果最好的。当前,我国仍然面临境外输入和本土疫情传播扩散的双重风险。越是防控压力大,越是需要贯彻落实精准科学的防控政策。不纠缠不足以正道直行。坚决清理和制止各种形式的简单化、“一刀切”和“层层加码”行为,才能确保疫情防控的实效性。打好组合拳、下好一盘棋,用好绣花功,我们必能统筹好疫情防控和经济社会发展,守护好广大人民群众的幸福与安康。

(据人民网)