

# 坚持以高质量发展为首要任务

## ——在深刻领会新时代10年伟大变革中贯彻落实党的二十大精神之发展篇

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”新时代10年，我们提出并贯彻新发展理念，着力推进高质量发展，推动构建新发展格局，实施供给侧结构性改革，我国经济实力实现历史性跃升。新征程上，我们要坚持以推动高质量发展为主题，加快建设现代化经济体系，着力提高全要素生产率，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

目相看的人间奇迹。坚持党对经济工作的全面领导，坚持以人民为中心，坚持问题导向和目标导向，坚持统筹好发展和安全……新时代10年推动高质量发展的实践，形成和积累了宝贵的历史经验。中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。“成绩来之不易，未来更需付出艰巨努力。”徐江表示，要按照二十大报告的部署，坚持以推动高质量发展为主题，加快构建现代产业体系、生产体系、经营体系，提高农村特色产业和农村现代化水平。

动区域经济更好融合发展。11月10日，第五届中国国际进口博览会在上海收官，累计意向成交额735.2亿美元，比上届增长3.9%。“进博会连续五届成功举办，传递出中国坚定推进高水平对外开放的决心和信心。深入领会党的二十大精神，要更好联通内外，利用国际国内两个市场、两种资源，努力锻造新形势下参与国际合作和竞争的新优势。”中国国际进口博览局副局长孙成海说。

### 部署抓实抓好稳经济一揽子政策和接续措施全面落地见效

据新华社北京11月23日电 国务院总理李克强11月22日主持召开国务院常务会议，部署抓实抓好稳经济一揽子政策和接续措施全面落地见效，巩固经济回稳向上基础；决定向地方派出督导组，促前期已出台政策措施切实落地。会议指出，各地各部门贯彻党中央、国务院部署，扎实实施稳经济一揽子政策和接续措施，为扭转二季度前期经济下滑态势、稳住经济大盘提供了有力支撑。四季度经济运行对全年经济十分重要，当前是巩固经济回稳向上基础的关键时间点，必须紧抓不放保持经济持续恢复态势。要深入贯彻落实稳经济一揽子政策，稳住物价，保持经济运行在合理区间，力争实现较好结果。前期推出财政金融政策支持重大项目建设、设备更新改造，是促投资带消费、经济调结构的重要举措，政策效应正在显现，还有很大潜力，同时各地情况有差异，由于多种原因有部分没落实到位，要继续狠抓落实。

### 着力推动高质量发展，展现新作为

发展是党执政兴国的第一要务。没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国。进入新时代，我国经济转向高质量发展阶段，这是遵循经济发展规律、适应我国社会主要矛盾变化、有效防范化解重大风险挑战的必然要求。内蒙古阿拉善左旗已是寒冬，包银高铁银巴支线路施工现场，建设者在钢筋水泥间忙碌穿梭。中铁十五局项目负责人崔宝红说：“这条铁路建成后，阿拉善盟将接入国家高铁网，迎来发展新契机。”开山劈石、遇水架桥，奋斗充满艰辛，成就令人鼓舞。新时代10年，我国建成世界最大高速铁路网、高速公路网，机场港口、水利等基础设施建设取得重大成就。党的二十大报告提出，优化基础设施布局、结构、功能和系统集成，构建现代化基础设施体系。从5G基站到特高压，从“东数西算”到“强链固链”，一系列新型基础设施建设无不瞄准高质量发展。地处武陵山区腹地的重庆黔江，碧绿的桑叶喂蚕吐丝，废弃的桑枝养殖菌菇……不断拓展的蚕桑产业链，托起本地特色产业年产值超10亿元。

### 加快构建新发展格局，激发新活力

初冬，北京通州。在北京城市副中心站综合交通枢纽工程建设项目上忙碌的中铁建工集团项目总工程师宋筱说：“站房核心区位于地下，采用盖挖逆作工艺的最难施工部分已全部完成。”这座亚洲最大地下综合交通枢纽，未来将以便捷、更畅通的人流和物流，推动京津冀协同发展。新时代10年，设立雄安新区，打造京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展“动力源”，擘画长江、黄河流域发展战略……一个个增长点、增长极、增长带拔节而上。按照党的二十大报告部署，持续优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系，我国发展空间将不断延伸，发展势头将持续巩固。新征程上推动高质量发展，不仅要优化区域布局，更重要的是加快构建新发展格局。

### 建设现代化产业体系，培育新动力

11月，第十四届中国国际航空航天博览会上，国产大型客机C919腾空而起，完成航展首飞，并收获了300架新订单。“二十大报告将大飞机制造等取得重大成果作为新时代10年发展的标志性成就，我们备受鼓舞。”中国商飞公司董事长贺东风说。新征程上，我国坚持创新驱动发展，一批关键核心技术实现突破，战略性新兴产业发展壮大，创新型国家建设成果丰硕，全球创新指数排名由第34位上升至第11位。“新征程上，必须深刻把握实施科教兴国战略、强化现代化建设人才支撑的重大部署，全力推动科技高水平自立自强。”贺东风说。制造业高质量发展是经济高质量发展的重中之重。党的二十大报告提出，建设现代化产业体系，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。

“新时代10年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我们打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，如今站在全面推进乡村振兴的新起点上。”黔江区委书记徐江说。事非经过不知难，成如容易却艰辛。这10年，有涉滩之险，有爬坡之艰，有闯关之难，我们党紧紧依靠人民，攻克了一个个看似不可攻克的难险阻，创造了一个个令人刮目相看的人间奇迹。

“四季度是吉林省商品消费、冰雪消费旺季，年底前全省还将发放2亿元消费券，在汽车购置、家电服装、文旅住宿等领域出台多项举措，同时改善商品和服务供给水平，着力促消费、稳经济。”吉林省商务厅一级巡视员孟庆宇说。孟庆宇表示，要增强消费对经济发展的基础性作用，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，增强国内大循环内生动力和可靠性。构建新发展格局，要在积极扩大内需的同时努力稳定外需，提升国际循环质量和水平。

### 贯彻落实党的二十大精神

78条——这是今年以来西部陆海新通道新开通线路数量，创历年新高，是去年全年的5倍多。“‘加快建设西部陆海新通道’是二十大报告提出的明确要求。”陆海新通道运营有限公司董事长王瑜培说，未来通道建设将聚焦联通“一带”和“一路”，服务内外双循环，推

### 和接续措施全面落地见效

一是推动重大项目加快建设。目前两批金融工具共支持重大项目2700多个，开工率超过90%。重要项目协调机制要继续高效运转，推动项目加快资金支付和建设，带动包括民营企业在内的社会资本投资，年内形成更多实物工作量。对逾期未兑现承诺的地方予以通报，对确实无法按期开工的项目予以调整。加强监管，打造廉洁工程、质量安全工程。二是加快设备更新改造落地。在已基本完成项目贷款签约基础上，要把工作重点转向专项再贷款发放和财政贴息拨付，督促用款单位加快设备购置和改造。同时引导金融机构按市场化原则增加制造业中长期贷款，促进制造业升级发展。三是稳定和扩大消费。实施好生活服务业纾困政策。支持平台经济持续健康发展，保障电商、快递网络畅通。落实因城施策支持刚性和改善性住房需求的政策，指导地方加强政策宣传解读。推进保交楼专项借款尽快全面落到项目，激励商业银行新发放保交楼贷款，加快项目建设和交付。努力改善房地产行业资产负债状况，促进房地产市场健康发展。

四是持续保障物流畅通。物流保通保畅工作机制要不间断协调，保障主干道和微循环畅通，保障港口、站场等集疏运正常运行，及时打通堵点，维护产业链供应链稳定和进出口畅通。五是加大金融对实体经济支持力度。引导银行对普惠小微存量贷款适度让利，继续做好交通物流金融服务，加大对民营企业发债的支持力度，适时适度运用降准等货币政策工具，保持流动性合理充裕。六是切实保障基本民生。做好困难群众、失业人员动态监测和救助帮扶，兜牢基本民生底线。加大农民工工资拖欠治理力度，依法依规惩处欠薪行为，保障农民工及时足额拿到工资。

新华社北京11月23日电

## 三部门大力推广智慧健康养老产业

据新华社北京11月23日电(记者 张辛欣)记者23日从工信部获悉，工信部、民政部、国家卫生健康委近日印发通知，组织开展2022年智慧健康养老产品及服务推广目录申报工作。工信部有关负责人表示，此举旨在释放“科技+养老”效应，让“智慧养老”助力“老有所依”。近年来，我国大力推动智慧健康养老相关产业发展。不久前，工信部等五部门发布《数字化助力消费品工业“三品”行动方案(2022—2025年)》，明确围绕健康、医疗、养老等大力发展“互联网+消费品”。市场上，聚焦智慧健康养老的创新同样活跃。天眼查数据显示，截至目前，我国有1800余家智慧健康养老相关企业。工信部有关负责人表示，鼓励用科技提升老年人生活品质，工信部、民政部、国家卫生健康委组织开展2022年智慧健康养老产品及服务推广目录申报。申报范围有以健康管理类智能产品、老年辅助器具类智能产品等为代表的智慧健康养老产品，以及包括个性化健康管理等在内的智慧健康养老服务。申报的产品应在功能性、易用性、可靠性、安全性等方面具备较高的技术水平。申报的服务应能精准对接老年人健康和养老服务需求，深度整合线上线下资源。



11月21日，一名参观者在日本东京上野之森美术馆《兵马俑与古代中国——秦汉文明的遗产》大型文物展媒体预览上欣赏观射武士俑。作为纪念中日邦交正常化50周年的重要文化交流活动，该展览继在京都、静冈、名古屋等地展出后，迎来日本巡回展的收官之作——东京上野之森美术馆展。新华社记者 杨光 摄

## 北京社保缓缴补缴期限延长

据新华社北京11月23日电(记者 陈旭)为减轻困难企业负担，帮助企业渡过难关，恢复发展，北京市人力资源和社会保障局、北京市发展和改革委员会、北京市财政局、国家税务总局北京市税务局四部门近日联合发布《关于阶段性缓缴社会保险费有关问题的通告》，明确阶段性缓缴三项社会保险费政策在2022年底到期后，缓缴社会保险费的最后补缴期限由原来的2023年2月23日后，延长至2023年底。据悉，三项社会保险费为企业职工基本养老保险、失业保险、工伤保险。通告重申了阶段性缓缴范围，主要包括四类：餐饮、零售、旅游、民航、公路铁路运输行业5个特困行业；产业链供应链受疫情影响较大的17个行业所属生产经营困难企业；受疫情影响较大、生产经营困难的所有中小微企业；以单位方式参保的个体工商户。参保单位可申请在2023年底前采取分期或逐月等方式补缴缓缴的社会保险费，补缴期间免收滞纳金。

## 不动摇、不走样，尽快遏制疫情扩散蔓延

### ——国务院联防联控机制有关专家回应当前疫情防控热点

近期，全国本土疫情呈现传播范围广、传播链条多、疫情波及面广的严峻复杂态势。连日来，我国发布进一步优化疫情防控工作的二十条措施，印发了核酸检测实施办法、风险区划定及管控方案等四个技术性文件，各地落实情况怎么样？如何更加精准高效地管控疫情？医疗资源建设和配置情况如何？围绕公众关注的热点问题，国务院联防联控机制有关专家作出权威回应。问题一：二十条优化措施已公布10多天，国务院联防联控机制综合组又印发了核酸检测实施办法、风险区划定及管控方案等四个技术性文件，各地落实情况怎么样？当前部分地区疫情扩散速度加快，有关部门如何推进疫情处置？答：当前我国本土疫情形势仍然严峻复杂，“三个坚定不移”是党中央科学研判国内外疫情形势对我国疫情防控工作提出的明确要求。我们要完整、准确、全面贯彻党中央决策部署，要坚决克服麻痹松懈心理、等待观望心态，坚持第九版防控方案和二十条优化措施不动摇、不走样，立足于防、立足于早、立足于快，科学精准做好疫情防控各项工作。

问题二：当前全国疫情形势仍严峻复杂，一些地方新冠病毒感染者数量在短时间内激增，如何更加精准高效地管控疫情？答：更加精准高效地管控疫情，重点要做到3个“四”：一是落实好“四早”，做好常态化监测预警，提升疫情监测的敏感度，同时加强对风险岗位从业人员、重点机构和重点人群的监测，切实做到风险人员的早发现和早管控。二是压实“四方责任”，全面落实属地、部门、单位、个人的四方责任，没有发生疫情的地方、部门和单位要落实落细各项常态化疫情防控措施；一旦发生疫情，要立即启动应急指挥体系，动员所有的防控力量，以快制快，同心抗疫，构筑全社会共同防控的战线。三是做到“四个统筹”，要对核酸检测力量、流调力量、隔离资源以及对流动人员的管理进行有效的统筹协调，合理利用防控资源，形成防控合力。问题三：二十条优化措施要求加强医疗资源建设，当前各地医疗资源的建设和配置情况如何？答：我国是一个拥有14亿多人口的大国，老龄人口多、有基础性疾病的人也多，医疗资源总体上相对不足，地区之间、城乡之间差异比较大，仍需提质扩容和区域均衡布局，特别是补齐重症医疗服务的短板。为尽最大努力保障好新冠感染者的应收尽收、应治尽治，同时保障好人民群众日常的医疗服务，按照要求，对新冠感染者实施分类救治。对于普通型、重症和有重症风险的感染者，要及时收入定点医院进行救治。还有一部分是轻型以及无症状感染者，收治在方舱医院。

## 上海禁止群租写入地方立法

据新华社上海11月23日电(记者 郭敬丹)禁止群租，加大对个人“二房东”监管力度，建立全市统一的住房租赁公共服务平台……《上海市住房租赁条例》23日经上海市十五届人大常委会第四十六次会议表决通过，以地方立法推动形成管理有序、服务规范、租赁关系稳定的住房租赁体系，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，满足居民多层次的居住需求。条例主要内容之一在于规范租赁行为，平衡租赁双方权利义务关系。对住房出租提出严格要求，明确规定禁止群租，厨房、卫生间、阳台、贮藏室以及其他非居住空间不得单独出租用于居住，禁止将违法建筑、擅自改变使用性质的房屋以及其他依法不得出租的房屋用于出租。根据条例，上海加强市场主体管理，规范住房租赁市场秩序。针对“二房东”，条例规定，个人以营利为目的转租房屋达到规定数量，需依法办理登记。

发生疫情的地区，医疗机构要做好疫情防控，不能够以疫情防控为由对发生疫情风险的医疗机构“一关了之”“一封了之”。对确需有风险要封控的医疗机构以及相关科室，要强化应急处置机制，及时开展环境消杀、风险排查等工作，以最快速度排除感染风险，做到快封快解。新华社“新华视点”记者(据新华社北京11月23日电)

## “11·21”特别重大火灾事故 国务院成立调查组

据新华社郑州11月23日电 11月21日16时许，河南省安阳市凯信达商贸有限公司厂房发生一起特别重大火灾事故，造成38人死亡、2人受伤。为认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央、国务院决策部署，按照“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”和“四不放过”的原则，尽快查明事故原因，客观精准认定责任，实事求是提出处理建议，依法严肃追究责任。同时，推动地方政府认真吸取事故教训，举一反三深化整治，严格落实责任，有效防范化解重大风险，坚决遏制重特大事故。国务院成立调查组，由应急管理部牵头，公安部、全国总工会、河南省人民政府等相关方面参加，对河南安阳市凯信达商贸有限公司“11·21”特别重大火灾事故进行调查。11月23日下午，国务院河南安阳市凯信达商贸有限公司“11·21”特别重大火灾事故调查组在安阳召开第一次全体会议。国务院调查组组长、应急管理部副部长宋元明对调查工作提出具体要求。会议强调，事故调查工作要认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央、国务院决策部署，按照“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”和“四不放过”的原则，尽快查明事故原因，客观精准认定责任，实事求是提出处理建议，依法严肃追究责任。同时，推动地方政府认真吸取事故教训，举一反三深化整治，严格落实责任，有效防范化解重大风险，坚决遏制重特大事故。

## 坚决防范和遏制重特大事故发生

新华社时评 11月21日16时许，河南省安阳市凯信达商贸有限公司厂房发生火灾。事故发生后，习近平总书记立即作出重要指示，要求全力救治受伤人员，妥善做好家属安抚、善后等工作，查明事故原因，依法严肃追究责任。同时强调，临近年终岁尾，统筹发展和安全各项工作任务较重，各地区和有关部门要始终坚持以人民为中心、生命至上，压实安全生产责任，全面排查整治各类风险隐患，坚决防范和遏制重特大事故发生。河南等地接连发生火灾等安全生产事故，造成重大人员伤亡，教训十分深刻！安全生产关系千家万户，宁可百日紧，不可一日松，各地要全力防范化解重大安全风险，切实保障人民群众生命财产安全。安全生产，责任重于泰山。各地各有关方面要深刻吸取事故教训，严格落实各项安全生产责任措施，以“时时放心不下”的责任感持之以恒抓好安全生产工作。安全生产，要坚持防患于未然。此次事故为安全生产特别是消防安全敲响警钟，各地要切实贯彻落实习近平总书记重要指示，全面排查整治各类风险隐患，真抓实干把风险查在前、把漏洞补在前。疫情要防住、经济要稳住、发展要安全，这是党中央的明确要求。各地各有关方面要深入学习贯彻党的二十大精神，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，防范化解重特大事故这个“牛鼻子”，以更主动的担当、更有效的作为，切实把确保人民生命安全放在第一位落到实处。新华社记者 刘夏村(据新华社北京11月23日电)