迎接更加壮阔的光明前程

（上接第6版）“在中国这么大的经济体量条件下，能保持中高水平增长非常不容易，也表明我国经济增长潜力仍比较大。”他说。

不唯GDP，不是不要速度。“GDP虽然不能体现发展的全部内涵，但发展必须以经济增长为基础。”清华大学经济管理学院院长白重恩说。

从理论和政策层面看，潜在经济增长率被广泛应用于分析研判一国经济发展的中长期趋势，已经成为政府部门制定宏观调控政策的重要依据之一。

影响和决定潜在经济增长率的因素主要包括人口、劳动参与率、资本存量、技术水平、资本使用效率以及劳动者素质和工作时间等。

值得注意的是，决定中国经济发展的要素条件近十余年来正发生深刻变化：人口总量接近峰值，老龄化程度加深；基础设施和房地产投资增速趋缓，资本形成对经济增长的贡献减少；技术创新后发优势减弱，进入更多依靠自主创新的阶段；土地、资源等约束条件逐步强化，旧的生产函数组合方式难以持续等。

但从决定潜在经济增长率的要素条件看，经过多年发展积累，我国人才、技术、资金等要素资源更为丰富，为中国经济保持中高速增长提供持久动力——

从劳动力要素看，中国仍有8.8亿劳动年龄人口，人口平均年龄达38.8岁。具有大学文化程度的人口超过2.18亿人。2021年，中国劳动年龄人口平均受教育年限提高到10.9年，研发人员总量居世界首位，我国人力资本积累将继续加速，人口红利仍然存在，人才红利新的优势正在显现。

从资本存量看，中国人均资本存量仍低于发达经济体，在构建现代化基础设施体系、推进以人为核心的新型城镇化、全面推进乡村振兴、经济社会绿色低碳转型等领域仍有巨大投资空间。

从技术进步来看，中国坚持将创新作为引领发展的第一动力。2022年上半年，中国发明专利授权39.3万件，受理PCT国际专利申请3.3万件。截至2022年6月底，发明专利有效量为390.6万件，同比增长17.5%。

多年积累的雄厚物质基础，支撑中国经济在高质量发展之路上不断前行——

从产业体系上看，我国拥有联合国产业分类中全部工业门类，能够制造世界上大多数工业产品，是220多种工业产品产量位居世界首位的制造业大国；

从基础设施支撑上看，我国拥有全球最大的高速铁路网、高速公路网，拥有世界级港口群、250多个民用运输机场，纵横成网、互联互通，建成全球规模最大5G独立组网网络、全球最大的光纤网络。

中国宏观经济研究院院长王昌林说：“我国人口、投资、技术创新等要素条件发生重大阶段性变化，处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，既面临经济下行压力，也拥有迈上更高台阶的机遇。只要跨越这个关口，就能开拓新的发展空间，实现高质量发展。”

中国人民银行研究局局长王信指出，随着人口等要素禀赋变化，未来中国潜在增长率将逐步收敛至稳态水平，但仍将高于大部分国家。“中国有条件保持较长时期的中高速经济增长。”

着眼长远，中国经济具备保持中高速增长、实现高质量发展的良好基础和要素条件；立足当下，也必须努力巩固经济回稳趋势，为中长期持续健康发展奠定扎实基础。

“要使经济增长回归正常轨道。”北京大学国家发展研究院院长姚洋表示，这既是稳增长的迫切要求，也是落实党的二十大精神、实现中国式现代化长期发展目标必须率先迈出的一步。

12月6日召开的中央政治局会议，明确提出“突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作”，释放出“推动经济运行整体好转”的强烈信号。

第四季度经济在全年分量最重。新华社记者采访了解到，当前各地多部门努力抓住时间窗口，全面贯彻落实党的二十大精神，更好统筹疫情防控和经济社会发展，推动政策举措全面落地、充分显效，全力巩固经济回稳向上基础。

在中国社科院数量经济与技术经济研究所宏观政策与评价研究室主任冯明看来，稳住中国经济增长态势，短期要努力促进实际经济增速向潜在增长率水平回归，避免负向产出缺口持续时间过长；中长期要尽可能创造条件提高潜在增长率水平，保持向发达国家的追赶势能。

放眼新航程，中国经济巨轮已进入高质量发展的水域，既面临乱云飞渡的风险，更有中流击水的底气和自信。中国作为拥有14亿多人口、超过4亿中等收入群体、1.6亿多户市场主体的超大经济体，正在中国式现代化道路上不断开拓奋进。

认清纷繁复杂现象下的本质，把握好高质量发展的大逻辑，具有长期向好光明前景的中国经济定将不断焕发新气象。

“中国14亿多人口实现现代化将是人类发展史上前所未有的大事。”习近平总书记前不久在亚太经合组织工商领导人峰会上发表书面演讲指出，中国将坚持以人民为中心，使中等收入群体在未来15年超过8亿，推动超大规模市场不断发展。

着力提高全要素生产率

——坚持以推动高质量发展为主题，为全面建成社会主义现代化强国提供坚实物质技术基础

5年前，习近平总书记在党的十九大报告中提出了“提高全要素生产率”的要求。如今，习近平总书记在党的二十大报告中强调“着力提高全要素生产率”。“着力”二字凸显出这一举措对于推动高质量发展的重大意义。

全要素生产率是要素投入转化为产出的总体效率，决定着经济内涵型发展程度和潜在增长率高低，本质是技术、人才等要素质量和资源配置效率。

“近十多年来，虽然我国低劳动力成本优势逐步消失，但正是由于我国通过供给侧结构性改革、坚定推进高水平对外开放、大力破解体制性结构性矛盾，解放生产力，努力提高全要素生产率，经济保持了较高增速水平，发展质量不断提升。”王信说。

纵观世界经济史，成功转型成为高收入经济体的国家，无一例外都是依靠持续创新带来发展质量提升，完成从要素驱动型发展模式向创新驱动型发展模式的成功转换。

着力提高全要素生产率，首要是通过技术创新实现增长动力转换——

2022年高考，备受考生和家长关注的“强基计划”再度扩大高校试点。自2020年开始实施的“强基计划”，主要选拔有志于服务国家重大战略需求且综合素质优秀或基础学科拔尖的学生，被视为中国重视基础人才培养的重要举措。

创新之要，在于得人。打通人才—科技—创新的血脉，提升全要素生产率，将为中国经济高质量发展提供核心支撑。

“教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑”“加快建设教育强国、科技强国、人才强国”……党的二十大报告中把科教兴国、人才强国、创新驱动发展三大战略放在一起集中论述、系统部署，这为持续提升全要素生产率奠定坚实基础。

推动技术革新加快向产业化转化，着力解决核心技术、核心设备和关键元器件受制于人的情况，抢占新一代信息技术革命等未来发展的制高点，在科技创新的一个又一个新赛道上，中国正全力推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

着力提高全要素生产率，关键在于打通经济循环脉络，加快构建新发展格局，切实提升资源要素配置效率——

当下，全球产业分工体系和区域布局正在发生广泛深刻调整，个别国家试图通过脱钩断链、打压企业等方式极限施压，阻碍我国经济发展和结构升级。

打通经济循环卡点堵点，既是应对挑战的关键，也是提高全要素生产率、推动经济高质量发展必须破解的难题。

“深化供给侧结构性改革，核心目标是提升全要素生产率。我国全要素生产率与发达国家相比还存在差距，这是我国经济发展的‘质量缺口’，推动经济高质量发展需要填补这个缺口。”中国国际经济交流中心副理事长王一鸣说。

根据清华大学经管学院的估算，2016年至2019年期间，由于推进供给侧结构性改革，我国全要素生产率呈现了较明显回升的态势。

12月14日，中共中央、国务院印发的《扩大内需战略规划纲要（2022-2035年）》发布，对实施扩大内需战略进行长远谋划。

把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，着力提升产业链供应链韧性和安全水平，着力推进城乡融合和区域协调发展，持续增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平。

着力提高全要素生产率，最大程度上释放制度优势，不断通过深化改革开放培育新动力——

全要素生产率提升，既是技术进步的表现，更是制度红利的持续释放。

“理论和实践证明，体制机制改革和对外开放大幅提升了我国全要素生产率。”盛松成说，进一步深化改革开放，中国经济将有更大的增长空间。

白重恩认为，更加市场化、更加开放、更加稳定的预期、更加充足的信心，对于实现中国经济增长的潜力尤为关键。“关键是要做好自己的事。进一步加强科技创新，进一步激发企业家、各行各业劳动者的干事创业的活力。”

党的二十大报告指出，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持高水平对外开放，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

上海财经大学校长刘元春认为，要把党的二十大提出的进一步改革、进一步开放、进一步解放思想，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴所采取的科学战略举措逐一落实，充分释放改革发展的红利。“在关键性制度改革设计上更加有所作为，通过全面深化改革提升信心。”

通过财税体制改革创造公平合理的税负环境，有助于服务业和制造业总体效率的提升；通过教育体系的持续优化、加强基础研究以及完善人力资本激励机制等，可以改变全要素生产率的走向；通过优化营商环境，加强产权激励，有利于提升微观主体效率……大国经济空间广阔，持续深化改革开放，加快构建新发展格局，将为经济高质量发展释放持久动能。

在二十届中共中央政治局常委同中外记者见面时，习近平总书记指出：“中国经济韧性强、潜力足、回旋余地广，长期向好的基本面不会改变。中国开放的大门只会越来越大。我们将坚定不移全面深化改革开放，坚定不移推动高质量发展，以自身发展为世界创造更多机遇。”

踔厉奋发，勇毅笃行。

有以习近平同志为核心的党中央的掌舵领航，在习近平经济思想指引下，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，中国号巨轮一定能够乘风破浪、扬帆远航，迎来更加壮阔的光明前程。

新华社记者（新华社北京12月15日电）

保持恢复态势 总体运行在合理区间

——聚焦前十一个月国民经济运行数据

国家统计局15日公布的今年前11个月经济数据显示，国民经济顶住国内外多重超预期压力，保持恢复态势，总体运行在合理区间，社会大局保持稳定。

经济总体保持恢复态势

国家统计局新闻发言人付凌晖表示，11月份，国际环境更趋复杂严峻，外需收缩进一步显现，国内疫情大面积反弹，需求收缩、供给冲击、预期转弱“三重压力”加大，对经济运行制约明显。

“面对新情况新挑战，各地区各部门高效统筹疫情防控和经济社会发展，切实抓好疫情防控优化政策和稳经济各项政策举措落实，国民经济总体上保持恢复态势。”付凌晖说。

统计数据显示，农业生产形势较好，全年粮食产量13731亿斤，比上年增长0.5%。投资增长总体稳定，1至11月份，固定资产投资（不含农户）同比增长5.3%。

“在世界经济下行压力加大、全球贸易动能转弱背景下，我国积极扩大开放，外贸发展韧性彰显。”付凌晖说，1至11月份，货物进出口总额同比增长8.6%，其中出口增长11.9%。

前11个月，高技术产业投资同比增长19.9%，快于全部投资14.6个百分点；充电桩、风力发电机组、民用无人机、光纤产量同比分别增长92.7%、39%、30.4%、21%……产业升级发展持续，新动能继续壮大。

“但国际环境复杂演变，世界经济继续走弱，国内疫情反弹影响加大，市场需求不足，经济恢复动能减弱。”付凌晖说，下阶段，要扎实落实稳经济各项政策措施，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长。

工业生产“形”有波动，但“势”仍平稳

11月份，全国规模以上工业增加值同比增长2.2%，比上月回落2.8个百分点。付凌晖说，工业生产下滑是多重因素共同作用的结果，既有国内疫情反弹、工业生产循环受到冲击的原因，也有世界经济收缩放缓、出口下滑拖累的影响，还有企业产销衔接不畅、经营困难增多的因素。

不过，从累计看，工业生产总体稳定。1至11月份，规模以上工业增加值同比增长3.8%。多数行业和地区工业保持增长，1至11月份，41个大类行业中，28个行业保持增长，占68.3%；31个省区市中，25个地区规模以上工业增加值保持增长，占80.6%。

从结构看，工业转型升级态势持续。1至11月份，高技术制造业增加值同比增长8%，装备制造业增加值同比增长6.2%。

“尽管受短期因素影响，工业生产‘形’有波动，但‘势’仍平稳。”付凌晖说，下阶段，随着优化疫情防控措施显效，稳经济一揽子政策和接续措施落实落细，正常生产生活秩序逐步恢复，交通能源等要素保障继续加强，工业生产将逐步恢复。

就业保持总体稳定具有较多有利条件

最新数据显示，1至11月，全国城镇新增就业达到1145万人，完成1100万人的全年目标任务。但11月份，受疫情大面积反弹、企业生产经营困难增多影响，全国城镇调查失业率比上月上升0.2个百分点。

付凌晖说，11月份，外来农业户籍劳动力城镇调查失业率为6%，上升0.5个百分点，这部分群体主要以农民工为主，多从事建筑、批发零售等行业，就业稳定性相对较差，容易受到疫情等短期因素影响。

不过，在就业优先政策措施作用下，尤其是针对大学生等重点群体加大帮扶力度，青年人失业率连续下降。11月份，16至24岁劳动力城镇调查失业率比上月回落0.8个百分点。

“从下阶段情况看，就业形势逐步改善，保持总体稳定仍具有较多有利条件。”付凌晖表示，随着疫情防控优化政策和稳经济各项举措进一步落实，我国经济逐步恢复，将带动就业需求扩大，增加就业岗位。各地区各部门强化就业优先政策，积极拓展就业空间，加大重点群体就业帮扶，也为就业稳定提供有力保障。

物价有望继续保持总体稳定

11月份，我国居民消费价格继续保持温和上涨态势，全国居民消费价格指数（CPI）同比上涨1.6%，涨幅比上月回落0.5个百分点。

“CPI涨幅回落，主要是由于食品价格涨幅回落的影响。11月份，食品价格同比涨幅比上月回落3.3个百分点，其中猪肉和鲜菜价格回落尤为明显，拉低CPI涨幅。”付凌晖说。

据介绍，近期全球大宗商品价格涨幅虽有所回落，但总体上仍处于高位，对国内价格的输入性影响犹存；国内经济逐步恢复，市场需求扩大，加之元旦、春节“两节”临近，猪肉、鲜菜、鲜果价格可能出现季节性上涨，会一定程度加大价格上涨压力。

“尽管存在一定压力，但我国市场供给能力强大，保供稳价措施有力，物价有望继续保持总体稳定。”付凌晖表示，全年粮食实现增产丰收，粮食库存较为充裕，有利于保障粮食价格稳定。生猪产能总体稳定，处于正常合理区间，市场调控有力有效，猪肉价格有望保持平稳。此外，我国产业体系完整，工业生产能力较强，服务供给持续恢复，有利于保障价格稳定。

新华社记者 魏玉坤（新华社北京12月15日电）

强化医疗服务“最后一公里”

——国务院联防联控机制新闻发布会回应热点问题

当前，疫情防控的工作重心从防控感染转到医疗救治。社区、农村是医疗卫生服务的“最后一公里”，如何进一步加强基层医疗服务保障？如何更好发挥家庭医生、乡村医生的作用？国务院联防联控机制15日举行新闻发布会，就相关热点问题作出回应。

摸清底数 强化重点人群服务保障

国家卫生健康委新闻发言人米锋说，要强化重点人群的健康监测和服务保障，及时提供咨询指导。

国家卫生健康委基层卫生健康司司长聂春雷说，要摸清重点人群的底数并进行分类管理。他介绍，我国已于近日作出部署，要求各地对65岁及以上老年人特别是合并冠心病、脑卒中、高血压、慢阻肺、糖尿病、慢性肾病以及肿瘤放化疗、免疫功能缺陷患者的相关情况进行摸底调查，并对高龄患基础疾病的老年人提供分类分级服务，提高医疗服务的效率和质量。

日前，国务院联防联控机制综合组印发《新冠重点人群健康服务工作方案》，对65岁及以上老年人，根据患基础疾病情况、新冠病毒疫苗接种情况、感染后风险程度等，区分一般人群、次重点人群、重点人群，对不同类别人群提供分级健康服务。

加强发热门诊设置 筑牢基层首诊第一道防线

加强基层医疗卫生机构发热诊室（门诊）的建设，是落实预检分诊、开展分级分类救治、防止交叉感染的重要措施。聂春雷介绍，截至2022年10月底，全国乡镇卫生院和社区卫生服务中心共建成发热诊室（门诊）1.94万个，占基层医疗卫生机构的45%，此外，建设具有预检分诊功能的发热哨点2.2万个。

聂春雷介绍，一些地方的基层发热诊室（门诊）已经在发挥较好作用。比如，浙江省基层开设的发热诊室（门诊）已达1200多个，基本覆盖城乡基层，为患者就近看病就医提供了方便。

国务院联防联控机制要求，加快推进发热诊室（门诊）建设，力争到2023年3月底覆盖率提高到90%左右。聂春雷表示，这将有效提高基层医疗卫生机构对发热患者的接诊能力。

当好群众健康“守门人” 更好发挥家庭医生作用

聂春雷表示，随着疫情形势变化，国家不断调整优化完善防控政策。基层防疫工作也要发生相应的变化，主要是从过去的早发现、早隔离，重点防感染，向实施分类分级的健康服务和医疗救治转变。

随着疫情防控政策调整优化，基层医疗卫生机构的网底作用更加突出。面对患者就医需求的增加，基层医疗卫生机构能否很好地应对？

聂春雷说，要为基层提供必要的设备条件，特别是要将药品和抗原检测试剂盒配备到基层，切实增加基层人力。同时，要切实发挥家庭医生作用，推进重点人群签约服务，力争全覆盖，确保有需求时能够联系到家庭医生。

新华社记者（据新华社北京12月15日电）

北京力争两天之内快递积压件全清零

据新华社北京12月15日电（记者 阳 娜）北京市邮政管理局14日发布信息，将加快解决当前北京市快递“最后一公里”存在的积压问题，尽快畅通快递微循环，并力争实现两天内现存快递积压件全部清零，一周内尽快补齐快递小哥人员缺口，基本满足全市正常投递需求。

近期，受疫情影响，快递企业存在用工缺口导致运力不足。连日来，北京市快递揽投量开始持续回升，12月7日至13日的日均揽投量1406万件，较12月1日至6日的日均1008万件增长了39.5%。

为解决运力不足问题，北京市邮政管理局督促各快递企业全国总部加紧调派京外力量驰援北京，已计划调派3000余人，后续还将继续调派。

为全力化解现存积压问题，责成各快递企业制定消减积压邮件方案，并制定两天内的具体细化安排，对重点区域，药品、防疫物资等重点物品优先保障投递派送；确保暂时关停的网点即日全部恢复正常运行；对积压严重的分拨中心实施“拔钉子”措施，细分积压快递类型，对投递较为集中的大型社区，通过组织货车运力，由分拨中心直运至社区进行投递，减少网点分拣环节，提高效率。

国务院物流保通保畅工作领导小组办公室

推动解封已关停关闭的邮政快递营业网点

新华社北京12月15日电（记者 戴小河、叶昊鸣）国务院物流保通保畅工作领导小组办公室15日印发通知，要求进一步畅通邮政快递服务保障民生物资运输。对于已经关停关闭的邮政快递营业网点，要抓紧推动解封；对于符合防疫要求可以上岗的邮政快递从业人员，要尽快返岗复工。

通知称，要全力打通邮政快递堵点卡点，坚决防止层层加码、过度管控，最大程度保护人民群众生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对群众生产生活秩序和经济社会发展的影响。要加强对当地邮政管理部门与相关部门的指导，统筹动员各方资源，细化入微各项举措，科学精准做好邮政快递保通保畅工作，保障邮件快件揽收投递顺畅，切实畅通邮政快递末端“微循环”。

通知明确，各地物流保通保畅工作机制要严格规范邮政快递基础设施关停关闭，依规履行关停关闭审批程序。要加强对邮政快递企业的支持力度，结合当前疫情形势，统筹各方人力资源，帮助邮政快递企业补充一线揽收投递人力。要采取切实措施，为企业调配一线从业人员解决住宿和餐饮等实际困难，并在防疫物资配备、疫苗接种等方面对邮政快递企业一线作业人员给予支持。

通知要求，各地物流保通保畅工作机制要充分发挥大型骨干邮政快递企业作用，督促指导邮政快递企业强化区域人力、运力调配，加强人员招聘，及时补充大型城市人力、运力缺口，充实邮政快递一线从业人员力量，有效提高上岗率。要集中解决邮件快件积压问题，重点保障药品、防疫物资及民生物资配送服务，通过发放津补贴、加班费等方式，引导快递员适当扩大配送范围，延长配送时间，有效缓解人力、运力压力，保障邮政快递末端投递揽收正常。

聚焦疫情防控