

推动经济运行整体好转

——韩文秀解读2022年中央经济工作会议精神

中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀17日在中国国际经济交流中心举办的2022—2023中国经济年会上表示，刚刚闭幕的中央经济工作会议是党的二十大之后召开的一次十分重要的会议。习近平总书记发表的重要讲话，全面分析了当前国内国际经济形势，系统部署了2023年经济工作，为做好明年经济工作指明方向。

明年我国经济运行有望总体回升

2022年是党和国家历史上极为重要的一年。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，全党全国各族人民迎难而上，砥砺前行，发展质量稳步提升，经济社会大局稳定。

韩文秀认为，这些成绩的取得殊为不易，值得倍加珍惜。尽管今年经济增长与年初的预期目标存在差距，但其他多项指标都较好完成，预计全年经济总量将超过120万亿元，脱贫县人均可支配收入实际增长高于全国平均水平，新能源汽车产销量和出口量世界第一，粮食产量连续8年保持在1.3万亿斤以上，一些面向未来的结构性指标更有突出表现。

韩文秀指出，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国高效统筹疫情防控和经济社会发展，用三年艰苦卓绝的努力，有效应对了全球五波疫情冲击，有效处置了国内100多起聚集性疫情，人民生命安全和身体健康得到有效守护。

充分肯定成绩的同时，也要看到当前我国经济运行仍然面临不少风险和挑战。从全球看，乌克兰危机延宕发酵、世界经济增长乏力、全球贸易受到冲击等严峻复杂的外部环境，给我国经济带来的影响在加深；从国内看，经济恢复基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，产业链供应链运行不畅、企业生产经营活动受阻、科技创新能力不强等问题依旧存在。

韩文秀表示，我国经济韧性强、潜力大、活力足，长期向好的基本面没有变。明年我国经济运行有望总体回升，优化疫情防控措施、存量政策和增量政策叠加发力，将给经济恢复发展带来重大积极影响；基数效应也将对明年经济数据形成一定支撑。

韩文秀说，从一个完整过程看，优化疫情防控措施对经济运行的影响将产生类似“J曲线效应”，即短期会对经济运行造成扰动，但全年是重大利好，预计明年上半年特别是二季度社会生产生活秩序会加快恢复，经济活力会加速释放。“我们有信心、有条件、有能力推动我国经济运行整体好转。”

优化五大政策组合

中央经济工作会议要求，明年要坚持稳字当头、稳中求进，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。

韩文秀表示，我国经济具备合理增长的条件。明年经济工作要多措并举，优化五大政策组合，用高质量发展的实际成效落实好全面建设社会主义现代化国家的首要任务。

积极的财政政策要加力提效。韩文秀说，加力，是要适

当加大财政政策扩张力度，优化组合财政赤字专项债贴息等工具。提效，是要提高财政资金使用效能，在优化财政支出下再下功夫，更直接、更有效发挥积极财政政策作用。

稳健的货币政策要精准有力。韩文秀表示，要保持流动性合理充裕，保持广义货币供应量和社融规模增速，引导金融机构加大对小微企业、科技创新、绿色发展等领域支持力度，推动企业综合融资成本和个人信贷成本稳中有降，“金融要为实体经济发展提供充足而又便宜的资金支持”。

产业政策要发展和安全并举。韩文秀表示，要围绕构建新发展格局，实施产业政策，狠抓传统产业改造升级和战略性新兴产业培育壮大，着力补强产业链薄弱环节，推动“科技－产业－金融”良性循环。

科技政策要聚焦自立自强。韩文秀表示，要强化教育、科技、人才的基础性、战略性支撑，要遵循科学和技术发展规律，深化科技管理体制改

革，加快实现高水平科技自强，发挥好政府在关键核心技术攻关中的组织作用，同时要突出企业科技创新的主体地位，利用市场优势来培育自主创新能力。

社会政策要兜牢民生底线。韩文秀强调，要把促进青年，特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置；要及时有效缓解结构性物价上涨给困难群众带来的影响；要稳妥推进养老保险全国统筹，推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，特别要增加农村和欠发达地区的医疗资源。

把握好六个“更好统筹”

“明年经济发展面临的困难挑战很多，我们要坚持系统观念，守正创新，推动经济实现整体好转，风险得到有效管控，社会大局保持稳定。”韩文秀表示，为此，要把握好六个“更好统筹”。

——要更好统筹疫情防控和经济社会发展。“总结国内外实践经验因时因势优化疫情防控措施，认真落实新阶段疫情防控各项举措。”韩文秀表示，特别是要加强基层防疫能力建设，加强药物和疫苗研发应用，重点抓好老年人和患基础性疾病群体的防控，着力保健康、防重症。

——要更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长。韩文秀说，经济发展是质和量的有机统一。我们要坚持以质取胜，以质来开拓市场，在提高质量效益的基础上保持合理的经济增长。

——要更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需。“这是积极应对国内外环境变化、增加发展主动性的长久之策。”韩文秀说，要坚持把深化供给侧结构性改革贯穿经济工作的全过程，通过高质量供给创造有效需求，支持以多种方式扩大内需。

——要更好统筹经济政策和其他政策。韩文秀认为，要坚持系统观念和

实践标准，各方面都要增强全局观，担负起稳定宏观经济的责任，及时发现和调整政策执行的偏差，清理和废止有悖于高质量发展的政策文件。

——要更好统筹国内循环和国际循环。韩文秀说，贸易、投资、人才、技术、能源资源的国际循环需要进一步扩大规模，优化结构，从而与国内大循环有机结合起来。要加快补上我国产业链供应链短板弱项，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环的质量和水平。

——要更好统筹当前和长远。在韩文秀看来，中国式

现代化是一个长期的历史过程。“事情总是要一件接着一件干，一任接着一任干，特别是在换届过渡的时期，既要做好当前工作，努力取得好的成绩，又要前瞻性的思考，留有余地，为今后的发展做好衔接。”

抓好五个方面重点工作

明年经济工作千头万绪。韩文秀认为，做好明年经济工作要从战略全局出发，从改善社会心理预期，提振发展信心入手，坚持抓主要矛盾，抓关键环节，带动做好其他方面的工作。

纲举目张，会议指出明年经济工作要抓好五个方面重点工作：着力扩大国内需求，加快建设现代化产业体系，切实落实“两个毫不动摇”，更大力度吸引和利用外资，有效防范化解重大经济金融风险。

当前，总需求不足已成为我国经济运行面临的突出矛盾，如何着力扩大国内需求备受关注。

“要把恢复和扩大消费摆在优先位置。”韩文秀说，多渠道增加城乡居民收入，加快实施“十四五”重大工程，继续发挥出口对经济的支撑作用，同时积极扩大先进技术、重要设备、能源资源等产品的进口等。

谈及如何加快建设现代化产业体系，韩文秀表示，我们要充分发挥我国拥有世界上最完整的产业体系和潜力最大的内需市场的优势，要加快实现产业体系升级发展，要加快传统制造业数字化。

在深化国资国企改革，提高国企核心竞争力的同时，韩文秀表示，要支持和引导民营经济发展，领导干部要为企业办实事，解难题，构建亲清政商关系，要推动经济发展在法治轨道上运行，恪守契约精神，依法保护民营企业产权和企业家权益，促进民营经济发展壮大。此外，还要以国内大循环吸引全球资源要素，提升贸易投资合作质量和水平，要扩大市场准入，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，推进高水平对外开放。

“防范化解房地产市场风险是重中之重。”韩文秀说，要扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，提供足够的流动性，满足行业合理融资需求，推动行业重组并购，有效防范化解优质头部房企的风险，改善他们的资产负债状况。因城施策，着力改善预期，扩大有效需求，支持刚性和改善性住房需求，鼓励地方政府和金融机构加大保障性租赁住房供给，探索长租房市场建设。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，深入研判房地产市场供求关系和城镇化格局等重大趋势性、结构性变化，抓紧研究中长期治本之策，消除多年来高负债、高杠杆、高周转发展模式的弊端，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。

此外，要重视防范化解中小银行、保险公司、信托公司等金融机构的风险，防范化解地方政府债务风险。通过推动高质量发展，从根本上防范化解风险，形成经济和金融的良性循环。

明年是全面贯彻落实党的二十大精神

的开局之年。韩文秀表示，我们要坚定信心，奋力拼搏，推动经济运行整体好转，以高质量发展新成效为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

新华社记者 邹多为 周 圆（新华社北京12月17日电）

中国有效处置100多起聚集性疫情的宝贵启示

——三年抗疫实践系列述评之二

在一场场艰苦卓绝的战“疫”中，我国有效处置100多起聚集性疫情。三年来，我国以防控战略的稳定性、防控措施的灵活性有效应对了疫情形势的不确定性。病毒致病力在减弱，普及疫苗接种，研发对症药物，积累防控经验……为进一步优化完善防控措施创造了条件。

处在抗疫新的阶段，深入贯彻习近平总书记关于疫情防控一系列重要指示精神，坚持人民生命至上、人民利益至上，运用好我国抗击疫情的制胜法宝，我们就一定能够确保防控措施调整转段平稳有序，更好统筹疫情防控和经济社会发展。

以科学稳健的防控策略筑起坚强的防波堤

当前，老年人是感染新冠病毒后引发重症的高危人群。北京地坛医院针对高危人群单独设立救治病区，组建重症专业医护团队予以全力救治；高龄患者多合并有心脑血管疾病、高血压、糖尿病、肝肾肾脏等疾病，医院增加心内科、内分泌科等专科医护人员进行专项诊治。

“医院对患者坚持分类救治，坚持每日多学科会诊机制和市级专家重症筛查机制，制定‘一人群一策略’，通过系统评估患者病情变化，及时发现重症倾向，对出现的危险因素提早干预，第一时间启动重症监护和救治。”首都医科大学附属北京地坛医院院长金荣华说。

过去三年我们一直在与病毒赛跑，为高危人群赢得时间窗口。

2020年，疫情发生之初的武汉，缺床位、缺医护、缺设备……重压如山。在这场生命大救援中，4万多名医务人员毅然奔赴前线，不放弃每一个患者，总体治愈率达到94%。

之后病毒开始快速变异。阿尔法、贝塔、伽马、德尔塔……传染性越来越强，毒性并未减弱，反而更善于躲避人体免疫系统的追踪。2021年，全球经受了数波疫情冲击，多国反复经历“放开一封控”的循环，并为此付出至少数百万人的生命代价。

而在我国，由于迅速采取精准措施，以科学稳健的防控策略筑起坚强的防波堤，抵御了一波波全球疫情大流行的冲击，极大减少了重症和病亡人数。全国绝大多数地区的经济社会发展也稳步向前。

进入2022年，奥密克戎席卷全球。我国一边防控一边研究，持续提升诊疗救治能力，加速推进疫苗接种，不断研判疫情走势……从来不曾“坐等”新冠病毒致病力的自然减弱，我们始终把握抗疫的战略主动权握在手中。

在病毒最凶猛的阶段，我国有效保护14亿多人民的生命安全和身体健康，新冠发病、重症和死亡比例均处于全球最低水平。

我国人均预期寿命稳步上升，2020年达到77.93岁，

2021年提高到78.2岁；2020年我国是全球率先实现经济正增长的主要经济体，2021年经济规模突破110万亿元，两年平均增长5.1%……一组组数据，为历史留下最有说服力的证明。

因时因势优化调整防控举措 在统筹中不断找准平衡点

11月17日，苏州组织百名外贸企业人员赴日本招商引资；12月3日，浙江省启动“千团万企拓市场抢订单行动”，首站目的地为法国和德国……

11月以来，二十条优化措施，防控“新十条”陆续出台，各项优化调整防控举措加快落地见效。

稳中求进，在统筹疫情防控和经济社会发展中不断找准合适的平衡点，是近三年来中国应对疫情大考的实践经验。

2020年至2022年，我国疫情防控经历了突发疫情应急围堵、常态化疫情防控探索、全方位综合防控等不同阶段。走小步不停步，始终因时因势优化调整防控措施——

根据疫情变化，先后印发九版防控方案和诊疗方案，每一次优化调整，都经过反复研判、科学论证，经受住了实践的检验。

加快推进发热门诊建设，加大重点药物市场供给，保障群众就医用药需求；调整完善疫苗接种策略，开展第二剂次加强免疫接种……在不同阶段、不同层面，疫情防控举措持续优化。

防疫和发展，平衡天平两端，考验治理能力。我国一手抓精准防疫，一手抓经济发展，保障民生期盼——

“战疫情”不误“保春耕”。疫情发生以来的三个春天里，田野里始终紧锣密鼓开展生产综合服务保障，确保粮食生产安全。

“精准防”确保“不断链”。三年来，各地在筑牢疫情防控线

的同时，及时出台政策为企业减负纾困，畅通产业链，稳住基本盘。抗疫全力以赴，生产高效运行，研发有条不紊。

如期打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，实现“十四

五”良好开局……三年来，我国在防与放之间不断找到平衡点，努力用最小的代价实现最大的防控效果。

加快建设全国统一大市场；为个体工商户减税降费超万亿元；“东数西算”等一批标志性重大工程为高质量发展积蓄潜能……我国以科学之策应对非常之难，不断落实好“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求。

始终向科学要方法要答案 提升应对风险的系统能力

12月13日0时起，“通信行程卡”服务正式下线。

自2020年3月上线以来，“通信行程卡”累计提供查询服务超890亿次，最高单日查询量近4亿次，每天处理海量数据，为流调人员和定位病毒传播链提供坚强助力，也在疫情严重时期为亿万人的出行安全添一份保障。

“坚持向科学要答案、要方法”“科学技术是人类同疾病斗争的锐利武器”“中西医结合、中西药并用”……三年来，中国始终强调科学防治、精准施策，在抗疫实践中提升应对风险挑战的系统能力。

病毒不断变化，防护网也在不断完善。关键部署，彰显战略长远眼光。

加强疫苗、快速检测试剂和药物研发等科技攻关，使防控工作更有针对性；启动全球最大规模疫苗接种……最新数据显示，我国全人群新冠病毒疫苗完全接种率超过90%。

推进改革完善疾病预防控制体系，建立平战结合的重大疫情防控救治体系，统筹常态化精准防控和应急处置……我国在抗疫实践中既重视补安全短板，又着眼长远织牢防护网。

在与新冠病毒的较量中，我国主动识变应变，始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位。近三年来，全国医疗卫生和疾控体系经受住了考验，也最大程度稳住了经济社会发展基本盘。

2022年11月底，国务院联防联控机制综合组印发《加强老年人新冠病毒疫苗接种工作方案》，要求加快提升80岁以上人群接种率，继续提高60岁至79岁人群接种率。

新冠重点人群健康服务工作方案、新冠病毒疫苗第二剂次加强免疫接种实施方案、新冠病毒抗原检测应用方案、新冠病毒感染者居家治疗指南、加强农村地区新冠肺炎疫情防控工作方案……优化防控的多项配套措施密集出台，就是要最大程度保护人民生命安全和身体健康，让防控措施调整转段更加平稳有序。

最艰难的时刻，我们已经挺过来了！坚定信心、同舟共济，我们一定能尽快平稳跨过转段期，迎来生产生活全面恢复。

新华社记者（新华社北京12月17日电）



12月11日，与会者在加拿大蒙特利尔《生物多样性公约》第十五次缔约方大会（COP15）第二阶段会议的中国角四川日活动上了解生物多样性保护成果。新华社记者 连 漪 摄

“人类能否扭转生物多样性丧失趋势，关乎我们的未来，感谢中国为保护自然、守护未来、推进磋商所做的一切。”全球青年生物多样性网络卢旺达代表埃马纽埃尔·卡芒齐对新华社记者说，“所以，中国，我们为你鼓掌。”

从世界领先的生态保护创新解决方案，到被称为联合国旗舰项目的“中国山水工程”，大批自然保护区获得国际认可，再到为推动全球生物多样性保护发挥重要作用……在加拿大蒙特利尔举办的联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会（COP15）第二阶段会议期间，中国特色生物多样性保护之路赢得多方称赞。

中国成就——正赢得保护自然“世界杯”

“所有不了解中国的人，都应该去中国看看，只有这样才能知道中国为保护自然做了多少工作和贡献。”一直致力于生物多样性保护和绿色发展的加拿大专家弗雷德·查尔斯·杜比对新华社记者说。

世界自然保护联盟高级官员詹姆斯·哈德卡萨尔对新华社记者说，中国是世界上为自然保护做出最大贡献的国家之一，其在保护自然领域承诺坚定，在这方面中国正在赢得“世界杯”。他表示，中国投资建设了大量自然保护区，其相关经验极为丰富。如果国际社会可以学习并分享、交流这些经验，那么每个人都会受益。

“我已与中国合作伙伴和同事工作超过20年。我知道中国多么美丽，中国的生物多样性多么丰富，中国的自然保护对于生态文明建设、可持续发展、人民的健康和福祉等等有多重要。中国是个幅员辽阔又多元化的国家，我们必须支持中国的工作，并向中国学习。”哈德卡萨尔说。

世界自然保护联盟10日在加拿大蒙特利尔宣布，更新世界自然保护联盟绿色名录，黄果树风景名胜区、神农架国家公园等11处中国自然保护区入选。

世界自然保护联盟总干事布鲁诺·奥伯勒在接受新华社记者采访时说：“这充分展示了中国在自然保护方面的有效性和领导力。”奥伯勒称赞中国提出生态文明理念。他表示，环境保护、社会进步和经济发展相互依存、相辅相成，中国生态文明理念与世界自然保护联盟的愿景契合。

中国智慧——“经验非常值得推广”

在保护自然和扭转生物多样性减少领域，“中国付出了巨大努力，取得了巨大成果。中国在保护栖息地方面取得很大进展，不少物种得到挽救，生态保护红线等解决方案发挥了重要作用。”世界自然基金会总干事马尔科·兰贝蒂尼对记者说。

作为世界上生物多样性最丰富的国家之一，中国高度重视生物多样性保护，创新实施生态保护红线制度，把超过30%的陆域国土划为生态保护红线。2019年联合国“基于自然的解决方案”活动中，中国生态保护红线案例入选全球15个精品案例。

欧洲环保协会亚洲区主任迪米特里·德布尔指出：“我不知道还有哪个其他国家真正对其整个陆地和海洋区域进行了科学评估，中国已经以极其成功的方式做到了这一点，事实上世界各国都应该这样做。此外，生态保护红线符合全球生物多样性框架的要求，其监测管理技术世界领先。”

“从多个方面来说，生态保护红线都具有世界先进水平，其经验非常值得推广……中国可与世界其他地区分享很多类似经验，希望这些地方都能倾听和关注。”他说。

中国作用——“绝对是关键的”

12月15日，COP15第二阶段高级别会议正式开幕。来自140个缔约方和60个国际组织机构的代表出席开幕式，其中包括近200位部级代表，这是缔约方大会历史上高级别代表参会人数最多的一次。

作为COP15的主席国，“中国发挥着十分重要的作用”。《公约》秘书处执行秘书伊丽莎白·穆雷玛对新华社记者说：“中国政府用大量时间努力推动‘框架’（‘2020年后全球生物多样性框架’）磋商，并组织众多活动，与各方领导人双边讨论，努力推动‘框架’制定并获得通过。”

兰贝蒂尼认为，作为COP15主席国，中国不断“与各方接触，协调处理和理解不同观点”，为实现人类保护生物多样性愿景，在推动协议达成过程中起到“基础性作用”。他指出，中国在谈判期间，特别是在谈判最后阶段的作用，“绝对是关键的”。

“因为中国，这一切才变为现实。”身着色彩斑斓的部落传统服饰的喀麦隆参会代表塞西尔·恩杰贝特双手指着COP15大会现场对记者说。她极为赞赏中国作为主席国为大会成功举办所付出的努力。

生物多样性关键区域秘书处负责人安德鲁·普伦特利对记者说，生物多样性关乎人类生存、经济发展。只有全球各方相向而行、共同努力，才可减少生物多样性损失。

新华社记者 郭 爽 史霄萌（新华社加拿大蒙特利尔12月16日电）

『中国，我们为你鼓掌』——中国特色生物多样性保护之路受多方称赞