

坚持系统观念、守正创新

论学习贯彻中央经济工作会议精神

人民日报评论员

明年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是疫情防控进入新阶段的重要一年，我国经济发展在多重目标、多重约束下面临诸多两难多难选择。中央经济工作会议强调要坚持系统观念、守正创新，明确提出“六个统筹”，推动经济运行整体好转。“六个统筹”的提出，具有非常强的年度针对性和问题导向性。

要更好统筹疫情防控和经济社会发展。遭遇新冠肺炎疫情以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们用近三年艰苦卓绝努力，有效应对全球五波疫情冲击，人民生命安全和身体健康得到有效守护，经济实现年均增长4.5%左右，统筹疫情防控和经济社会发展取得重大积极成果。当前，奥密克戎病毒传染性虽强，但重症率、致死率显著降低，科学优化疫情防控措施是必要的、正确的、负责任的，一以贯之地体现了人民至上、生命至上。要认真落实新阶段疫情防控各项举措，因时因势优化疫情防控措施，着力保健康、防重症，加强统筹衔接，顺利渡过流行期，确保平稳转段。随着优化疫情防控各项政策措施实施，我国经济和社会秩序会加快走向恢复，将促进经济运行良性循环，释放巨大活力。

要更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长。经济发展是质和量的有机统一，质的提升为量的增长提供持续动力，量的增长为质的提升提供重要基础。明年，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，要坚持以质取胜，以量变的积累实现质变，在提高质量效益的基础上保持合理的经济增长。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，着力改善社会心理预期，提振发展信心，着力增强国企、民企、外企等微观主体活力，推动我国经济运行总体回升。

要更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需。当前需求不足是我国面临的突出矛盾，既有消费能力偏弱、消费场景受限、存在限制性政策等问题，也有民间投资偏弱、企业投资意愿下降等问题。要把恢复和扩大消费摆在优先位置，增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景，多渠道增加城乡居民收入，支持住房改善、新能源汽车、养老服务消费。通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资。要通过高质量供给创造有效需求，在有需求但未得到有效满足的领域尽快优化供给结构，并推动新产业、新技术、新产品、新业态发展，以新供给创造新需求。供需的结合点就是经济的增长点，抓住了既能提升供给体系的质量和效率，又能扩大当期需求。

要更好统筹经济政策和其他政策。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，各方面政策都要同向发力、互补协同，共同服务于高质量发展大局。要增强全局观，形成共促高质量发展合力。要加强与宏观政策取向一致性评估，清理和废止有悖于高质量发展的政策文件。要加快推出一批“绿灯”投资案例，支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中做大做强。要更好统筹国内循环和国际循环。对外开放是我国的基本国策，开放的大门只会越开越大。要提升国际循环质量和水平，贸易、投资、人才、技术、能源资源的国际循环都要进一步扩大规模、优化结构，主动对照相关国际规则、规制、管理、标准，深化国内相关领域改革。要增强国内大循环内生动力和可靠性，加快补上我国产业链供应链短板弱项，保证产业体系自主可控和安全可靠，确保国民经济循环畅通。要依托我国超大规模市场优势吸引全球资源要素，以国际循环提升国内大循环的效率和水平，推动国内国际双循环相互促进。

要更好统筹当前和长远。当前和长远是辩证的统一，互为条件、相辅相成。我们党是立足中华民族千秋伟业长期执政的党，中国式现代化是一个长期的历史进程，事情总是要一件接着一件做，一任接着一任干。既要立足当前做好工作，解决我们面临的紧迫问题，努力取得好的成绩，又要前瞻性思考，为今后发展做好衔接，咬定青山不放松，一张蓝图绘到底。

“千钧将一羽，轻重在平衡”。系统观念、守正创新是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要方法论。“六个统筹”为做好明年经济工作提供了重要思想指引，充分体现了我们党普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点观察和推动工作的优良传统，必须在各项工作中学习好、运用好、贯彻好，努力推动明年经济运行总体回升、迎来崭新局面。

11部门印发意见 多措并举推动家政进社区

新华社北京12月19日电(记者 潘洁)国家发展改革委等11部门印发的《关于推动家政进社区的指导意见》19日对外公布。意见明确五年推动家政进社区的重点任务，提出到2025年，全国基本实现社区家政服务覆盖，推动家政行业从业人员进一步增加，消费规模进一步扩大，服务品质进一步提升。

根据意见，到2023年底，促进家政服务提质扩容“领跑者”行动重点推进城市的社区家政网点服务能力覆盖率达到90%以上，全国家政服务网点服务能力进一步提升。

意见明确五方面重点任务。一是着力建设家政社区服务网点。支持家政企业以直营、嵌入、合作、线上等方式进驻社区，开展培训、招聘、服务等家政相关业务。鼓励家政企业连锁化运营社区网点。

二是着力推动家政进社区。支持家政企业利用社区共享空间开展培训，推动家政培训“大篷车”进社区，为社区失业、退休等人员提供菜单式培训课程。推动家政院校进社区，鼓励申请各级大学生创新创业训练计划项目。支持工青妇和行业协会等组织开展家政培训进社区活动，并按规定进行补贴。

三是着力挖掘家政社区就业潜力。支持家政企业吸纳社区未就业人员，通过分时段灵活就业等模式，实现“家门口就业”。按照已形成的协作帮扶关系，帮助农村转移劳动力直达社区服务网点就业。鼓励龙头家政企业以合伙人加盟形式，吸纳高校毕业生开办线上或线下的“社区家政小店”，担任“店主”的高校毕业生按规定享受各地“双创”优惠政策。

四是着力创新社区家政服务供给。鼓励家政企业与社区托育、养老服务等服务机构合作，促进居家养老、育幼和社区助餐等服务融合创新。支持具备条件的家政企业承接适老化改造项目，参与家庭养老床位建设，依法提供上门送餐服务。

五是着力创新家政进社区的供应链。支持品牌化员工制家政企业在社区发展。提升家政进社区规范化水平，引导社区家政服务人员100%持证上岗。支持家政企业与先进制造业、现代农业等企业合作，推动特色农产品进社区，推出家庭新产品、新服务、新消费。

“有信心、有条件、有能力 推动我国经济运行整体好转”

——权威专家解读中央经济工作会议精神

刚刚闭幕的中央经济工作会议部署了2023年经济工作。如何看待未来中国经济走势?各类政策如何更好协调发力?怎样纲举目张做好明年经济工作?

在中国国际经济交流中心举办的2022—2023中国经济年会上，多位权威专家结合社会关切的热点问题，深入学习领会中央经济工作会议精神。

明年我国经济运行有望总体回升

中央经济工作会议强调，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀说，尽管今年经济增长与年初的预期目标存在差距，但其他多项指标较好完成，一些面向未来的结构性指标更有突出表现。预计全年经济总量将超过120万亿元，脱贫县人均可支配收入实际增长高于全国平均水平，新能源汽车产销量和出口量世界第一，粮食产量连续8年保持在1.3万亿斤以上，国际收支状况良好，国家外汇储备保持在3万亿美元以上。

展望2023年，韩文秀表示，我国经济韧性强、潜力大、活力足，长期向好的基本面没有变，资源要素条件可支撑。“明年我国经济运行有望总体回升。”

他进一步分析道，优化疫情防控措施、存量政策和增量政策叠加发力，将给经济发展带来重大积极影响；基数效应也将对明年经济数据形成一定支撑。

他表示，从一个完整过程看，优化疫情防控措施对经济运行的影响将产生类似“J曲线效应”，即短期会对经济运行造成扰动，但全年是重大利好，预计明年上半年特别是二季度社会生产生活秩序会加快恢复，经济活力会加速释放。“我们有信心、有条件、有能力推动我国经济运行整体好转。”

全国政协经济委员会副主任宁吉喆说，2020至2021年，居民消费平均实际增长率仅为4.4%，主要是受到疫情冲击的影响。居民消费亟待恢复，发挥好消费对经济发展的基础作用。

各类政策形成共促高质量发展合力

中央经济工作会议要求，明年要坚持稳字当头、稳中求进，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。

会议要求，积极的财政政策要加力提效。财政部副部长许宏才分析，加力主要体现在：统筹财政收入、财政赤字、专项债券、调度资金等，保持必要的财政支出强度；合理安排赤字率和地方政府专项债券规模，确保政府投资力度不减；持续增加中央对地方转移支付，兜牢兜实基层“三保”底线。

提效主要体现在：完善减税退税降费政策；进一步优化财政支出结构，支持补短板、强弱项、固底板、扬优势；更好发挥财政资金引导与撬动作用；完善财政资金直达机制，深化预算绩效管理；持续创新和完善财政宏观调控，注重加强与货币、产业、科技、社会政策协调配合。

会议要求，稳健的货币政策要精准有力。“简单概括就是总量要够、结构要准。”中国人民银行副行长刘国强说，总量要够，就是货币政策力度不能小于今年，需要的话还要进一步加力。既包括更好满足实体经济需要，也包括保持金融市场流动性合理充裕，资金价格维持合理弹性，不大起大落。结构要准，就是要持续加大对普惠小微、科技创新、绿色发展、基础设施等重点领域和薄弱环节的支持力度，要继续落实好一系列结构性货币政策。

更好统筹各类政策，要坚持系统观念和实践标准。韩文秀表示，各方面都要增强全局观，加强与宏观政策取向一致性评估，及时发现和调整政策执行的偏差，清理和废止有悖于高质量发展的政策文件。

纲举目张抓好重点工作

中央经济工作会议指出，明年经济工作千头万绪，要从战略全局出发，从改善社会心理预期、提振发展信心入手，纲举目张做好工作。

更好统筹疫情防控和经济社会发展

——三年抗疫实践系列述评之四

近三年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国高效统筹疫情防控和经济社会发展，有效应对了全球五波疫情冲击。在最大程度保护人民生命安全和身体健康的同时，我国经济保持了4.5%左右的年均增长，增速明显高于世界平均水平。

成绩来之不易，更应清醒坚定。步入抗疫新的阶段，要按照党中央决策部署，更好统筹疫情防控和经济社会发展，因时因势优化疫情防控措施，加强各类政策协调配合，加快形成共促高质量发展的合力，推动经济运行整体好转。

高效统筹疫情防控和经济社会发展，保持经济运行在合理区间

近日，深圳多批境外参展包机(舱)陆续返程。企业代表们以飞速的线下形式组团“出海”，前往多国展会招商。其中，仅“医疗器械展团”和“智能制造展团”就达成意向订单金额超6亿元。

疫情，是近三年来中国经济增长面临的最直接的不确定性因素。随着近期我国新冠肺炎疫情防控措施优化调整，越来越多地方多措并举激活经济。浙江、江苏、广东、山东等地组织“出海招商”，推动经济稳步恢复。

“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”——近三年来，在以习近平同志为核心的党中央领航掌舵下，我国走出了一条精准高效统筹疫情防控和经济社会发展的正确道路。

坚持科学防治、精准施策，我国先后印发九版防控方案和诊疗方案，及时出台二十条优化措施和“新十条”优化措施，努力用最小代价实现最大防控效果，为经济恢复提供最佳条件。

保持战略定力，坚持稳中求进，我国在统筹疫情防控和经济社会发展中寻求最优增长路径，加大宏观调控力度，应对超预期因素冲击，最大程度稳住经济社会发展基本盘。

今年以来，面对严峻复杂的国际形势和接踵而至的巨大风险挑战，宏观、微观、结构、科技、改革开放、区域、社会等七大政策加快落地，六方面33项政策持续加力，阶段性措施与制度性安排结合，各项政策靠前发力、主动作为。

预计全年经济总量将超过120万亿元，脱贫县人

均可支配收入实际增长高于全国平均水平，新能源汽车产销量和出口量世界第一，粮食产量连续8年保持在1.3万亿斤以上……一项项扎实成果，为高质量发展夯实基础、守好底线。

“预计明年上半年特别是二季度社会生产生活秩序会加快恢复，经济活力会加速释放。”中央财经委员会办公室副主任韩文秀说，“我们有信心、有条件、有能力推动我国经济运行整体好转。”

因时因势优化疫情防控措施，最大程度上释放经济社会活力

随着跨省旅游不再与风险区实施联动管理等措施推出，旅游行业很快出现回暖。出行平台数据显示，机票瞬时搜索量增长7倍，火车票搜索量增长5倍，截至12月8日全国已经恢复营业的景区占比超七成。

经济社会是一个动态循环系统，不能长时间停摆。从落实分区分级精准防控，到协调推进复工复产，再到整治“层层加码”、公布“九不准”……近三年来，我国不断提高疫情防控科学化、精准化水平，因地制宜、因情施策，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

更好统筹疫情防控和经济社会发展，意味着要在统筹疫情防控和经济社会发展间寻求更合适的平衡点，最大程度释放经济社会活力，促进经济循环起来、运转起来，加快向潜在增长速度靠拢。

打通堵点、连接断点——

“一系列政策发布后，很多卡口都撤了。”12月9日，常年往返于河北、山东、江苏等地的卡车司机马师傅告诉记者，他从江苏返回河北时，进服务区不再要求“落地检”。

高速公路货车通行量日均值回升至720万辆，比低谷时上涨超过100万辆；主要航空公司日均航班量持续回暖；12月10日铁路货运量创下近期新高……交通运输行业相关运行指标持续向好，“主动检”和“微循环”进一步畅通，将为高效统筹疫情防控和经济社会发展作出积极贡献。

破解难点、消除痛点——

12月15日晚，京东快递天官院营业部，刚从西安抵京不久的快递员齐帅龙开始夜间派送。随着物流领域复工复产及外地支援力量的进入，北京运力正逐步恢复，货物积压得以缓解。

聚焦重点区域、重点企业、重点行业稳链保畅，建立重点省市日调度机制，实施“白名单”制度，搭建汽车等重点产业链供应链协调平台，一度受阻的产业链供应链得到修复。

抓关键点、找着力点——

“政府今年发放了几轮电子消费券，把促消费下沉到我们中小商户群体中。”上海永康路上一家经营了6年的小店老板薛勇说。

《扩大内需战略规划纲要(2022-2035年)》近日印发；多地纷纷发放餐饮、零售等消费券；多措并举鼓

“着力扩大国内需求”，位列各项工作之首。

宁吉喆表示，着力扩大内需是推动经济运行全面好转的当务之急。针对总需求不足的突出矛盾，要把恢复和扩大消费摆在优先位置。积极恢复接触型、聚集型、流动型消费，巩固和恢复吃穿用等基本消费，培育和扩大线上线下结合、“互联网+”、绿色低碳等新型消费。

会议对加快建设现代化产业体系作出部署。

中国国际经济交流中心副理事长王一鸣表示，明年建设现代化产业体系的重点任务包括，加快传统产业改造升级、培育壮大战略性新兴产业、增强科技创新对现代化产业体系的支撑、提升战略性资源供应保障能力、大力发展数字经济。

会议指出，切实落实“两个毫不动摇”。

“前几年曾经出现过民营经济退场论，近一段时间也曾出现一些不正确的议论，对‘两个毫不动摇’，党和政府的态度是鲜明的，立场是坚定的。”韩文秀说，“我们毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。”

韩文秀表示，在深化国资国企改革，提高国企核心竞争力的同时，要支持和引导民营经济发展，从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。领导干部要为民营企业办实事、解难题，构建亲清政商关系，要推动民营企业在法治轨道上运行，恪守契约精神，依法保护民营企业产权和企业家权益，促进民营经济发展壮大。

会议对更大力度吸引和利用外资作出部署。

国务院发展研究中心副主任隆国强认为，扎实做好吸引和利用外资工作，首先要牢牢抓住改善营商环境这个“牛鼻子”，主动对标高标准国际经贸规则，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，深化国内相关领域的改革。

谈及有效防范化解重大经济金融风险，韩文秀表示，防范化解房地产市场风险是重中之重。“房地产业链条长，涉及面广，对经济而言既是动力源，也是风险源。”

刘国强表示，在不偏离“房住不炒”定位之下，要以稳民生为落脚点，以稳市场主体为重要抓手，优化金融监管制度，加大金融支持力度。

明年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，“我国经济发展面临的机遇和挑战并存，机遇大于挑战。”韩文秀表示，我们要坚定信心，奋力拼搏，推动经济运行整体好转，以高质量发展新成效为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

新华社记者(新华社北京12月19日电)

尽全力保障人民生命健康，兜住兜牢民生底线

在政府部门协调下，12月18日起，国药山西等企业在太原开展抗原检测试剂、N95口罩等防疫物资电商销售活动，解了部分市民之急。

人民，是疫情防控的保障主体，也是推动发展的根本力量。

全民免费接种疫苗、累计接种疫苗超34.5亿剂次，新冠治疗药物纳入医保，汇集优势力量开展疫情防控科研攻关……近三年来，始终坚持人民至上、生命至上，我国成为世界主要大国中死亡人数最少的国家。

疫情对民生的影响是全方位的。习近平总书记反复强调，越是发生疫情，越要注意做好保障和改善民生工作。

疫情暴发以来，我国始终把稳就业、稳物价、保民生作为必须守好的底线，“兜”住最困难群体，“保”住最基本生活，不断提高保障和改善民生水平。

今年前11个月，全国城镇新增就业1145万人，完成1100万人的全年目标任务；居民消费价格指数同比上涨2%，在全球通胀压力高企的背景下，我国物价形势保持总体稳定。

当前，我国疫情防控面临新形势新任务，民生保障必须更为细致、更有温度，更好回应百姓合理诉求，更加有力保障群众急难愁盼问题。

中央经济工作会议明确提出，要按照党中央部署，优化调整疫情防控政策，加强统筹衔接，有序组织实施，顺利渡过流行期，确保平稳转段和社会秩序稳定。

平稳转段既对公共卫生提出要求，也对经济运行提出要求。为应对短期内感染数量增多造成的冲击扰动，当务之急是着力保障群众的就医用药，避免出现大范围的医疗资源挤兑。

要做好药品、重要民生商品的保供稳价，及时有效缓解结构性物价上涨给部分困难群众带来的影响，保障好因疫因灾遇困群众和老弱病残等特殊群体的基本生活。

就业是民生之本。2023届高校毕业生规模预计达1158万人，再创历史新高。必须落实落细就业优先政策，把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置。

民生稳，人心就稳，社会就稳。始终与人民想在一起、干在一起，抓实抓细各项工作，就能为统筹疫情防控和经济社会发展凝聚更多力量，推动取得更大实效。

新华社记者(新华社北京12月19日电)