

聚焦国务院机构改革重点内容

两会报告解读

促消费稳投资，从三个报告看扩大国内需求

由消费和投资构成的内需，是经济增长“主引擎”。

“把恢复和扩大消费摆在优先位置”“政府投资和政策激励要有效带动全社会投资”“通过高质量供给创造有效需求”……无论是提请审议的政府工作报告，还是提请审查的计划报告和预算报告，都把全力做好扩大内需这篇大文章作为2023年的重点工作内容。

在计划报告中，“千方百计促消费的政策举措”和“加快新型基础设施建设的主要举措”两个专栏，引起代表委员关注。

消费是最终需求，也是经济发展的基础性动力。随着更好统筹疫情防控和经济社会发展，开年以来，国内旅游出行、餐饮零售等服务消费大幅回暖。如何让消费加速恢复，成为推动经济回升向好的关键。

让消费“跑起来”，关键是百姓“钱袋子”鼓起来。在计划报告促消费政策专栏中，“增强消费能力”被摆在首要位置。

申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长委员说，计划报告明确提出，“多渠道增加城乡居民收入，特别是提高消费倾向高、但受疫情冲击大的中低收入居民的消费能力”，抓住了当前稳消费的关键。

辽宁大学校长余杰代表认为，我国居民在养老、教育、医疗、文化服务等方面孕育着大量消费需求，这都是未来扩内需的重要发力点。

山西数据流量生态圈运营管理有限公司董事长贺略委员说，计划报告提出“培育壮大新型消费”，要加快线上线下消费融合，促进生活服务业触网“云”，打造更多新消费业态。

做好稳投资工作，是扩大国内需求的重要支撑。2022年，基础设施投资和制造业投资两端发力，同比分别增长9.4%和9.1%，为稳住宏观经济大盘发挥了重要支撑作用。

对于计划报告中专设的“加快新型基础设施建设的主要举措”专栏，山西省长治市委书记陈耳东代表说，这体现了增强投资对优化供给结构关键作用，强化战略性前瞻性布局的考量。

“专栏中单列的‘强化中小城市信息基础网络建设’，将为中西部中小城市搭上数字经济快车提供支撑。”

继续实施“东数西算”工程，深入实施5G扬帆计划，支持建设一批战略导向型、前瞻引领型、应用支撑型、民生改善型重大科技基础设施……计划报告作出系列部署安排。

政府工作报告强调，鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设，激发民间投资活力。传化集团董事长徐冠巨代表说，面对新形势新挑战，传化将坚定信心、创新求变，加大对新能源、新材料、生物技术等投资布局，科技投资将保持年增长50%。

地方政府专项债是扩大有效投资的重要手段。根据预算报告，今年新增专项债限额38000亿元，比上一年增加1500亿元。

财政部副部长许宏才代表说，确保政府投资力度不减，更好发挥“四两拨千斤”的带动作用。将在重点支持现有11个领域项目建设基础上，适量扩大资金投向领域和用作项目资本金范围，持续加力重点项目建设。

新华社记者（据新华社北京3月7日电）

出机构为主的地方金融监管体制，统筹优化中央金融管理部门地方派出机构设置和力量配备。

“这有助于统一监管尺度，提高监管效率，对促进金融市场平稳运行有着积极意义。”申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长委员说。

关于统筹推进中国人民银行分支机构改革，龚六堂委员认为，这有利于进一步畅通货币政策传导渠道，更好地服务宏观经济运行和实体经济。

《说明》显示，金融领域改革的内容还包括中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构、完善国有金融资产管理体制、加强金融管理部门工作人员统一规范管理等。

“从整体来看，这些改革举措进一步明确了金融监管的职责任务，理顺了金融监管体制，强化了金融监管效能，有助于提高金融市场运行效率，为经济高质量发展保驾护航。”中原银行党委书记、董事长徐诺金代表表示。

数据管理领域：组建国家数据局

《说明》指出，在保持数据安全、行业数据监管、信息化发展、数字政府建设等现行工作格局总体稳定前提下，把数据资源整合共享和开发利用方面的有关职责相对集中，组建国家数据局，作为国家发展和改革委员会管理的国家局，负责协调推进数据基础制度建设，统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等。

这次改革将把中央网络安全和信息化委员会办公室承担的治理拟订数字中国建设方案、协调推动公共服务和社会治理信息化、协调促进智慧城市建设和、协调国家重要信息资源开发利用与共享、推动信息资源跨行业跨部门互联互通等职责，国家发展和改革委员会承担的统筹推进数字经济发展、组织实施国家大数据战略、推进数据要素基础制度建设、推进数字基础设施布局建设等职责划入国家数据局。

“当今社会，数字资源、数字经济对经济社会发展具有基础性作用，对于构建新发展格局、建设现代化经济体系、构筑国家竞争新优势意义重大，有必要加强对数据的管理、开发、利用。”湖南大学科学技术学院院长尹双凤代表认为，改革把分散在多个部门的职能进行有机整合，有利于强化顶层设计、完善规划体系、统筹协调推进数字中国建设和数字经济发展。

乡村振兴领域：优化农业农村部职责

为统筹抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作，这次改革将把国家乡村振兴局的牵头开展防止返贫监测和帮扶、组织拟订乡村振兴重点帮扶县和重点地区帮扶政策、组织开展东西部协作、对口支援、社会帮扶、研究提出中央财政衔接推进乡村振兴相关资金分配建议方案并指导、监督资金使用、推动乡村帮扶产业发展、推动农村社会事业和公共服务发展等职责划入农业农村部，在农业农村部加挂国家乡村振兴局牌子。不再保留单设的国家乡村振兴局。

《说明》指出，国家乡村振兴局职责划入农业农村部，要继续加大对脱贫地区和脱贫群众的帮扶力度，全国脱贫攻坚目标任务完成后的过渡期内，有关帮扶政策、财政支持、项目安排保持总体稳定，资金项目相对独立运行管理。

“全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。”中国科学院院士钱前代表说，此次改革突出重点领域关键环节，将进一步理顺工作机制、优化职责，使工作运转更加顺畅，汇聚各方力量全面推进乡村振兴，对“三农”领域和整个国家发展具有重要而深远的意义。

中国农业科学院蔬菜花卉研究所研究员李宝聚委员说，改革有利于更好统筹农村土地资源、农业科技资源、财政资金、农村劳动力资源、农业科技人才等，精准对接脱贫地区和脱贫群众在产业、人才、资金等各方面需求，加上原有的帮扶政策、财政支持、项目安排等，将为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴提供坚实保障。

老龄工作领域：完善老龄工作体制

《说明》显示，将通过改革把国家卫生健康委员会的组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施、承担全国老龄工作委员会的具体工作等职责划入民政部。全国老龄工作委员会办公室改设在民政部，强化其综合协调、督促指导、组织推进老龄事业发展职责。中国老龄协会改由民政部代管。

中国社会保障学会会长郑功成代表表示，改革适应应对人口老龄化的迫切要求，将加快推动形成积极应对人口老龄化的合力，更好发展养老事业和养老产业，发动更多社会力量参与我国老龄事业发展。

知识产权领域：完善知识产权管理体制

为适应推进创新型国家建设、推动高质量发展、扩大高水平对外开放的内在需要，加快推进知识产权强国建设，全面提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平，这次国务院机构改革将国家知识产权局由国家市场监督管理总局管理的国家局调整为国务院直属机构。商标、专利等领域执法职责继续由市场监管综合执法队伍承担，相关执法工作接受国家知识产权局专业指导。

“推进创新型国家建设、推动高质量发展、扩大高水平对外开放，都需要知识产权制度的保驾护航。”中国科学院大学知识产权学院教授马一德代表说，此次改革是对我国知识产权管理体制的进一步优化，充分彰显了我国推动知识产权事业高质量发展的决心，将为加快实现高水平科技自立自强、推动高质量发展提供有力保障。

国家信访局调整为国务院直属机构，精减中央国家机关人员编制

为贯彻落实新时代党的群众路线，加强和改进人民信访工作，更好维护人民根本利益，这次改革将国家信访局由国务院办公厅管理的国家局调整为国务院直属机构。这次国务院机构改革还提出，精减中央国家机关人员编制。中央国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减，收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作。对于精减后少数部门超编问题，给予5年过渡期逐步消化。

新华社“新华视点”记者（新华社北京3月7日电）

党的二十大对深化党和国家机构改革作出重要部署。党的二十届二中全会审议通过《党和国家机构改革方案》，同意其中涉及国务院机构改革的内容提交十四届全国人民代表大会第一次会议审议。

3月7日，十四届全国人大一次会议举行第二次全体会议，审议国务院机构改革方案。

这次国务院机构改革，重点是加强科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等重点领域的机构职责优化和调整。代表委员们表示，改革方案有利于转变政府职能，加快建设法治政府，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供有力保障。

科学技术领域：重新组建科学技术部

重新组建科学技术部，是这次国务院机构改革的一项重要内容。

《关于国务院机构改革方案的说明》指出，这次党和国家机构改革，加强党中央对科技工作的集中统一领导，组建中央科技委员会，中央科技委员会办事机构职责由重组后的科学技术部整体承担。根据《党和国家机构改革方案》精神，强化科学技术部的战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调、政策法规、督促检查等宏观管理职责，推动健全新型举国体制、优化科技创新全链条管理、促进科技成果转化、促进科技和经济深度融合。

同时，将划转科学技术部具体管理职责。深化财政科技经费分配使用机制改革，完善中央财政科技计划执行和专业机构管理体制，调整科学技术部的中央财政科技计划（专项、基金等）协调管理、科研项目资金协调评估等职责。

“科技创新在我国现代化建设全局中居于核心地位。面对国际科技竞争和外部遏制打压的严峻形势，这一改革有利于进一步理顺科技领导和管理体制，更好统筹科技力量在关键核心技术上攻坚克难，加快实现高水平科技自立自强。”中国航空研究院副院长、中国航空工业集团有限公司科技委副主任吴明奇委员说。

金融监管领域：推出组建国家金融监督管理总局等六项举措

这次国务院机构改革提出一系列金融监管领域的改革举措，其中包括组建国家金融监督管理总局。

《说明》指出，党的二十大作出明确部署，要依法将各类金融活动全部纳入监管。为解决金融领域长期存在的突出矛盾和问题，在中国银行保险监督管理委员会基础上组建国家金融监督管理总局，统一负责除证券业之外的金融业监管，强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，统筹负责金融消费者权益保护，加强风险管理和防范处置，依法查处违法违规行为，作为国务院直属机构。

“在金融业综合经营趋势日渐清晰、金融创新不断深化的背景下，组建国家金融监督管理总局，有利于金融市场平稳健康发展，也有利于更好保护消费者权益。”北京工商大学副校长龚六堂委员表示。

深化地方金融监管体制改革是这次国务院机构改革的内容之一。《说明》显示，将建立以中央金融管理部门地方派

两会现场速递

踏上新的征途，初心和梦想历久弥坚。7日14时许，人民大会堂新闻发布厅，十四届全国人大一次会议第二场“代表通道”如约开启。6位全国人大代表分享奋斗逐梦故事，畅谈履职心声，向世界传递出坚定自信的中国声音。

能不能如期全面建成社会主义现代化强国，关键看科技自立自强。“月球和火星探测我们起步晚，需要向先行者、先进者学习，但绝不是亦步亦趋模仿别人，而是要把握科技发展规律，敢于创新、敢为人先。”中国航天科技集团五院嫦娥四号探测器总设计师孙泽洲代表第一个走上通道，分享他从事月球和火星探测器设计研制工作的感受。

从嫦娥三号突破着陆自主避障技术和月夜生存技术，到嫦娥四号在月球背面成功软着陆和巡视探测，再到“天问一号”实现对火星的环绕、着陆和巡视探测……孙泽洲与他的团队脚踏实地、勇毅前行，以航天梦托举中国梦。

“作为一名航天人，我始终牢记党和国家在新时期赋予航天强国建设者的历史使命和责任。”孙泽洲说，“天问一号”跨越发展的背后，既有国家科技实力的底气，也有敢为人先的勇气，同时离不开艰苦卓绝的技术攻关。

“未来，我们将继续向浩瀚宇宙进发，为高水平的科技自立自强和航天强国建设贡献更大的力量。”孙泽洲话语坚定。

国家科技创新力的根本源泉在于人。中国科学院院士、南方科技大学校长薛其坤代表带领研究团队发现了量子反常霍尔效应，在国际量子物理领域取得重大科学突破。“党和国家对科教事业的高度重视，不仅使中华民族走上富强之路，也成就了我们这一代科学教育工作者。”薛其坤说，国家的不断富强，给科学家攀登科学高峰、冲击世界科学难题提供了强大支撑和良好条件。

不忘初心，方得始终。231米！这是目前海底钻机在海底实际钻探深度的世界纪录，由湖南科技大学“海牛”科研团队研发的“海牛Ⅱ号”海底大孔深保压取芯钻机系统创造。

作为“海牛”科研团队的负责人，湖南科技大学海洋重点实验室主任万步炎代表讲述了他们团队如何克服重重困难，研发出我国首台深海浅地层岩芯取样钻机，见证了我国深海资源与地质钻探装备与技术从无到有、从落后到追赶再到超越的转变。“国家落后于人的地方，就是我们努力的方向。”他说。

“所有核心技术都是自主研发，目前我们拥有

150多项国家专利、16项国际发明专利，深海资源与地质钻探的核心关键技术牢牢掌握在中国人自己手里。”万步炎自豪地说。

打赢关键核心技术攻坚战的同时，也要打通科技成果转化“最后一公里”。

“去年7月，我们研制的高性能温控器件搭载中科院自行研制的火箭和卫星顺利升空，首次实现国产温控器件空间在轨验证。”来自中国科学院金属研究所的孙东明代表与大家分享了这一消息。

这背后离不开科技成果转化政策的支持。孙东明介绍，他们的科研成果很快实现了落地转化，从项目选址到建成投产只花了三个月，目前温控器件的月产能已突破30万枚。

这个科技成果转化项目仅仅是创新创业沃土里的一棵新苗。孙东明说，目前我国已打破国外对高端温控器件的垄断，这些产品已广泛应用于车载激光雷达、探测器面阵以及生物医疗等领域。

追逐梦想的道路上没有捷径，要志存高远，也要脚踏实地。这一点“中国天眼”FAST总工程师姜鹏代表深有感触。

为建设当今世界最大、最灵敏的单口径射电望远镜，姜鹏一头扎进贵州大山深处，并与之相伴14年。在团队的不懈努力下，一个个难题被攻克，看似天马行空的设想终于落地为“国之重器”。

“我们目光所及是星辰大海，但走的每一步都是脚踏实地。”姜鹏说，要想保持FAST在国际竞争中来之不易的领先优势，要扎扎实实解决一些关键技术问题，不断提升望远镜性能。

为梦想永不止步的不仅是科技工作者，还有很多平凡岗位上的奋斗者。青海省西宁市兴海路街道党工委副书记刘小馨代表就是其中之一。她在通道上讲述了帮助居民解决“揪心事”和“老大难”问题的故事。

“脚下沾有多少泥土，心中就沉淀多少真情。”刘小馨说，希望通过一点一滴的服务和努力，让百姓切切实实感受到我们全党全心全意为人民服务，这也是党的二十大精神在基层开花结果的生动体现。

前程壮阔，使命催征。代表们传递出的心声和信心，凝聚成勇攀高峰、拼搏奋进的力量，努力创造更加灿烂的明天。

新华社记者（新华社北京3月7日电）

7日早晨8时许，全国政协十四届一次会议第二场“委员通道”开启，8位全国政协委员走进人民大会堂新闻发布厅。职业教育如何打破人才成长的“天花板”？民营企业发展前景怎么看？高校毕业生如何更好就业创业？……委员们回应民生关切，共话家国情怀。

【让职教学生“升学有道，就业有门，创业有方”】

职业教育与经济社会发展紧密相连，对促进就业创业、助力经济社会发展、增进人民福祉具有重要意义。中华职业教育社副理事长苏华委员认为，发展职业教育，就是要让接受职业教育的学生充分实现个人才干增长和价值提升。职业教育既能“顶天”又能“立地”。

在他看来，要完善职教高考，扩大职教本科规模，打破技能人才成长的“天花板”，让职教学生“升学有道，就业有门，创业有方”。要以高质量的职业教育，助推经济社会高质量发展。

【办社会需要的企业，做有温度的企业家】

民营经济已成为保障民生、促进创新、推动高质量发展的生力军。奇安信集团董事长齐向东委员感慨，民营企业高质量发展步履更加坚实，干事创业劲头越来越足。这股劲头来自于党和国家对民营经济的鼓励与支持，来自于中国经济充满韧性的坚实基础，来自于改革开放40多年淬炼出的企业家精神。

“走在推进中国现代化的大道上，我们要放开手脚，轻装上阵，专心致志搞发展，办社会需要的企业，做有温度的企业家。”他说。

【就业不是终点，而是起点】

就高校毕业生就业问题，中国政法大学校长马怀德委员认为，一方面，找工作要怀有一颗平实之心，结合自身情况找适合自己的工作。另一方面，从最基本的工作、最基础的环节做起，这是职业道路的起点，为事业发展打下坚实基础。

“就业不是终点，而是起点。”他说，在起点上兢兢业业干好工作，将收获长期受用的宝贵财富。

【“蓝朋友”值得信赖】

因为身着深火焰蓝色制服，消防队员们被网友亲切称为“蓝朋友”。“蓝朋友”值得信赖！国家消防救援局局长程京委员介绍，国家综合性消防救援队伍，承担着防范化解重大安全风险、应对处置各类灾害事故的重要职责。基层消防

救援队始终坚持24小时驻勤备战、枕戈待旦、闻警即动。

他说，“蓝朋友”的主体是年轻人，大多是“90后”“00后”。“从他们身上我感受到了年轻人的家国情怀和时代担当，也看到了我们这支队伍的希望和未来。”

【记录新疆美好的一切，一起讲述新疆的故事】

新疆新的社会阶层人士联谊会副会长海尼扎提·托呼提委员是一名新疆维吾尔族副业青年，他用短视频记录和传播新疆的故事，吸引了全国乃至世界各地的粉丝。

他说，记录生活本身，就是在讲述各民族交流交往交融的新疆故事。“希望有更多年轻人加入，记录新疆美好的一切，一起讲述中国新疆的故事。”

【我是大湾区人】

“有人说我是澳门人，有人说我是香港人，我会说我是大湾区人。”信德集团董事长何超琼委员这样介绍自己。她表示，《粤港澳大湾区发展规划纲要》出台以来，指引9个城市和2个特区融合发展、协同合作，港珠澳大桥进一步把香港、澳门、珠海连接在一起。“我们优势互补，‘9+2’早就超过了‘11’。”

她认为，香港、澳门与大湾区9个城市本就是一家人，手足之情时刻在心里。只要目标一致、同心协力、凝聚共识，相信大湾区一定能为实现中国式现代化、携手共圆中国梦起到示范作用。

【支持澳门青年到内地亲身感受国家发展与变化】

“支持澳门青年到内地亲身感受国家发展与变化。”澳门中华总商会理事长马志毅委员说，他曾组织澳区政协委员与澳门青年一起到澳门对口帮扶的贵州省从江县考察交流，澳门学子都忍不住为村民生活的巨大改善感到惊讶和高兴。

他表示，将继续向澳门青年解读更多利好政策，帮助其把握时代机遇，积极融入国家发展大局，为新时代的祖国发展贡献智慧和力量。

【相信血浓于水的亲情定能跨越浅浅的海峡】

台盟中央副主席江利平委员生长在湖北，祖辈扎根在台湾，“两岸一家亲”的理念融入他的身与行。他以自身经历诠释着，祖国始终敞开胸怀、期待游子，秉持着尊重、关爱、造福两岸同胞的理念，推动两岸深化经济文化交流合作和各领域融合发展。

“相信血浓于水的亲情定能跨越浅浅的海峡。”江利平坚信，两岸人民定能更加紧密地手拉手、肩并肩、心连心，共创中华民族伟大复兴的历史伟业。

新华社记者（据新华社北京3月7日电）

勇攀高峰 逐梦前行

十四届全国人大一次会议第二场“代表通道”扫描

心系民生福祉 激荡家国情怀

全国政协十四届一次会议第二场“委员通道”扫描