

# 加快矿山修复治理 推动绿色转型发展

王永利 王彬

党的二十大报告指出：“坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。”

党的二十大报告指出：“坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。”《太原市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》明确提出：“要全域治山，开展山区土地污染治理与修复试点，实施工矿废弃地综合整治和复垦利用。”太原要践行绿水青山就是金山银山的理念，走生态优先、绿色发展之路，就要加快推进矿山修复治理。矿山修复治理是推动生产方式绿色化和产业结构优化升级，全面节约和高效利用资源，筑牢生态安全屏障的重要保障。

## 强化组织领导，完善政策支持

加强组织领导。市政府成立由自然资源部门牵头、发展改革、生态环境、财政、能源等部门协同联动的太原矿山修复治理工作领导小组，按照部门责任分工依法行政，形成各负其责、密切协作、齐抓共管的工作格局。建立太原矿山修复治理联席会议制度，将矿山修复治理列入政府优先办理事项和重要议程，定期改进、完善决策部署和调度推进，促进矿山修复治理工作顺利开展。

严格规划管理。按照国家绿色发展战略和生态文明建设要求，整合现有涉矿规划、部门性规划、办法等行政法规，编制出台《太原市矿山修复治理条例》，健全矿山修复治理机制。开展国家重点矿山修复治理试点实施方案的编制，争取纳入国家综合试点；开展矿山生态修复专项规划，落实规划年度实施情况报告制度；建立矿山修复治理重点项目库，谋划一批带动作用

用大、生态效益高、发展前景好的重点项目，并对符合条件的项给予相关优惠政策。

完善资金投入。对接国家相关部委，争取利用好国家专项建设基金、国家矿山地质环境治理资金；加强省市部门协调配合，统筹使用好省市矿山综合治理资金、乡村振兴重大战略资金、环境保护等各项资金，形成政策资金集成合力；加大对资源枯竭矿区转移支付力度，推进破坏程度较重的矿区开展修复治理工作；加大金融机构参与矿山修复治理项目力度，发展绿色基金、绿色信贷、绿色债券、绿色保险等金融产品，为矿山修复治理提供金融支持。

## 创新治理模式，加快转型发展

矿山修复治理与资源综合利用要结合太原自然资源禀赋条件、社会经济发展水平和发展优势，按照“因地制宜、生态优先、保土复耕、文化弘扬、科技引领、协同发展”的原则，实现生态效益、经济效益、社会效益多赢。

加快矿山生态治理。以自然恢复、生态化工程复绿和综合利用等手段，整合碎片化、分散化的矿山空间，构建矿区景观生态网络。存在灾害隐患的矿山，采取削坡、砌墙、续坡等治理手段；规划为林草保护用地的矿山，开展造林绿化、水域连通生态修复工程；裸露岩壁的矿山，以恢复地形地貌和植被景观来提升环境品质。对矿山整体实施天然林保护、陡坡耕地生态治理、林草植被恢复等工程，提高植被覆盖率，增加生物多样性，改善区域生态环境，巩固绿色生态屏障。

推动矿山转型发展。对矿山存量资产进行整合、盘活、优化、挖潜和提升，因地制宜、因矿施策，推进新旧动能转换，促进产业转型升级。对于平原或盆地矿区，实施土地复垦和生态复绿计划，优先发展休闲农业和绿色农业；对于大面积集中连片的矿区，适用于工业规模生产；对于旅游、科研价值突出的地区，适宜发展第三产业，打造矿山公园、地质公园、植物园、旅游胜地或研究基地。以资源开发、产业导入，实现空间再造、生态再造、产业再造，推动矿山修复与文化、旅游、体育、康养等产业融合发展，逐步打通“绿水青山”到“金山银山”的转化路径。

## 鼓励社会参与，激发市场动力

太原应以政府为主导，综合运用行政、经济、法律、科技、社会等手段，建立合理的利益导向机制，按照“谁开发、谁保护”“谁破坏、谁治理”“谁修复、谁受益”的原则，发挥财政资金引导带动作用，利用市场化多元化方式，吸引社会资本投入，构建“政府主导、政策扶持、社会参与、开放式治理、市场化运作”的矿山治理修复体系。

探索市场化矿山修复治理模式。一要引入社会资本和PPP模式。政府以财政资金年度返还的形式给予

社会资本经济补助，由政府出资方与社会资本方注册成立项目公司，负责矿山修复项目的设计、建设、融资、运营和移交。二要构建自然资源利用模式。将因削坡减荷、消除矿山地质灾害隐患等产生的土石料及原地遗留的土石料无偿用于修复工程；确有剩余的，由地方政府纳入公共资源交易平台对外销售，销售收益全部用于本地国土空间生态修复；将废弃矿山生态修复与新增建设用地挂钩，通过复垦节余的建设用地指标调整利用，逐步盘活矿山存量建设用地。通过资源再利用，弥补修复资金短缺问题。三要探索整合资源综合利用模式。引入的社会资本以单独、联合体、产业联盟等形式出资，通过总承包方式对矿山修复进行总体规划、实施修复工程、优化空间布局、导入相关产业，既实现科学修复、又助推产业发展。

## 增加科技投入，提升创新能力

加快技术研发。开展矿山地质环境调查、监测、保护与综合治理的技术方法研究、技术标准制定和信息化平台建设。拓展矿山生态修复新技术、新方法的应用，重点开展矿山生态修复诊断技术、规划设计、地貌重塑、土壤重构、植被恢复与生物多样性方面的关键技术，建设矿山生态修复样板工程和典型案例。鼓励矿山企业与科研院所、高校联合，促进产学研的有机融合，增强技术与产业创新，增强科技成果转化能力。引进国内外保护式开发、矿山生态修复方面的先进新技术和新模式，探索符合太原矿山地质环境特点的生态修复模式。加大科研力度，积极申报矿山修复治理技术的相关课题开展关键技术研究。

提升智治监管。升级改造矿山生态修复项目管理系统，拓展智治监管数字应用场景，综合运用高科技手段，利用高分辨卫星影像和地理信息数据，结合移动导航定位技术，开启矿山修复工作“天上看、网上管、地下查”新模式，通过省、市、县三级管理平台，对矿山修复项目每一个修复图斑位置、规模、进度及实地图片的综合信息进行获取和管理，对矿山修复情况实现信息化调度及监管，提升矿山监管的精细化和智能化水平。

加强人才队伍建设。组建矿山修复专家技术团队，制定专家管理细则，常态化开展矿山生态修复知识培训讲座，提升从业人员的专业技术水平，通过“送出去、引进来”等方式抓好技术骨干培养，提升矿山修复人才队伍水平。

通过完善体制机制、创新治理模式、加快市场化改革、提升科技支撑，实现矿山修复治理的绿色转型，更好地加快经济社会发展与生态环境治理协同并进，促进人与自然和谐共生，推动生态文明建设高质量发展，全面再现“锦绣太原城”盛景。

（作者单位：太原社会科学院）

# 办好特殊教育 让每个生命都出彩

孙达佳

近日，全省教育工作会议明确，今年我省将实施基础教育扩容提质工程，持续办好更加公平、更高质量的基础教育，让人民满意教育的成色更足。会议提到，要落实“特教特办”，加快特殊教育学校标准化建设和资源中心建设，强化孤独症儿童教育康复保障，巩固提升残疾儿童少年义务教育普及水平，坚决做到“不落一人”。

特殊教育，正是一个“特”字，表现出其特别之处。少年儿童是祖国的未来、民族的希望。在我们关注教育的同时，需要将更多目光放在那些有特殊教育需求的孩子身上，助力他们逆风飞翔。

我省一直以来关注特殊教育工作，今年将采取更多举措，进一步提升特殊教育水平，令人鼓舞。

党的二十大报告指出，强化学前教育、特殊教育普惠发展。我国的特殊教育已有超过百年的历史，特殊教育从过去的基础教育拓展到学前教育、义务教育、高级中等教育和高等教育各个教育阶段。如今，随着社会文明进步以及全社会对残疾以及孤独症等疾病认识加深，越来越多的教育资源向特殊教育领域倾斜。

在太原，每当放学时，经过一些特殊教育学校门前，常能看到家长牵着孩子小手的身影。这些有身体缺陷的孩子，背着小书包，扬起笑脸的样子令人动容。为了这一张张笑脸，他们身后的家庭承受了很多压力和困难。

办好特殊教育的保障需全面发力。加大教育资金投入力度，提升教育基础设施建设水平，让孩子们学有所获、学有所成。要提升教师待遇，投入优秀教师力量，让更多专业人才专注本业，如心理医生、康复医生、职业教育技能人才等。

要努力营造全社会关心和支持特殊教育的浓厚氛围，提升对这些少年儿童的包容度和关注度，给予他们更多关爱和呵护，让他们顺利走进特殊教育，受到良好的教育。特殊儿童也有优点和特长，相信在政府和社会各方的支持下，每个生命都有出彩的机会。

# 强化反诈宣传 筑牢安全防线

王桂娟



图片来源于网络

现场直播，与居民互动讲解和问答；面对面“茶话会”，手把手教居民反诈……3月15日，迎泽区多个社区举办不同形式的活动，以提高居民反诈能力，使大家成为具有法律意识的消费者。

电信诈骗是近年来高发多发的一类新型网络犯罪，让人深恶痛绝。诈骗手法一直翻新，让人防不胜防。电信诈骗是反性犯罪，事后打击不如事先防范，事后追赃不如事先识破。做好反诈宣传工作，提高群众反诈、识诈、反诈能力，做好人民群众安全防范教育，能切实提升群众的获得感、幸福感和安全感。

反诈宣传要接地气。拉横幅、发宣传材料、办讲座、放广播等传统的严肃宣传形式有其规范、权威的优势，但缺点是够接地气，缺乏趣味性和灵活性。“网恋送我超甜，又骗感情又骗钱”“刷单兼职是陷阱，学生宝妈要当心”，太原一些社区创新宣传方式，工作人员自创系列反诈漫画、拉家常式“院落宣讲”，这类反诈宣传更接地气，更为群众喜闻乐见。

反诈宣传要数字化。进入数字经济时代，电信诈骗的手段也日渐数字化，反诈宣传也要与时俱进，搭上“数字化列车”。湖南益阳民警开设“城城此警”抖音号向群众开展反诈宣传，有近300万粉丝，创造了多个“爆款”。系列短视频栏目《你莫信》，同样以情景短剧的形式，揭露网络诈骗陷阱，重点向群众普及防范电信诈骗知识。我们要不断创新借鉴兄弟省市的经验，利用数字化手段，创新反诈宣传形式，通过公众号、短视频、直播等线上方式，筑牢防骗防火墙。

做好反诈宣传，要重点关注“一老一小”。留守老人因缺乏家人陪伴，易被诈骗分子的“热情体贴”所蒙蔽。一些不法分子通过网络游戏筛选警惕性不高的未成年人作为诈骗目标。老年人是社会的财富，年轻人是社会的希望。为了保护“一老一小”重点人群，反诈宣传工作要针对易受骗人群精准开展，相关工作人员要走进中小学、高校、敬老院，开展反诈宣传，建立长期联系，密切关注其动向，增强青少年、老年人的安全防护意识。

防大于治。多措并举加强反诈宣传，做好事先防范，努力做到人人知晓、人人防范，增强全民反诈意识，才能共同构筑起牢固的反诈防线，守护好人民群众的“钱袋子”。

（并州论坛）

# 『五个一百』：让正能量成为网络主旋律

身处互联网时代，网络已成为我们现实生活之外的新场域，成为我们工作学习疲惫时休憩的空间。网络空间氛围如何，网络内容质量如何，网络价值取向如何，都有潜移默化的作用，也间接影响着现实环境。因此，网络空间需要优质内容和正确价值观。

近日，由中央网信办主办的2022中国正能量“五个一百”网络精品征集评选展播活动正在进行中。此次活动以“团结奋进新征程 同心奋斗创伟业”为主题，旨在通过征集评选一批网络正能量作品，进一步加强网络内容建设，以澎湃昂扬的中国正能量激励亿万网民。活动至今已举办六届，产生了广泛的社会影响，为互联网持续不断输出正能量。

“五个一百”宏大主题紧扣时代脉搏。2022年，党的二十大胜利召开，北京冬奥会、冬残奥会成功举办，神舟十四号、十五号航天员乘组首次实现“太空会师”，“福建舰”航母下海劈波踏浪……这些重大主题印刻着属于这个时代的精彩与震撼，描绘出华夏大地奔腾不息的实践与奋发。“五个一百”精选出的好内容、好作品，成为伟大时代的生动写照。透过这些作品，我们看到时代发展的前进步伐，更体悟到伟大成就背后的精神力量。由此，“五个一百”将时代精神与亿万网民联结，串联民族记忆，凝聚国家共识，充分发挥出正能量激励人、鼓舞人、引领人的作用。

“五个一百”生动形式为网民喜闻乐见。此次活动征集范围包含文字、图片、音视频、专题专栏、主题活动，旨在用丰富多彩的方式讲好中国故事，传播好中国声音。透过一件件“沾泥土”“冒热气”“带露珠”的作品，我们看到苏翊鸣在竞技场傲雪驰骋，中国女足怒放亚洲杯之蕊；也看到黄文秀、杜富国、罗永浩和甘宇等这些从平凡人群中走出的英雄楷模。“五个一百”让我们看到真实、鲜活的人物和事例，感受到中华民族坚忍不拔、昂扬向上的生命力。这些为国家做出贡献的人，这些在日常生活中闪耀真善美的人，这些是国家奋进的动力源泉，更是社会发展中的正能量。在作品充分展示、广泛传播的同时，更多网民参与其中，正能量在网络空间洋溢，人们的心灵得到陶冶。

第51次《中国互联网络发展状况统计报告》显示，截至2022年12月，我国网民规模达10.67亿，互联网普及率达75.6%。面对数以亿计的网络居民，以中国正能量“五个一百”网络精品征集评选展播活动为契机，持续推选出正能量精品，丰富了网络正能量内容供给，让优秀作品成为网络空间价值引领的火炬。

（据光明网）

# 连续督导“双减” 不会轻易“收兵”

国务院教育督导委员会办公室近日印发了《关于继续把“双减”督导作为教育督导“一号工程”的通知》（以下简称《通知》），对2023年度“双减”督导工作进行部署。《通知》提出，构建国家、省、市、县四级联动督导工作机制，持续推进“双减”落实落地。

此次下发的《通知》，已是连续三年把“双减”督导作为教育督导“一号工程”。这充分说明，相关部门推进“双减”工作落实落地的决心和力度。同时，也表明推进“双减”工作，具有长期性、复杂性、艰巨性，折射出绝不能也不会轻易“收兵”的信号。

“双减”政策及相关配套措施持续落地，初见成效。地校商场的教育培训广告少了，老师课堂讲课的质量和效率更高了，堆在学生和家长肩上的不必要作业少了，孩子每天睡眠的时间多了。应当说，“双减”政策的初衷和已收获的成效，是家长、学生、老师和社会都有目共睹的，也是大家所期待和认可的。

与此同时，一些问题仍旧存在。比如，学科类教育培训得到规范治理，但非学科类培训又蠢蠢欲动，逐渐暴露出诸多乱象。又如，“刷题式”作业和不合理的考试、排名减少了，但一些家长又开始担心孩子“吃不饱”，甚至主动寻找一些隐形变异的违规培训……如果这些教育焦虑和现实矛盾得不到化解，那么“双减”的目标与成效将可能受到挑战。

正因如此，打赢“双减”这场攻坚战，是真正需要花大力气持续推进的“技术活”。这其中，需要各地继续总结经

验，科学强化作业管理、教育教学管理和课后服务管理。作业和考试少了，并不代表可以无负担“放羊”，关键在于合理、必要和精准。一方面，在校内课堂上，学校和老师需要多花心思，科学设计，提高教学质量，努力做到教师在课上应教尽教、学生在校内学足学好。另一方面，在课后服务管理上，虽然多地也出台了一些好办法、好举措，但存在人手不足、资源紧缺等问题。怎样解决好家长的后顾之忧，仍需实践完善。从长远来看，仍需均衡教育资源，构建起科学的人才评价和家校社协同体系。否则，孩子的需求、家长的焦虑，还会通过其他途径去弥补。

推进“双减”落实落地，除了抓住以上几个层面之外，有力的督导必不可少。强化“双减”督导，是推动“双减”各项政策落地见效、纯净教育生态的一个重要举措。此次《通知》中提出，建立健全“双减”督导工作机制，要重点从四个方面做好“双减”督导工作，即纳入市县两级政府履职“重点督”、部署指导责任督学“常态督”、组织各级督学“专项督”和加大通报问责力度“公开督”。在创新方式方法，强化监管力度，加大通报问责的同时，还要继续拓宽群众的举报投诉渠道，加大问责整改力度，真正达到以督促成、以督增效。

“双减”并非只是表面地减少过重作业负担及校外培训负担，而是要构筑以育人为中心的教育新生态。让教育回归良好生态和育人初心，“双减”必须落实落地，督导也必须动真碰硬。

（据人民网）

# 便民服务进社区 服务群众“零距离”

日前，商务部召开新闻发布会，提出在全国范围内开展“一刻钟便民生活圈”建设三年行动，努力把居民的“需求清单”转化为“一刻钟便民生活圈”的“满意清单”。

“一刻钟便民生活圈”作为发展社区商业的重要平台，是保障基本民生需求、增加就业、畅通城市经济微循环的有效载体。近年来，我国“一刻钟便民生活圈”建设已取得较为突出的成绩。商务部会同有关部门分两批在80个城市开展“一刻钟便民生活圈”建设，推进便民服务进社区、进居民点。截至今年2月，80个试点地区共建设便民生活圈1402个，服务居民3200多万人。不过，当前仍然存在一些制约因素，影响“一刻钟便民生活圈”进一步提升。例如，商业用地存在制约、社区生活服务企业经营面临压力、业态发展有待丰富等。

应多渠道保障“一刻钟便民生活圈”的商业用地。进一步推动落实新建社区商业和综合服务设施面积占社区总建筑面积比例不低于10%的要求。鼓励有条件的地方将“一刻钟便民生活圈”纳入固定资产投资补助范围。针对老旧小区小区，结合旧城改造和城市更新计划，释放闲置空间资源，探索通过废旧工厂改造等创新方式，增加“一刻钟便民生活圈”商业用地供给。

加强对社区生活服务企业的财政金融支持。可以利用产业发展基金等，推进社区生活服务基础设施建

社区养老企业、便民早餐店等经营主体提供适当补贴。引导商业银行针对固定资产少、经营规模小的社区生活服务企业，量身打造创新型信贷产品，研发适合其经营特点的数字普惠金融产品。鼓励有条件的地方设立“一刻钟便民生活圈”建设担保基金，有效降低社区生活服务企业融资成本。

支持多元业态融合发展。丰富完善“一刻钟便民生活圈”服务网点，建设集买菜、餐饮、家政、理发、维修、洗衣等生活服务于一体的消费服务综合体，推广商家联盟等方式，实现“一站式”集聚服务。打造集物业服务、便民政务、智慧生活等服务功能的数字平台，利用大数据推动线上线下服务融合发展。

提升服务“一老一小”能力。以政府投资撬动社会资本，建设幼儿照料护理中心。聚焦老年人需求特点，在生活服务场景中保留老年人熟悉的传统服务方式，对于面临“数字鸿沟”的老年人，注重保障其基本需求。改造老年服务站等设施，针对居家老年人，特别是高龄、空巢、失能等重点老年群体，提供生活用品代购、餐饮外卖、家政预约、挂号取药、上门巡诊、精神慰藉等服务，提升老年人生活的幸福感。

（据《经济日报》）

## 观点摘编