

强化依法治水 携手共护黄河

——黄河保护法施行开启依法治河新篇章

国际述评

货币多极化趋势日益明晰



这是2019年8月28日拍摄的山西省永和县黄河岸边景色(无人机照片)。 新华社记者曹阳摄

黄河是中华民族的母亲河，保护黄河是事关中华民族伟大复兴的千秋大计。2023年4月1日，《中华人民共和国黄河保护法》施行。

以习近平同志为核心的中共中央高度重视保护黄河立法工作。习近平总书记对此作出重要指示批示。这部江河流域保护标志性法律的出台，为在法治轨道上推进黄河流域生态保护和高质量发展提供了有力保障。

九曲黄河，奔腾向前。随着黄河保护法的施行，古老黄河奏响新时代“黄河大合唱”，开启了中华民族治理黄河史上的新篇章。

用法治力量护佑黄河万里生态长廊

黄河安澜是中华儿女的千年期盼，“国之大事”，习近平总书记念兹在兹。近年来，习近平总书记考察足迹遍及黄河上中下游9省区，两次主持召开座谈会推动黄河流域生态保护和高质量发展。

2019年9月，习近平总书记在郑州主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会时指出，要抓紧开展顶层设计，加强重大问题研究。

护佑黄河安澜，必须依靠制度、依靠法治，用制度和法治力量守好母亲河。

生态环境脆弱是当前黄河流域最大的问题。刚刚施行的黄河保护法对症下药，就水源涵养、水土保持、河口整治、生态流量等作出了全面规定。

春天的高西沟，绿意点点。这条黄土高原丘陵沟壑区的小山沟，曾经土地瘠薄、十年九旱。

生态林2300亩、经济林1000亩、淤地坝126座、集雨窖5个、水库3个……2021年秋天，习近平总书记来到陕西省米脂县高西沟村考察调研，山谷间果园、林地、梯田、淤地坝错落有致，黄土高原上一片绿意盎然。

高西沟村是黄土高原生态治理的一个样板。

水利部黄河水利委员会水土保持局副局长朱小勇说，近年来，沿黄省区持续推进水土流失综合治理，进入黄河的泥沙量不断减少，生态环境呈向好态势。

黄河保护法明确，国家加强黄河流域生态保护与修复，坚持山水林田湖草沙一体化保护和修复；加强黄河流域农业面源污染、工业污染、城乡生活污染等的综合治理、系统治理、源头治理，推进重点河湖环境综合整治。

在黄河源头，29岁的护鱼员多门久和同伴进行日常的巡护。这位来自青海曲麻莱县麻多乡扎加村的护鱼员，其工作包括察看河流生态、制止破坏鱼类资源的行为、捡拾垃圾和向当地牧民宣讲政策等。

“以前有人来黄河源头放生外来物种，对生态危害极大，我们会及时制止并进行口头劝告教育。黄河保护法施行后，放生外来物种对黄河造成严重后果的，将处以十万元以上一百万元以下罚款。”多门久说，有了法律，护鱼员向周边牧民开展政策宣传就有了抓手。

在山东黄河三角洲国家级自然保护区，春日阳光下，芦苇摇曳，鸟儿云集。水波荡漾间，一群水鸟飞向天空，形成巨大的“鸟浪”。长期在这里工作的保护区湿地修复工程专班工程师王立冬，工作之一是保护区的生态补水。每年3月至7月，他根据黄河流量及湿地需求，采取不同措施把水引入湿地，目前正根据黄河水量适时进行春季补水。

得益于黄河生态补水和湿地修复项目的启动，保护区已成为鸟类的乐园。

“向黄河三角洲进行生态补水等相关内容写进了黄河保护法。我们要落实好保护法，依靠法治力量筑就黄河万里生态长廊。”水利部政策法规司司长于琪洋说。

性约束，合理规划人口、城市和产业布局，坚决抑制不合理用水需求，大力发展节水产业和技术，大力推进农业节水，实施全社会节水行动，推动用水方式由粗放向节约集约转变。

黄河保护法全方位贯彻“四水四定”原则，坚持精打细算，推进水资源节约集约利用。

“对黄河流域来说，节水控水是第一场深度攻坚战。必须强化农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损。”于琪洋说，黄河保护法针对水资源短缺这个最大矛盾，对用水总量控制、强制性用水定额、水资源配置工程建设等作出全面规定。

推进水资源节约集约利用，黄河沿线地区努力做好水资源文章。

在陕西，水利部门把“节水优先”摆在灌溉用水工作首位，督促各灌区持续开展农业水价综合改革工作，让群众明白用水，放心交费。各灌区优化灌溉制度，指导农民科学灌溉、节水灌溉，提升灌溉工作精细化水平。

在山东，一些灌区利用数字灌区体系，实时监测旱情、墒情，并实现自动量测、自动传输，为灌区精准调度、供水计划动态调整提供决策支持，推进节约用水、高效用水。

在山西灵石县工业园区，中水回用的管道正在加快建设。项目负责人告诉记者，预计今年6月建成通水，届时3家焦化企业将用上污水处理厂生产的中水，极大地节约水资源。

黄河保护法规定，黄河流域县级以上地方人民政府应当推进工业废水资源化利用，支持企业用水计量和节水技术改造，支持工业园区企业发展串联用水系统和循环利用水系统，促进能源、化工、建材等高耗水产业节水。

灵石县节水办负责人吴晓琳说，对再生水进行市场化配置，有助于破解区域内企业超指标用水难题和新增企业用水增量问题。随着黄河保护法施行，地方探索节水的积极性会更高。

坚持生态优先、绿色发展，黄河流域高质量发展扎实推进。

习近平总书记指出，沿黄各地区要从实际出发，宜水则水、宜山则山，宜粮则粮、宜农则农，宜工则工、宜商则商，积极探索富有地域特色的高质量发展新路子。

在黄河沿岸的河南小秦岭国家级自然保护区，曾经的矿山渣坡，已是草木茂盛、动物成群。小秦岭是全国重要的产金地，但历史原因形成的无序开采，造成山体破坏、污水横流等严重环境问题。当地“壮士断腕”，不惜每年暂时损失上百亿元生产总值，全面修复小秦岭生态环境。

黄河河流的三门峡市努力实现从资源型城市向创新型城市“蝶变”，加快形成现代黄金、新材料、煤及煤化工3个千亿级产业集群，电子信息、生物医药等8个500亿级产业集群初具规模。

当前，黄河流域发展质量仍然有待提高。黄河保护

法规定，促进黄河流域高质量发展应当坚持新发展理念，加快发展方式绿色转型，积极探索货币多极化的路径。在西方因乌克兰危机对俄罗斯实施制裁一年后，人民币已取代美元成为俄罗斯交易量最大的货币；产油大国沙特表示对以非美元结算贸易持开放态度；巴西和阿根廷推进有关南美洲共同货币的讨论；东盟财长和央行行长会议探讨在该地区加强本地货币的使用；以色列历史上首次将加元、澳元、日元和人民币纳入其外汇储备，同时减持美元。

可以想见，随着时间的推移，美元之外的更多其他货币也将有机会走到国际货币体系的前台。正如英国《金融时报》专栏作者吉莉安·泰特日前撰文所言，一个多极的货币世界，或比想象中更快到来。 新华社记者（新华社北京4月5日电）

强化协同治理确保黄河岁岁安澜

九曲黄河流到河南省兰考县东坝头镇时，拐出最后一道弯。近代以来黄河最大的一次决口，就发生在1855年的这里。新中国成立后，治黄事业取得巨大成就，实现了黄河岁岁安澜。

然而，洪水依然是黄河流域最大的威胁。习近平总书记指出，尽管黄河多年没出大的问题，但丝毫不能放松警惕。“要保障黄河长久安澜，必须紧紧抓住水沙关系调节这个‘牛鼻子’。”

九曲黄河万里沙。黄河水少沙多，含沙量和输沙量均为世界大河之最。

在陕北黄河边，有一支“悬崖造林队”。他们用绳子拴住腰，将人吊在悬崖间，“吊威亚”般在黄河西岸的悬崖峭壁上垒筑种树。连续19年，他们在陕西宜川县种下近4万亩、至少280万棵树，其中有一万多亩种在水土极易流失的黄河西岸悬崖、陡坡等生态脆弱区。

这支“悬崖造林队”最早种下的小树苗，如今已长成参天大树；他们常年奔波的沿黄山间，现在已是满目苍翠。

黄河保护法规定，黄河流域县级以上地方人民政府应当组织推进小流域综合治理、坡耕地综合整治、黄土高原塬面治理保护、适地植被建设等水土保持重点工程。

4月1日，水利部黄河水利委员会山东东阿黄河水务局水政监察大队中队长张道强，参加了东阿黄河水务局与当地司法局、法院、检察院等联合开展的黄河保护法治宣传活动，推进行政执法机关与司法机关协同配合。

黄河保护法规定，国家加强黄河流域司法保障建设，组织开展黄河流域司法协作，推进行政执法机关与司法机关协同配合，鼓励有关单位为黄河流域生态环境保护提供法律服务。

“这条规定既为水行政执法机关和司法机关协作配合提供了平台，也为推进黄河流域生态保护和高质量发展提供了有力的法治保障。”长期奋战在执法一线的王道强说。

习近平总书记深刻指出，法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。

滚滚黄河水，浩荡向东流。黄河保护法的施行，正在开启新时代“黄河大合唱”。以法治力量守护母亲河，正在成为亿万人民的实践。在保护法的保障下，黄河必将成为造福人民的幸福河。 新华社记者（新华社北京4月5日电）

特朗普出庭应诉刑事案 加剧美国党争社会撕裂

美国前总统特朗普4日在纽约州纽约市出庭应诉，成为美国历史上首位被刑事起诉的前总统。

美国专家和媒体认为，备受关注的特朗普刑事案标志美国党派斗争、美国社会撕裂进一步加剧，为2024年美国大选增添了不确定性。

出庭应诉

特朗普4日下午抵达曼哈顿刑事法院，在登记相关信息后，特朗普被带往法庭，没有戴手铐。出庭结束后，特朗普乘飞机返回位于佛罗里达州的海湖庄园。随后他在那里发表讲话表示“从未想过这样的事情会发生在美国”。

34项曼哈顿地区检察官办公室公布的起诉书，特朗普被诉34项伪造商业记录重罪，被指控在2016年美国大选前后伪造商业记录以掩盖其隐瞒负面信息和非法活动。起诉书列举了3笔丑闻“封口费”。

特朗普在出庭时表示不认罪。特朗普律师托德·布兰奇指责曼哈顿地区检察官阿尔文·布拉格对特朗普进行“政治起诉”。

撕裂加深

目前，特朗普还面临联邦和州层面其他数项刑事调查，涉及他在“国会山骚乱”中的角色、卸任美国总统时对机密文件的处理等。特朗普否认自己有不当行为。

尽管共和党内部对特朗普有明显不同看法，但围绕特朗普因“封口费”案被刑事起诉总体态度一致——指责民主党人布拉格滥用职权，将司法“武器化”对特朗普进行“政治攻击”。美国国会众议院议长、共和党人凯文·麦卡锡称，国会将对指控特朗普的检察官布拉格进行问责。

白宫新闻秘书卡里娜·让-皮埃尔4日在例行记者会上没有就特朗普被起诉和应诉直接置评，称这不是美国总统拜登关注的重点。

美国律师、前联邦检察官安库什·卡杜里在《纽约时报》上撰文写道：特朗普被刑事起诉开创“危险先例”——布拉格是第一个对美国前总统提出刑事指控的地方检察官，但不可能不是最后一个——未来民主党总统卸任后，也可能成为共和党的地方检察官进行刑事起诉和调查的对象。

法国《回声报》网站的评论文章指出，美国政治生态加剧分裂，使行政、立法和司法三个系统之间的责任分工日益模糊，人们对司法系统出现前所未有的信心丧失。

影响选战

特朗普在2020年总统选举中输给拜登，但拒绝承认败选，坚称当年选举存在大规模舞弊。去年11月，特朗普正式宣布将参加2024年总统选举，目前他是共和党总统候选人提名的有力竞争者。《华盛顿邮报》文章认为，特朗普被刑事起诉为2024年美国大选选举带来不确定性。

雅虎新闻和舆观调查公司最新的一项联合民调显示，特朗普在共和党选民以及倾向共和党的选民中的支持率达到57%，领先第二名佛罗里达州长罗恩·德桑蒂斯26个百分点。两周前，特朗普在这项民调中对德桑蒂斯优势仅有8个百分点。

美国国会前众议员、共和党人李·泽尔丁称，特朗普被刑事起诉让他在共和党内获得更加稳固的支持，有助于他在初选中胜出，获得2024年共和党总统候选人提名。

美国舆论论战，被刑事起诉甚至被定罪并不一定会妨碍特朗普竞选总统，但弗吉尼亚大学政治研究中心主任拉里·萨巴托预计，到了总统选举阶段，这些刑事案件并不会帮到特朗普及共和党。特朗普还可能受到多方刑事起诉，累积起来将成为一个大问题。

国际观察

新华社记者（据新华社纽约/华盛顿4月4日电）

“体检”山河 防灾减灾

——第一次全国自然灾害综合风险普查观察

第一次全国自然灾害综合风险普查将于今年全面收官。当前，普查工作成效如何？普查成果如何服务防灾减灾？带着这些问题，近日记者参加第一次全国自然灾害综合风险普查“媒体基层行”活动，赴福建、江西等地开展调研。

“把脉”“体检”摸清风险底数

福州市仓山区南江滨西大道193号，福州市应急指挥中心所在地。

指挥中心墙壁上，一块巨大的电子屏幕引人注目，上面显示的管理系统集纳了福州的应急、气象、住建、市政、公路、地质、水旱、海洋和林业等9个专题65个图层数据。

这张自然灾害普查成果“一张图”，犹如一项项体检指标，构建了当地自然灾害风险管理基础数据体系，为灾前、灾中、灾后的自然灾害综合管理提供数据支撑。

福州市应急管理局副局长任立明介绍，通过普查数据的多源采集以及有效整合，建立统一的自然灾害普查数据底座，使各级领导能够快速、及时、便捷地全面掌握自然灾害相关信息，为应急指挥调度提供决策支撑。

第一次全国自然灾害综合风险普查是提升自然灾害防治能力的基础性工作。2020年5月31日，国务院办公厅印发《关于开展第一次全国自然灾害综合风险普查的通知》。近三年来，国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组各成员单位、各地区坚持“全国统一领导、部门分工协作、地方分级负责、各方共同参与”的原则和“试点先行、适度扩面、全面铺开”的工作步骤，努力克服疫情影响，开展普查调查工作。

这次普查中，在福建，汇聚了9个行业约1307万条普查调查数据；在江西，获取全省灾害风险要素数据2000多万条……在全国，共获取灾害风险要素数据数十亿条，并取得多项“第一次”。

——第一次全面摸清全国房屋建筑和市政设施的“家底”，形成具有空间位置 and 物理属性的房屋建筑海量数据，特别是城乡房屋建筑第一次有了“数字身份证”；

——第一次摸清了全国森林可燃物载量的“家底”，为我国森林草原火灾防治提供重要基础；

——第一次开展并形成了覆盖“全国一省一市一县一

乡镇—社区村—农户”的政府、社会、基层、家庭等全国综合减灾能力调查数据集；

……

“调查是灾害风险普查的基础。”国家减灾委员会秘书长、国务院第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室主任郑国光表示，通过普查调查工作，基本摸清了全国自然灾害风险隐患底数，查明了重点地区抗灾能力。

对症“下药” 助力隐患治理

来到福建省晋江市泉州湾河口湿地“蓝色海湾”项目，只见新种植的红树林连绵成片，不时有白鹭飞翔其间。

晋江地处福建东南沿海，台风、风暴潮是最主要的海洋灾害。结合这次普查，晋江全面摸清了区域内121公里海岸线海洋灾害基本情况，形成了晋江市第一部海洋灾害风险评估报告，并同步开展海岸带防护修复工作。

“我们根据普查数据，对红树林种植进行精确规划。”晋江市自然资源与生态修复与地质矿产科科长王玉志说：“红树林通过消浪、缓流、促淤三大功能实现防风护岸效果，有重要的海岸带防灾减灾功能。我们历时1年零8个月，共种植修复红树林2912亩，海岸生态化改造6.2公里。”

福建省普查办副主任、省减灾中心主任周翔介绍，福建省将普查数据成果应用到防灾减灾工作中，直接利用灾害点位数据开展隐患治理是其中一项重要举措。

记者了解到，以普查数据助力基层隐患点整治，类似做法在全国各地普遍开展。

例如，湖北基于普查成果数据，对库区2000余个地质灾害隐患点“一点一策”提出防治措施；重庆大力推进桥梁隧道、易涝区域等风险点物联网智能感知配套建设……

国务院普查办副主任、应急管理部风险监测和综合减灾司副司长袁志介绍，此次普查形成了我国主要自然灾害综合风险区划与防治区划，为进一步在单灾种风险防控基础上开展综合风险防范和灾害针对性防治提供了科学依据。

深化应用 强化事前预防

记者调研发现，不少地方正探索以普查数据为抓手，深化普查成果应用，努力让数据“跑起来、活起来、用起来”，推动公共安全治理模式向事前预防转型。

有的地方将普查数据融入应急指挥系统，与智慧城市等城市管理平台融合，将防灾减灾与安全生产等打通，以系统化思维提升应急管理水，服务于城市安全管理。

在普查数据中选取34个重点水域安装监控探头，只要有人越过设置的虚拟围栏，防溺水视播系统就会自动录像、自动报警……

这是江西省瑞昌市智慧应急指挥平台的一项功能。为推动普查成果转化应用，当地搭建了智慧应急指挥平台，汇聚风险普查各类数据，实现重点企业、重大危险源、安全风险动态监测。

黑龙江聚焦资源型城市灾害风险管理，指导鸡西市在煤矿和非煤矿山领域安全监管中应用普查成果，“点穴式”精准治理，全面提升企业安全风险防控能力。

有的地方瞄准减灾与应急前沿，加强“产学研用”结合。例如，福建师范大学基于此次风险普查，依托学校高性能计算中心，通过建模计算，每12小时动态评估福州城区台风灾害链的灾害风险，未来将逐步应用到防灾减灾实战中。

“普查的目的在于成果的应用，普查的效益也体现在成果的应用。”郑国光说，要进一步加强组织协调，持续推进普查成果深化应用。 新华社记者（新华社福州4月5日电）