

关于《太原市学校安全条例(草案)》的起草说明

——2022年6月28日在太原市第十五届人民代表大会常务委员会第二次会议上

太原市教育局局长 梁宏宇

市人大常委会：

我受市人民政府委托，现就《太原市学校安全条例(草案)》(以下简称《条例(草案)》)起草情况，作如下说明：

一、《条例(草案)》起草背景及必要性

教育是国之大计、党之大计，学校安全是公共安全和公共安全综合治理的重要内容。加强学校安全工作，是全面贯彻党的教育方针，保障学生健康成长、全面发展的前提和基础，事关千家万户的安宁幸福与社会和谐稳定。习近平总书记在全国教育大会上强调，各级党委和政府要为学校办学安全托底，解决学校后顾之忧，维护老师和学校应有的尊严，保护学生生命安全。

市委、市政府历来重视学校安全工作，采取了一系列措施维护学校安全，有效保障了广大师生特别是未成年学生的人身安全，维护了学校的安全稳定，促进了教育事业高质量发展。但是，受各种因素影响，学校安全工作还存在相关制度不完善、不配套，预防风险、处理事故的机制不健全、意识和能力不强，以及社会各界在学校是否存在对学生伤害事故承担民事赔偿责任的问题上存在重大认识误区等问题，亟待通过立法予以厘清和规范。

目前，国家及我省还没有关于学校安全方面的专项立法，有关学校安全的规定散见于未成年人保护法、义务教育法等法律法规中，缺乏系统性和可操作性，刚性约束不强。从外省市来看，河北、山东、昆明、深圳、宁波等省市先后制定出台了专门的学校安全法规，对提升当地学校安全管理水平提供了坚实保障。因此，在全面依法治国的背景下，充分发挥立法的引领、规范和保障作用，制定一部符合我市实际、体现时代特征的学校安全法规，就显得十分必要，是办好新时代人民满意教育、促进社会和谐稳定、不断增强人民群众幸福感和安全感的迫切需要。

二、《条例(草案)》的起草过程

市教育局成立了专项工作组，在深入调研、认真学习国家和省有关政策法规，积极借鉴外省市立法经验的基础上，结合我市实际，牵头起草了《条例(草案)》初稿。与市人大教科委、法制委和市司法局先后召开了立法启动会、推进会和专题研讨会，《条例(草案)》书面征求了各县(市、区)、市直有关部门和学校意见，市司法局进行了法制审核、召开了立法协调会，市政府常务会进行了研究审议，先后6次进行修改完善，形成目前的《条例(草案)》。

三、制定《条例(草案)》的主要依据

制定《条例(草案)》的主要依据是《中华人民共和国教育法》《中华人民共和国未成年人保护法》等有关法律法规，并积极吸纳了《国务院办公厅关于加强中小学幼儿园安全风险防控体系建设的意见》(国办发〔2017〕35号)、《教育部等五部门关于完善安全事故处理机制维护学校教育教学秩序的意见》(教政法〔2019〕11号)等政策文件的精神和要求，同时借鉴了河北、山东、昆明、兰州、深圳、宁波等省市的立法经验。

四、《条例(草案)》的基本框架和主要内容

《条例(草案)》共6章、61条，基本框架为：总则(第一章)、安全管理(第二章)、事故处置(第三章)、监督管理(第四章)、法律责任(第五章)、附则(第六章)；主要包括以下内容：

(一)关于立法目的与适用范围。党的十九大报告强调，“树立安全发展理念，弘扬生命至上、安全第一的思想。”“全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，发展素质教育，推进教育公平，培养德智体美劳全面发展的社会主义建

设者和接班人。”为此，《条例(草案)》将“积极预防和妥善处理学校安全事故，保障学生、教职工和学校的合法权益，为培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人创造良好安全环境”写入立法目的(第一条)，并将社会主义核心价值观纳入学校教育内容(第十条)，以体现立法的正确政治导向。同时，考虑到未成年人年龄较小，自我保护的意识和能力较差，《条例(草案)》将适用范围规定为幼儿园、普通中小学校、中等职业学校、特殊教育学校和专门学校(第二条)，以体现对未成年学生的特殊、优先保护；对省属学校和经依法批准设立的其他教育机构的安全管理工作，可以参照本条例执行(第六十条)。

(二)关于有关主体在学校安全工作中的职责与义务。学校安全工作涉及政府及其职能部门、学校及教职工、学生及家长和相关社会组织等不同主体，必须明确不同主体的职责与义务，才能推动形成完善的学校安全保障与风险防范体系。《条例(草案)》主要从以下几方面作出规定：一是将“以人为本、预防为主、属地管理、各负其责、社会参与、综合治理”作为基本原则(第三条)；二是规定了市、县(市、区)人民政府在学校安全工作中建立有关工作机制、经费保障、应急与事故处置、协调机制和教育督导、责任追究等方面的职责(第四、七、三十六、三十八、四十六、五十五条)；三是明确了学校主管部门以及公安、司法行政、住建、卫健、应急、市场监督管理等有关部门在学校安全工作中的相关职责(第五条、第四十七至四十九条)；四是规定了学校应当建立健全安全制度、应急预案、工作机制及安全事故处置等方面的职责(第八条、第三十六至三十八条)，并专章规定了学校在教育与管理方面的具体职责(第二章)；五是规定了学生及家长在遵纪守法、配合学校做好安全教育与管理等方面的义务(第二十九、三十条)；六是强化校园周边综合治理，对学校周边道路和生产经营活动等监督管理问题作出具体规定(第五十一至五十三条)。

(三)关于学校安全教育与管理。学校是未成年人集中

活动的场所，具体实施学校安全管理工作，是校园安全工作的主要责任主体。为此，《条例(草案)》规定了学校的各项安全职责，主要包括：一是规定学校应当履行校园安全工作主体责任，建立健全校园安全工作机制(第八条)；二是细化了学校对师生进行安全教育培训的内容和方式(第九、十、十一、十二、十三、十四、十五、十六、十七、十八、十九、二十、二十一、二十二、二十三、二十四、二十五、二十六、二十七、二十八、二十九、三十、三十一、三十二、三十三、三十四、三十五、三十六、三十七、三十八、三十九、四十、四十一、四十二、四十三、四十四、四十五、四十六、四十七、四十八、四十九、五十、五十一、五十二、五十三、五十四、五十五、五十六、五十七、五十八、五十九、六十、六十一、六十二、六十三、六十四、六十五、六十六、六十七、六十八、六十九、七十、七十一、七十二、七十三、七十四、七十五、七十六、七十七、七十八、七十九、八十、八十一、八十二、八十三、八十四、八十五、八十六、八十七、八十八、八十九、九十、九十一、九十二、九十三、九十四、九十五、九十六、九十七、九十八、九十九、一百、一百零一、一百零二、一百零三、一百零四、一百零五、一百零六、一百零七、一百零八、一百零九、一百一十、一百一十一、一百一十二、一百一十三、一百一十四、一百一十五、一百一十六、一百一十七、一百一十八、一百一十九、一百二十、一百二十一、一百二十二、一百二十三、一百二十四、一百二十五、一百二十六、一百二十七、一百二十八、一百二十九、一百三十、一百三十一、一百三十二、一百三十三、一百三十四、一百三十五、一百三十六、一百三十七、一百三十八、一百三十九、一百四十、一百四十一、一百四十二、一百四十三、一百四十四、一百四十五、一百四十六、一百四十七、一百四十八、一百四十九、一百五十、一百五十一、一百五十二、一百五十三、一百五十四、一百五十五、一百五十六、一百五十七、一百五十八、一百五十九、一百六十、一百六十一、一百六十二、一百六十三、一百六十四、一百六十五、一百六十六、一百六十七、一百六十八、一百六十九、一百七十、一百七十一、一百七十二、一百七十三、一百七十四、一百七十五、一百七十六、一百七十七、一百七十八、一百七十九、一百八十、一百八十一、一百八十二、一百八十三、一百八十四、一百八十五、一百八十六、一百八十七、一百八十八、一百八十九、一百九十、一百九十一、一百九十二、一百九十三、一百九十四、一百九十五、一百九十六、一百九十七、一百九十八、一百九十九、二百、二百零一、二百零二、二百零三、二百零四、二百零五、二百零六、二百零七、二百零八、二百零九、二百一十、二百一十一、二百一十二、二百一十三、二百一十四、二百一十五、二百一十六、二百一十七、二百一十八、二百一十九、二百二十、二百二十一、二百二十二、二百二十三、二百二十四、二百二十五、二百二十六、二百二十七、二百二十八、二百二十九、二百三十、二百三十一、二百三十二、二百三十三、二百三十四、二百三十五、二百三十六、二百三十七、二百三十八、二百三十九、二百四十、二百四十一、二百四十二、二百四十三、二百四十四、二百四十五、二百四十六、二百四十七、二百四十八、二百四十九、二百五十、二百五十一、二百五十二、二百五十三、二百五十四、二百五十五、二百五十六、二百五十七、二百五十八、二百五十九、二百六十、二百六十一、二百六十二、二百六十三、二百六十四、二百六十五、二百六十六、二百六十七、二百六十八、二百六十九、二百七十、二百七十一、二百七十二、二百七十三、二百七十四、二百七十五、二百七十六、二百七十七、二百七十八、二百七十九、二百八十、二百八十一、二百八十二、二百八十三、二百八十四、二百八十五、二百八十六、二百八十七、二百八十八、二百八十九、二百九十、二百九十一、二百九十二、二百九十三、二百九十四、二百九十五、二百九十六、二百九十七、二百九十八、二百九十九、三百、三百零一、三百零二、三百零三、三百零四、三百零五、三百零六、三百零七、三百零八、三百零九、三百一十、三百一十一、三百一十二、三百一十三、三百一十四、三百一十五、三百一十六、三百一十七、三百一十八、三百一十九、三百二十、三百二十一、三百二十二、三百二十三、三百二十四、三百二十五、三百二十六、三百二十七、三百二十八、三百二十九、三百三十、三百三十一、三百三十二、三百三十三、三百三十四、三百三十五、三百三十六、三百三十七、三百三十八、三百三十九、三百四十、三百四十一、三百四十二、三百四十三、三百四十四、三百四十五、三百四十六、三百四十七、三百四十八、三百四十九、三百五十、三百五十一、三百五十二、三百五十三、三百五十四、三百五十五、三百五十六、三百五十七、三百五十八、三百五十九、三百六十、三百六十一、三百六十二、三百六十三、三百六十四、三百六十五、三百六十六、三百六十七、三百六十八、三百六十九、三百七十、三百七十一、三百七十二、三百七十三、三百七十四、三百七十五、三百七十六、三百七十七、三百七十八、三百七十九、三百八十、三百八十一、三百八十二、三百八十三、三百八十四、三百八十五、三百八十六、三百八十七、三百八十八、三百八十九、三百九十、三百九十一、三百九十二、三百九十三、三百九十四、三百九十五、三百九十六、三百九十七、三百九十八、三百九十九、四百、四百零一、四百零二、四百零三、四百零四、四百零五、四百零六、四百零七、四百零八、四百零九、四百一十、四百一十一、四百一十二、四百一十三、四百一十四、四百一十五、四百一十六、四百一十七、四百一十八、四百一十九、四百二十、四百二十一、四百二十二、四百二十三、四百二十四、四百二十五、四百二十六、四百二十七、四百二十八、四百二十九、四百三十、四百三十一、四百三十二、四百三十三、四百三十四、四百三十五、四百三十六、四百三十七、四百三十八、四百三十九、四百四十、四百四十一、四百四十二、四百四十三、四百四十四、四百四十五、四百四十六、四百四十七、四百四十八、四百四十九、四百五十、四百五十一、四百五十二、四百五十三、四百五十四、四百五十五、四百五十六、四百五十七、四百五十八、四百五十九、四百六十、四百六十一、四百六十二、四百六十三、四百六十四、四百六十五、四百六十六、四百六十七、四百六十八、四百六十九、四百七十、四百七十一、四百七十二、四百七十三、四百七十四、四百七十五、四百七十六、四百七十七、四百七十八、四百七十九、四百八十、四百八十一、四百八十二、四百八十三、四百八十四、四百八十五、四百八十六、四百八十七、四百八十八、四百八十九、四百九十、四百九十一、四百九十二、四百九十三、四百九十四、四百九十五、四百九十六、四百九十七、四百九十八、四百九十九、五百、五百零一、五百零二、五百零三、五百零四、五百零五、五百零六、五百零七、五百零八、五百零九、五百一十、五百一十一、五百一十二、五百一十三、五百一十四、五百一十五、五百一十六、五百一十七、五百一十八、五百一十九、五百二十、五百二十一、五百二十二、五百二十三、五百二十四、五百二十五、五百二十六、五百二十七、五百二十八、五百二十九、五百三十、五百三十一、五百三十二、五百三十三、五百三十四、五百三十五、五百三十六、五百三十七、五百三十八、五百三十九、五百四十、五百四十一、五百四十二、五百四十三、五百四十四、五百四十五、五百四十六、五百四十七、五百四十八、五百四十九、五百五十、五百五十一、五百五十二、五百五十三、五百五十四、五百五十五、五百五十六、五百五十七、五百五十八、五百五十九、五百六十、五百六十一、五百六十二、五百六十三、五百六十四、五百六十五、五百六十六、五百六十七、五百六十八、五百六十九、五百七十、五百七十一、五百七十二、五百七十三、五百七十四、五百七十五、五百七十六、五百七十七、五百七十八、五百七十九、五百八十、五百八十一、五百八十二、五百八十三、五百八十四、五百八十五、五百八十六、五百八十七、五百八十八、五百八十九、五百九十、五百九十一、五百九十二、五百九十三、五百九十四、五百九十五、五百九十六、五百九十七、五百九十八、五百九十九、六百、六百零一、六百零二、六百零三、六百零四、六百零五、六百零六、六百零七、六百零八、六百零九、六百一十、六百一十一、六百一十二、六百一十三、六百一十四、六百一十五、六百一十六、六百一十七、六百一十八、六百一十九、六百二十、六百二十一、六百二十二、六百二十三、六百二十四、六百二十五、六百二十六、六百二十七、六百二十八、六百二十九、六百三十、六百三十一、六百三十二、六百三十三、六百三十四、六百三十五、六百三十六、六百三十七、六百三十八、六百三十九、六百四十、六百四十一、六百四十二、六百四十三、六百四十四、六百四十五、六百四十六、六百四十七、六百四十八、六百四十九、六百五十、六百五十一、六百五十二、六百五十三、六百五十四、六百五十五、六百五十六、六百五十七、六百五十八、六百五十九、六百六十、六百六十一、六百六十二、六百六十三、六百六十四、六百六十五、六百六十六、六百六十七、六百六十八、六百六十九、六百七十、六百七十一、六百七十二、六百七十三、六百七十四、六百七十五、六百七十六、六百七十七、六百七十八、六百七十九、六百八十、六百八十一、六百八十二、六百八十三、六百八十四、六百八十五、六百八十六、六百八十七、六百八十八、六百八十九、六百九十、六百九十一、六百九十二、六百九十三、六百九十四、六百九十五、六百九十六、六百九十七、六百九十八、六百九十九、七百、七百零一、七百零二、七百零三、七百零四、七百零五、七百零六、七百零七、七百零八、七百零九、七百一十、七百一十一、七百一十二、七百一十三、七百一十四、七百一十五、七百一十六、七百一十七、七百一十八、七百一十九、七百二十、七百二十一、七百二十二、七百二十三、七百二十四、七百二十五、七百二十六、七百二十七、七百二十八、七百二十九、七百三十、七百三十一、七百三十二、七百三十三、七百三十四、七百三十五、七百三十六、七百三十七、七百三十八、七百三十九、七百四十、七百四十一、七百四十二、七百四十三、七百四十四、七百四十五、七百四十六、七百四十七、七百四十八、七百四十九、七百五十、七百五十一、七百五十二、七百五十三、七百五十四、七百五十五、七百五十六、七百五十七、七百五十八、七百五十九、七百六十、七百六十一、七百六十二、七百六十三、七百六十四、七百六十五、七百六十六、七百六十七、七百六十八、七百六十九、七百七十、七百七十一、七百七十二、七百七十三、七百七十四、七百七十五、七百七十六、七百七十七、七百七十八、七百七十九、七百八十、七百八十一、七百八十二、七百八十三、七百八十四、七百八十五、七百八十六、七百八十七、七百八十八、七百八十九、七百九十、七百九十一、七百九十二、七百九十三、七百九十四、七百九十五、七百九十六、七百九十七、七百九十八、七百九十九、八百、八百零一、八百零二、八百零三、八百零四、八百零五、八百零六、八百零七、八百零八、八百零九、八百一十、八百一十一、八百一十二、八百一十三、八百一十四、八百一十五、八百一十六、八百一十七、八百一十八、八百一十九、八百二十、八百二十一、八百二十二、八百二十三、八百二十四、八百二十五、八百二十六、八百二十七、八百二十八、八百二十九、八百三十、八百三十一、八百三十二、八百三十三、八百三十四、八百三十五、八百三十六、八百三十七、八百三十八、八百三十九、八百四十、八百四十一、八百四十二、八百四十三、八百四十四、八百四十五、八百四十六、八百四十七、八百四十八、八百四十九、八百五十、八百五十一、八百五十二、八百五十三、八百五十四、八百五十五、八百五十六、八百五十七、八百五十八、八百五十九、八百六十、八百六十一、八百六十二、八百六十三、八百六十四、八百六十五、八百六十六、八百六十七、八百六十八、八百六十九、八百七十、八百七十一、八百七十二、八百七十三、八百七十四、八百七十五、八百七十六、八百七十七、八百七十八、八百七十九、八百八十、八百八十一、八百八十二、八百八十三、八百八十四、八百八十五、八百八十六、八百八十七、八百八十八、八百八十九、八百九十、八百九十一、八百九十二、八百九十三、八百九十四、八百九十五、八百九十六、八百九十七、八百九十八、八百九十九、九百、九百零一、九百零二、九百零三、九百零四、九百零五、九百零六、九百零七、九百零八、九百零九、九百一十、九百一十一、九百一十二、九百一十三、九百一十四、九百一十五、九百一十六、九百一十七、九百一十八、九百一十九、九百二十、九百二十一、九百二十二、九百二十三、九百二十四、九百二十五、九百二十六、九百二十七、九百二十八、九百二十九、九百三十、九百三十一、九百三十二、九百三十三、九百三十四、九百三十五、九百三十六、九百三十七、九百三十八、九百三十九、九百四十、九百四十一、九百四十二、九百四十三、九百四十四、九百四十五、九百四十六、九百四十七、九百四十八、九百四十九、九百五十、九百五十一、九百五十二、九百五十三、九百五十四、九百五十五、九百五十六、九百五十七、九百五十八、九百五十九、九百六十、九百六十一、九百六十二、九百六十三、九百六十四、九百六十五、九百六十六、九百六十七、九百六十八、九百六十九、九百七十、九百七十一、九百七十二、九百七十三、九百七十四、九百七十五、九百七十六、九百七十七、九百七十八、九百七十九、九百八十、九百八十一、九百八十二、九百八十三、九百八十四、九百八十五、九百八十六、九百八十七、九百八十八、九百八十九、九百九十、九百九十一、九百九十二、九百九十三、九百九十四、九百九十五、九百九十六、九百九十七、九百九十八、九百九十九、一千、一千零一、一千零二、一千零三、一千零四、一千零五、一千零六、一千零七、一千零八、一千零九、一千一十、一千一十一、一千一十二、一千一十三、一千一十四、一千一十五、一千一十六、一千一十七、一千一十八、一千一十九、一千二十、一千二十一、一千二十二、一千二十三、一千二十四、一千二十五、一千二十六、一千二十七、一千二十八、一千二十九、一千三十、一千三十一、一千三十二、一千三十三、一千三十四、一千三十五、一千三十六、一千三十七、一千三十八、一千三十九、一千四十、一千四十一、一千四十二、一千四十三、一千四十四、一千四十五、一千四十六、一千四十七、一千四十八、一千四十九、一千五十、一千五十一、一千五十二、一千五十三、一千五十四、一千五十五、一千五十六、一千五十七、一千五十八、一千五十九、一千六十、一千六十一、一千六十二、一千六十三、一千六十四、一千六十五、一千六十六、一千六十七、一千六十八、一千六十九、一千七十、一千七十一、一千七十二、一千七十三、一千七十四、一千七十五、一千七十六、一千七十七、一千七十八、一千七十九、一千八十、一千八十一、一千八十二、一千八十三、一千八十四、一千八十五、一千八十六、一千八十七、一千八十八、一千八十九、一千九十、一千九十一、一千九十二、一千九十三、一千九十四、一千九十五、一千九十六、一千九十七、一千九十八、一千九十九、二千、二千零一、二千零二、二千零三、二千零四、二千零五、二千零六、二千零七、二千零八、二千零九、二千一十、二千一十一、二千一十二、二千一十三、二千一十四、二千一十五、二千一十六、二千一十七、二千一十八、二千一十九、二千二十、二千二十一、二千二十二、二千二十三、二千二十四、二千二十五、二千二十六、二千二十七、二千二十八、二千二十九、二千三十、二千三十一、二千三十二、二千三十三、二千三十四、二千三十五、二千三十六、二千三十七、二千三十八、二千三十九、二千四十、二千四十一、二千四十二、二千四十三、二千四十四、二千四十五、二千四十六、二千四十七、二千四十八、二千四十九、二千五十、二千五十一、二千五十二、二千五十三、二千五十四、二千五十五、二千五十六、二千五十七、二千五十八、二千五十九、二千六十、二千六十一、二千六十二、二千六十三、二千六十四、二千六十五、二千六十六、二千六十七、二千六十八、二千六十九、二千七十、二千七十一、二千七十二、二千七十三、二千七十四、二千七十五、二千七十六、二千七十七、二千七十八、二千七十九、二千八十、二千八十一、二千八十二、二千八十三、二千八十四、二千八十五、二千八十六、二千八十七、二千八十八、二千八十九、二千九十、二千九十一、二千九十二、二千九十三、二千九十四、二千九十五、二千九十六、二千九十七、二千九十八、二千九十九、三千、三千零一、三千零二、三千零三、三千零四、三千零五、三千零六、三千零七、三千零八、三千零九、三千一十、三千一十一、三千一十二、三千一十三、三千一十四、三千一十五、三千一十六、三千一十七、三千一十八、三千一十九、三千二十、三千二十一、三千二十二、三千二十三、三千二十四、三千二十五、三千二十六、三千二十七、三千二十八、三千二十九、三千三十、三千三十一、三千三十二、三千三十三、三千三十四、三千三十五、三千三十六、三千三十七、三千三十八、三千三十九、三千四十、三千四十一、三千四十二、三千四十三、三千四十四、三千四十五、三千四十六、三千四十七、三千四十八、三千四十九、三千五十、三千五十一、三千五十二、三千五十三、三千五十四、三千五十五、三千五十六、三千五十七、三千五十八、三千五十九、三千六十、三千六十一、三千六十二、三千六十三、三千六十四、三千六十五、三千六十六、三千六十七、三千六十八、三千六十九、三千七十、三千七十一、三千七十二、三千七十三、三千七十四、三千七十五、三千七十六、三千七十七、三千七十八、三千七十九、三千八十、三千八十一、三千八十二、三千八十三、三千八十四、三千八十五、三千八十六、三千八十七、三千八十八、三千八十九、三千九十、三千九十一、三千九十二、三千九十三、三千九十四、三千九十五、三千九十六、三千九十七、三千九十八、三千九十九、四千、四千零一、四千零二、四千零三、四千零四、四千零五、四千零六、四千零七、四千零八、四千零九、四千一十、四千一十一、四千一十二、四千一十三、四千一十四、四千一十五、四千一十六、四千一十七、四千一十八、四千一十九、四千二十、四千二十一、四千二十二、四千二十三、四千二十四、四千二十五、四千二十六、四千二十七、四千二十八、四千二十九、四千三十、四千三十一、四千三十二、四千三十三、四千三十四、四千三十五、四千三十六、四千三十七、四千三十八、四千三十九、四千四十、四千四十一、四千四十二、四千四十三、四千四十四、四千四十五、四千四十六、四千四十七、四千四十八、四千四十九、四千五十、四千五十一、四千五十二、四千五十三、四千五十四、四千五十五、四千五十六、四千五十七、四千五十八、四千五十九、四千六十、四千六十一、四千六十二、四千六十三、四千六十四、四千六十五、四千六十六、四千六十七、四千六十八、四千六十九、四千七十、四千七十一、四千七十二、四千七十三、四千七十四、四千七十五、四千七十六、四千七十七、四千七十八、四千七十九、四千八十、四千八十一、四千八十二、四千八十三、四千八十四、四千八十五、四千八十六、四千八十七、四千八十八、四千八十九、四千九十、四千九十一、四千九十二、四千九十三、四千九十四、四千九十五、四千九十六、四千九十七、四千九十八、四千九十九、五千、五千零一、五千零二、五千零三、五千零四、五千零五、五千零六、五千零七、五千零八、五千零九、五千一十、五千一十一、五千一十二、五千一十三、五千一十四、五千一十五、五千一十六、五千一十七、五千一十八、五千一十九、五千二十、五千二十一、五千二十二、五千二十三、五千二十四、五千二十五、五千二十六、五千二十七、五千二十八、五千二十九、五千三十、五千三十一、五千三十二、五千三十三、五千三十四、五千三十五、五千三十六、五千三十七、五千三十八、五千三十九、五千四十、五千四十一、五千四十二、五千四十三、五千四十四、五千四十五、五千四十六、五千四十七、五千四十八、五千四十九、五千五十、五千五十一、五千五十二、五千五十三、五千五十四、五千五十五、五千五十六、五千五十七、五千五十八、五千五十九、五千六十、五千六十一、五千六十二、五千六十三、五千六十四、五千六十五、五千六十六、五千六十七、五千六十八、五千六十九、五千七十、五千七十一、五千七十二、五千七十三、五千七十四、五千七十五、五千七十六、五千七十七、五千七十八、五千七十九、五千八十、五千八十一、五千八十二、五千八十三、五千八十四、五千八十五、五千八十六、五千八十七、五千八十八、五千八十九、五千九十、五千九十一、五千九十二、五千九十三、五千九十四、五千九十五、五千九十六、五千九十七、五千九十八、五千九十九、六千、六千零一、六千零二、六千零三、六千零四、六千零五、六千零六、六千零七、六千零八、六千零九、六千一十、六千一十一、六千一十二、六千一十三、六千一十四、六千一十五、六千一十六、六千一十七、六千一十八、六千一十九、六千二十、六千二十一、六千二十二、六千二十三、六千二十四、六千二十五、六千二十六、六千二十七、六千二十八、六千二十九、六千三十、六千三十一、六千三十二、六千三十三、六千三十四、六千三十五、六千三十六、六千三十七、六千三十八、六千三十九、六千四十、六千四十一、六千四十二、六千四十三、六千四十四、六千四十五、六千四十六、六千四十七、六千四十八、六千四十九、六千五十、六千五十一、六千五十二、六千五十三、六千五十四、六千五十五、六千五十六、六千五十七、六千五十八、六千五十九、六千六十、六千六十一、六千六十二、六千六十三、六千六十四、六千六十五、六千六十六、六千六十七、六千六十八、六千六十九、六千七十、六千七十一、六千七十二、六千七十三、六千七十四、六千七十五、六千七十六、六千七十七、六千七十八、六千七十九、六千八十、六千八十一、六千八十二、六千八十三、六千八十四、六千八十五、六千八十六、六千八十七、六千八十八、六千八十九、六千九十、六千九十一、六千九十二、六千九十三、六千九十四、六千九十五、六千九十六、六千九十七、六千九十八、六千九十九、七千、七千零一、七千零二、七千零三、七千零四、七千零五、七千零六、七千零七、七千零八、七千零九、七千一十、七千一十一、七千一十二、七千一十三、七千一十四、七千一十五、七千一十六、七千一十七、七千一十八、七千一十九、七千二十、七千二十一、七千二十二、七千二十三、七千二十四、七千二十五、七千二十六、七千二十七、七千二十八、七千二十九、七千三十、七千三十一、七千三十二、七千三十三、七千三十四、七千三十五、七千三十六、七千三十七、七千三十八、七千三十九、七千四十、七千四十一、七千四十二、七千四十三、七千四十四、七千四十五、七千四十六、七千四十七、七千四十八、七千四十九、七千五十、七千五十一、七千五十二、七千五十三、七千五十四、七千五十五、七千五十六、七千五十七、七千五十八、七千五十九、七千六十、七千六十一、七千六十二、七千六十三、七千六十四、七千六十五、七千六十六、七千六十七、七千六十八、七千六十九、七千七十、七千七十一、七千七十二、七千七十三、七千七十四、七千七十五、七千七十六、七千七十七、七千七十八、七千七十九、七千八十、七千八十一、七千八十二、七千八十三、七千八十四、七千八十五、七千八十六、七千八十七、七千八十八、七千八十九、七千九十、七千九十一、七千九十二、七千九十三、七千九十四、七千九十五、七千九十六、七千九十七、七千九十八、七千九十九、八千、八千零一、八千零二、八千零三、八千零四、八千零五、八千零六、八千零七、八千零八、八千零九、八千一十、八千一十一、八千一十二、八千一十三、八千一十四、八千一十五、八千一十六、八千一十七、八千一十八、八千一十九、八千二十、八千二十一、八千二十二、八千二十三、八千二十四、八千二十五、八千二十六、八千二十七、八千二十八、八千二十九、八千三十、八千三十一、八千三十二、八千三十三、八千三十四、八千三十五、八千三十六、八千三十七、八千三十八、八千三十九、八千四十、八千四十一、八千四十二、八千四十三、八千四十四、八千四十五、八千四十六、八千四十七、八千四十八、八千四十九、八千五十、八千五十一、八千五十二、八千五十三、八千五十四、八千五十五、八千五十六、八千五十七、八千五十八、八千五十九、八千六十、八千六十一、八千六十二、八千六十三、八千六十四、八千六十五、八千六十六、八千六十七、八千六十八、八千六十九、八千七十、八千七十一、八千七十二、八千七十三、八千七十四、八千七十五、八千七十六、八千七十七、八千七十八、八千七十九、八千八十、八千八十一、八千八十二、八千八十三、八千八十四、八千八十五、八千八十六、八千八十七、八千八十八、八千八十九、八千九十、八千九十一、八千九十二、八千九十三、八千九十四、八千九十五、八千九十六、八千九十七、八千九十八、八千九十九、九千、九千零一、九千零二、九千零三、九千零四、九千零五、九千零六、九千零七、九千零八、九千零九、九千一十、九千一十一、九千一十二、九千一十三、九千一十四、九千一十五、九千一十六、九千一十七、九千一十八、九千一十九、九千二十、九千二十一、九千二十二、九千二十三、九千二十四、九千二十五、九千二十六、九千二十七、九千二十八、九千二十九、九千三十、九千三十一、九千三十二、九千三十三、九千三十四、九千三十五、九千三十六、九千三十七、九千三十八、九千三十九、九千四十、九千四十一、九千四十二、九千四十三、九千四十四、九千四十五、九千四十六、九千四十七、九千四十八、九千四十九、九千五十、九千五十一、九千五十二、九千五十三、九千五十四、九千五十五、九千五十六、九千五十七、九千五十八、九千五十九、九千六十、九千六十一、九千六十二、九千六十三、九千六十四、九千六十五、九千六十六、九千六十七、九千六十八、九千六十九、九千七十、九千七十一、九千七十二、九千七十三、九千七十四、九千七十五、九千七十六、九千七十七、九千七十八、九千七十九、九千八十、九千八十一、九千八十二、九千八十三、九千八十四、九千八十五、九千八十六、九千八十七、九千八十八、九千八十九、九千九十、九千九十一、九千九十二、九千九十三、九千九十四、九千九十五、九千九十六、九千九十七、九千九十八、九千九十九、

(四)关于应急处置与事故处理。做好学校安全事故应急处置与善后处理，依法妥善处理矛盾纠纷，有助于充分保障事故当事人的合法权益，维护良好的教育教学秩序与社会和谐稳定。为此，《条例(草案)》主要从以下几个方面作出规定：一是规定了学校安全事故发生后的应急预案启动、报告和应急处置等程序(第三十六、三十八条)；二是明确了学校对学生伤害事故是否承担侵权责任的具体情形(第三十九、四十、四十一条)，既为学校做好安全事故预防提供参考和指引，也有利于依法界定事故责任，及时妥善处理事故纠纷；三是规定了事故处理途径，积极引导当事人通过法定途径解决事故纠纷(第四十二条)；四是针对实践中易发的家校纠纷甚至“校闹”现象，对事故调查处理过程中的一些过激行为作出禁止性规定(第四十四条)。

以上说明及《条例(草案)》一并报上，请予以审议。

关于《太原市学校安全条例(草案)》审议结果的报告

——2022年11月8日在太原市第十五届人民代表大会常务委员会第五次会议上

太原市人大法制委员会主任委员 王文生

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

2022年6月，市十五届人大常委会第二次会议对《太原市学校安全条例(草案)》进行了初次审议。会后，法制委制定了详细的二审工作计划，明确了时间表、任务书、路线图。统一审议期间，常委会何爱萍副主任多次参与条例草案的调研、座谈等活动，听取法制委关于修改情况的汇报，并对条例修改提出具体要求。9月23日，法制委召开全体会议统一审议了条例草案，提出了草案修改稿。在各有关方面的共同努力和大力支持下，经过三个多月的反复修改，形成了提交本次常委会会议研究的条例草案修改稿。现将修改情况汇报如下：

一、修改工作的基本思路

一是坚持依法立法，严格遵守国家法律、行政法规中有有关学校安全的规定；二是坚持以学校安全为中心，保障学校教育教学秩序和师生的人身、财产安全；三是坚持权责一致，合理设置政府部门、学校、学生监护人和学生的安全责任；四是坚持从实际出发，本着管用、实用、常用的原则，该具体的具体，能明确的明确。

二、修改工作的主要过程

一是广泛听取意见。常委会初次审议后，法制委根据常委会组成人员的审议意见和教科文卫委的修改意见，提出了草案征求意见稿。点对点寄送草案征求意见稿300余份；通过太原日报、常委会网站、人大代表履职平台全文公布草

案征求意见稿；召开座谈会专题听取政府相关部门的意见；召开论证会听取省人大常委会法工委以及立法专家学者的意见。共收集到意见建议218条，为修改完善条例草案奠定了良好的群众和法理基础。

二是开展实地调研。先后赴太原市三十七中、第三实验小学等校园听取学校安全工作人员、一线教职员工的意见；赴迎泽区部分中小学校实地调研校园周边及校园内安全设施建设情况；赴东会调解室(基层立法联系点)听取派出所民警、社区干部、学生家长的意见。通过走访调研，深入了解了学校安全工作的重点、难点以及群众关心的热点问题，使法规更贴合我市实际，更能反映人民群众真实意愿，从而增强了条例的针对性和可操作性。

三是不断推敲完善。全面收集、研究国家和兄弟省、市关于学校安全管理的相关规定，吃透法律、法规、政策精神。在此基础上，认真研究收集到的意见建议，并充分吸收采纳。多次召开委员会和相关部门修改法规工作会议，逐字逐句研究，反复推敲修改，力求提交的草案质量更高。

三、修改的主要内容

条例草案共6章61条，经过修改，增加了2条，删除了6条，修改了53条69款。草案修改稿共6章57条。现将主要修改情况汇报如下：

(一)关于章节设置。在调研、座谈、论证过程中，有关部门和相关专家提出，在学校安全管理工作中，学校承担日常安全管理职责，政府及其有关部门也要为学校安全提供基础保障，而条例草案将政府及其有关部门职责定位为监督

管理且放在第四章弱化了其职责，同时提出章节的名称还需严谨规范。法制委经与有关部门研究，建议调整章节设置。调整后的章节为：第一章总则，第二章安全保障与风险防范，第三章学校安全教育与管理，第四章应急处置与事故处理，第五章法律责任，第六章附则。

(二)关于教育行政主管部门的职责。在调研、座谈、论证过程中，有关部门和相关专家提出，应当在条例中明确教育行政部门在学校安全管理中的职责。法制委经与有关部门研究，建议明确规定：“市、县(市、区)人民政府教育行政部门统筹管理所属学校的安全工作，对学校安全工作进行监督、检查和指导。”(条例草案修改稿第五条第一款)

(三)关于学校、学生监护人责任。在调研、座谈、论证过程中，有的学校、专家、学生家长提出，应明确学校、学生监护人在学校安全管理中的责任。法制委经与有关部门研究，建议明确规定：

“学校对学生负有安全教育、管理和保护的职责，应当按照学生不同年龄的生理、心理以及教育特点，建立和完善学校安全管理制度。

“学生监护人应当依法履行监护职责，对学生进行安全教育、管理和保护。

“学生应当遵守学校的规章制度和纪律，根据自身的年龄和认知能力避免和消除相应的危险。”(条例草案修改稿第七条)

(四)关于推动社会主义核心价值观入法入规。在常委会审议过程中，有的常委会组成人员建议将社会主义核心价值观融入教育教学全过程。法制委采纳了这一建议，在

总则中建议增加一条：“学校应当将社会主义核心价值观融入教育教学全过程，加强宪法、法律和安全教育。”(条例草案修改稿第九条)

(五)关于建立预防校园欺凌和性侵害、性骚扰工作机制。在常委会审议以及调研、座谈、论证过程中，有的常委会组成人员、专家提出，应进一步细化预防欺凌、暴力的工作机制。有的家长提出，学校应当开展适合学生年龄的性教育，提高自我保护意识。法制委采纳了这些建议，建议明确规定“设立学生求助电话和联系人。接到关于学生欺凌报告的，应当立即开展调查。”(条例草案修改稿第四十条第一款)

“学校应当建立健全教职员工与学生交往行为准则，开展适合学生年龄的性教育，依法对遭受性侵害和性骚扰的学生采取保护措施。”(条例草案修改稿第四十一条)

(六)关于事故处理中的责任划分。在常委会审议以及调研、座谈、论证过程中，省人大常委会法工委、有的常委会组成人员、法律专家提出，按照立法法第八条和民法典中第一百七十六条对民事基本制度的规定，安全事故责任划分属于国家专属立法权，地方性法规无权设定，建议删除条例草案第三十九条、第四十条、第四十一条。法制委经过认真研究，建议采纳这一意见，删除上述条款。

此外，为了逻辑上更加周严，法制委对条例草案的条款顺序作了调整，对个别文字表述作了部分修改。

草案修改稿已按上述意见作了修改。法制委认为，草案修改稿内容与上位法不抵触，符合我市学校安全工作实际，已基本成熟，建议市人大常委会会议进一步审议后通过。

草案修改稿和以上报告是否妥当，请予审议。

