

# 切实保障和改善民生

## ——落实中央政治局会议精神做好当前经济工作系列述评之七

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。4月28日召开的中共中央政治局会议强调，“要切实保障和改善民生，强化就业优先导向”“持续抓好安全生产”“做好迎峰度夏电力供应保障”“抓好粮食生产和重要农产品供应保障”。

当前国内经济呈现恢复向好态势，但恢复的基础尚不牢固。越是在这样的時候，越要兜牢民生底线，着力稳岗位扩就业、保供稳物价、抓安全强救助，以实效实效惠民生、暖民心、强信心。

### 破难题，稳重点群体就业

就业是民生之本、发展之基。“在经济运行依然面临复杂形势的背景下，会议强调保障和改善民生，强化就业优先导向，深刻彰显以人民为中心的发展思想，透出了稳就业惠民生的坚强决心。”对外经济贸易大学国家对外开放研究院研究员李长安说。

今年以来，随着经济运行整体好转，企业用工需求增加，就业形势逐步恢复。一季度全国城镇新增就业297万人，同比增加12万人。3月份，城镇调查失业率为5.3%，同比下降0.5个百分点。

当前，我国就业形势保持总体稳定。但同时也要看到，我国经济运行好转主要是恢复性的，一些劳动者在求职就业中还面临困难，部分青年特别是高校毕业生仍在寻找合适的工作。

今年高校毕业生将达到1158万人，规模再创新高。中央政治局会议特别强调，扩大高校毕业生就业渠道，稳定农民工等重点群体就业。

激励中小微企业更多吸纳就业，稳定机关事业单位、国有企业招聘规模，拓展基层就业空间……人社部近日启动高校毕业生等青年就业创业推进计划，通过十项具体行动全力挖掘岗位资源、细化就业服务，助力青年早就业、就好业。

国办日前印发《关于优化调整稳就业政策措施全力促

发展惠民生的通知》，聚焦重点和难点，围绕“扩、促、兜”综合施策，打出稳就业政策组合拳。

“各地各部门应着力落实落细各项就业优先政策，加强就业政策与其他政策的协调配合，形成共促高质量充分就业合力，切实把这个民生头等大事抓好。”李长安表示。

### 强保障，守牢安全底线

保障能源和粮食安全，事关经济发展全局和社会稳定大局。对此，会议作出部署，“要做好迎峰度夏电力供应保障”“抓好粮食生产和重要农产品供应保障”。

华北电力大学教授王鹏说，今年一季度电力供应总体平稳，但受来水持续偏枯等因素影响，少数省份电力供需面临一定压力。随着宏观政策加力、企业产能恢复以及气温升高，用电需求将持续上升。按照党中央、国务院部署，多方未雨绸缪、密集部署加强保供能力，守牢民生用电安全底线。

眼下又是春耕春管重要时节，会议相关部署将为巩固经济回升向好态势、稳物价保民生提供坚实支撑，电力部门抓好监测分析预警、加大支撑性电源和输电通道建设投产，确保电煤充足供应……截至3月底，全国累计发电装机容量约26.2亿千瓦，同比增长9.1%。确保“粮袋子”“菜篮子”量足价稳。

各地抢抓农时，推进春耕春管。一季度猪肉产量同比增长1.9%，禽禽和水产品全面增产；4月上旬在田蔬菜面积同比增加110多万亩。农业农村部最新农情调查显示，目前全国已春播粮食4.1亿亩、完成意向面积的43.9%，进度同比快2.1个百分点。

安全责任，重于泰山。会议强调，“要以‘时时放心不下’的责任感，持续抓好安全生产。”国务院发展研究中心研究员冯文猛表示，这要求各地更好统筹发展和安全，始终绷紧安全生产这根弦，以高水平安全护航高质量发展。

### 抓弱项，补上民生短板

民之所盼，政之所向。在经济回升向好的关键时期，更需聚焦群众急难愁盼问题，努力办好各项民生事业、补上民生领域短板。

住房问题关系人民安居乐业，关系社会和谐稳定。会议提出，在超大特大城市积极稳步推进城中村改造和“平急两用”公共基础设施建设。规划建设保障性住房。

“城中村改造可以满足居民提高住房品质的需求，优化城市空间环境。将‘平急两用’理念融入城市规划，在大型公共设施和社区的功能布局中留有必要的改造余量，能够有效补齐大城市应急能力短板，提高发生重大公共突发事件时的支撑能力。”上海交通大学住房与城乡建设研究中心主任陈杰说。

会议再次强调，“要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位”“支持刚性和改善性住房需求”。“各地区和有关部门需扛起责任，重点解决好新市民、青年人的住房问题。”陈杰说。

今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的关键之年。会议提出，“要巩固拓展脱贫攻坚成果”“全面推进乡村振兴”。

国家乡村振兴局有关负责人表示，今年要把增加脱贫群众收入作为根本措施，把促进脱贫县加快发展作为主攻方向，聚焦产业就业，着力用发展的办法，不断缩小收入差距、发展差距。

会议强调，要加强生态环境系统治理。“各地要按照会议要求，有力推动污染防治在重点区域、重点领域、关键指标上实现新突破，让良好生态环境成为最普惠的民生福祉。”冯文猛说。

会议提出，各级领导干部都要带头大兴调查研究，奔着问题去，切实帮助企业和基层解决困难。按照会议要求，坚持问需于民、问计于民，把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上，必将凝聚起推动高质量发展的强大力量。

新华社记者 姜琳 王优玲 周圆（新华社北京5月7日电）

## 中央财经委员会会议述评

人口发展是关系中华民族伟大复兴的大事。5日召开的二十届中央财经委员会第一次会议强调，以人口高质量发展支撑中国式现代化。怎样看待我国人口发展新形势？如何推动“人口红利”向“人才红利”转变？促进人口高质量发展，未来将从哪些方面发力？针对这些问题，会议作出一系列重要部署。

### 认识、适应、引领人口发展新常态

会议就我国人口发展新形势作出重要判断，指出“当前我国人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化的趋势性特征”，强调要“认识、适应、引领人口发展新常态”。

最新统计数据显示，2022年末，全国人口141175万人，比2021年年末减少85万人。“人口总量略有下降，老龄化程度进一步加深，这些都是经济社会发展的必然结果，要全面认识、正看待我国人口发展新形势。”中国人口与发展研究中心主任贺丹说。

从人口总量看——我国仍有14亿多人口，人口规模优势和超大规模市场优势将长期存在；中国拥有近9亿劳动力，每年新增劳动力超过1500万，劳动力供给资源依旧充沛。

从人口素质看——我国接受高等教育的人口超过2.4亿，新增劳动力平均受教育年限达14年，研究人员总量稳居世界首位。我国已经发展成为全球规模最宏大、门类最齐全的人才资源大国。

党的二十大报告指出，中国式现代化是人口规模巨大的现代化。此次会议进一步提出，“要着眼强国建设、民族复兴的战略安排，完善新时代人口发展战略”“加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源，以人口高质量发展支撑中国式现代化”。

“这明确了新形势下人口发展的方向、定位和目标，全面加强人口领域工作，使其更好服务经济社会高质量发展，助力实现中国式现代化和中华民族伟大复兴，提供了重要指引。”国务院发展研究中心研究员冯文猛说。

### 提高人口整体素质 加强人力资源开发利用

教育是提高人口素质的重要途径，也是推动“人口红利”向“人才红利”转变的关键。会议提出，把教育强国建设作为人口高质量发展的战略工程，全面提高人口科学文化素质、健康素质、思想道德素质。

目前，我国已建成包括学前教育、初等教育、中等教育、高等教育等在内的当代世界规模最大的教育体系，教育现代化发展总体水平跨入世界中上国家行列。2022年我国九年义务教育巩固率，高中阶段毛入学率分别达到95.5%、91.6%。

“我国基础教育实现跨越式发展，让每个孩子都能享有公平而有质量的教育正在变为现实，为我国从人力资源大国迈向人力资源强国奠定坚实基础。”贺丹说。

健康既是福祉，也是生产力。最新数据显示，我国人均预期寿命提高到78.2岁。“我国60岁及以上人口中，约半数为60到69岁的低龄老年人，不少人具有知识、经验、技能的优势，身体状况尚佳，在自愿的基础之上，可以继续为经济社会发展发挥余热。”上海交通大学安泰经济与管理学院特聘教授陆铭说，随着人们活得越长、活得越健康，“银发族”的人才资源有望得到进一步挖掘。

会议提出，要加强人力资源开发利用，稳定劳动参与率，提高人力资源利用效率。专家表示，当前一些地方和企业“招工难”和劳动者“就业难”并存。提高劳动者职业技能素质，有助于从根本上解决这个“两难”问题，让更多的普通劳动者通过自身努力进入中等收入群体行列。

### 优化人口结构 维护人口安全

会议提出，要更好统筹人口与经济社会、资源环境的关系，优化区域经济布局和国土空间体系，优化人口结构，维护人口安全，促进人口高质量发展。

“促进人口高质量发展，可以从人口发展与人口安全两个角度出发，既要着力提高人口整体素质，加快提升人力资本和创造人才红利，也要统筹考虑人口自身安全以及人口与经济社会、资源环境等外部系统的平衡，努力保持适度生育水平和人口规模的同时，促进人口与资源环境永续共生。”国家信息中心经济预测部研究员胡祖铨说。

从发布《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》，提出实施三孩生育政策及配套支持措施，到17部门联合印发《关于进一步完善和落实积极生育支持措施指导意见》，近年来，我国生育支持政策体系加快建立健全，推动释放生育潜力，促进人口均衡发展。

解决好“一老一小”问题，既对促进人口长期均衡发展有重要意义，也是全社会普遍关注的民生需求。

会议对此专门作出部署，提出“大力发展普惠托育服务体系，显著减轻家庭生育养育教育负担，推动建设生育友好型社会”“推进基本养老服务体系建设，大力发展银发经济，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，努力实现老有所养、老有所为、老有所乐”。

目前我国429个市地级行政区已完成“一老一小”整体解决方案编制工作，实现市地级全覆盖，全方位整合资源力量，拿出土地、住房、财政、投融资、人才等“真金白银”的政策包，促进养老托幼服务高质量发展。

“把人口高质量发展同人民高品质生活紧密结合起来，既有助于提升民众获得感、幸福感，也有助于实现人口与经济的良性互动。”胡祖铨说。

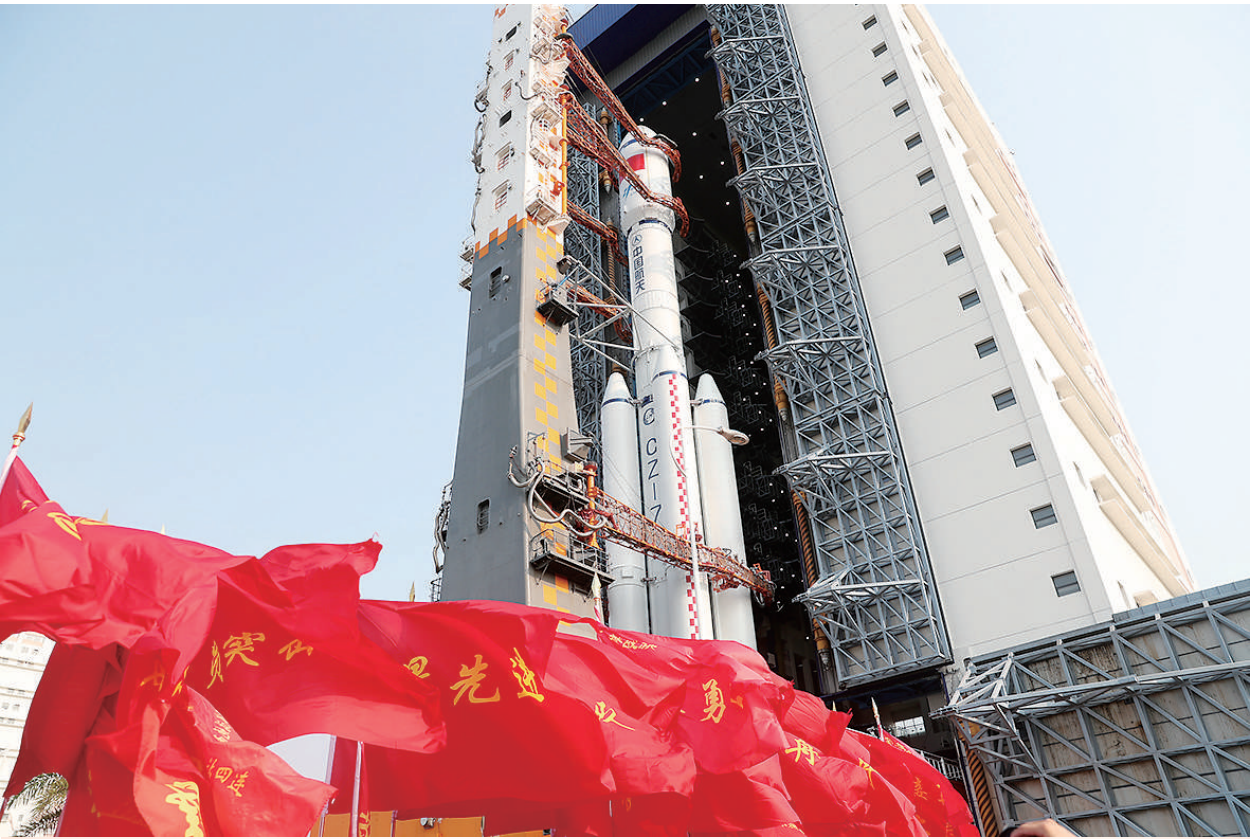
新华社记者 潘洁 魏玉坤 郝琼源（新华社北京5月7日电）

## 4月末我国外汇储备规模为32048亿美元

新华社北京5月7日电（记者 刘开雄）国家外汇管理局7日发布数据显示，截至2023年4月末，我国外汇储备规模为32048亿美元，较3月末上升209亿美元，升幅为0.66%。

外汇局相关负责人介绍，2023年4月，美元指数下跌，全球金融资产价格总体上涨。在汇率折算和资产价格变化等因素综合作用下，当月外汇储备规模上升。

## 以人口高质量发展支撑中国式现代化



5月7日，天舟六号货运飞船与长征七号遥七运载火箭组合体准备转运。

新华社发（邱立军 摄）

## 天舟六号计划近日择机发射

### 船箭组合体转运至发射区

新华社海南文昌5月7日电（李国利、邓 孟）天舟六号货运飞船与长征七号遥七运载火箭组合体5月7日垂直转运至发射区，计划于近日择机实施发射。

据中国载人航天工程办公室介绍，目前，文昌航天发射场设施设备状态良好，后续将按计划开展发射前的各项功能检查、联合测试等工作。

### 山西吕梁

## “税动力”助力氢能产业发展

新华社太原5月7日电（记者 王劲玉）6日，国家税务总局吕梁市税务局启动“税惠氢能”专项行动，围绕氢能产业的税费服务管理现代化新模式在山西省吕梁市全面落地。

氢能产业是吕梁市重要的战略性新兴产业。近年来，吕梁锚定建设北方“氢都”目标，统筹氢能产业布局，打造了以鹏飞集团、美锦能源为链主，“气一站一运一车”共同发展的氢能全产业链，走出了一条具有自身特色的氢能产业路径。

吕梁市税务局聚焦服务“链主”企业 and 专业镇发展，以“智税定制”为支撑，在数据赋能、强基提智、团队化管理等方面提供多项专属服务，以“税动力”助力打造氢能产业发展“新高地”。“2022年，吕梁市减、免、退、缓各类税费超57亿元，政策支持力度创历史新高。今年我们将重点围绕氢能专业镇等企业，挖掘企业潜力，让企业在税费优惠方面‘应享尽享’。”吕梁市税务局局长王韶峰说。

山西鹏飞集团是一家以煤焦化为支撑的民营企业，其生产过程中产生大量焦炉煤气。为有效解决能源浪费问题，鹏飞集团将焦炉煤气制氢气作为转型发展的重点产业，目前已达到年产2万吨氢气的生产能力，产业涉及氢气的制、储、运、加、用全产业链。

“2022年通过税费优惠节约成本上亿元，分散在制氢端，每斤氢气的制造成本下降了2毛钱，发展氢

能的底气更足了。”鹏飞集团副总经理郝斌说，虽然公司的氢能板块仍处于持续投入阶段，但氢能发展持续向好。

发展氢能是一个战略布局，也是一个艰难的过程，但税费优惠给了氢能产业良性发展的基础。

“氢气的制、储，氢能电池、电堆、汽车的研发都需要海量的资金支持，持续优化的税收环境为企业提供了大量的流动资金，缓解了企业的资金压力。2022年研发费加计扣除6092万元、500万以下固定资产一次性扣除4403.06万元、留抵退税等税费优惠总计近2亿元，今年研发费加计扣除力度更大，还有许多优惠正在进一步发掘。”郝斌说。

从“傻大黑粗”的煤焦产业，到“眉清目秀”的新能源产业，氢能正在成为吕梁市区域发展的“新宠”。

目前，吕梁市已有2个制氢项目全面投产，9座加氢站建成投运，200多台氢能重卡投入运营，每台重卡的满载运营里程达到300多公里。依托焦炉煤气富集、制氢成本低廉、应用场景集聚的优势，氢能全产业链集群在吕梁市初具规模。

“氢能产业是一片蓝海，发展前景广阔，我们已经成立了氢能税费服务‘税管家’，组成了多人专业涉氢能税务服务团队，并且将氢能企业涉税管理服务部门由原来的多单位统一到一个单位，进行实时税收服务，确保区域内的所有氢能企业都能轻装上阵。”王韶峰说。

## 逾300名高技能人才

## 获评最高政府奖项

新华社北京5月7日电（记者 姜琳）第十六届高技能人才表彰大会7日在北京举行，表彰30名中华技能大奖获得者和295名全国技术能手。中华技能大奖获得者代表马小光、王树军、史昆、占绍林和全国技术能手代表魏风云在会上分别介绍了他们的先进事迹。

人力资源和社会保障部相关负责人介绍，中华技能大奖和全国技术能手是选树褒奖优秀高技能人才的最高政府奖项。受到表彰的高技能人才是践行技能成才、矢志技能报国的先进典型，是全国技能劳动者的先进代表。广大技能劳动者要学习先进，做爱党报国的奋进者、勇于创新的开拓者、工匠精神的践行者。

会议提出，要认真贯彻落实党的二十大精神，坚持党管人才原则，全面加强技能人才队伍建设，健全终身职业技能培训制度，深化技能人才评价体制机制改革，完善人才服务保障体系，努力营造尊重劳动、崇尚技能的良好氛围，推动技能人才工作高质量发展。

## 国家中医药管理局

## 规范中医养生保健服务

据新华社北京5月7日电（记者 李恒、田晓航）为促进和规范中医养生保健服务发展，保护人民健康，国家中医药管理局近日印发《中医养生保健服务规范（试行）》，对中医养生保健服务内容、提供中医养生保健服务的人员等进行规范。

根据规范，提供中医养生保健服务的机构及其人员不得从事诊疗活动，包括使用针刺、癍灸灸、发泡灸、牵引、扳法、中医微创类技术、中药灌洗肠以及其他具有创伤性、侵入性或者危险性的技术方法；开具药品处方；给服务对象口服不符合《既是食品又是药品的物品名单》《可用于保健食品的物品清单》规定的中药饮片；开展医疗气功活动；国家中医药主管部门规定的其他诊疗活动等情形。

规范指出，提供中医养生保健服务的人员应当具有中医药类相关专业背景，或者接受过中医养生保健专业培训并具备相关知识和技能，掌握从事中医养生保健服务相关技术操作规范和流程、技术风险防控方法、基本急救知识技能等，遵守卫生健康和中医药相关法律法规规章，遵守职业道德。

甲类、乙类、丙类传染病传染期、精神疾病发病期以及身体健康状况不适宜或者不能胜任中医养生保健服务工作的人员，不得提供中医养生保健服务。

### 8日至10日

## 金星与鞋扣星团

## 上演“亲密一刻”

据新华社天津5月7日电（记者 周润健）天文科普专家介绍，继4月10日至12日与疏散星团M45（又称昴星团）上演“擦肩而过”，5月8日至10日，明亮的金星又将与另外一个疏散星团M35（又称鞋扣星团）上演“亲密一刻”，这又是一次拍摄行星与深空天体相伴的机会。

疏散星团是由数百颗至上千颗引力束缚程度较为松散的恒星所组成的集群。截至目前，人类在银河系内已发现了一千多个疏散星团。

中国天文学会会员、天津市天文学会理事杨婧介绍，M35是一个位于双子座的疏散星团，是北半球可见的比較亮的疏散星团之一，通过双筒望远镜或小型天文望远镜就能轻松找到。这个星团距离地球大约2700光年，总体亮度约5.1等。

今年以来，金星一直都以长庚星的态度出现在西北方天空，成为傍晚时分天空中最受瞩目的明星。5月8日至10日，金星会从M35附近经过，最近时发生在10日凌晨，但此时金星早已落下，最适合观测的时间是9日傍晚，此时两者的角距离与最近时相差无几。