

霸道的“规则” 霸权的“秩序”

——起底美国所谓“基于规则的国际秩序”

“我们常听到一个说法叫做‘基于规则的国际秩序’。这是一个模糊不清的说法，《联合国宪章》里没有，各国外交官在联合国通过的宣言里没有，联大和安理会决议里也没有。我们一直想问，所谓‘基于规则的国际秩序’，到底是基于什么样的规则，基于谁制定的规则，这些规则与国际秩序之间是什么关系？”今年年初，中国常驻联合国代表张军在联合国安理会一场公开辩论会上发出这番质问。

美国一些政客如今张口闭口“基于规则的国际秩序”，却从未向世界解释清楚上述关键问题。这并非他们“粗心大意”，而是有意为之：他们不愿清晰定义，也不想解释清楚，因为那会妨碍他们随心所欲地给他国扣帽子，因为他们自己经常玩弄“双重标准”，因为事实真相会戳破其虚假面纱。

就算美国不说，世人也知道：美国口中所谓的“规则”，就是其说一不二的霸道规则；所谓的“秩序”，就是“美国优先”的霸权秩序。

寻找说辞：为自己非法行为穿上合法外衣

“基于规则的国际秩序”并非新说辞。美国芝加哥大学学者保罗·波斯特表示，这一表述从20世纪90年代开始出现，2003年美国入侵伊拉克后越来越多地被美国政府使用，其目的就是为自己违反联合国宪章和国际法的行为寻找说辞。

冷战结束后，美国成为唯一超级大国，获得独霸全球的地位，为摆脱联合国体系和国际法的约束，美国人炮制了“基于规则的国际秩序”这一说辞，用来美化包装霸权主义。伊拉克战争是一个典型例子——美国未获得联合国安理会授权，其军事行动师出无名，就连法国、德国等盟友也强烈反对。

美国哈佛大学国际关系学教授斯蒂芬·沃尔特说，能够随时使用“基于规则的国际秩序”一词，似乎已成为美国政客或官员的一项工作要求。

俄罗斯战略规划与预测研究所所长亚历山大·古谢夫在接受新华社记者采访时指出，美国刻意保持“基于规则的国际秩序”定义的模糊性，因为这些所谓的“规则”越不具体，美国就越能对其随意“装扮”。一旦有国家违背美国的意愿，美国就可指责其“违反规则”，就有理由对其进行惩罚。

在伊拉克大学新闻学教授穆罕默德·朱布里看来，这些所谓“规则”在行动上的具体表现就是：政治上，美国奉行强权政治，强迫他国服从；经济上，美国利用美元霸权和对国际货币基金组织等国际组织的控制，掌控他国经济命脉；安全上，美国在全球设置大量军事基地，还对包括盟友在内的各国进行监听；科技上，美国垄断核心技术，不择手段阻碍他国研发，确保自身领先地位；意识形态上，美国把西方价值观鼓吹为“普世价值”，向非西方国家强行灌输。

归根结底，在美国看来，

顺从它的要求，服从它的意志，就是“遵守规则”，否则就是“破坏规则”。用意大利国际问题专家贾恩卡洛·埃利亚·瓦洛里的话说：“‘基于规则的国际秩序’实际上就是另一种版本的强权政治。”

双重标准：“必须遵守国际法，除非你是美国”

2018年4月14日凌晨，火光撕破叙利亚首都大马士革夜空。美国、英国、法国对叙利亚发动这次空袭的理由是，叙政府用“化学武器”攻击反对派武装控制区。

时任叙利亚常驻联合国代表巴沙尔·贾法里曾不止一次在联合国会议上痛斥美国等国污蔑叙利亚政府，而美方对此充耳不闻，继续肆意对叙进行制裁和军事打击。曾有一张贾法里坐在联合国总部大楼休息区的照片在网上广为流传：身形高大、西装革履的他低着头，背稍屈，双手交握，身影中透出疲惫。在他身旁的窗外，楼下一座亭子里悬挂着“和平钟”。

国际舆论从这张照片中感受到“弱国外交官”的悲凉与无奈。但反过来看，叙利亚的遭遇更凸显了美国及其盟友对国际法的蔑视。

叙利亚陷入内战后，美国深度介入，频繁进行军事干预，其军事行动未经联合国安理会授权，也未获叙政府同意。美国学者戈文·帕特森说，在战争问题上，美国一贯表现出国际法只适用于其他国家，而不适用于美国自身。

众所周知，世界上只有一种秩序，就是以国际法为基础的国际秩序；只有一套规则，就是以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则。美国宣扬所谓“基于规则的国际秩序”，真实意图是要在现有国际法体系之外另搞一套。当国际法符合美国利益时就强调要遵守国际法，反之就不谈国际法，而强调所谓“基于规则的国际秩序”。其所作所为本质上是以自我利益为中心，把自己的标准和意志强加于人，“双重标准”“例外主义”大开后门。

中国社会科学院美国研究所研究员魏南枝指出，二战结束后，以联合国、世界银行、国际货币基金组织、关税与贸易总协定（世界贸易组织前身）、联合国教科文组织等为基础的全球性政治、安全、金融、贸易、文化等秩序得以建立。但是，美国对以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序始终是合则用、不合则弃。

在政治与安全领域，美国蔑视联合国宪章确立的自决、主权及和平解决争端等概念，自二战结束以来，不断发动战争或策动“颜色革命”，试图推翻50多个外国政府，粗暴干涉至少30个国家的民主选举；在经贸领域，美国频繁对对他国发起贸易战，世贸组织明确认定美对华关税战违反全球贸易规则，美国却置之不理，还阻挠世贸组织上诉机构任命新法官；在金融领域，美国不仅利用美元的主要国际储备货币地位向全世界收取“铸币税”，还操纵国际金融组织，在援助他国时要求受援国推行金融自由化、加大金融市场开放，为美国资本渗透和投机减少阻碍；在科技领

域，美国时常把自己的“家法帮规”包装成国际规则，比如推出《芯片与科学法》等法案，通过长臂管辖堂而皇之地遏制其他国家科技发展。

哈佛大学国际关系学教授斯蒂芬·沃尔特曾在《外交政策》网站撰文说，美国在认为国际秩序不利于自己时，就按自己的意愿忽略、逃避或改变秩序。即便是美国的盟友也希望美国能遵守自己倡导的秩序。

“必须遵守国际法，除非你是美国。”美国历史学家阿尔弗雷德·麦科伊如此说。

霸权衰落：“‘基于规则的国际秩序’正在垂死挣扎”

近年来，随着发展中国家群体性崛起，美西方相对实力和国际影响力持续下降。在此背景下，美国越发强调所谓“基于规则的国际秩序”，目的在于维护自身不断衰落的霸权，阻碍国际格局演变和世界多极化潮流。

为体现所谓的“价值观”，美国操弄意识形态工具，给“基于规则的国际秩序”披上“自由”“民主”外衣，把美国眼中的“竞争对手”丑化为破坏“自由”“民主”的“威权国家”，但这样的花招蒙蔽不了世界。

英国皇家国际事务研究所高级研究员于洁认为，“基于规则的国际秩序”暗含的意思是，世界各国都应当实行西方民主模式。但这套政治制度自身出现很大问题。过去十多年来，发展中国家在国际规则和国际秩序的问题上更加积极地要求提高自身话语权。这种诉求今后会更加强烈。

中国国际问题研究院美国问题学者袁莎指出，近年来，美国对自身霸权衰落的焦虑急剧上升，因此想利用“基于规则的国际秩序”这一说辞来对中国等非西方国家进行遏制打压。尤其是拜登政府上台后，积极拉拢盟友伙伴筑成小圈子，建立排他性、阵营化的伪多边体系，以“家法帮规”代替联合国体系下的国际规则，阻碍构建包容、开放的国际秩序。

国际社会的确需要规则和秩序，但它们应该由国际社会共同制定，而不是谁的胳膊粗、气力大谁就说了算，更不能只服务于少数国家、少数群体的利益。

“所谓‘基于规则的国际秩序’，实际是不公平的‘西方秩序’。”法国前驻美大使热拉尔·阿罗说。

“‘基于规则的国际秩序’正在垂死挣扎。”美国麦卡莱斯特学院国际关系学教授安德鲁·莱瑟姆说，而有些人还没有认清这一现实。

说到底，被美国一些政客天天挂在嘴边的“基于规则的国际秩序”不过是一种冠冕堂皇的说辞。其真义，一是“维护霸权”，试图延续其颐指气使、高高在上的“例外”地位，一是“逃避现实”，力图掩盖其对非西方世界崛起这一世界大势的抗拒心态。

新华社记者 朱瑞卿 丁宜
(新华社北京5月7日电)

中国驻南联盟使馆被炸24周年

塞中两国人士凭吊事件中牺牲的烈士

据新华社贝尔格莱德5月7日电（记者 石中玉）塞尔维亚政府官员、民众、中国驻塞尔维亚大使馆工作人员以及中资企业和华侨华人代表7日前往中国驻南斯拉夫联盟大使馆旧址，凭吊在1999年使馆被炸事件中牺牲的邵云环、许杏虎和朱颖三位烈士。

仪式开始后，塞尔维亚体育部长佐兰·加伊奇和中国驻塞尔维亚大使陈波一同走到烈士纪念碑前，整理花圈上的缎带。随后在加伊奇和陈波的带领下，全体人员躬身默哀，并依次向纪念碑献花。

加伊奇接受媒体采访时说，北约轰炸中国大使馆是懦夫行为。他表示：“我们有责任铭记和缅怀所有失去生命的人，并为他们祈祷，也为幸存者祈福。”

叙利亚重返同盟

据新华社开罗5月7日电（记者 姚兵）阿拉伯国家联盟（阿盟）7日发表声明说，阿盟当天在开罗举行的外长级特别会议上决定，同意恢复叙利亚的阿盟成员国资格。

声明说，阿盟外长级特别会议决定，“即日起恢复叙利亚政府代表团参加阿盟理事会及其所有组织和机构会议的资格”。

与会阿拉伯国家外长同意，有必要继续加强努力，“帮助叙利亚摆脱危机”。外长们重申了“根据阿盟宪章及其原则，维护叙利亚主权、领土完整、稳定和区域完整性”的承诺”。

会议还同意成立一个由约旦、沙特阿拉伯、伊拉克、黎巴嫩、埃及和阿盟秘书长组成的部长级委员会，继续“与叙利亚政府直接对话，以达成全面解决叙利亚危机的方案”。



5月6日，人们在美国纽约参加抗议。

美国纽约市无家可归黑人男子乔丹·尼利5月1日在地铁遭白人男子丹尼尔·潘尼扼喉身亡，当地警方对潘尼进行询问后于当天将其释放。连日来，这一事件引发纽约民众持续抗议，要求为死者伸张正义。

新华社发

工商银行太原分行 实现普惠金融量质“双提升”

工商银行太原分行深入贯彻落实党中央、国务院关于推进普惠金融高质量发展的决策部署，普惠金融服务实现量质“双提升”。

精准对接企业资金需求。该行成立普惠金融事业部，建立了覆盖全网点的小微信贷专职队伍，开展“千名行长结对子”“万家小微成长计划”等活动，为企业提供全方位、滴灌式精准服务。

让企业融资更加便捷。依托工商银行金融科技优势，持续推动普惠金融业务模式、机制、流程及产品创新，推动线上渠道引流和线下网点服务优化，让信贷资源惠及更多市场主体。

精准纾解企业融资压力。建立普惠金融“一把手”责任制，精准落实帮扶措施，通过加强信贷投放、创新数字普惠应用、开通绿色通道等措施，让市场主体更容易获得资金支持。同时，坚持“量”“价”统筹协调，对小微贷款实行“保本微利”的定价原则，真正缓解小微企业融资难、融资贵状况。

（陈 娜）

“广发商城”为乡村振兴 注入金融力量

广发银行太原分行积极创新乡村振兴工作思路，为山西龙头农企下属公司提供优质供应链金融产品，安排“一村一品”特色农产品入驻“广发商城”，不断引金融活水入田间地头，取得良好成效。

截至2023年一季度末，该行涉农贷款余额18.03亿元，较年初增长12.7亿元，增速达238.72%。

广发银行太原分行强化驻村帮扶工作力度，组建“企业+合作社+农户”新型发展模式，组成农业产业化发展的“联盟”。该行利用自身平台优势，将企业、合作社和农户整合在一起，引入科学种植理念，优选良种，

科学灌溉，科学施肥，发挥高标准农田优势，解决了农户种植经济作物销路不畅的问题，打造出“产供销一条龙”体系，既增加了村集体的收入，壮大了集体经济，又提高农民收入水平。2022年该行累计消费帮扶金额92万元。

每一份帮扶产品都可能连接着一个乡村振兴的产业，寄托着农户创业致富的梦想。广发银行太原分行积极推动金融科技和数字化技术在涉农领域的应用，加强线上金融服务渠道建设，提升服务辐射能力。

（段佳娜）

农业银行山西省分行 开展电影党课主题党日活动

为进一步丰富党史学习教育内涵，近日，农业银行山西省分行组织开展了“点亮真理之光、守望信仰大道”电影党课主题党日活动，机关各支部党员、预备党员、入党积极分子约500人观看了电影《望道》。

电影《望道》以陈望道为叙事核心，讲述了在风雨飘摇的年代，以陈望道为代表的中国有志青年寻道、望道、守道的历程，感受以陈望道为代表的一代知识分子追寻真理、坚守大道的精神。

观影过程中，党员们被影片的宏大叙事深深吸引，被革命者们面对生死抉择时的勇毅和担当深深震撼。大家纷纷表示，作为新时代的奋斗者，要坚持对马克思主义的坚定信仰、对中国特色社会主义的坚定信念，继续弘扬光荣传统、赓续红色血脉，把伟大建党精神继承下去、发扬光大，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

（梁晨霄）

金融服务的便利性 从1元早餐开始

早上7时，位于五一东街18号的唐久便利店内，来吃早餐的市民络绎不绝。店主王明佳忙着招呼客人点单、算账、收钱。

“老板，来碗南瓜粥，加一个茄包、一个卤蛋。”一位女顾客打开手机上的“建行生活”APP，向王明佳展示了一张满6元减5元的“唐久×金虎通用优惠券”，王明佳扫码核券后说：“收您1元钱。”

“建行生活”APP给市民带来不一样的消费体验，为金融服务注入了温情和人间烟火。

在增强消费能力的过程中，各金融机构在“让消费更

“建行生活”的“便”与“利”

“方便”上下功夫，通过完善手机银行功能、搭建消费服务平台等方式，将金融服务深度嵌入到消费场景中去，提升服务的触达率。

“建行生活”APP是建设银行推出的服务于广大用户的增值服务类APP，汇集了美食、外卖、缴费、出行、电影演出、商超、网点和车生活八大生活场景，可根据用户的物理定位，精准推荐周边的商户资讯、优惠活动，并实现用户店内消费后在线买单等服务。

目前我省已有8600余家商户依托“建行生活”APP，迎来生意上的“新机遇”。全省累计注册用户382万，全省月活用户超100万，“建行生活”APP将金融服务延伸到衣食住行等生活的方方面面，受到越来越多的商户和用户欢迎，赢得了市场和用户认可。

“建行生活”APP对建行客户和非建行客户都开放。非建行客户在“建行生活”APP上领券后，通过他行卡支付依然能享受吃喝玩乐一站式服务。

金融服务的便利性，就是让人们更省时省力，享受更好的便捷便利服务。“建行生活”APP将金融拉进了日常生活中，时时处处给人们提供各种便利。

金融服务的可得性 为小微商户的梦想“加码”

在我市长治路一家名为“菜很下饭”的湘菜馆内，人气爆棚，已经到晚上21时了，吃饭的人还在排队等位。收银台前，许多买单的顾客打开了一个橘黄界面的手机APP，这就是“建行生活”APP。

“建行生活”APP对所有入驻商户采取不收取任何佣金、不以收益为导向、不搞竞价排名、不强加额外营销费用、免入驻平台费的“四不一免”政策，还为商家提供配套的专属优惠活动。

“反正不收钱，我就申请入驻试试。”湘菜馆老板说，去

年3月，他的店入驻了“建行生活”APP，开店10个月后，凭着在“建行生活”APP上的交易额，建行给他批了100万元的线上信用贷款。“真想不到‘建行生活’能带来这么好的效果，我们马上要开第二家店了。”望着店里穿梭来往的食客，湘菜馆老板的眉眼间难掩喜悦。

“建行生活”APP不仅仅是一个综合性生活服务平台，也是建设银行为中小商户搭建的减压赋能的线上经营平台。2021年11月“建行生活”APP在全省推广以来，常态与商户开展联营惠客活动，为商户引流，让市民实惠。对符合条件、有资金需求的入驻商户提供贷款、融资等综合金融服务。2022年，建设银行山西省分行利用“建行生活+商户+普惠”组合，为859户商户授信3.93亿元；为1.66万户商户发放“小微快贷”67.63亿元。同年，为助力小微企业复工复产，降低经营成本，该行还对“建行生活”APP上的个人商户开展了为期半年的阶段性免交易手续费活动，惠及个人商户3.5万余户。

“建行生活”APP也为活跃消费市场带来明显的溢出效应。2022年，“建行生活”APP累计承接政府消费券7.53亿元，实际核销5.67亿元（不含汽车、住房），惠及上千万人次，拉动消费29.95亿元，交易拉动比为5.3:1；承接汽车/购房消费券1.7亿元。2023年截至一季度，“建行生活”APP累计承接政府消费券1.9亿元，累计核券量255万张，核销金额1.2亿元，订单金额6.3亿元。

一个平台，惠民兴业，实现了线上线下、商户用户的双向导流，依托流量优势与运营能力，有效赋能政府政策落地，同步带动中小企业营收，助力激活城市商业生态，加速了畅通经济社会循环。

“建行生活”APP还新增了“金融”板块，用户可以直接在这一板块申请建行信用卡，办理购车分期、装修分期、公积金及个人养老金业务等。科技的迅猛发展把这些“遥远”的金融服务推到了我们每个人面前，“建行生活”APP使我们身边的便利随手可得。

梁敏文 斌礼画

龙城财经

统筹 梁晓铭