

# 为人民生命财产安全提供坚实保障

## ——聚焦我国防灾减灾救灾新进展

### 各地各部门精心组织防灾减灾宣传活动

新华社北京5月12日电 今年5月12日是第15个全国防灾减灾日,5月6日至12日为防灾减灾宣传周,主题是“防范灾害风险 护航高质量发展”。各地区、各有关部门深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾重要论述精神,突出主题、创新形式,精心组织开展防灾减灾宣传教育活动,努力营造人人讲安全、个个会应急的良好氛围,凝聚“防患于未然”的社会共识。

国家减灾委专家委结合“4·20”芦山强烈地震10周年,举办第十三届国家综合防灾减灾与可持续发展论坛。教育部、住房和城乡建设部、农业农村部等部门下发通知,部署本系统做好防灾减灾科普宣传和风险防范等工作。中央直属机关事务管理局、国家机关事务管理局开展防灾减灾专题培训,组织中央和国家机关单位开展防灾减灾宣传教育活动。

各地广泛借助广播、电视、网络、公交传媒等载体和户外大屏、楼宇字幕等平台,通过公益广告、主题海报、专题节目等多种形式,不断扩大宣传活动的覆盖面和影响力。辽宁省为市民发放防灾减灾手册、应急包等宣传品,通过展板向社会公众提供避难场所分布信息。上海市联合江苏、浙江、安徽共同举办第二届长三角国际应急减灾和救援博览会,共有超600家企业参展。

中国公共关系协会、中国应急管理学会共同主办“防灾减灾,护航高质量发展”论坛。福建省开展学生防灾减灾主题研学之旅。山东省开展急救急救、心肺复苏等避险自救互救技能现场演示培训和互动体验。西藏、陕西、湖北、重庆、贵州等地举办防灾减灾救灾知识竞答、防灾减灾宣传“五进”活动。

四川省举行2023年大震巨灾综合实战演练,设置航空救援、废墟搜救等12个科目。湖南省举办抗洪抢险综合应急演练,结合区域抗洪特点,设置监测预警、现场指挥部组建等9个科目,共38家单位1000余人参加。甘肃省举行“陇原砺剑·2023”抗震救灾实战演习。

5月12日,四川汶川。“同学们,排好队,准备领书了!”映秀小学的大操场上,校长何林向同学们喊道。

给全校300多名学生准备的新书,是何林带着几位骨干教师用三个月时间编写的安全手册,里面包含了防震减灾等13个方面内容。

15年前的这一天,一场里氏8.0级的大地震几乎将这里摧毁。2011年,映秀小学新的教学楼、学生宿舍竣工,采用了新型抗震材料和结构。学校还安装了地震预警设备,常态化开展地震应急自救演练。如今在映秀小学,跑熟应急撤离路线几乎成为每个学生的“肌肉记忆”。

映秀小学之变,折射出中国防灾减灾救灾之进。

地震、暴雨、洪涝、泥石流……我国是世界上自然灾害最为严重的国家之一,灾害种类多,分布地域广,发生频率高,造成损失重。习近平总书记强调,加强自然灾害防治关系国计民生,要建立高效科学的自然灾害防治体系,提高全社会自然灾害防治能力,为保护人民群众生命财产安全和国家安全提供有力保障。

这是一次罕见的“一夜双震”——2021年5月22日凌晨,应急管理部指挥大厅灯火通明。针对21日晚间云南漾濞6.4级地震震度刚刚结束,此时又一条消息传来——2时4分,青海玛多县发生7.4级地震。新的紧急调度旋即开始,多路救援队伍星夜驰援,两支应急管理部工作组于凌晨乘飞机直奔震区。

避险科学、高效运转,源自体制机制法制不断健全。党的十八大以来,国务院抗震救灾指挥部成员单位从37个增加到44个;《国务院抗震救灾指挥部关于进一步健全完善地方防震减灾灾体制机制的意见》出台,指导地方健全机构,落实主体责任。

2018年,整合11个部门13项职能的应急管理部挂牌成立,新应急管理体制机制下,统与分、防与救的关系得到更好理顺,充分发挥应急管理部门综合优势、相关部门专业优势,形成更强合力、更优效能。

应急管理部部长王祥喜不久前表示,2018年以来,各种自然灾害年均因灾死亡、失踪人数,和前五年均值相比下降54.3%。

这是一组“关口前移”的“第一次”——第一次摸清了全国森林可燃物载量的“家底”;第一次全面摸清全国房屋建筑和市政设施的“家底”,城乡房屋建筑第一次有了“数字身份证”;第一次开展并形成了覆盖“全国一省一市一县一乡镇一社区村一农户”的政府、社会、基

层、家庭等全国综合减灾能力调查数据集……

始于2020年的第一次全国自然灾害综合风险普查,基本摸清了全国自然灾害风险隐患底数,查明了重点地区抗灾能力,彰显了防灾减灾救灾理念之变。

中共中央党校(国家行政学院)应急管理培训中心教授刘志斌认为,在“坚持以防为主、防抗救相结合,坚持常态减灾和非常态救灾相统一,努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变,从应对单一灾种向综合减灾转变,从减少灾害损失向减轻灾害风险转变”这一防灾减灾救灾新理念引领下,我国部署实施一系列“关口前移”的重要举措,有效提高了自然灾害防御水平,更好保障了人民群众生命财产安全。

这是一幕一切为了生命的“攀爬”——2022年5月15日,四川泸定县发生6.8级地震。救援队伍紧握绳索攀越过江、抬着老乡踏过树枝“桥梁”,呈现新时代的“飞夺泸定桥”。

震后4小时,救援突击队进入第一个“断路、断网、断电、断水”的“四断孤岛村”;震后32小时,各方救援力量全数进入12个“四断孤岛村”。地震发生后48小时内,完成整个震区第一轮面上搜救任务,72小时内,完成第二轮深度搜救任务。

抢抓72小时救援黄金期,应急救援能力至关重要。不断增强国家综合性消防救援队伍主力军、国家队作用,组建113支重型和291支轻型地震专业救援队;基本建成中央、省、市、县、乡五级救灾物资储备体系,实现灾后12小时内快速运抵灾区;初步形成“天空地”一体应急通信保障系统……

从队伍建设到物资保障,再到科技支撑,一系列指标显示我国应急救援能力不断提升,以有效救援践行“人民至上、生命至上”。

党的二十大报告指出,坚持安全第一、预防为主,建立大安全大应急框架,完善公共安全体系,推动公共安全治理模式事前预防转型。

当前,我国防灾减灾救灾取得一系列新进展,但在全球气候变化、经济社会快速发展等背景下,自然灾害风险呈现出新情况、新特点,有效防范应对新风险面临更大挑战。国家减灾委员会秘书长郑国光认为,要持续开展第一次全国自然灾害综合风险普查成果应用,提升自然灾害防治能力;构建常态化风险普查评估制度,推动风险治理向事前预防转变;加强科普宣传教育,提升全社会预防灾害风险意识。

新华社记者(新华社北京5月12日电)

# 养老业里的年轻人

提起养老行业从业者,不少人尚有“年龄大、学历低、待遇低”的刻板印象。事实上,这一现象已然改变:随着越来越多“90后”甚至“00后”投身养老行业,“朝阳”守护“夕阳”的故事正在温情上演。更具活力、更高素质年轻人的加入,为养老行业不断注入新的生机,成为推动养老事业高质量发展的重要支撑。

### 养老行业迎来更多年轻人

“爷爷,水温正好吧?”要是觉得舒服您就张张嘴、眨眨眼……“90后”助浴师晏杨俊祺服务的是一位居住在成都市、患有帕金森病的92岁老人。老人已经无法言语,晏杨俊祺便在洗澡时睡着而发生,一直和他说话,观察他的身体状态。

这样的助浴服务,晏杨俊祺已经完成了200多次,每一次都是磨人的“大工程”。身为四川福乐家综合养老服务有限责任公司的助浴师,上门服务时,他都要初步掌握老人病史、皮肤情况、血压血糖、是否有自主活动能力等基本信息,据此做好各项准备,同时发给老人家属一些有关助浴流程和内容的视频。服务时,对于失能老人,助浴师还需分工协作,通常一人主要负责洗澡,一人负责陪老人说话并观察身体状态,还有一人负责换水、帮忙抱老人等,整个服务过程大约1个小时。

“助浴是个专业活,也是体力活,虽然累,但每次看到老人沐浴后身心愉悦,我都觉得很欣慰。”晏杨俊祺说。晏杨俊祺从事助浴师的工作,有其儿时经历的影响:“我和姥姥、姥爷一起生活到初中毕业,印象中他们70岁的时候就很少洗澡了,原因是浴室地滑,光线昏暗,很多时候不是不想洗,而是不敢洗。”之后,他看到许多老人面临更严重的窘境,又了解到助浴师这个新职业,便下定决心:“我希望成为老人晚年生活质量的守护者。”

近年来,随着积极应对人口老龄化上升为国家战略,关于养老服务人才待遇保障、技能等级评定等方面利好政策陆续出台,越来越多年轻人看到在养老行业干事创业的发展空间。

入职5年,今年27岁的王程已是上海市杨浦区社会福利院的护理主管。凭借自身过硬的技能,搭乘扶持养老服务人才队伍发展的东风,王程成为上海首位作为重点人才引进落户的养老护理员,也是上海首批21名养老护理员高级技师中的一员。近日,王程荣获了“2023年上海市五一劳动奖章”。

高考后,王程就主动填报了长沙民政职业技术学院“老年服务与管理”专业,他看中的是这个行业的前景。“中国老龄化程度还在加深,养老行业人力缺口大,肯定需要年轻人的加入。”王程说,最近5年间,单位里“90后”养老护理员已增至近30人,约占员工总数的两成,“越来越多年轻人对养老行业有了信心”。

在为老服务中实现自我价值,是一些年轻人投身养老行业的“内驱力”。去年10月,晏杨俊祺的同事、助浴师刘福鑫上门服务一位患有阿尔茨海默病的老人。服务过程中,老人突然大便失禁,刘福鑫很自然地进行处理,以缓解老人的尴尬。一个月后,刘福鑫再次上门,老人一眼认出他:“你是福鑫!”

“被有认知障碍的老人叫出名字,刘福鑫心里‘咯噔’一下。老人忘记了很多事,却在他的记忆碎片里记住了我。这样的瞬间,让我更加坚定我的职业选择。”

近年来,人口老龄化趋势催生养老服务新需求。传统养老行业加快转型升级,让“持证养老护理师”“老年人能力评估师”等新职业成为就业市场的重要增量。银发经济释放的

发展潜力,吸引更多年轻人投身其中。不久前,有媒体开设微博话题#年轻人愿意从事养老行业吗#并发起投票,参与投票的4万余名网友中,超过60%选择“可以试试,有发展前景”。根据2019年至2021年的中国民政统计年鉴数据,在我国养老机构中,35岁及以下职工人数呈逐年递增趋势。

### 年轻人给养老服务带来新气象

青年和老年,两种截然不同的人生阶段。随着越来越多年轻人投身养老服务,给这个行业带来了新气象。

“朝气!”在上海市杨浦区社会福利院院长乔毅皓看来,这是年轻人给行业带来的最显著变化。“我们福利院里很多年轻护理员在‘421’结构的家庭里长大,跟家里老人感情深,他们发自内心地把对祖辈的爱倾注到日常工作中,和老人建立起亲人般的感情;而面对朝气蓬勃的年轻人,老人也有天然的亲近愿望,这些都为提升养老服务质量打下了基础”。

“养老院+电竞室”的“混搭”,让河南省许昌市魏都区福瑞园养老院的老人们变得更加开朗时尚。“开始听着像天方夜谭,我连‘装备’这个游戏词都没听过。结果我们养老院的年轻人3天就教会了我基本操作。现在我们老年战队每天玩得很开心,很久都没这么经常放松大笑了。”退休教师樊花蕾说。

26岁的樊金林是许昌当地包括福瑞园在内5家养老院的负责人。设立电竞室,是樊金林的大胆尝试。他和团队成员在照料老人饮食起居的同时,不断尝试把他们带进年轻人的世界。

“我更加关注老人的精神生活,希望在养老院营造轻松快乐的氛围,努力让‘夕阳无限好,只是近黄昏’变为‘只是近黄昏,夕阳无限好’。”樊金林带着老人们拍短视频、做游戏、玩电竞。他发布的180多条以养老院日常生活为主题的短视频,收获了全网300多万粉丝。老人们充满活力的样子,也改变了许多人对养老院的传统认知。

日趋多元的需求,对养老行业从业者提出了更高的能力要求。善于学习新知、敢于在实践中创新的年轻人的加入,正不断提升养老服务的专业性。

把老人从床上扶进轮椅里,是养老护理员日常工作中的“高频动作”。惯常的操作方法,是护理员让老人搂住自己的肩膀,然后把老人抱到轮椅上,护理员是使力的主体。年轻的护理员则依据科学理论,探索出新的方式:让老人利用自己功能较强一侧的躯体作支撑,护理员同时支撑其另一侧,使其依靠自身力量站起来,这可以帮助老人训练自身躯体的功能。

“动作上细小的改变,能避免发力动作对护理员腰部可能造成的损伤,同时对老人也是一种积极鼓励。”上海市第一社会福利院青年护理员滕丽雨曾在市级养老护理职业技能竞赛中获奖,她说,过去行业着重考核护理员的业务操作是否规范、熟练,现在更加注重考察护理员在实践中是否能够灵活运用各类专业知识,在提升照护科学性的同时,维护老人的尊严和体面。

为了胜任养老行业相关工作,樊金林考取了养老护理员、心理咨询师、企业人力资源管理师、消防设施操作员等资格证。他把所学用于实践,提升养老服务专业性,在他开办的养老院里,由护理员、营养师、社工、心理咨询师、医护人员等构成的团队,创设了多种适老游戏和活动,并根据老人需求,定制个性化的照护方案。

“我和同事还将继续升级服务理念、精进专业技能,以高质量、专业化的服务助力老年人‘养老’变‘享老’。”樊金林说。



在上海市杨浦区社会福利院,护理主管王程(右二)照顾老年人用餐(4月28日摄)。新华社记者 刘颖 摄

### 积极推进养老服务人才队伍建设

去年7月,晏杨俊祺上门为一位失能老人助浴。当他完成服务,老人的家属拉着他的手说:“像我们这种需求肯定有很多,你们应该多多推广,扩大业务。”

这种期盼,正是当下养老服务供需矛盾的一个缩影。权威数据显示,截至2022年末,全国65岁及以上老年人口近2.1亿。预计2035年左右,60岁及以上老年人口将突破4亿,在总人口中占比将超过30%。相比庞大的需求,养老服务人才规模远远不足,年轻人更是稀缺。

近年来各地积极在人才“引、用、育、留”上出新招、实招。拿到户口本那天,王程盯着看了许久,以养老护理员身份落户上海,是他入行时不曾想到的。2021年出台的《杨浦区养老服务护理行业拔尖技能人才扶持激励办法(试行)》等政策为他落户开辟了通路。根据政策,像王程这样获得特定职业技能竞赛奖项、为区域养老事业作出突出贡献的人才,可在满足一系列条件后由区域自主申报落户。

杨浦区还实施“青年英才”计划,抓住长三角养老一体化协同发展契机,深化上海与外省市院校合作交流,以开设“杨浦区养老订单班”等形式,向区内承担“保基本”职能的公办养老机构输送养老护理、老年服务管理等专业的应届毕业生,“订单班”学生在委托培养期间的学费全部减免。同时,杨浦区着力构建“待遇留人”激励体系,从薪酬、住房保障、人员补贴、工会福利等方面,提升护理员生活质量,让他们愿意留在上海、留在养老行业。

为完善养老服务人才激励褒扬机制,成都市从2020年起连续3年举办养老服务技能竞赛,授予第一名选手“成都市技术能手”称号和“成都市五一劳动奖章”,为获得前三名的选手分别颁发金、银、铜牌奖章;同时,对获得市级、省级、国家级养老护理员职业技能竞赛奖项的,给予奖励。成都市还出台养老服务人才奖励政策,明确对在同一机构连续从事养老护理工作满3年并与养老机构签订劳动合同或劳务派遣协议,且参加社会保险、仍从事该工作的人员发放从业奖励。

近年来,民政部会同相关部门通过推动专业设置、加强培养培训、强化激励引导等方式,为养老服务人才队伍建设注入了蓬勃动力。民政部有关负责人表示,下一步还将出台保障养老服务人才薪酬待遇、完善支持政策等措施,提升养老服务人才职业尊崇感和社会认同度。

“随着薪酬待遇的提高、岗位技术含量的提升、新科技在行业内的应用,养老行业对年轻人的吸引力将持续增强,必将推动我国养老事业高质量发展,托起老年人的幸福晚年。”乔毅皓说。 新华社记者(新华社北京5月12日电)

(上接第1版)蓝佛安指出,耕地保护是底线、农民增收是主线,要通过一系列惠农政策落到田间地头,不断激发种粮积极性。随后,蓝佛安同送技术下乡的省农科院专家深入交流,详细了解我省小麦、玉米、油料作物等育种情况,勉励他们在种质资源保护、良种攻关、良种推广上下更大功夫,为端牢中国饭碗作出山西贡献。盐湖区滴滴农业服务公司通过提供代播种、代管理、代收割、代销售等“一条龙”服务,在全区托管耕地5万余亩。蓝佛安指出,保障粮食生产,既要抓住耕地和种子两个要害,也要强化农业社会化服务,有效满足农民种粮的多样化服务需求。

泓芝驿镇是远近闻名的酥梨之乡,万亩梨园连片成带,枝繁叶茂,长势喜人。蓝佛安来到王过村酥梨现代精品示范园,听取盐湖区发展现代农业工作汇报,了解酥梨产业发展情况,仔细询问种植面积、果品特性、市场推广等情况,对泓芝驿镇因地制宜发展酥梨产业表示肯定。他指出,乡村振兴,产业兴旺是基础。要依托良好地理条件和产业基础,不断提升梨品质、延伸梨链条,叫响梨品牌,做大梨产业,持续办好梨花节、丰收节等休闲农旅活动,以高品质供给更好满足多元化消费需求,促进一二三产业在农业农村的融合发展,让酥梨这棵“摇钱树”不断结出“致富果”。听说万亩梨园用上了水肥一体化灌溉,病虫害实时监测、风力及温湿度动态管控等农业物联网设备,蓝佛安饶有兴致地一一察看,强调要更好发挥现代化信息技术在节水节肥、节省劳力、降低成本、提高质量等方面的优势,让农业插上科技的翅膀。

调研中,蓝佛安对当地负责同志和有关部门提出要求,明确强调,要全面落实粮食安全党政同责,坚持藏粮于地、藏粮于技,稳住面积、主攻单产、力争多增产。要锚定未来五年建设改造1200万亩以上高标准农田目标,加快运城、临汾、太原、忻定、大同五大盆地大中型灌区建设和现代化改造,深入研究解决黄河水引得来、用得起和地下水超采治理等方面问题,持续提升农业基础设施水平和防灾减灾能力。要坚持“特”“优”方向,深化农业供给侧结构性改革,大力发展有机旱作农业,做大做强南果、中粮、北肉、东药材、西干果等特色产品,培育壮大农产品精深加工十大产业集群。要深入实施种业振兴行动,加快现代农艺技术和适用型农机研发推广,促进农业节本增效、农民增产增收。要加快构建乡村产业体系,增强产业带动增收能力,健全完善农业经营主体和农民利益联结机制,不断拓宽农民增收致富渠道。要坚持和加强党对“三农”工作的全面领导,完善五级书记抓乡村振兴的责任体系、农业农村优先发展的保障体系、改进作风提高执行力的落实体系,为加快农业农村现代化提供坚强保证。

(上接第1版)要持续扩大固定资产投资。坚持问题导向,紧盯堵点难点,“一项目一方案”推进项目落地,提升统计服务经济工作质效,多措并举推动房地产开发投资逐步回升。要切实保障和改善民生。统筹做好教育、就业、医疗、养老、社保、困难群众帮扶、生态治理、乡村振兴等方面工作,完善人口发展战略,加快促进常住人口市民化,扎实做好重点领域安全生产工作。要精心筹备太原国际马拉松赛。过细各个环节,完善应急预案,做好服务保障,确保赛事顺利举办、圆满成功。

会议强调,二季度是充分激发经济发展新动能、全面实现年度目标打基础的关键期。全市各级各有关部门要坚持以经济建设为中心不动摇,加强经济运行调度分析,把党的领导贯穿始终,不断提高驾驭经济工作的能力和水平。要深入落实“两个毫不动摇”,破除影响企业公平竞争、共同发展的法律法规障碍和隐形壁垒,持续优化营商环境,让经营主体增强信心、轻装上阵、大胆发展。要牢记“二十字”好干部标准,担当尽责、真抓实干,以钉钉子精神推动全市经济稳定向好发展。

会议强调,全市各级党委(党组)要将中央八项规定精神作为长期有效的铁规矩、硬杠杠,以案为鉴、以案促改,以案促治,把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去,以作风建设新成效为全市高质量发展助力护航。党员干部特别是“一把手”要坚决把落实中央八项规定精神作为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的具体行动,严于律己、严负其责、严管所辖。纪检监察机关要深化系统施治、完善监督机制,发挥激励作用,管好关键人、管到关键处、管住关键事,管在关键时,坚决防止“四风”问题反弹回潮,斩断由风及腐链条,推动发展积极健康的党内政治文化,大力弘扬新风正气,持续营造良好政治生态。

会议还研究了其他事项。

(上接第1版)希望华能皇氏阳光科技有限公司将自身的品牌优势、技术优势与太原的能源优势、政策优势紧密结合,加快项目落地,强化以商招商,同步引进上下游产业链相关企业,助力我市高质量发展。太原市还将优化政策供给,加大要素保障,打造一流营商环境,为企业在并投资发展提供优质服务,推动双方合作取得务实成果。

刘韩感谢太原市对企业的信任和支持,介绍了投资项目工艺路线、技术优势、市场前景,表示对在并发展充满信心,将把太原作为重要战略基地,在基础材料、新能源等领域加大对接力度,推动合作项目尽快落地建设、投产达效,为太原经济社会发展作出贡献。

(上接第1版)与会代表结合工会资产工作实际,坚持守正创新,在始终坚持工会资产工作正确政治方向、坚持公益性服务性方向和社会化市场化运作,不断提高工会资产服务职工群众的能力和水平等主题交流研讨,形成了一批具有代表性和推广性的典型经验,为发挥全国城市工会资产工作示范作用,着力加强全国工会资产各项工作,更好地服务党和国家工作大局奠定了扎实基础。

会议强调,总结经验是我们党对党员领导干部的一贯要求,是全党大兴调查研究之风的内在要求,是破解当前工会资产工作难点和问题的迫切需要,善于总结经验、运用经验,对做好新时代工会资产工作具有重要意义。要认真把握开展总结工作经验工作的基本要求,以科学的世界观和方法论为指导,把总结全国与调查研究紧密结合起来,指导工作、解决问题,推动全国工会资产高质量发展和工会资产工作整体水平提高。要不断提高做好总结工作经验工作的能力和水平,养成总结经验的习惯、抓住总结经验的关键、提高总结经验的能力,充分发挥总结工作经验在推动工会资产工作高质量发展的重要作用,扎实推进工会资产工作,服务广大职工群众,在强国建设、民族复兴的新征程上作出新的更大贡献。

来自全国28个城市和新疆生产建设兵团总工会分管工会资产工作、的领导部门和负责同志、省总相关领导同志及我市各县(市、区)总工会、综改区总工会主要领导和资产工作负责同志参加了会议。(李俊华)