

提升县域经济竞争地位 发挥太原引领带动作用

王迎红

成平衡、协调的发展态势,县城作为城镇化建设重要载体的作用也就难以发挥。简而言之,如果县域经济发展的质量和效益不提高,城市县城之间功能互补、要素互促、协调发展的良好局面就难以形成,更好释放内需巨大潜力、持续提升劳动生产率、有力有效破解城乡二元结构等目标也就难以实现。

同时要看到,县域经济发展也面临难得的历史机遇,进一步提升其竞争力已经具备有利条件。

从政策供给看,太原市在畅通城乡经济循环、加快城乡融合、推动乡村振兴、推进以县城为重要载体的城镇化建设等方面作出了一系列安排部署,各项工作有力推进,这些为县域经济更好发展提供了政策支持。

从发展基础看,太原市经济结构调整已取得明显进展,经济社会发展条件持续优化,为提升县域经济竞争力创造了更多有利条件。一方面,国内市场快速发展,国内国际双循环相互促进的新发展格局持续推进,居民收入不断增加带来多元化需求,为不同类型的县域经济提供了更大发展空间。在此背景下,县域经济多样性优势可以充分发挥,选择不同发展路径以避免同质化竞争也成为可能。另一方面,太原的交通和信息基础设施持续改善,人流、物流和信息流可以在更广泛的区域内交互,为在县城空间内进行分散化生产奠定了基础。

提升县域经济竞争地位的四种路径

加快建设县域特色专业小镇。要立足各县域资源环境承载能力、区位优势、产业基础、功能定位,找准不同县域发展定位,聚焦特色优势产业实现差异化发展,将建设特色专业小镇作为其主要发展路径。积极发展清徐县葡萄酒酿造、阳曲县小杂粮加工、娄烦县土豆、古交沙棘等专业特色,引导乡村特色产业聚集发展。当然,有些特色产业并不一定能够壮大成为大规模的产业集群,但只要能够挖掘潜力充分发展,并实现特定的功能目标,就能够激发特色产业带动下县域经济的内生发展动力。实施县域经济倍增计划,将产业集聚区、县城、中心镇、特色小镇及专业村一并作为县域经济发展的承接载体,补齐县域基础设施短板,增强县域经济发展内生动力。

推进以人为核心的新型城镇化。县城是我市城镇体系的重要组成部分,是城乡融合发展的关键支撑,对推进新型城镇化建设、构建新型工农城乡关系具有重要意义。与大中城市相比,县城拥有更加充裕的空间,应更好发挥其优势,着力建设广场、公园、绿地以及其他公共活动空间,在公共服务供给、市政设施和商业设施建设等方面抓紧补短板,促进县域产业配套设施提质增效、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、环境基础设施提级扩能,增强县城综合承载能力,提升县城发展质量。既注重解决农民在城市生活中的多元化需求以及农民群体的公共服务均等化问题,也要顺应县城人口流动规律,提前准备好应对人口老龄化挑战的应对方案,推进医疗体系、养老保障体系等公共服务系统的改革,切实提高居民生活质量,不断增强县城对人口的吸引力。



清徐县清源水城建设工程项目 图片来源于网络

加大扶持农业产业化龙头企业力度。龙头企业是县域经济发展的关键。要加快培育龙头骨干,发挥其连接农户、开拓市场、推广科技、开发深加工产品、加强服务的积极作用。引导龙头企业在规模化、标准化种养基地建设、现代种业创新发展、农业设施升级改造、农产品加工及冷链物流等环节和领域谋划重大项目。加大对产业化优势龙头企业的重组整合,立足优势和特色,打造优势主导产业、重组以粮食产销一体化为基础的食品加工业,大力发展与农业产业结构调整密切相关的深加工龙头企业,如清徐陈醋、葡萄酒等产业链,在延链、强链上下功夫。在抓好生产基地建设的同时,积极发展设施农业、电子商务,完善物流设施,发展以优势农产品的深加工为主的企业。以龙头企业带动,整合其他发展势头较好的企业,形成一批竞争力强、带动力大的龙头企业,提升龙头企业规模化、绿色化、科技化、现代化发展水平,促进龙头企业融合发展,共同带动整个农业的发展。

用足用好国家政策,支持引导资源集聚。要把环境建设放在更加突出的位置上,努力形成县域比较优势,增强县域对生产要素的吸引力和集聚能力。要用足用好党中央、国务院出台的有关县域经济的政策优惠。找准政策着力点,把县城作为重要切入点,把县城作为重要载体,把乡镇建设成为服务农民的区域中心,推动实现县乡村功能衔接互补。要改善县域经济的竞争地位,需要相关部门在土地、金融、财税等方面给予更多政策支持,助力县城降低发展成本、提高资源利用效率,更好地吸引产业集聚,改善县域经济的弱势竞争地位。

在“一群两区三圈”的城乡区域发展新布局下,以乡村振兴为抓手,建设特色专业小镇,努力提升县域经济的竞争力,太原才能更好地发挥在山西中部城市群高质量发展中的引领带动作用。

(作者单位:太原社会科学院)

理论学苑

2023年初,山西省委书记蓝佛安指出,要“推进以县城为重要载体的城镇化建设”“奋力推动县域经济高质量发展”。

郡县治,天下安;县域富,国家强。县城是太原城镇体系的重要组成部分,是城乡融合发展的关键支撑。2021年党中央、国务院《关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》中明确将太原定位为“国家区域中心城市,对促进太原新型城镇化建设、构建新型城乡关系具有重要意义。2023年初,山西省委书记蓝佛安指出,要“推进以县城为重要载体的城镇化建设”“奋力推动县域经济高质量发展”。太原要尽快融入新发展格局,在全国版图中彰显国家区域中心城市地位,就要持续做大做强县域经济,全面推进城乡协调发展。

县域经济面临的发展机遇与挑战

随着我国城镇化进程逐步加快,县城以及县域的经济发展在我国经济社会发展中承担着越来越重要的作用。2022年,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》,要求“尊重县城发展规律,统筹县城生产、生活、生态、安全需要,因地制宜补齐县城短板弱项”“增强县城综合承载能力,提升县城发展质量”,强调了推进以县城为重要载体的城镇化建设的重要意义,也对尽快提升县域经济发展水平提出了更高要求。

以县城为重要载体的城镇化建设是一项复杂的系统工程,不同县城的资源禀赋、发展阶段存在差异,但在推进不同县城发展的过程中,也存在共性原则。清徐县具有优越地理区位和显著资源优势,但其他几个县很难大规模集聚多类产业,与城市经济相比还处于相对劣势的竞争地位。随着新型城镇化深入推进,各地已经逐步认识到县域经济承上启下的关键地位及其在促发展、保民生等方面的重要作用。一些地方突出区域特色,在推动县域经济高质量发展方面取得了一些成效。

从总体上看,太原县域经济发展基础较为薄弱,发展水平还不够高,竞争力还不够强。2022年,太原镇村人口485.54万人,乡村人口57.96万人,城镇人口是乡村人口的8.38倍。县域经济的竞争力弱,难以与大中城市形

变生态「颜值」为经济「产值」

邢云鹏

6月12日,《光明日报》刊发通讯《鸟鸣山水间人在画中游——山西太原西山生态修复演绎美丽蝶变》,报道曾经满目疮痍的太原西山地区,如今已成为游人远离城市喧嚣、享受清新自然的休闲胜地。《光明日报》的文章,既展示了太原生态蝶变,又总结了经验成绩,激励我们只争朝夕、攻坚克难,早日再现“锦绣太原城”盛景。

要久久为功,持续用力。西山变绿,是一场持续10余年的修复之路。通过“政府引导+市场运作+公司承载+园区打造”,西山目前已建设18个城郊森林公园,累计完成造林绿化20余万亩,治理破坏面1万余亩,林木覆盖率由不足20%上升到80%左右。习近平总书记在山西考察调研时强调:“路子对了,就要坚持走下去,久久为功,不要反复、不要折腾。希望山西在转型发展上率先蹚出一条新路来。”新征程,我们要锚定目标,以“功成不必在我、功成必定有我”的担当,一代一代做下去,持之以恒做好地区的生态修复,让更多的山体实现从满目疮痍到山林郁郁的华丽转身。

顺应自然,系统治理。西山变绿,既是一条持续接力的修复之路,更是一条尊重自然、山水林田湖草系统治理一体推进之路。五泉山进行荒山治理、植树造林,变成了如今的生态园,西山长风城郊公园整治荒山荒坡、乔灌藤草立体绿化,吸引了山鸡、野鸭和多种候鸟等,实现了人与自然的和谐相处。习近平总书记强调,我们要尊重自然、顺应自然、保护自然,探索人与自然和谐共生之路,促进经济发展与生态保护协调统一。新征程,我们要坚持系统思维,坚持一盘棋思路,开展大保护、大治理;坚持山水林田湖草一体化保护和修复,治山、治水、治气、治城一体推进,不断提升生态系统稳定性,为永续发展培基固本。

打通“两山”转化通道,生态“颜值”变经济“产值”。生态要保护,经济要发展。良好的生态环境是人民群众生活质量的增长点。2020年底正式开园的原植物园,在今年“五一”假期接待游客超过16.1万人次;总投资102.6亿元的9个招商引资项目的签约,太原全方位打通“两山”转化通道,让发展“含绿量”和生态“含金量”同步提升。当前,太原“两山”转化通道已经取得阶段性成效。今后,我们要继续聚焦生态产品价值实现的关键环节和重点领域,破解“两山”转化通道的难点堵点问题,健全生态产品经营开发机制,探索生态保护补偿机制,健全生态产品价值实现保障机制,让“绿水青山”在永续增值中充分释放发展动能,让生态“颜值”不断变为经济“产值”。

新征程上,让我们牢记习近平总书记殷殷嘱托,不断丰富生态文明建设的机制和路径,促进生态环境保护和经济发展相统一,走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

(作者单位:太原市规划和自然资源局)

来论

发挥职工主力军作用 推动企业高质量发展

焦萍

党的二十大报告提出,发展全过程人民民主,坚持人民主体地位,充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。在企事业单位中健全民主管理制度,鼓励职工有序参与管理,是基层民主的重要体现,对于发挥职工主力军作用、助力企业高质量发展至关重要。

企业民主管理的制度设计

根据《企业民主管理规定》(以下简称《规定》),企业民主管理主要包括三项制度:职工(代表)大会、厂务公开和公司制企业的职工董事、职工监事制度。其中,职工(代表)大会是企业民主管理的基本形式,是职工行使民主管理权力的机构。

按照《规定》,企业党组织应当加强对民主管理的领导和支持;职工应当尊重和支持企业依法行使管理权,积极参与企业管理;工会应当组织职工依法开展民主管理,维护职工合法权益。同时,为在全社会形成合力推进齐抓共管的工作格局,《规定》还明确各级纪检监察、组织部门及国有资产管理机构等,应当依照各自职责进行指导、检查和监督;上级工会应指导、帮助企业工会和职工依法开展民主管理,并进行监督。

劳动者在企业中具有主体地位

劳动者是生产经营活动的主体,是社会财富的创造者,其数量和质量直接关系到企业的生存与发展。长期以来,人们从经济学、管理学等不同角度来认识劳动者的主体地位。

按照生产要素理论,劳动者在价值创造中的重要作用得到充分认可。生产要素理论的四个演变阶段充分证明,拥有知识和管理能力的劳动者对经济增长的贡献越来越大。按照人力资本投资理论,员工素质提升对经济增长的贡献日益突出。人力资源是一切资源中最为重要的资源,它对经济增长的贡献位居首要地位。人力资本投资理论将生产过程中的劳动者作为一种投资对象,即在劳动者身上投入教育训练、医疗保健等,以提高其劳动生产率。按照X效率理论,企业与员工相互合作能够实现“双赢”。X效率理论认为,企业内部存在着某种难以定义的非效率因素(即X效率),企业可以通过提升管理效能,调动劳动者工作积极性,从而提高总体经济效益。如建立一套激励机制,通过影响员工动机来增强其主观能动性,从而提高生产效率;营造良好工作环境,尽量减少人际关系、历史事件及传统习俗的负面影响。虽然企业和员工的利益并非完全一致,但任何一方只追求自己利益最大化,都不如彼此合作更符合双方的长远利益。

健全企业民主管理的实现途径

依法保障人民当家作主。工人阶级是我们党最坚实的阶级基础,充分发挥工人阶级主力军作用,把广大职工紧紧团结在党和政府周围,是中国特色社会主义的一个鲜明特点。我国在多项法律中对企业民主管理提出明确要求,如《宪法》《劳动法》《工会法》《劳动合同法》等,均明确通过职工(代表)大会实行民主管理,从法治的高度保障职工群众的知情权、参与权、表达权和监督权。要健全以职工(代表)大会为基本形式的企事业单位民主管理制度,构建企业与职工共同参与的沟通协调机制,畅通劳动者参与发展、分享发展成果的路径,推动实现体面劳动、舒心工作、全面发展。

完善现代企业治理结构。现代企业的基本特征是产权清晰,权责明确,政企分开,管理科学。在企业内部有三大利益主体:投资者、经营者和劳动者,他们或者投入物质资本,或投入人力资本,目的是获取其独自无法获得的合作收益。三者之间所具有的合作博弈特征,决定了公司治理必须是“利益相关者”共同治理。并且,随着资本市场的完善,物质资本变现能力不断地增强,投资者与企业的关系呈逐步弱化的趋势;与此同时,由于社会分工细化和技术水平提高,人力资本的可替代性大幅下降,劳动者对企业的依赖性大大增加,他们更加关心企业的生存和发展,更有积极性通过民主参与方式减少自身和经营者的投机行为。企业与职工不仅是利益共同体,而且是事业共同体、命运共同体。

实行民主管理。科学决策和执行效率是现代企业的生命所在。第一,民主管理具有激励作用。职工参与民主管理能够感受到组织的信任,可以满足个体归属感,增强责任心,有利于激发创新动力和创造潜能。第二,广大职工来自各个部门、不同岗位,熟悉各类专业知识,掌握动态信息,职工参与管理能够汇集更全面的知识、技能和信息,让决策更为科学。第三,职工参与经营目标、管理制度等制定过程,有助于增强对企业文化和规章制度的认同,并将这种认同感转变为自觉落实决策、遵守制度的有效动力,从而提高决策执行力和管理效率,推动企业实现高质量发展。

在新时期,只有积极探索研究企业职工民主管理工作方法和途径,才能更好地落实职工各项民主权利,推动工会工作向纵深发展,实现企业职工个人价值和经济效益双赢,为企业的高质量发展保驾护航。

(作者单位:太原市总工会)

来自一线的思考

委项县米峪镇乡聚焦人才建设,明确选人用人导向,制定人才工作方案,细化工作目标、办法举措和组织保障,健全本土人才培养机制,让乡土人才“回得来”“留得住”“干得久”,为加快实现乡村振兴提供了有力人才支撑。(《太原日报》6月15日)

习近平总书记党的二十大报告中指出,要全面推进乡村振兴。乡村振兴,人才先行。乡土人才一头连着田间地头,一头连着创新创业,是推动乡村振兴的主要力量。太原市全面推进乡村振兴,就要加强乡土人才队伍建设,激活乡土人才队伍活力。

壮大乡土人才队伍。推动乡村振兴,需要深掘善聚,让乡土人才多起来。一方面,要树立“有用就是人才,人才就在身边”的人才理念,把农村的种养能手、经营能人、能工巧匠挖掘选拔出来,分类建立乡土人才资源信息库。另一方面,要实行“项目引才”“岗位引才”等模式,引进专家教授、科研人员等高端人才投身乡村振兴。还要筑好“凤凰巢”,鼓励在外乡土人才返乡创业。只有不断充实乡土人才队伍,才能为乡村振兴提供源源不断的人才动力。

加强乡土人才培养。让乡土人才队伍“强”起来,需要提供系统、有用的培训,着力提高他们的就业、创业、创新和带动能力。要充分利用各类资源,分类分行业开展培训,帮助乡土人才不断提升专业化水平,促使他们的专业技能更好地契合产业发展需求。委项县分批次组织优秀农村中青年技术人才,到农业产业发展快、农业生产技术含量高的乡镇,吸收新知识、掌握新技术、学习新理念,切实提高乡土人才创新能力,就是很好的实践。加大乡土人才培养力度,每一名乡土人才都拥有了专业技能和适用技术,才能在乡村振兴大舞台上发挥作用。

激活乡土人才“能量”。要让人才安心、扎根,就要营造爱才惜才的良好环境。首先,改善乡村基础设施条件,逐渐补齐教育、医疗、文化等公共服务的突出短板,解决好乡土人才子女入学、家属就业、住房、医疗、养老等后顾之忧。其次,要想办法疏通乡土人才成长通道,拓宽他们的晋升途径,让乡土人才既能得到实质性激励,又能得到事业上的尊重和认可。此外,要加大先进典型宣传力度,提升乡土人才荣誉感使命感。

聚焦人才培养,统筹队伍建设,激活创新活力,乡土人才才能在乡村振兴的舞台上大展风采。

让更多劳动者成为“职业健康达人”

孙达佳



图片来源于网络

6月13日,市卫健委发布消息,经用人单位申报,县(市、区)级审核推荐,市卫健委和市总工会联合评审组综合评审,我市共评选出柳康等140名“职业健康达人”,50名被评为省级“职业健康达人”。(《太原日报》6月14日)

职业健康关系每位劳动者的切身利益。评选“职业健康达人”,意在激励劳动者在岗位上养成健康的职业习惯,在充满活力的工作氛围中有所作为。评选活动不仅增强了职工对职业病的重视,也向社会传递了正确的职业健康观念。

做好职业病防治,关乎国计民生,关系经济社会的可持续发展。近年来,我国高度重视职业病防治工作,相关法律法规、防治措施等不断完善,劳动者健康水平得到了稳步提升。2022年,全国报告新发职业病病例数比2017年下降了58%。去年我省发布了《山西省职业病防治规划(2022-2025年)》,通过落实“防、治、管、教、建”五字策略,强化政府、部门、用人单位和劳动者个人四方责任,鼓励全社会广泛参与,进一步加强支撑体系建设,夯实职业健康工作基础,有效预防和控制职业病危害,助力健康山西建设。

为此,用人单位要持续开展评选“职业健康达人”活动,以增强全体职工的职业病防范意识,践行健康的工作和生活方式。要常态化开展职业健康教育培训,倡导职工健身锻炼。要广泛征求意见,尽可能满足职工的健康防护需求,积极培养“职业健康达人”,形成人人争做“职业健康达人”的良好氛围。

如今,市场不断涌现新兴职业,快递员、网约车司机等群体也亟待相应的职业病防治机制界定、保护。常见的“鼠标手”“颈椎病”等,目前也还未纳入“职业病”范畴。究其原因,一方面是由于职业特异性不足,另一方面因个人不良习惯也容易致病,所以难以界定是否为职业造成。与此同时,疾病和工作导致的生理、心理等问题,已成为亟待应对的职业健康挑战。

党的二十大报告指出:“把保障人民健康放在优先发展的战略位置,完善人民健康促进政策。”因此,要进一步完善职业病防治相关法律法规,提高职业病防治的广度和深度。提高职业病防治水平,充分保护劳动者,提升个人健康素养,提高工作效能,从而为经济社会发展注入强劲的动力。

并州论坛