

以法治护航，让生活无“碍”

——聚焦新出台的无障碍环境建设法看点

6月28日，十四届全国人大常委会第三次会议表决通过无障碍环境建设法。这是我国首次就无障碍环境建设制定专门性法律。

此次表决通过的无障碍环境建设法分为总则、无障碍设施建设、无障碍信息交流、无障碍社会服务、保障措施、监督管理、法律责任、附则等8章，自2023年9月1日起施行。

新华社发



看点一

将残疾人、老年人作为重点保障对象

根据此前国务院颁布的《无障碍环境建设条例》规定，无障碍受益人群为“残疾人等社会成员”。

此次新出台的无障碍环境建设法一大突出亮点就是扩大了受益群体。总则第一条明确立法目的为“保障残疾人、老年人平等、充分、便捷地参与和融入社会生活，促进社会全体人员共享经济社会发展成果”。

据统计，截至2021年底，我国60岁及以上的老年人已有2.67亿。国家卫健委数据测算显示，预计“十四五”时期，60岁及以上老年人口总量将突破3亿，进入中度老龄化阶段；2035年左右，60岁及以上老年人口将突破4亿，进入重度老龄化阶段。数量庞大的老年人是无障碍环境建设的重点受益群体之一。

首都师范大学管理学院副教授廖娟认为，无障碍环境建设法明确将无障碍环境建设重点规定为残疾人、老年人，在制度设计、标准确立、建设要求等方面，紧扣残疾人、老年人的需求和期盼，体现了鲜明的特点，并回应了很强的现实需要。

“及时出台无障碍环境建设法，进一步健全残疾人、老年人权益保障的制度机制，充分体现国家和社会对残疾人、老年人等群体的关心关爱，深入贯彻以人民为中心的发展理念。”全国人大常委会法工委社会法室主任石宏在回答记者提问时表示。

值得注意的是，无障碍环境建设法明确：“无障碍

环境建设应当与适老化改造相结合，遵循安全便利、实用易行、广泛受益的原则。”

清华大学无障碍发展研究院院长邵磊认为，此次无障碍环境建设法明确将无障碍环境建设与适老化改造相结合，有利于最大限度提升无障碍环境的包容性。

看点二

积极回应人民群众“急难愁盼”问题

石宏介绍，无障碍环境建设立法过程中，始终坚持鲜明的问题导向，聚焦人民群众“急难愁盼”问题，不断完善解决问题的理念、思路和举措。

在无障碍社会服务方面，无障碍环境建设法围绕与社会生活密切相关的公共服务、司法诉讼仲裁、公共交通、教育考试、医疗卫生、文旅体育等场景下的无障碍服务分别作出有针对性的规定。

比如，规定公共场所涉及医疗健康、社会保障、金融业务、生活缴费等服务事项的，应当保留现场指导、人工办理等传统服务方式。与残疾人、老年人相关的服务机构应当配备无障碍设备，在生活照料、康复护理等方面提供无障碍服务。

同时，无障碍环境建设法还新增应急避难所提供无障碍服务的义务性规定，以及完善残疾人使用服务犬的相关规定。

就公众关心的商品说明书特别是药品内说明书字体过小等问题，无障碍环境建设法规定，国务院有关部门应当完善药品标签、说明书的管理规范，要求药品

生产经营者提供语音、大字、盲文、电子等无障碍格式版本的标签、说明书。

今年全国两会期间，全国人大代表王永澄建议加强大字版教材的出版和供应，满足低视力学生的需求。无障碍环境建设法规定，国家鼓励教材编写、出版单位根据不同教育阶段实际，编写、出版盲文版、低视力版教学用书，满足盲人和其他有视力障碍的学生的学习需求。

“编写、出版盲文版、低视力版教学用书，是事关视力障碍孩子未来发展的大事。”中国助残志愿者协会会长吕世明建议，要在确保教材质量的同时，全方位全系统促进教材内容和无障碍呈现方式相统一，实现相得益彰。

看点三

增加税收激励措施，完善体验试用等监督机制

无障碍环境建设法保障条款，对“开展无障碍环境理念的宣传教育”“制定或者修改涉及无障碍环境建设的标准”“建立无障碍环境建设相关领域人才培养机制”等方面进行了明确规定。

此外，这部法律明确提出：“国家通过经费支持、政府采购、税收优惠等方式，促进新技术成果在无障碍环境建设中的运用，鼓励无障碍技术、产品和服务的研发、生产、应用和推广，支持无障碍设施、信息和服务的融合发展。”

在监督管理方面，无障碍环境建设法强调，残疾人联合会、老龄协会等组织根据需要，可以聘请残疾人、老年人代表以及具有相关专业知识的人员，对无障碍环境建设情况进行监督。

武汉大学人权研究院研究人员丁鹏认为，“邀请残疾人、老年人等受益群体和具有相关专业知识的人员亲身参与设计、评估等环节，有利于推动无障碍设施从有到好、从能用到好用。”

无障碍环境建设是一项综合性的系统工程，涉及多领域、多部门、多主体。只有各方面齐抓共管、全社会共同参与、各环节有序贯通、各要素系统连接，才能建设设施齐备、功能完善、信息通畅、体验舒适的无障碍环境。

石宏表示，无障碍环境建设法总结吸收实践经验，对无障碍环境建设的全要素、全链条、全场景作出系统规定，覆盖规划、设计、施工、验收、使用、维护、管理、监督等全过程，并区分未来新建和以往既有，统筹考虑地区城乡差异，推动社会各方面共同努力，促进无障碍环境建设高质量发展。

新华社“新华视点”记者 高蕾 任沁沁 冯家顺 (新华社北京6月29日电)



国家医保局曝光一批违法使用医保基金典型案例

涉及伪造住院、冒名使用医保卡等

新华社北京6月29日电 (记者 彭韵佳、沐轶城)为严厉打击欺诈骗保等违法行为，增强医保基金监管力度，国家医保局近日公布了一批违法使用医保基金的典型案例。

这批10个典型案例已经由法院判定，分别为贵州省黔东南州丹寨县参保人袁某虚开发票骗取医疗保障基金案、江苏省南京市溧都医院骗取医保基金案、上海市宝山区破获参保人出借医保卡骗取医保基金案、四川省阿坝州九寨沟县王某某骗取医保基金案、江苏省江阴市第五人民医院药房工作人员徐某骗取医保基金案、河南省临颍县北徐孝养医院骗取医保基金案、黑龙江省鸡西市同麟医院违法使用医保基金案、天津市河北区天津河北民生门诊部骗取医保基金案、广西自治区防城港市上思朝阳医院虚报药品使用量骗取医保基金案、山西省大同市平城区大庆路同兴社区卫生服务站骗取医保基金案。

以上典型案例主要涉及伪造住院、伪造病历、虚开诊疗项目、虚开用药医嘱、虚假入库、冒名使用医保卡等违法行为。

值得注意的是，大数据在医保基金监管中发挥重要作用。以江苏省南京市溧都医院骗取医保基金案为例，江苏省南京市医保局经大数据分析，现场检查并立案调查发现，南京溧都医院涉嫌于2020年4月至2021年8月期间，以伪造病案住院、虚构医药服务项目等手段骗取医保基金。随后，南京市医保局及时将该线索移送至公安部门。2022年7月，南京市医保部门追回涉案统筹基金529.7万元。

此前，国家医保局创新大数据监管方式，依托全国统一医保信息平台，建立反欺诈数据监测专区，研究开发“虚假住院”“医保药品倒卖”“医保电子凭证套现”“重点药品监测分析”等大数据模型，并与公安部门积极推进行业自查，取得初步成效。2023年，国家医保局将在大数据监管方面着重发力，开展大数据监管试点，通过大数据模型筛查可疑线索，并下发各地核查。

据介绍，截至2023年4月，国家医保局累计检查定点医药机构341.5万家次，追回医保资金805亿元，全国累计曝光违法使用医保基金的典型案例达到25.5万例。接下来，国家医保局将对违法违规使用医保基金的反面典型严厉惩处，及时公开曝光。

为世界经济注入更多确定性力量

新华时评

微笑、握手、畅谈……时隔近四年，世界瞩目中，夏季达沃斯论坛迎来线下重启。为期三天的盛会，来自90多个国家和地区的约1500名各界代表汇聚一堂，在坦诚的思想激荡中凝聚共识，汇聚推动世界经济复苏和可持续发展的确定性力量。

确定性来自中国经济稳步恢复的发展态势。过去十年，中国一直是世界经济稳定增长的重要动力源。今年以来，在世界经济复苏乏力的背景下，中国经济回升向好态势明显。一季度同比增长4.5%，预计二季度增速将快于一季度，全年有望实现5%左右的预期增长目标。一些国际组织和机构在预计世界经济增速放缓的同时，调高今年中国经济增长预期，充分彰显国际社会对中国经济发展前景的信心和期待。

确定性来自中国在高质量发展轨道上的坚定步伐。数字经济、绿色发展、生命健康……本届夏季达沃斯论坛上，跃动着中国经济高质量发展发展的脉搏。踏上全面建设社会主义现代化新征程，中国贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚定不移深化改革，努力以高质量发展推动中国式现代化。本次论坛上，中国进一步释放出扩大内需潜力、激发市场活力、推动城乡区域协调发展、加快发展方式绿色转型、推动高水平对外开放的强烈信号，将为世界经济复苏和增长提供源源不断的动力，同时也为各国投资者提供互利共赢的合作机遇。

确定性来自各方在合作开放中应对全球性挑战的强烈愿望。论坛上，开放合作、多边主义、反对“脱钩”的强音从天津传向全世界。当前单边主义、保护主义抬头，经济全球化遭遇逆流。增长放缓、债务风险、气候变化、贫富差距……面对一系列全球性挑战，没有任何一个国家可以独善其身，也没有任何一个国家可以单枪匹马解决问题，团结合作才是人间正道。与会各方纷纷呼吁，开放才能发展，合作方能共赢，只有顺应历史潮流，坚定不移构建开放型世界经济，共同维护全球产业链供应链稳定畅通，才能使经济全球化发展成果更加公平惠及不同国家、不同人群。

大道至简，实干为要。本届夏季达沃斯论坛以“企业家精神：世界经济驱动力”为主题，具有很强的现实针对性。作为全球合作发展的实践者，各国企业家应当勇于担当、积极作为，以实际行动坚定支持经济全球化，坚定维护市场经济，坚定支持自由贸易，为全球经济注入更多确定性，携手推动世界经济破浪前行、扬帆远航！

新华社记者 李延霞 毛振华 (新华社天津6月29日电)

“创新颠覆”还是“生活助手”

——来自夏季达沃斯论坛的“人工智能”观察



展区内的脑机接口等研发领域新成果吸引嘉宾驻足。新华社记者 白佳丽 摄

“生成式人工智能：是敌是友？”“与时俱进：拥抱人工智能革命，提高人工智能水平”……在天津举行的夏季达沃斯论坛上，人工智能再度成为与会政商人士及专家学者关注的“热话题”。

作为观察世界、前沿对话的窗口，嘉宾如何在这一经济盛会上探讨人工智能与人类生活的关系？在他们的眼中，人工智能将带来“创新颠覆”，还是成为“生活助手”？

生活 已与它息息相关

备受瞩目的夏季达沃斯论坛上，来自不同国家、不同领域的嘉宾就人工智能相关议题展开对话。记者观察到，嘉宾们的一个共同认知是——伴随着ChatGPT引发的新一轮人工智能浪潮，人工智能正在涌入各行各业。

世界经济论坛“新鲜”公布的《2023年十大新兴技术报告》，揭示了在未来三到五年内将对世界产生最大影响的新兴技术。其中，生成式人工智能、人工智能辅助医疗等在列。报告还指出，生成式人工智能正在迅速发展，将在教育和研究等多个行业引发颠覆性变革。百度“文心一言”、科大讯飞“讯飞星火认知大模型”、360集团“360智脑”，以及全新的AI生图工具等丰富的生成式人工智能产品，正在改变我们的生活和工作方式。

医疗 已成为应用热点

论坛会场中，一款特殊的机器人引得嘉宾纷纷驻足。“这是由天津大学研发团队开发的抑郁症智能诊断机器人。”工作人员向嘉宾们介绍着这项脑机接口研发领域的新成果，“只需头戴设备，就能采集到大脑皮层神经元信号，并通过‘解码’实现对抑郁症的定量评估。”

从辅助诊断，到药物研发，再到医疗管理，源远流长的医学正与崭新的人工智能碰撞出火花，拓展出广阔的发展前景。嘉宾预测，人工智能可能成为医疗领域快速发展的关键推动者。

在东软集团董事长刘积仁看来，人工智能对疾病的诊断，会使得我们的诊断过程从依赖于每个医生的能力，变成依赖计算和集体的智慧，这样会减少医疗服务的差异性。

“研究人员进行实验时，很可能一次只能做十个、一百个，但是有了AI后，可以同步进行大量实验，并产生海量数据。”银杏生物工作室首席商务官埃娜·克拉森伯格这样解释人工智能在推动药物研发等方面的积极作用。

诺和诺德全球高级副总裁兼大中国区总裁周霞萍介绍，目前企业已开始尝试通过使用人工智能工具加快药物研发的过程，同时利用人工智能帮助患者更好地管理慢性病。

人工智能为医疗行业带来的改变，还在走向更深领域。中国通用技术集团总经理陆益民介绍，集团在整合医疗资源时发现，我国医疗资源区域性较为突出，创新技术部署成本较高，平台打通能力不足，推广落地面临挑战。他认为，有了AI的支持，有可能解决医疗资源不平衡等长期存在的问题，更有效地提升基层医疗服务的质量。

未来 应设置安全“围栏”

人工智能的巨大潜力被迅速释放的同时，如何规避潜在的安全风险？论坛上，嘉宾们围绕这一话题展开了热烈的讨论。

面对大家关注的“AI技术的引入会导致哪些工作岗位的减少？”TCL创始人、董事长李东生认为，新的技术能够帮助提高企业营收和竞争力，从而创造更多新的就业岗位与可能性，以此达到兼顾提高劳动效率和保障员工福祉的平衡。

那么到底哪些领域应尝试使用这项技术？王冠说，一些对错误零容忍的领域暂时不宜使用生成式人工智能，而对于一定程度上允许犯错的、重复性强的工作，可以率先对接这项技术。

不少嘉宾认为，尤其是生成式人工智能，目前面临的最大问题是“没有办法判断提供内容的真假，可能虚构一段内容来迷惑用户。”香港科技大学教授冯雁直言，每一个需要作出决定的领域，都得是人说了算，机器只能提供辅助。

“生成式人工智能能够改善生活，未来其面临的重大问题在于如何提升其精确性。”英矽智能创始人兼首席执行官亚历克斯·扎沃龙科说。

面对已知的和未知的风险，与会的金杜律师事务所高级合伙人张毅认为，首先应该合理运用法律应对人工智能带来的风险与冲击，通过法律形成具有广泛共识的治理框架和标准规范，形成安全“护栏”，并在其引导下营造更有活力的发展环境。

新华社记者 白佳丽 尹思源 (新华社天津6月29日电)