

提升党建质量 走好第一阵

——中央和国家机关在主题教育中深入推进党的建设综述

“机关党的建设是机关建设的根本保证。”“中央和国家机关党的建设必须走在前、作表率，这是由中央和国家机关的地位和作用决定的。”

四年前，2019年7月，在党的历史上，第一次由党中央召开中央和国家机关党的建设工作会议，习近平总书记在会上发表的重要讲话，为全面提高中央和国家机关党的建设质量指明了前进方向。

坚持以习近平总书记重要讲话精神为根本遵循，中央和国家机关紧紧围绕机关党建高质量发展目标，推动机关党建发生可喜变化、取得显著成效。

在今年4月召开的学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议上，习近平总书记强调，中央和国家机关在党和国家治理体系中处于特殊重要位置，离党中央最近，服务党中央最直接，对开展好这次主题教育具有风向标作用。

在此次主题教育中，中央和国家机关一体推进主题教育重点措施，带好头、作表率，持续以党的政治建设统领机关各项工作，不断提高党建质量，示范带动主题教育走深走实。

做到“两个维护” 筑牢绝对忠诚

中央办公厅把带头做到“两个维护”作为最大的政治，把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，通过理论学习中心组、党支部（党小组）、青年学习小组等多种形式开展学习讨论，持续打造双周报告会、智慧青春大讲堂等学习品牌，并组织重点精读深读《习近平著作选读》等权威教材，不断引导党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义。

中央宣传部聚焦“学思想”，特别是跟进学习习近平总书记在文化传承发展座谈会上的重要讲话精神，举办部务会专题读书班和5期主题教育专题研讨班；开展宣传思想战线大调研，围绕党中央关注、习近平总书记关心的重点课题，围绕制约宣传思想工作高质量发展的难点问题，把调研成果转化成实践“两个维护”的实际行动和推动事业发展的思路办法。

中央统战部牢牢把握政治机关属性，坚持把学习贯彻习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想作为贯穿此次主题教育的首要任务，坚持党建业务互促互进，紧扣中心工作确定本部门本领域重点课题，通过实地调研、座谈访谈、调查问卷等形式，掌握真实情况，研究现实问题，提出思路举措，不断推动新时代统一战线事业发展高质量发展。

中央党校和文献研究院举办习近平新时代中国特色社会主义思想世界观方法论研讨班，学习习近平著作读书班等，联系党史研究、文献编辑、著作编译等工作，分专题研讨交流；发挥工作独特优势，组织参与编辑习近平总书记相关著作的同志宣讲党的创新理论和编辑体会，进一步深化对党的创新理论的认识理解。

国家发展改革委主要负责同志讲授专题党课，对全委党员干部做到对党忠诚提出要求，各级党组织主要负责同志分别讲授党课，要求党员干部把牢政治方向，提高“政治三力”。同时充分利用红色资源，接受生动鲜活的爱国主义教育和革命传统教育，推动党员干部进一步传承红色基因、强化忠诚意识。

做到“两个维护”，体现在坚决贯彻党中央决策部署的行动上。

生态环境部认真落实习近平总书记关于推动长江经济带发展的重要论述精神，引导沿江各级党委政府履行水生态环保修复责任；制定出台实施《生态环境促进稳增长服务高质量发展若干措施》，以高品质生态环境支撑高质量发展，把“两个维护”体现在做好生态环境保护工作实效上。

海关总署在主题教育中将“智关强国”行动和智慧海关建设作为贯彻落实党的二十大精神的具体行动；围绕习近平总书记关注的海南自贸港建设深入开展专题调研，严厉打击海南离岛免税“套代购”等走私行为；加大助企纾困力度，推出16条优化营商环境新举措，走好践行“两个维护”的第一方阵。

加强理论武装 坚持学用结合

主题教育开展以来，中央和国家机关走在理论武装的前列，在学懂弄通做实上当好示范。

中央对外联络部把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为每周部通气会第一议题，引领带动党员干部深入学习研讨；举办“复兴讲堂”“主题教育大家谈”等活动，邀请专家举办讲座，将潜心自学和集体研讨相结合，不断丰富学习方式；编纂党的理论知识手册，引导党员干部随时随地学、主动自测自评，持续保持学习热度。

中央和国家机关工委发挥理论学习中心组示范领学、理论学习大讲堂专题辅导、党支部集体研学、青年理论学习小组交流促学、党员个人自学的“五学联动”学习机制作用，发挥部级领导干部历史文化讲座、“强素质·作表率”读书活动等学习平台作用，推动党员干部深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想。

中央党史和文献研究院举办习近平新时代中国特色社会主义思想世界观方法论研讨班，学习习近平著作读书班等，联系党史研究、文献编辑、著作编译等工作，分专题研讨交流；发挥工作独特优势，组织参与编辑习近平总书记相关著作的同志宣讲党的创新理论和编辑体会，进一步深化对党的创新理论的认识理解。

用党的创新理论武装头脑，旨在更好指导实践、推动工作。

坚持以学促干，最高人民法院坚持用党的创新理论指导司法审判实践，深入分析新时代新发展阶段法院工作面临的新形势新任务新要求，积极转变审判工作理念，努力提升审判质效，集中整治不均衡结案、执行难等问题，持续用力办好群众来信“件件有回复”等民心工程，推动人民法院高质量发展取得新突破新成效。

工业和信息化部党组理论学习中心组发挥“头雁作用”，在总结推广联动学习机制基础上，深化完善“及时传达学习、组织深入研究、形成工作方案、明确任务清单、呈报专题报告、落实具体举措、加强跟踪问效”七步工作机制，不折不扣落实好习近平总书记重要指示批示精神。

财政部坚持和运用好习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论。坚持人民至上，更好发挥财政职能作用，加大基本公共卫生服务支持力度，推动多层次多支柱养老保险体系建设。坚持问题导向，深入调查研究，紧盯财政改革发展中心任务化解矛盾、破解难题。

国家卫生健康委坚持以党的创新理论为指导，推动卫生健康工作由治病为中心向人民健康为中心迈出坚实步

伐。贯彻落实《关于进一步完善医疗卫生服务体系的意见》，持续提升医疗卫生服务能力，致力于担负起为中国式现代化筑牢健康根基的重大责任和光荣使命。

中国社科院坚持理论联系实际，着力推进以习近平新新时代中国特色社会主义思想为根本遵循的理论学术创新，更加自觉地运用贯穿其中的立场观点方法推动学科体系、学术体系、话语体系建设，使理论学术创新有方向、有原则、有规矩。

提升组织力 加强机关基层党组织建设

组织建设是党的建设的重要基础。树立大抓基层的鲜明导向，是推动基层党组织全面进步、全面过硬的重要措施。

中央组织部深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想，聚焦选贤任能、育才聚才各项工作列出重点课题，提出推动组织工作高质量发展的对策建议；对组织工作重点难点问题开展专项整治，力求在进一步推动解决干部不作为、不敢为、乱作为等突出问题上取得实效；开展机关党的建设和干部队伍建设状况专项调研分析，融合推动机关党建工作质量提升。

最高人民检察院坚持求真务实、担当实干，聚焦贯彻落实党的二十大精神，担负起检察机关的重大责任，在主题教育中牢固树立大抓基层鲜明导向，持续推进基层党组织标准化规范化建设，不断谋实策、出实招、求实效，锻造坚强有力的机关基层党组织，建设政治过硬、本领高强、作风优良的检察铁军，助力党建业务融合发展。

科技部制定实施贯彻习近平总书记重要指示批示精神、提升基层党组织建设质量的4方面13条措施，系统谋划、把握重点、持续发力，建设了一批“四强”党支部，并以此次主题教育为契机，深入推进“一支部一策”，提升基层党组织建设质量，为科技创新发展提供坚强组织保证。

交通运输部牢牢把握政治机关和第一方阵的定位，以提升组织力为重点部署各项工作。各级党组织强化查摆、整治基层党建问题，以“党建强化年”“党支部书记项目”等活动为抓手，补短板、强弱项、促提升，将党建和业务工作深度融合，持续打造“四强”党支部。

“党支部建在司局、营小组建在处室”，是中央和国家机关基层组织体系的一个特点。

商务部着力把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。完善联学共建机制，印发《开展党建联学共建 促进商贸流通行业高质量发展的工作方案》等相关文件，推动机关司局与行业组织建立常态化跨部门、跨行业党建联建机制，形成工作合力。

国家税务总局持续组织机关党支部委员、党小组组长培训，提高兼职党务干部履职能力；建立机关党委联系党支部工作机制，全覆盖总局不同类型基层党组织，常态化派员列席“三会一课”、主题党日、组织生活会，指导督促全面推进党支部标准化规范化建设。

国家统计局组织开展青年理论学习小组“关键小事”调研攻关活动，充分发挥统计专业优势开展调查研究，磨砺广大青年党员的过硬本领，使每名党员都成为一面鲜红的旗帜，每个支部都成为党旗高高飘扬的战斗堡垒。

全国总工会不断健全制度机制，强化“一切工作到支部”的鲜明导向。在主题教育中充分发挥支部作用，开展“支部书记云课堂”等直播活动，并突出工会特色，成立劳模宣讲团，不断激发基层党组织创新性。

持续正风肃纪 加强作风建设

以主题教育为契机，中央和国家机关持续正风肃纪，带

头弘扬优良作风。

中央纪委国家监委机关带头以自我革命精神加强自身建设，扎实开展纪检监察干部教育整顿，把纯洁思想、纯洁组织作为突出问题来抓，委机关坚持带头学、带头查、带头改，扎实开展思想政治教育、警示教育、纪法教育，清仓起底全面处置线索，坚决防治“灯下黑”，着力打造忠诚干净担当、敢于善于斗争的纪检监察铁军，教育整顿取得阶段性成效。

坚持把纠“四风”为基层减负作为作风建设的重中之重，中央政法委就重大涉稳风险防范化解及维护社会稳定责任落实工作开展督查，同步督查属地和行业情况；研究精简平安中国建设考核评价内容、优化考评程序，减轻基层负担；推动在中央层面打通法院、司法行政、信访等部门化解矛盾纠纷的数据，建立信息系统，解决基层条块协调难的痛点。

紧盯形式主义老问题和新表现，中央网信办把中央八项规定及其实施细则精神作为铁规矩、硬杠杠，对办文办会、出差出访等作出更加具体细致的规定。以主题教育为契机，深入开展“指尖上的形式主义”整治，推动清理关停、整合迁移、规范整改相关APP，将深化拓展整治形式主义为基层减负落到实处。

教育部开展厉行节约、制止浪费专项工作，要求直属机关各单位健全长效机制，加强监督检查，深化教育引导，让勤俭节约蔚然成风；对照“四风”问题在教育系统的11个方面具体表现，通过个人自查自纠、查处违规违纪行为、持续加强作风建设，涵养求实、清廉的新风正气。

持续纠治“四风”，为基层减负松绑。深入调查研究，走好新时代党的群众路线。

人力资源社会保障部组织年轻干部蹲点调研，检视政策落地的堵点，找准群众关切的痛点。在主题教育中，开展“人社青年攻一关”等活动；针对23件群众关心的“关键小事”，全部门79个青年理论学习小组进行调研攻关，切实将主题教育成果体现到服务群众的各项政策举措上。

聚焦办实事、解民忧，农业农村部组织开展“关键小事”“根在基层”等调研实践活动，500多名青年干部围绕农村厕所革命等37件群众关切事，进村入户与农民面对面交流，与农口部门、科研专家、经营主体等座谈访谈，实打实推动解决农民群众急难愁盼问题。

纪律是管党治党的“戒尺”。各部门各单位坚持严字当头，引导广大党员、干部拧紧纪律“开关”。

国务院国资委强化以案为鉴，通过观看警示教育片、赴警示教育基地参观等方式，引导干部提高拒腐防变能力；强化制度约束，修订完善国资委机关工作人员与中央企业往来行为规范和国资委领导干部禁止插手中央企业工程项目等方面制度规定，引导党员干部时刻绷紧纪律意识这根弦。

国铁集团列出9大方面检视重点，组织机关党员干部对自身问题深入查摆，逐条逐项整改落实，加强对党员干部全方位管理和经常性监督，锻造建设政治上绝对可靠、对党绝对忠诚的机关干部队伍。

光明日报社以通报新闻宣传系统违纪违法案例等方式警钟长鸣，在业务中将“不到现场不写稿，搞不清稿件来源不发稿，走得实才能写得实”作为铁律严格要求。

以党的政治建设为统领，着力深化理论武装、夯实基层基础、推进正风肃纪，中央和国家机关把“讲政治、守纪律、负责任、有效率”的要求一贯彻到底、落实到位，为建设让党中央放心、让人民群众满意的模范机关而不懈努力。

新华社记者（新华社北京7月25日电）

学思想 强党性 重实践 建新功

就刑法修正案(十二)草案

全国人大常委会法工委刑法室负责人答记者问

势的同时，加大对行贿行为惩治力度，妥善把握查处行贿的政策尺度，扭转有的执法办案人员重受贿轻行贿的观念，不断提升办案能力和水平，对法律规定重点查处的行贿案件，该立案的坚决予以立案，该处理的坚决作出处理，一般情况下不能轻易不移送或者不处罚，而是应当从严把握。同时，从社会面上来说，我们必须牢固树立遵守宪法、法律的意识和自觉。一切公民、组织和企事业单位在社会活动、经济活动中，都应当树立法治意识、合规经营意识，不能通过行贿手段谋取不正当利益，不能破坏公平竞争的市场环境。行贿终将得不偿失，行贿所得一切非法利益将予以追缴和纠正，行贿者将被依法追究刑事责任，还将依照规定予以联合惩戒。

记者：修改完善民营企业内部人员腐败相关犯罪规定主要有哪些背景？

答：党中央始终高度重视民营企业发展工作，强调“两个毫不动摇”“三个没有变”“两个健康”，要求依法保护民营经济产权和企业家权益，从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来。近日中央发布《中共中央 国务院关于促进民营经济发展的意见》，对促进民营经济健康发展壮大作了新的重大部署。

这次刑法修改完善民营企业内部人员腐败相关犯罪规定，针对的是企业内部关键岗位人员因腐败侵害企业、企业家利益的行为。有的企业内部人员法治意识淡薄，甚至错误地认为“在国有企业拿国家财产是犯罪，在民营企业拿老板的钱没大事”。从调研了解情况看，各方面反映，近年来民营企业内部人员腐败问题多发、易发，主要表现在侵占、挪用、受贿和背信等方面，其中背信方面反映较为集中、突出的是非法经营同类营业、为亲友非法牟利等行为。同时，这些民营企业内部治理不规范，缺乏有效监督，迫切需要加强这方面的治理应对。2013年以来全国人大代表、政协委员提出的涉及修改这方面规定的议案、建议和提案有65件，其中很多是来自企业的代表、委员。

这次刑法修改完善民营企业内部人员故意背信损害企业利益的相关犯罪，将民营企业内部人员发生的非法经营同类营业、为亲友非法牟利和徇私舞弊低价折股、出售国有资产等三类“损企肥私”行为规定为犯罪。这一修改将进一步加大对民营企业财产保护力度，为民营企业有效预防、惩治内部腐败犯罪提供法律手段，积极回应企业家关切。

这次刑法修改增加民营企业内部人员故意背信损害企业利益的相关犯罪，将民营企业内部人员发生的非法经营同类营业、为亲友非法牟利和徇私舞弊低价折股、出售国有资产等三类“损企肥私”行为规定为犯罪。这一修改将进一步加大对民营企业财产保护力度，为民营企业有效预防、惩治内部腐败犯罪提供法律手段，积极回应企业家关切。

记者：如何准确把握草案对民营企业内部人员腐败相关犯罪规定的修改精神？

答：刑法第一百六十五条、第一百六十六条和第一百六十九条分别规定了国有公司、企业相关人非法经营同类营业罪、为亲友非法牟利罪和徇私舞弊低价折股、出售国有资产罪，这次刑法修改将现行对“国有公司、企业”等相关人员适用的犯罪扩展到民营企业，将进一步加强对民营企业平等保护。

应当说，上述三类犯罪行为过去在国有企业身上表现得比较典型，这是国有企业的性质和特点决定的，因此现行刑法对国有企业相关人员的上述行为作了犯罪规定，没有适用于民营企业。近些年随着我国民营企业的变化，民营企业内部人员也不断出现上述行为，严重损害企业利益，需要与时俱进完善相应法律制度，适应保护民营企业的实践需要。需要注意的是，构成草案规定的上述犯罪，在前提上违反了公司、企业有关管理规定或者违背了对公司、企业的忠实义务等，在行为上具备相应的故意“损企肥私”行为，在结果上造成公司、企业重大损失，本质上是企业内部人员利用职务便利，搞非法利益输送，损害企业利益的行为。

这次修改进一步丰富完善了刑法涉侵害民营企业财产相关的罪名体系，包括现行刑法已经规定的职务侵占罪、挪用资金罪、非国家工作人员受贿罪等，以及草案这次增加的三个背信类犯罪。贯彻执行好刑法上述有关民营企业腐败犯罪规定，更好推进民营企业腐败治理工作，需要进一步注意做好以下方面的工作：一是准确把握政策尺度。我国民营企业发展不平衡，情况还比较复杂，很多企业治理结构和日常管理不规范，有的还是家族企业，在案件处理上要充分考虑企业实际情况。特别是对于涉及企业内部股东之间的矛盾纠纷，要注意把握好犯罪界限和民刑交叉法律问题，防止利用刑事手段干涉企业正常生产经营活动。二是执法司法中要加大对民营企业保护力度。这次修改是在法律上落实平等保护的重要举措，同时执法司法中更要落实好平等保护。从一些企业反映看，实践中有的部门对企业报案不够重视，企业存在立案难的情况，这一问题也要认真研究。《中共中央 国务院关于促进民营经济发展的意见》中也提出，“出台司法解释，依法加大对民营企业工作人员侵占、挪用资金、受贿等腐败行为的惩处力度”。三是进一步完善民营企业源头防范和治理腐败的体制机制。要坚持系统观念，综合治理，在给予企业刑法保障手段的同时，有关方面也要引导、支持企业建立完善内部反腐败工作机制，规范内部人员权力运行和监督，建立完善审计监督体系和财会制度，加强企业廉洁文化建设等。

针对部分主产区遭遇阴雨天气，新麦出现籽粒萌动、出芽、霉变等情况，相关省份及企业主动应对，出台抢收、烘干晾晒、芽麦处置等措施，最大限度降低阴雨天气影响。

中储粮切实履行央企责任，加强为农服务，河南辖区115个直属企业提供80万立方米晾晒场地，坚持24小时对农户开放，免费提供通风降水设备，累计帮助农民晾晒小麦6000多吨，帮助农民减损保收益。

针对局部区域出现芽麦，中粮贸易与面粉厂、饲料厂等终端加工企业沟通，制定分类分级收购标准，最大化发挥利用小麦的加工食用价值，同时保障种植农户收益。

油和稻，过秤忙

夏收作物中，油菜受到广泛关注。农业农村部预测，冬油菜面积增加较多，产量有望创历史新高。

据中粮集团有关负责人介绍，由于上半年天气干旱等原因，与去年相比，今年油菜籽收购期明显延长。中粮集团旗下中粮油脂及时深入市场研判，提前部署，科学制定收购策略，切实保障农民利益。

此外，当前南方新季早籼稻正大量收获上市，中储粮集团公司已在江西、湖南、广东、广西、浙江、福建等地全面开展中央储备早籼稻轮入收购工作，收购进度明显快于去年。

新华社记者（据新华社北京7月25日电）