

10.79亿网民如何共享美好数字生活

——透视第52次《中国互联网络发展状况统计报告》

学前教育是终身学习的开端，也是国民教育体系的重要组成部分。28日，学前教育法草案提请十四届全国人大常委会第五次会议初次审议。我国通过专门立法促进学前教育普及普惠安全优质发展。这个法律草案有哪些看点？“新华视点”记者采访了专家及幼教一线从业人员进行解读。

看点一 明确学前教育定位，补齐教育短板

办好学前教育是关系到广大人民群众幸福获得感的重要民生工程。教育部负责人在向全国人大常委会会议作说明时指出，近年来，我国学前教育得到了快速发展，但总体看仍是国民教育体系的薄弱环节，发展不平衡不充分的矛盾还比较突出，“入园难”和“入园贵”的问题仍然存在，与人民群众的期待还有一定差距。

北京大学法学院教授湛中乐表示，现行的《幼儿园管理条例》等行政法规涉及幼儿园管理工作，亟需对学前教育整体予以立法保障。草案的一大亮点，是明确了学前教育的定位。

看点二 强化政府责任，遏制过度逐利

为了实现“幼有所育”的目标，草案明确，各级人民政府应当依法履行职责，合理配置资源，缩小城乡之间、区域之间学前教育发展差距。

在张忠勇看来，应当突出保障经济困难儿童、孤儿、残疾儿童等特殊儿童的学前教育服务需求，同时还要健全学前教育基本标准，保障资源得以合理配置。

近年来，“天价幼儿园”等现象时有发生，群众反映强烈，期待加强监管、遏制过度逐利。草案规定，任何单位或者个人不得利用财政性经费、国有资产、集体资产或者捐赠资产举办或者支持举办营利性民办幼儿园；社会资本不得通过兼并收购、协议控制等方式控制公办幼儿园、非营利性民办幼儿园。

看点三 把保护学前儿童安全放在首位，防止保教活动小学化

学前儿童需要得到科学的保育和教育。草案提出，幼儿园对学前儿童在园期间的人身安全负有保护责任，应当把保护学前儿童安全放在首位。

在保育方面，草案明确，幼儿园应当做好儿童营养膳食、体格锻炼、健康检查和食品安全、卫生与消毒、传染病预防与控制、常见病预防与管理等卫生保健管理工作。

“这些规定是对幼儿园保育教育实践中存在的小学化倾向的有力回应。”湛中乐表示，针对学前教育实践中保教质量偏低等问题，草案从立法层面对学前教育活动予以规范，有利于确保、提高学前教育质量。

看点四 加强教职工队伍建设，强化监督管理

幼儿园师资质量一直是群众的关切。学前教育法草案专章对教师和其他工作人员作出规定。

草案提出，幼儿园聘任(用)园长、教师、保育员、卫生保健人员、安全保卫人员和其他工作人员，应当在其入职前以及每年定期进行背景查询和健康检查；同时明确了不得聘任(用)的7类情形。

除了加强教职工管理，草案同样对幼儿园收费、办园质量等作出规范。

“草案要求，幼儿园应当执行收费公示制度，这有利于社会监督幼儿园提供质量和收费相匹配的保育教育服务。”

新华社“新华视点”记者 (据新华社北京8月28日电)

聚焦学前教育法草案四大看点

内容生态。

“报告指出，截至6月，我国网络视频用户规模为10.44亿人，用户使用率达96.8%。”中国网络视听节目服务协会副秘书长周绪认为，各大网络视频平台继续坚持高品质内容创作，探索影视工业化道路，网络视频行业发展态势向好。

周绪说，各平台持续加强优质内容创作，不断提高节目品质，打造了一批有思想、有内涵、正能量、高质量的节目，充分发挥优秀作品的示范引领作用，带动用户黏性提升。同时，长、短视频平台之间由竞争转向合作，推动平台、用户、创作者多方共赢。

网民数字技能持续提升

国家信息中心首席信息师张新红认为，作为建设网络强国、数字中国的一项基础性、战略性、先导性工作，提升全民数字素养与技能有助于弥合数字鸿沟，推动数字经济与数字社会高质量发展，增进人民群众的数字化体验和获得感。

根据报告，2023年上半年，各类数字化产品及服务加速渗透，网民掌握数字技能水平稳步提升。截至6月，至少掌握一种初级数字技能(能够使用数字化工具获取、存储、传输数字化资源)的网民占比86.6%；至少掌握一种中级数字技能(能够使用数字化工具制作、加工、处理数字化资源)的网民占比60.4%，较2022年12月增长2.1个百分点。

同时，各地政府多措并举，从环境侧加强政策指导，从需求侧加强宣传教育，从供给侧降低使用门槛，促使重点群体逐步掌握数字技能。

王常青说，截至6月，学生网民中至少掌握一种初级数字技能的比例达98.5%，50至59岁网民中至少掌握一种初级数字技能的比例为72.8%，60岁及以上网民中至少掌握一种初级数字技能的比例为54.6%。

“伴随着数字技能的稳步提升，广大网民将更好共享数字时代美好未来。”张新红说。

新华社记者 王思北 (新华社北京8月28日电)

持续增长，网民平均上网时长继续增加，移动和固定宽带下载速率均有所提升。”中国互联网络信息中心互联网发展研究部主任王常青在发布报告时表示，互联网服务体验与用户获得感进一步提升。

农村网络基础设施基本实现全覆盖，农村数字经济新业态新模式不断壮大。“我国农村网民规模超过3亿，5G网络覆盖所有地级市城区、县城城区；上半年全国农村网络零售额达1.12万亿元；农村在线教育普及率为22.5%，农村在线医疗普及率为22.8%，数字惠民服务扎实推进，互联网助力农村展现新气象。”王常青说。

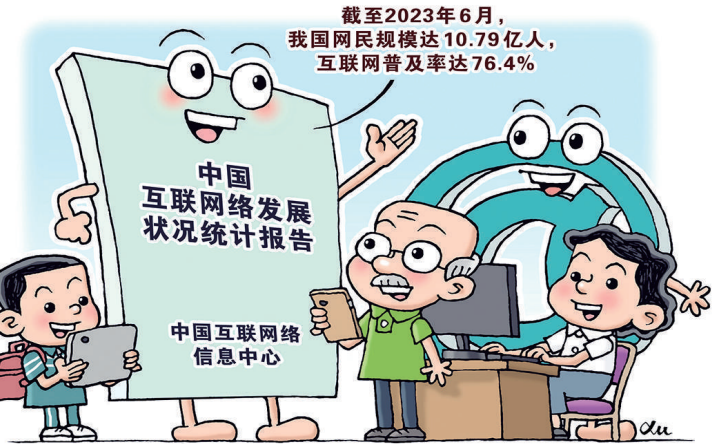
报告还指出，信息无障碍能力持续增强，互联网应用适老化改造深入推进。“1735家主流常用网站和手机APP完成适老化改造。一批优秀改造案例在全国推广应用，持续温暖‘银发时代’中的‘慢人群’。”中国互联网络协会副理事长毛伟说。

智慧生活更有温度

报告显示，截至今年6月，三家基础电信企业发展蜂窝物联网终端用户21.23亿户，较2022年12月净增2.79亿户，占移动网络终端连接数的比重为55.4%，万物互联基础不断夯实。5G应用已经融入60个国民经济大类，加速向工业、医疗、教育、交通等重点领域拓展深化。

从人人互联到万物互联，数字场景生态不断丰富。一方面，应用场景不断更新，给智慧生活带来新体验。“使用过个人可穿戴设备上网、智能家居设备上网、车联网设备上网的比例分别为22.5%、21.4%和16.8%。”王常青说，智能设备有效提升数字生活的幸福指数。

另一方面，优质内容供给持续加强，推动构建良好网络



新华社发

28日，中国互联网络信息中心在京发布第52次《中国互联网络发展状况统计报告》。报告显示，截至2023年6月，我国网民规模达10.79亿人，互联网普及率达76.4%；数字基础设施建设进一步加快，万物互联基础不断夯实；各类互联网应用持续发展，多类应用用户规模获得增长……

数据的背后折射出哪些新趋势，10.79亿网民如何共享美好数字生活？

数字惠民更可感可及

报告指出，截至今年6月，我国移动电话基站总数达1129万个，其中累计建成开通5G基站293.7万个，占移动基站总数的26%。移动互联网累计流量达1423亿GB，同比增长14.6%。

“我国接入移动互联网与千兆光纤网络的用户规模持

加大海洋生态环境保护 合力守护碧海银滩

——当前海洋生态环境保护相关问题回应

生态环境部28日举行新闻发布会，回应海洋生态环境保护的相关问题。

加强入海氮磷污染治理

国家海洋环境监测中心主任王菊英介绍，目前近岸海域仍存在劣四类水质分布，主要超标指标为无机氮和活性磷酸盐。

近岸海域海水中氮磷主要来自河流输入、农业面源污染、城镇工业废水和生活污水排放、海水养殖活动和海洋大气沉降等。

王菊英表示，要坚持陆海统筹、河海联动，持续深入加强入海氮磷污染治理。强化沿海城镇污水收集和污水处理设施建设，加强农业面源污染防治，因地制宜实施人工湿地净化和生态扩容工程，推进海湾生态环境综合治理等重点任务，以进一步削减入海河流总氮总磷等的排海量。通过多种举措，逐步改善近岸海域生态环境质量。

扎实推进美丽海湾建设

2022年，生态环境部发布了第一批8个美丽海湾优秀案例。当天发布会上，今年第二批12个美丽海湾优秀案例也正式发布。

生态环境部海洋生态环境司副司长胡松琴介绍，近年来，沿海地方扎实推进“水清滩净、鱼鸥翔集、人海和谐”的美丽海湾建设，取得阶段性重要进展。

她表示，下一步，生态环境部将会同有关部门和地方继续深入推进美丽海湾建设，统筹实施陆海污染防治、生态保护修复、亲海环境整治等举措，加强一线指导帮扶，着力加强“一湾一策”精准治理。

加强红树林保护工作

红树林是热带、亚热带海陆交错区生产能力最高的海洋生态系统之一。胡松琴介绍，近年来，我国红树林保护取得积极成效。根据2022年调查数据，我国红树林面积增长至43.8万亩，较本世纪初增加了约10.8万亩，是世界上少数几个红树林面积净增加的国家之一。

她表示，生态环境部将与有关部门共同加强红树林保护工作，指导沿海地方落实好62个海湾内涉及红树林保护修复的相关重点任务措施。

同时，加强红树林生态保护监管。持续开展“绿盾”自然保护地强化监督和人类活动遥感监管，开展红树林类型国家级自然保护区生态环境保护成效评估，科学评估红树林保护修复生态环境成效。

此外，强化红树林生态状况调查评估。在现有典型红树林生态系统和保护区监测工作的基础上，逐步拓展监测范围，常态化开展全国典型红树林生态系统的生态健康状况评价，并将红树林纳入下一步要进行的海湾生态环境精细化调查范围。

第三次海洋污染基线调查突出4个“更加注重”

今年，生态环境部启动第三次海洋污染基线调查工作。王菊英介绍，海洋污染基线调查是一项重大的国情调查，是对一定历史时期内海洋生态环境基本状况的全面摸底。

我国在1976年和1996年分别开展了第一次和第二次全国海洋污染基线调查。她表示，与此前相比，此次调查突出4个“更加注重”：调查范围更加注重受人类活动影响最为直接和集中的近岸海域和283个海湾；调查手段更加注重采用卫星遥感、无人机航拍等高新技术；调查指标更加注重传统污染物和新污染物统筹；调查内容更加注重海岸线环境压力和生态状况调查等。

第三次海洋污染基线调查于2023年开展，计划于2025年完成全部调查和评估工作。

新华社记者 高敬 (新华社北京8月28日电)



这是今年1月3日在美国首都华盛顿拍摄的国会大厦。新华社记者 刘杰摄

美数百军方重要岗位任命受阻成政坛奇观

今年以来，由于美国共和党籍联邦参议员汤米·图伯维尔的持续阻挠，美军约300名高级军官任命和军衔晋升人选在参议院的批准程序被搁置，其中包括多名参谋长联席会议成员人选。图伯维尔这么做，并非针对人选本身，而是声称要以推翻民主党政府补贴军人及家属跨州堕胎的政策。

图伯维尔不肯罢休，民主党人也不愿让步，越来越多高级军官人选任命被搁置。分析人士指出，这一政坛奇观是美国两党不择手段、不计后果相互掣肘的又一例证，美国政治正陷入愈演愈烈的党争恶斗漩涡中。

阻挠史无前例

据美国《华盛顿邮报》梳理，图伯维尔已阻碍约300名由总统提名担任军职和晋升军衔的将军人选，其中包括参谋长联席会议8名成员中5名的接班人选，分别是联席会议主席、陆军参谋长、海军作战部长、空军参谋长、海军陆战队司令。

参谋长联席会议是美国国防部最高军职机构，是总统和国防部的军事高参。陆军参谋长、海军作战部长、空军参谋长、海军陆战队司令是各自军种的最高军职长官。

今年以来，美国海军陆战队司令、陆军参谋长、海军作战部长先后卸任，这三个军种军事长官的接替人选均因图伯维尔设阻，尚未在参议院获批，只能代行军事长官职责。按美国《政治报》说法，代理身份让这些军事长官无法做出涉及其军种未来的重大战略性决策。现任参谋长联席会议主席、空军参谋长也即将卸任，接替人选也在受阻之列。

本月14日，在美国海军作战部长迈克尔·吉尔戴的卸任仪式上，美国国防部长奥斯汀再次表达不满：“由于那项全面阻挠，从今天起，国防部历史上头一次，我们三个军种在没有参议院批准的长官的情况下运转。这史无前例，没有必要，而且不安全。”

美军目前有852名将军。按美国国防部新闻发言人的说法，如果图伯维尔不收手，到今年年底，被搁置任命的将军人选将达到约650人。

党争不择手段

表决批准总统提名的政府官员、联邦法官、外交官、军官等人选是美国国会参议院的重要职责。近年来，在美国两党恶斗加剧的背

景下，围绕政府高官、联邦最高法院大法官、大使等人选，两党不断“拉扯”，批准程序常常耗费不少时日。

但对每年海量的军官人选，参议员们一般不提异议。参议院的通常做法是：每次就一批军官人选一并举行参议员集体口头表决，如无人反对即可通过。这样例行公事，省时省力。然而这一次，图伯维尔打破惯例，以一己之力阻挠任何将军人选以上述方式快速获批。他给出的理由是反对国防部补贴军人及家属跨州堕胎的政策。

美国联邦最高法院去年推翻“罗诉韦德案”后，一些共和党控制的州相继限制堕胎，这导致一些女性不得不跨州寻求堕胎。美国国防部去年10月推出政策，为派驻在限制堕胎州的军人及家属跨州堕胎提供带薪假期和路费补贴。

现年68岁、2020年首次当选联邦参议员的图伯维尔来自亚拉巴马州，那里是共和党根基深厚的“深红州”，堕胎在该州被定为违法行为。美国全国公共广播电台分析认为，图伯维尔是第一次担任联邦参议员，可能想借阻挠军官任命来提高自己的知名度。

美国总统拜登等民主党人指责图伯维尔此举损害国家安全。共和党人则对图伯维尔的行为看法不一，一些保守派表示支持，不支持者则无法说服他收手。

政治恶斗愈演愈烈

就程序来说，如果图伯维尔坚持阻挠，民主党人可以提请参议院就将官人选逐一举行全体参议员一一表态的唱名表决，如半数以上同意即可通过。按美国媒体说法，对数百名人选逐一唱名表决耗时太久，几乎不可行。

民主党人迄今未就任何一名将军人选提请唱名表决，他们希望共和党人说服图伯维尔收手，担心一旦开了逐一表决军官人选的先例，今后此类阻挠行动会频频上演。

在图伯维尔所代表的亚拉巴马州，美国公共政策民调所的民调显示，58%的受访者认为，图伯维尔已表明立场，应当收手了；72%的受访者认为，军官任命不应被政治化。

分析人士指出，近年来，枪支管控、堕胎权、联邦债务上限、移民问题等都成为两党恶斗的筹码。这次的军官任命僵局再次凸显美国政治极化加剧、党争恶斗升级。《华盛顿邮报》发表评论文章指出，党争主导了美国大部分的政治行为，凸显美国政治体制的弊端。

新华社记者 吴宝澍 (据新华社北京8月28日电)

国际观察



新华社发