

如何减流程、补短板、护安全

——三部门解读《社会保险经办条例》热点问题

社保经办服务是社会保险体系的“最后一公里”。聚焦人民群众反映的难点、堵点问题，近日公布的《社会保险经办条例》，在简化流程便捷办理、补齐短板优化服务、维护社保基金安全等方面作出了哪些新规定？4日举办的国务院政策例行吹风会上，相关部门作出了权威解答。

简化流程推动“便捷办”“高效办”

随着经济社会的发展，社保经办出现了一些新情况、新问题，比如证明材料偏多、转移接续不畅、经办时限不明确、基金跑冒滴漏等，需要从法律制度上对社保经办加以细化和完善。

“条例明确要求通过加强信息共享、减少证明材料、缩短办理时限以及对特殊群体提供人性化、个性化服务等方式，让人民群众享有更加高效便利的公共服务。”人力资源社会保障部副部长李忠在吹风会上表示。

条例规定，社保经办机构应当通过信息比对、自助认证等方式核验参保人员社保待遇享受资格，通过“数据多跑路”让“群众少跑腿”。条例还提出，压减不必要的证明材料，取消没有法律法规和国务院决定依据的证明材料；对于老年人、残疾人等特殊群体通过授权代办、上门服务等方式提供便利服务。

人力资源社会保障部社会保险事业管理中心主任翟燕立介绍，全国利用数据比对和自助手段完成社保认证的比例已经超过了70%。

规范医保经办、优化医保服务也是条例规定的一项重要内容。

“国家医保局前期已经制定了医保政务服务事项清单，统一了28项医保常用业务的服务标准，规范了办事环节和办结时限。”国家医疗保障局副局长黄华波说，下一步将进一步优化政务服务清单和操作规范，推进办事

环节精简和流程再造，积极推进实现医保服务“同城通办”；同时加快推进医保服务“网上办”“掌上办”，提升医保政务服务事项线上可办率。

司法部立法三局负责人张迅介绍，《社会保险经办条例》自2023年12月1日起施行。

更多惠民政策“补短板”“优服务”

医保事关人民生命健康，受到群众高度关注。国家医保局医疗保障事业管理中心负责人隆学文介绍，截至8月底，全国定点医药机构达到107.8万家，比去年增加了10余万家。其中，定点医疗机构59.4万家，定点零售药店48.4万家。按照条例关于优化服务的要求，下一步将继续扩大医保定点覆盖范围，从而方便群众就近看病购药。

同时，国家医保局将进一步扩大跨省联网定点医药机构的覆盖面。记者从发布会获悉，截至8月底，全国跨省联网定点医药机构数量已达到47.51万家，比去年底增长45.33%。

“2023年前8个月新增异地就医备案1168.82万人次，比去年同期增长55.39%。”黄华波说，目前所有参保人都可以进行异地就医备案，其中急诊抢救人员视同已经备案。

人力资源社会保障部也表示将在扩大社保覆盖面上精准发力，更好兜住兜牢民生底线。

李忠表示，部分农民工、灵活就业人员、新业态就业人员等人群没有纳入社会保障，还存在“漏保”“脱保”“断保”的情况。下一步要落实取消灵活就业人员在就业地参加企业职工基本养老保险的户籍限制，组织尚未参加企业职工基本养老保险的灵活就业人员，按照规定参加城乡居民基本养老保险。

在工伤保险方面，积极推进基层快递网点优先参加

工伤保险，加快职业人群工伤保险制度全覆盖。自2022年7月起，新业态形态就业人员职业伤害保障首批试点在七省份的美团、饿了么、闪送等7家平台企业开展。

“截至2023年7月底，7个试点省份参加职业伤害保障的人数达到615万人，我们还将不断探索完善，建立健全职业伤害保障管理服务规范和运行机制。”李忠说。

守好人民群众的“养老钱”“看病钱”

安全是社保经办的底线要求。条例对于防止基金跑冒滴漏、打击欺诈骗保、保障基金安全作出了明确规定。

条例规定，对涉嫌丧失社保待遇享受资格后继续享受待遇的，社保经办机构应当调查核实。经调查确认不符合社保待遇享受资格的，停止发放待遇；个人多享受社保待遇的，由社保经办机构责令退回。

“条例还要求加强社保经办机构内部管理。”人力资源社会保障部法规司负责人谭超运介绍，社保经办机构应当建立健全业务、财务、安全和风险管理等内部控制制度，规范基金账户管理和会计核算，加强社保登记和待遇享受等情况核查处理。

加强定点医药机构协议管理是维护医保基金安全的重要管理措施。

今年上半年，全国医保经办机构累计核查定点医药机构达到46.23万家，共协议处理14.59万家，挽回医保基金损失51.38亿元。

隆学文表示，下一步将进一步优化“两定机构”申请条件、完善评估流程，同时制定全国统一的医保服务协议范本，健全定点医药机构准入、退出和绩效考核等机制，加强违约行为处理，坚决守护好人民群众的“看病钱”。

新华社记者（新华社北京9月4日电）

从夏威夷「世纪大火」看美国灾情应对乱象

美国官方机构9月1日公布的数据显示，仍有385人因夏威夷毛伊岛野火失踪。这场始于8月8日的百年以来最致命野火至今已造成至少115人死亡，上万人流离失所，2200多栋建筑物被毁，财产损失约55亿美元，海滨度假小镇拉海纳几成废墟。

野火发生后，当地民众不断质疑：救援在哪里？官员们在干什么？重建该如何开始？《纽约时报》日前刊文说：“灾情初期的震惊与哀伤已经逐渐被对政府规划与应对的愤怒与质疑所取代。”

公共事务失能

据美国《政治报》网站8月27日报道，毛伊岛的裸露电线和倾斜电线杆可能是致命火灾的原因。美联社通过分析视频和图像指出，夏威夷电气工业公司有绵延数英里的这样的电线，任由它们裸露在空气和往往茂盛的植被中，这些木质电线杆有许多都已倾斜并接近预期使用寿命。夏威夷公用事业委员会前委员珍妮弗·波特也证实，毛伊岛上的许多木电线杆状况很差。

然而，这样过时、落后的基础设施却并未得到电力公司和政府关注。据《华尔街日报》报道，电线杆的隐患早在数年前就被发现，但夏威夷电气工业公司2019年至2022年在针对防范野火的项目上仅投入了不到24.5万美元，2022年该公司向州政府提出加大相关投入，但至今尚未得到州政府批准。

忽视基建和防火漏洞本是隐患，而政府预警不力更让情况雪上加霜。当地不少民众在接受新华社记者采访时说，他们没有收到预警信息，警报系统也没有响应。据报道，夏威夷州约有400个警报器的综合室外警报系统。然而，夏威夷应急管理局发言人亚当·温特劳布承认，综合室外警报系统在火灾期间并未启动。

美国全国广播公司报道说，5年前拉海纳曾发生野火烧毁少量房屋，当时居民已经就撤离路线阻梗、电线漏电威胁以及没有听到警报等问题提出了关切，“可是却被百分百忽视，因而错过了挽救拉海纳的机会。”

悲剧一再重演，而政府在公共事务应急处理上依旧缺失。“动作缓慢、严重不足、缺乏协调的政府救援”，这是毛伊岛民众对地方政府乃至联邦政府的愤怒。

毛伊岛受灾居民埃琳琳·拉梅布对新华社记者说，美国政府可提供数以十亿美元去帮助别国战争，却只承诺给每户灾民700美元的一次性救助，“简直就是一种羞辱”。

美国智库卡托研究所专家马克·乔夫撰文痛批“（美国）政府的糟糕表现”。他指出，民间机构承担了那些手足无措的政府机构本应承担的大部分工作。

“灾难资本主义”

这场火灾发生后，英国《卫报》发文质问：“在毛伊岛各地，高尔夫球场绿草茵茵，高级酒店设法填满游泳池，企业储存水出售给豪华庄园。然而，当需要灭火时，一些水管却干了？为什么？”

报道指出，历史上，夏威夷的种植园经济造成了巨大的水资源损失，消耗了本属于原住民的水资源。即使如今种植园经济已退出历史舞台，“盗水”行为依旧存在。一些大公司、高尔夫球场、豪华度假村和酒店等在不断扼杀当地人的用水权，导致许多自古以来就生活在岛上的原住民社区无法满足其基本需求。当地居民担心，大型企业可能利用这场灾难，永远夺取毛伊岛西部的水源。《卫报》将此称为“灾难资本主义”。

毛伊岛只是美国一个缩影，一场世纪大火将资本嗜血的本性暴露得淋漓尽致。

当毛伊岛受灾民众正在努力恢复并寻找庇护所时，投资者却看到了机会。据美国媒体报道，毛伊岛重建尚未启动时，来自岛外的土地投资者已经开始用报价诱惑失去家园的受灾民众卖出自己的土地。当地人杰里米·迪洛雷斯对媒体说，大火发生后，房地产经纪人们接连给他打电话，询问是否有意出售房子，他都果断挂断了电话。“我害怕我们的财产会被这些土地掠夺者和投机者夺走。”

夏威夷原住民是波利尼西亚人，18世纪末建立了夏威夷王国。彼时美国一直觊觎这片土地。美国1898年吞并夏威夷，1959年正式把夏威夷列为美国的第50个州。但在夏威夷原住民看来，失去土地一直是一个多世纪以来的创伤。夏威夷旅游业的发展使得岛物价飞涨、土地价格高昂。美国一些大地产商多年来一直在兼并原住民土地。由于难以应付日益上涨的支出，大量夏威夷原住民被迫出离土地迁往别处。

大火之后，一些夏威夷原住民在接受媒体采访时说，“外来殖民者”对毛伊岛不恰当的开发破坏该岛的原有生态，是导致毛伊岛野火的深层原因，此外毛伊岛和整个夏威夷此前就已出现了严重的民众住房短缺，这场大火将使情况变得更加糟糕。

“那些曾经试图消灭我们原住民的西方势力现在仍用他们的破坏性行为威胁着我们的生存。”夏威夷土著人事务董事会主席卡门·林赛在接受新华社记者采访时说：“我们失去了对自己土地的控制权，无法正确管理和利用我们的土地，我相信这才是这次大劫的根源。”

新华社记者（新华社洛杉矶9月3日电）

不久前，湖北省阳新县警方查获一起贩卖“上头电子烟”案，警方现场查获含依托咪酯电子烟弹125个，电子烟杆23根。据了解，这种“上头电子烟”外观与普通电子烟不易区分，但犯罪分子在电子烟油中添加了合成大麻素等成分，实际上是一种新型毒品。一些犯罪分子以各种方式诱导年轻人吸食“上头电子烟”，值得高度警惕。广西、广东、青海、山东等多地已开展行动，严厉打击相关犯罪。

新型毒品需引起高度警惕 多地严查「上头电子烟」

“上头电子烟”案件多发

今年初，广西钦州市公安局钦南分局接到群众举报，有人在市区贩卖“上头电子烟”。接报后，警方抓获3名吸食者，缴获吸食后的烟杆2支、烟弹3个，并循线抓获上线黄某某。黄某某因贩卖毒品罪被钦南区人民法院判处有期徒刑3个月，罚金3千元，没收作案工具手机2部。

近期，江西省瑞昌市人民法院审理了一起“00后”向未成年人贩卖“上头电子烟”案，被告人王某某、柯某被判处有期徒刑四年；湖南省长沙市天心区人民法院审理了一起“上头电子烟”案件，被告人“00后”肖某获刑六个月……

钦州市钦南区人民法院刑事审判庭庭长欧阳效锦说，披着时尚潮流外衣的新型毒品具有较强的迷惑性。一些青少年和初入社会的年轻人，或缺乏辨别力，或经不起诱惑，把吸食“上头电子烟”当成时髦、体现个性的生活方式，往往误入歧途。

新型毒品犯罪呈现新特点

记者调查发现，在各部门协同打击治理下，新型毒品泛滥的情况得到极大遏制，但仍有不法分子为牟取暴利铤而走险。多地警方表示，当前这类犯罪存在如下特点：——“互联网+物流快递+电子支付”的犯罪模式。

北京市高级人民法院通报称，毒品犯罪手段网络化态势明显，近七成毒品犯罪交易依托互联网实施，采用“互联网+物流快递+电子支付”等非接触方式较为普遍，证据收集和案件查处难度进一步加大。

业内人士介绍，不法分子通过微信等社交软件联络交易，再依托快递、闪送等物流服务发货运输。浙江海盐县人民法院曾判决一起跑腿小哥专送“上头电子烟”案，跑腿小哥通过邮寄、跑腿等方式销售给18个下家，贩卖毒品达255次。记者调研了解到，“线上交易”使新型毒品的买卖行为更加隐蔽，辐射范围更广。

——隐蔽的“圈子交易”。记者采访了解到，贩卖新型毒品的人员往往通过熟人介绍线下交易。北京市高级人民法院副院长孙玲玲说，2020年以来，在依法惩治的1143名毒品犯罪分子中，再犯累犯占比48.2%，“以贩养吸”超过六成。

广西崇左市中级人民法院刑一庭庭长李阳说，“上头电子烟”等毒品跨省贩卖多发，贩毒人员通过网络交

据新华社天津9月4日电（记者 周润健）天文科普专家介绍，9月6日凌晨，一轮亏凸月将运行至金牛座天区，与金牛座中著名的昴星团相合。届时如果天气晴好，我国感兴趣的公众有望目睹“月姑娘”与“七姐妹”近距离“欢聚夜空”的趣味一幕。

金牛座是黄道十二星座之一，主要亮星排列呈“V”字形结构，辨识度很高。

中国天文学会会员、天津市天文学会理事赖迪辉介绍，金牛座中一个值得关注的天体便是昴星团，在梅西耶天体中编号为M45，是我们最近、最亮的疏散星团之一，在过去的1.5亿年里，它已经形成了超过1000颗的恒星。

在我国古代，这一星团属于二十八宿中的昴宿，所以我们习惯于把这个星团称为昴星团。昴宿，是我国古代天象西方白虎七宿中的第四宿，包含昴、天阿、月、天阴、刍藘、天苑、卷舌、天谗、砺石等星官。

易层层分销。

加强全链条打击

2021年7月1日起，我国正式整类列管合成大麻素类物质等新精神活性物质，这意味着，所有品种的合成大麻素类物质都属于法律意义上的毒品。多地警方表示，“上头电子烟”已成为重要涉毒工具。李阳等表示，相关部门要积极溯源，不定期开展专项行动，依法查处向未成年人销售电子烟的违法行为，对电子烟油中添加合成大麻素等新型毒品的违法犯罪案件进行严厉查处，实行全链条打击。

业内人士表示，随着互联网技术、物流行业和线上支付平台的发展，毒品犯罪逐渐形成流通环节寄递化特点，物流从业人员、邮件寄递人员也有可能成为犯罪链条的一环。

“应持续强化寄递安全监管，加强网络监管。”欧阳效锦说，针对“网络+寄递”的毒品犯罪模式，要不定期进行抽查，对于快递等行业要实现查、堵、截、控多种措施共同发力，堵住“上头电子烟”的销售通道。

此外，还要加大对新型毒品的反毒宣传，提高公众识毒、防毒、拒毒意识和能力。广西民族大学法学院教授杨红文说，对新型毒品犯罪的治理，不仅要依靠事后打击，更要加强预防，引导公众充分认识到新型毒品的危害性。有关部门要强化反毒宣传，社会、学校、家庭要形成教育合力，向青少年普及相关法律常识。

新华社“新华视点”记者（据新华社北京9月4日电）



新华社发

明日凌晨趣味一幕

亏凸月与昴星团欢聚夜空

在我国神话传说中，昴宿别称昴日鸡，是一只六七尺高的大公鸡，负责“司晨啼晓”，又称昴日星官。昴星团虽然恒星数量众多，但肉眼通常只能见到最亮的六七颗，所以又常被称为七姊妹星团、七姐妹星团。

“进入9月，昴星团会出现在黎明前的东方天空。昴星团在夜空中比较暗淡，公众需要仔细寻找才会发现它。”赖迪辉说。

继9月5日凌晨与木星相合之后，月球继续自己的“浪

漫之旅”，6日凌晨，运行至昴星团旁边。随着时间的推移，月球与昴星团逐渐靠近，到了6日凌晨4点来到“合”的时刻，二者之间的角距离只有1.5度，相当于3个满月视直径（约为0.5度）大小，此时，月相高度较高，易于观测。

赖迪辉提醒说，由于月相为亏凸月，接近下弦，亮度较高，一定程度上掩盖了昴星团的光芒，感兴趣的公众最好远离光污染较为严重的城市，到光污染少的地方去观测，如郊区、农村等地。



9月4日，G55401次复兴号智能动车组在福州南站准备出发。新华社记者 林善传 摄

智行千里

——揭秘跨海高铁背后的科技力量

9月4日9时许，一列底色银灰、车身绘有红橙黄三色“飘带”飞舞的动车组停靠在福州南站，车身上金黄色“复兴号”三个大字分外醒目，中国设计时速最高的跨海高铁——福厦高铁迎来“复兴号”智能动车组“首秀”。

乘坐设计时速350公里的“复兴号”，跨越蔚蓝大海，享受智能出行，是一种什么体验？

记者走进车厢，浓浓的科技感扑面而来。车厢顶部装上了电视，可分屏显示列车运行和娱乐节目信息；座椅进行了全面升级，增加电动腿靠，并配备了USB充电接口，拓展了乘坐空间、提升了舒适度；卫生间新增智能照明，有人进入后，能自动调节灯光亮度；车厢内有盲文标识，视障旅客可以据此找到自己的座位……中国铁路南昌局集团有限公司福州客运段G55401次试运行动车组列车长余艳介绍，席位的显示屏上还有座位预留信息，红色代表当前站座位已售，黄色代表当前站未售、前方站已售，绿色代表未售。

“乘车体验更加人性化的同时，行车也更加安全。全车设有数千个监测点，比传统动车组增加700余个，对列车的电气电路、客室环境等进行‘全息化’监测，并采用以太网控车、车载安全监测等9项智能运维和监控系统。”中国铁路南昌局集团有限公司福州动车段技术科科长张仁强说。

列车的驾驶室，可以用“大气、简约、科技”三个关键词概括。中国铁路南昌局集团有限公司福州机务段动车组司机连永圣告诉记者，“复兴号”智能动车组通过对列车状态、运行环境信息广泛感知、融合处理，在智能行车上为旅客安全又加了一把“智能锁”。

跨海高铁上的“复兴号”有多快？从福州抵达厦门不到1个小时，而以往需要2个小时。有多稳？硬币在窗台上能够“屹立不倒”坚持数分钟。有多舒服？更宽敞的乘坐空间，更适宜人体的变频空调温度，更小的噪音……有多美？当碧蓝的海面上出现一抹又一抹穿梭的“中国红”，这一幕令人赏心悦目。

跨海高铁的魅力远不止于此，从乘车一直延伸到候车，它的智能无限。在福厦高铁厦门北站换乘中心，这里的屋面形似浪花绽放，龙舟式燕尾脊气势冲天，美丽造型的背后隐藏着面积1400平方米的巨大天气感应式智能天窗，可实时监测光照强度、风力大小、降雨及室内外温差等，然后自动开合。想象一下，当你在候车大厅等候，头上的屋顶突然打开，是多么奇妙的体验……

中铁建设集团福厦高铁厦门北站项目部副总工程师陆飞介绍，换乘中心屋面安装的是智能光纤系统，可自动跟踪采集阳光，为旅客创造明亮舒适换乘环境的同时，实现节能降耗，全年可节约用电约72万千瓦时。

“福厦高铁是一个具有示范引领意义的时代工程，可以预见，未来跨海高铁的修建有了更多可能。”东南沿海铁路福建有限责任公司副总经理吴建华说。

新华社记者（新华社福州9月4日电）