

“这是一项造福沿途各国人民的大事业。”2013年9月，习近平主席在哈萨克斯坦提出共建“丝绸之路经济带”时这样说。

共建“一带一路”，归根结底是为了让各国人民都过上更好的日子。十年来，共建“一带一路”坚持以人民为中心，聚焦消除贫困、增加就业、改善民生，让合作成果更好惠及各国人民，为共建国家经济社会发展作出了实实在在的贡献。

助减贫·授人以渔

“在中国农业专家组的支持和帮助下，我们种植杂交水稻获得丰收，生活有了很大改善。”东非国家布隆迪43岁的农民夏尔从2018年开始跟着中国专家学习杂交水稻种植技术，连续5年获得丰收。

2015年以来，中国农业专家组组长杨华德一直致力于在布隆迪推广杂交水稻种植技术。2018年，专家组将夏尔所在村子确定为水稻减贫示范村，许多当地农民因此成为受益者。从2020年开始，专家组把减贫示范村的范围扩大到22个村庄。截至2023年6月，布隆迪杂交水稻种植面积已达4000公顷，稻谷产量增加1.9万吨，农民收入增加910万美元。

坚持以人民为中心的发展思想，实现由“输血式”扶贫向“造血式”帮扶转变，让发展成为消除贫困最有效的办法，这是中国打赢脱贫攻坚战的重要法宝，也在帮助“一带一路”共建国家消除贫困、增强自主发展能力方面发挥着积极作用。

在共建国家合作推广水稻、玉米、菌草、水果等的种植以及禽畜养殖，推动当地减贫事业发展；从非洲的亚吉铁路、蒙内铁路，到东南亚的中老铁路、雅万高铁，向共建国家员工传授从铁路项目建设到运营维护的专业知识；创办鲁班工坊，促进共建国家职业教育发展，为当地经济社会发展培养高素质技术技能人才……

在共建“一带一路”过程中，中国努力实现援助一个项目、发展一个产业、造福一方百姓，助力共建国家加快发展，把“一带一路”建成“减贫之路”“增长之路”。十年来，共建“一带一路”合作拉动近万亿美元投资规模，为共建国家创造42万个就业岗位。越来越多共建国家民众通过“一带一路”合作获得自我“造血”能力，改善了生活。

布隆迪总统恩达伊施米耶感言：“中国坚持授人以渔，也授人以渔。我们希望在中国的帮助下自己学会钓鱼。”阿拉伯投资者联盟主席贾迈勒·巴尤来说，中国提出符合发展中国家利益的一系列倡议，帮助更多发展中国家减贫，有效促进了发展中国家的团结稳定。中国付出的巨大努力值得国际社会尊重。

送健康·生命至上

怀里抱着刚出生没几天的宝宝，中国援摩洛哥医疗队妇产科医生张茜动作轻柔。“他是这次地震中诞生的宝宝，妈妈被救护车直接拉到手术室紧急剖宫产，术前发生大出血，幸好手术及时，保证了安全。”这台剖宫产手术在摩洛哥9月8日晚强烈地震后半小时内开始，冒着余震随时可能发生风险，中国医生成功接生了“地震宝宝”。

在南太平洋岛国基里巴斯，首都塔拉瓦以护岛岗的健康中心里有医生，只有医务助理、护士和护士助理，药物也非常匮乏。中国援基里巴斯医疗队多次送药上岛并开展义诊，被基里巴斯《新报》称为“太平洋岛上的健康守护者”。

中国坚持人民至上、生命至上，始终把人民生命安全和身体健康放在第一位，在共建“一带一路”过程中同样



这是希腊比雷埃夫斯港集装箱3号码头(2022年2月19日摄)。新华社发

惠民生 利天下

——“一带一路”中的人民至上理念

积极践行这一重要理念：“光明行”“健康爱心包”“中医药风采行”，建设医院、疾控中心，开展草药种植及加工合作……十年来，中国与共建国家携手推动“健康丝绸之路”建设不断取得新成就，为构筑全球健康防线作出积极贡献，书写了一个个守护健康的生动故事。

新冠疫情暴发以后，中国向120多个共建国家提供抗疫援助，向34个国家派出38批抗疫专家组，同31个国家发起“一带一路”疫苗合作伙伴关系倡议，向共建国家提供20余亿剂疫苗，与20多个国家开展疫苗生产合作，提高了疫苗在发展中国家的可及性和可负担性。

巴基斯坦常驻联合国代表穆尼尔·阿克拉克姆说，中国从全球疫情暴发初期就开始向国际社会提供抗疫物资，向许多发展中国家提供了大量无偿帮助，向很多国家提供了新冠疫苗。坦桑尼亚达累斯萨拉姆大学中国研究中心主任汉弗莱·莫西说，中国积极践行人民至上、生命至上理念，拯救了很多人的生命。在“健康丝绸之路”等合作框架下推进可持续发展，让坦桑尼亚等国的民众受益。

惠民生·以人为本

“中国人帮助我们实现了几代人的梦想，我们再也不怕天不亮就到3公里外的河里去取水了。”谈起中国企业修建的供水项目，安哥拉卡宾达省卢哥拉社区居民佩德罗·乔斯充满感激。

2022年6月，由中国铁建国际集团有限公司承建的车宾达供水项目竣工。一年多来，项目运行顺利，日供水能力达5万立方米，可保障当地每周7天、每天24小时不间断供应自来水，覆盖卡宾达省92%的人口居住区域，让60万当地居民喝上了“放心水”。

在共建“一带一路”过程中，这样的例子还有很多：达舍尔甘地污水处理厂的建成使用缓解了孟加拉国首都达卡面临的城市污水处理危机，普特拉姆电站点亮了斯里兰卡的万家灯火，中国企业修筑的一座便桥解决了基里巴斯首都塔拉瓦民众的出行难题，“万村通”项目为千万非洲民众打开了了解外界信息的窗口……

坚持以人民为中心，将实现人民对美好生活的向往作为出发点和落脚点，不断解决好人民最关心的现实问题，让人发点上幸福生活——以人为本的中国理念，在让共建国家民众获得实实在在的民生项目中得以充分体现。

马来西亚国会下议院议长佐哈里表示，共建“一带一路”合作有利于帮助共建国家实现可持续发展，基础设施、产业园区等领域的投资在增加就业的同时，助力提升当地经济社会发展水平。他举例说，共建“一带一路”框架下的马来西亚东海岸铁路项目对促进当地经济发展、基础设施建设与联通、增进民生福祉有着重要作用，马来西亚人民期待该项目早日完工。

纳米比亚经济分析师约瑟夫·希哈马说，非洲搭乘中国发展的快车，双方在共建“一带一路”倡议框架下拓展务实合作，提高发展质量和效率，给非中人民带来了实实在在的裨益。

十年耕耘，“一带一路”合作给共建国家民众带来的是路、是桥、是水、是电、是高铁、是机场、是学校、是医院，更是值得期待的明天。承载着各国民众对美好生活的向往，中国同共建国家一道，让一个个理想变为现实，让“一带一路”真正成为造福中国同共建国家的“发展带”、惠及人民的“幸福路”。

新华社记者（新华社北京10月13日电）

当生命进入最后一程，该如何说再见？是躺在ICU里全身插管，被医生拼尽全力抢救？还是舒适、平静、有尊严地走完最后的旅程？亲人又该如何面对？

今年10月14日是“世界安宁缓和医疗日”。自2017年国家卫生健康委启动安宁疗护试点工作以来，三批国家级安宁疗护试点已覆盖全国185个市(区)。安宁疗护试点工作进展怎样？如何守护患者“最后一程”？“新华视点”记者进行了调研。

多地加快安宁疗护服务发展

病房里的医疗标识被隐藏，患者床头功能区用壁画装饰；病房之外，设有多功能谈心室、静休室、SPA间……这是河北省沧州市人民医院安宁疗护区，一片格外安静的区域，入住患者将在这里度过余生，医护人员努力将患者病痛降到最低，让他们获得生命末期的安宁与尊严。

中国生命关怀协会理事长李林康介绍，安宁疗护的含义是为疾病终末期或老年患者在临终前提供身体、心理等方面的照料和人文关怀，提高患者的生存质量，不是以治疗痊愈为目的，而是帮助患者舒适、安详、有尊严地离世。

《“健康中国2030”规划纲要》提出，为老年人提供治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料、安宁疗护一体化的健康和养老服务。

记者调研了解到，作为老年健康服务体系的重要一环，我国从增加医疗服务机构、扩大床位供给、探索发展模式、完善配套政策等方面加快安宁疗护服务发展。

今年7月，国家卫生健康委确定北京市、浙江省、湖南省为第三批国家安宁疗护试点省(市)，天津市南开区等61个市(区)为第三批国家安宁疗护试点市(区)，提出到2025年，在每个国家安宁疗护试点市(区)、每个县(市、区)至少设立1个安宁疗护病区，建立覆盖试点地区全域、城乡兼顾的安宁疗护服务体系。

浙江省温州市公布了2023年提供安宁疗护服务的医疗机构名单，比2022年增加了一半以上；截至2022年底，北京市95家医疗机构设置了安宁疗护科，开放安宁疗护服务床位650张……

事业发展仍存瓶颈

最新发布的《2022年我国卫生健康事业发展统计公报》显示，截至2022年末，全国设有临终关怀(安宁疗护)科的医疗卫生机构4259个。但当前安宁疗护服务仍无法满足需求，安宁疗护事业发展仍存瓶颈。

记者了解到，安宁疗护学科是研究安宁疗护事业发展的客观规律及技术方法的综合性、交叉性和应用性学科，需要医学、护理学、伦理学、法学、卫生经济学等多学科知识的支撑。

“一些发达国家将其纳入本科专业，目前我国仅有少数高等院校开设了与安宁疗护相关的选修课，且无统一课时和教材，远不能满足行业高级人才需求，亟需建立安宁疗护学科。”湖南省肿瘤医院教授谢永毅表示。

河北省沧州市人民医院安宁疗护科主任郭艳说，安宁疗护无法为医疗机构创收，多数安宁疗护从业人员为各科室调入，收入不高，医护人员面临晋升难等问题，导致人员流失严重。

受访专家认为，我国安宁疗护工作仍处于起步阶段，一些政策、制度保障等处于试点阶段，安宁疗护试点比例较低，安宁疗护服务的全国推广也需要稳定的财政保障。

清华大学医院管理研究院教授杨燕绥表示，安宁疗护服务的根本属性是公益性，政府应从政策措施、制度保障、标准规范、财政经费等方面组织落实安宁疗护服务，制定系统性与连续性的安宁疗护政策。

打造更加暖心具有特色的疗护模式

中国抗癌协会安宁疗护专委会今年9月发布《CACA安宁疗护技术指南》，从病情评估、疾病管理、疾病舒缓、精神抚慰、家属安宁等方面，对如何逐级展开安宁疗护工作进行指导。

清华大学附属北京清华长庚医院疼痛科主任、安宁疗护团队负责人路桂军表示，各地都有自己的安宁疗护经验和创新点，但这些经验和创新点亟需整合。

针对安宁疗护人才培养，郭艳说建议在全国遴选优质安宁疗护示范基地，提升医护人员的专业素养。引入慈善基金或政府专项资金，对安宁疗护从业人员进行支持，吸引更多优秀人才。

“安宁疗护的过程是生命死亡知识的科学传播。”李林康建议，高校开设“生命教育”课程，引导学生重新思考对待生命的态度，包括生命终结时，如何赋予生命更深层次的意义。

未来安宁疗护如何发展？专家表示，构建以社区为基础、以居家为单位、以医院为支撑的安宁疗护服务应成为发展方向，政策制定应有利于安宁疗护服务回归社区和家庭。受访人士建议，试点地区要制定安宁疗护收费项目及标准，推动将机构和居家安宁疗护服务费用逐步纳入基本医疗保险、长期护理保险及其他补充医疗保险范畴，探索实施安宁疗护按床日付费制度等。

国家卫生健康委有关负责人表示，下一步将继续扎实推进全国安宁疗护试点工作向纵深发展，全国安宁疗护试点地区要有效扩大服务供给，建立多学科人才团队，探索更多原创、适宜、有效的试点经验，切实推动全国安宁疗护服务取得更大进展。

新华社“新华视点”记者（据新华社北京10月13日电）

安宁疗护试点落地追踪 如何守护患者「最后一程」

呼吸道疾病多发 专家科普如何防治



全面提升行政执法质量效能 三年行动计划明确了“进度表”

行政执法事关群众切身利益。近日，国务院办公厅印发《提升行政执法质量三年行动计划(2023-2025年)》，就全面提升行政执法质量和效能提出明确要求。行动计划将如何让执法更加严格规范公正文明？13日，司法部有关负责人回答了记者提问。

行动计划制定了哪些“小目标”

行动计划明确，到2025年底，行政执法突出问题得到有效整治，工作体系进一步完善，队伍素质明显提升，监督机制和能力建设切实强化，信息化、数字化水平进一步提升，执法质量和效能显著提高，权威性和公信力有力增强，人民群众对行政执法的满意度大幅提升。

司法部有关负责人介绍，行动计划还确定了每年度完成重点目标“进度表”保证实施效果：

——为提高行政执法人员素质，各地区、各部门原则上应于2024年6月底前完成对本地区、本部门行政执法队伍的全员轮训。

——为整治重点领域突出行政执法问题，各地区有关部门要于2023年底前梳理形成本地区各行政执法领域的突出问题清单并进行专项整治。

——为进一步规范行政执法，各地区、各部门要于2023年底前普遍建立行政执法裁量权基准制度。

——为深入推进行政执法体制改革，各级行政执法部门要于2024年底前研究制定本部门行政执法事项目录，并对已经下放乡镇、街道的行政执法事项至少进行一次评估和调整。

——为加快构建行政执法协调监督工作体系，各地区、各部门要于2024年底前要基本建成制度完善、机制健全、职责明确、监督有力、运转高效的省市县乡四级全覆盖的行政执法协调监督工作体系。

——为提升行政执法和行政执法监督的数字化，全国“行政执法综合管理监督信息系统”要于2025年底前汇聚形成“全国行政执法数据库”。

如何整治执法突出问题

运动式执法、“一刀切”执法、简单粗暴执法、野蛮执法、过度执法、机械执法、逐利执法……这些执法中的突出问题，群众反映强烈。

司法部有关负责人表示，近年来，各地区、各部门全面落实行政执法三项制度，深入推进行政执法体制改革，加强行政执法协调监督，行政执法能力和水平有了较大提高。但行政执法不作为乱作为、执法不严格不规范不文明不透明等问题仍时有发生，侵害了人民

群众合法权益，损害了政府公信力，亟需加强顶层设计，采取系统性、整体性、针对性措施加以解决。

对此，行动计划提出，全面推进严格规范公正文明执法，强力整治行政执法突出问题、建立健全行政执法标准规范、完善行政执法工作机制。

根据部署，各地区、各部门要开展专项整治和监督行动，强力整治行政执法突出问题，并明确了开展专项整治和监督行动的时间节点和工作步骤。各地区有关部门要于2023年底前梳理形成本地区各行政执法领域的执法突出问题清单，并对照清单适时组织开展专项整治行动。2024年底前，司法部将牵头组织有关地方和部门对各地专项整治情况开展专项监督，并将专项监督情况向国务院报告。

如何提升执法人员能力素质

行政执法人员的工作面广量大，是群众打交道最多的政府工作人员，其能力素质直接影响着执法公信力。司法部有关负责人表示，行动计划从提升执法能力、业务能力及完善管理制度等方面，加强行政执法队伍建设。

在行政执法人员的政治能力方面，各级行政执法机关要把加强党的政治建设放在首位，切实践行习近平法治思想，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，正确把握政治方向，严格遵守政治纪律，推进行政执法队伍的革命化、正规化、专业化、职业化建设。

在行政执法人员的业务能力方面，各地区、各部门要开展分类分级分层培训，对本地区、本部门行政执法队伍全员轮训，切实提升一线执法人员运用法治思维和法治方式开展执法、维护稳定、化解矛盾的能力。

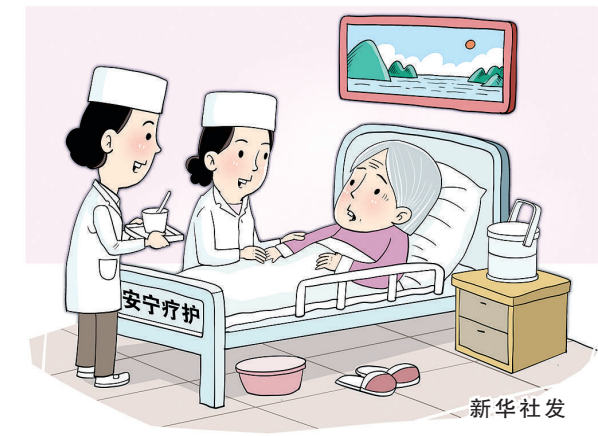
如何加强行政执法监督

为了让行政执法监督的“牙齿”更锋利，行动计划从完善制度、健全机制、创新方式等维度提出一系列要求。

比如，加快出台行政执法监督条例，完善行政执法监督配套工作制度，推进行政执法案卷评查、行政执法案例指导等工作。强化上级行政机关对下级行政机关行政执法工作的全方位、全流程监督，严格履行常态化、长效化监督。县级以上人民政府司法行政部门要综合运用行政执法工作报告、统计分析、评议考核等方式，对行政执法工作开展经常性监督，督促行政执法机关全面履行行政执法职能。

加快推进全国行政执法综合管理监督信息系统应用，构建行政执法和行政执法监督一体化平台。加强各地区和国务院有关部门业务系统与全国行政执法综合管理监督信息系统的互联互通。

新华社记者（据新华社北京10月13日电）



新华社发