

# 深入推进新型城镇化建设

张文霞

党的二十大报告明确指出：“推进以人为核心的新型城镇化”“推进以县城为重要载体的城镇化建设”。

城镇化是现代化的必由之路，是我国最大的内需潜力和发展动能所在。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央明确提出实施新型城镇化战略，提出走以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、文化传承的中国新型城镇化道路。党的二十大报告明确指出：“推进以人为核心的新型城镇化”“推进以县城为重要载体的城镇化建设”。太原市坚定不移，积极推进新型城镇化建设，城镇化水平稳步提高，2022年常住人口城镇化率达到89.34%，城市空间格局持续优化，城市发展质量显著提升，城乡发展差距不断缩小，为我市经济社会发展注入强大动力。

当前，我国城镇化已经进入“下半场”，处于城镇化快速发展中后期向成熟期过渡的关键阶段，新型城镇化向纵深发展。深入推进以人为核心的新型城镇化战略，就是以推动城镇化高质量发展为主题，以转变城市发展方式为主线，以体制机制改革创新为根本动力，以满足人民群众日益增长的美好生活需要为根本目的，推动新型城镇化建设在新时代新征程上不断取得新成效。我们要立足市情实际，深入实施以人为核心的新型城镇化战略，建设国家区域中心城市，全面再现“锦绣太原城”盛景。

## 加快建设太原国家区域中心城市，引领山西中部城市群一体化发展

中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式，有效发挥其作用是新型城镇化战略深入推进的关键所在。山西中部城市群是国家“十四五”规划纲要明确的19个城市群之一，而太原是山西中部城市群的核心城市，是国家积极支持建设的区域中心城市。作为省会城市，太原的辐射带动效应凸显，2022年地区生产总值5571.17亿元，常住人口543.5万人，均位居全省第一位。新征程上，太原要在率先转型发展中充分发挥引领作用，围绕“六地”战略定位和当好“五个方面”龙头，加快建设国家区域中心城市，协同晋中率先打造太

原榆次太谷城市核，协同忻州打造融入京津冀协同发展和服务雄安新区的战略支点，协同阳泉打造石太经济走廊重要枢纽，协同吕梁打造生态安全屏障和综合能源基地，促进产业发展协同协作、基础设施互联互通、公共服务共建共享、生态环境共保共治、市场要素对接对流，不断增强城市辐射能级和服务能级，充分发挥在山西中部城市群中的龙头作用，全面提升太原在全省的首位度和在全国的影响力。

## 推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，重塑城镇发展新格局

县城是新发展阶段城镇化建设的重要领域。2022年，太原县(市)常住人口为77.68万人，清徐、阳曲、娄烦、古交的城镇化率分别为43.3%、54.02%、51.18%、76.14%，均低于全市城镇化水平，县城在产业配套、市政设施、公共服务等方面存在不少短板弱项。太原要加快推进以县城为重要载体的城镇化建设，强化清除国家级新型城镇化建设示范县带动作用，以特色产业发展专业功能县城、重点培育发展特色专业镇，积极推进乡村e镇建设，加快发展一批国家级、省级、市级重点镇，积极打造徐沟、姚村、大孟、泥屯等产城融合城镇新组团，持续优化城镇化空间布局和形态，因地制宜补齐县城短板弱项，不断完善产业配套、市政公用、公共服务、环境卫生等基础设施，进一步缩小县城与中心城区发展差距，显著增强县域经济综合实力和竞争力。

## 推进现代化新型城市建设，打造高品质宜居宜业幸福城市

城市建设是新型城镇化建设的重要内容。进入城镇化发展中后期，城市发展由外延式扩张向内涵式发展转变。2022年，太原城市建设成效显著，“三区三线”划定成果获批启用，城市开发建设范围进一步扩大，城市综合承载力不断增强。建设高品质现代化新型城市，必须坚持人民城市人民建、人民城市为人民，加快转变城市发展方式，提升城市规划、建设、治理水平。强化发展规划引领和国土空间规划约束功能，优化城市布局形态，推动城市发展空间向南延伸、东西拓展。有序推进城市更新改造，继续实施老旧小区提质改造，推动老旧小区、老旧厂区、城中村等存量片区改造，加快城市道路改造建设，扩大教育、医疗、养老、育幼、社区服务供给，完善住房保障体系，补齐城市安全韧性短板，延续城市历史文脉，推动城市绿色低碳建设。树立全周期管理理念，创新城市管理方式和手段，决战决胜全国文明城市创建，积极创建国家卫生城市，加快打造智慧城市，全力争创全国双拥模范城“十连冠”，加快构建党建引领、资源下沉、多元主体参与的治理新格局，不断提高城市治理现代化水平。



尖草坪区昌盛花园小区22栋居民楼节能改造完成，小区面貌焕然一新。 邓寅明 摄

## 学习借鉴“千万工程”经验，加快推动城乡融合发展

“千万工程”是加快城乡融合发展的有效途径，是新型城镇化与乡村振兴战略的有机融合。学习“千万工程”经验，顺应城乡融合发展大趋势，坚持统筹城乡的系统思维，协同推进新型城镇化和乡村振兴战略，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。2022年，太原约有57.96万人口生活在乡村，城乡居民人均可支配收入差距超过2万元，城乡发展不平衡不协调的问题仍比较突出。太原深入推进新型城镇化建设，要与学习推广“千万工程”经验有机结合、一体推进，以县城为城乡融合发展切入点，健全城乡融合发展体制机制和政策体系，促进城乡要素双向流动，推进城镇基础设施向农村延伸、公共服务向乡村覆盖，逐步缩小城乡发展差距和居民生活水平差距。健全农业转移人口市民化机制，促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化。完善人才政策保障体系，引导各类人才下乡发展，支持返乡人员就业创业。建立多元可持续投融资机制，加快构建财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。建立健全集约高效的城乡统一建设用地利用机制，稳步推进农村土地制度改革，实现好、维护好、发展好农民权益。

新型城镇化是实现中国式现代化的重要路径之一。在新时代新征程上，我们要深入推进以人为核心的新型城镇化，全力建设国家区域中心城市，奋力谱写率先转型发展的大原答卷。

(作者单位：山西省社会科学院)

理论学苑

11月16日，省林业和草原局举行新闻通气会宣布，我省积极推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，以国家公园创建为契机遇自然保护地提档升级，太行山国家公园创建迈出实质性步伐。(《太原日报》11月20日)

太行山是山西、河北、河南等地人们的母亲之山。太行山国家公园的创建，将为这里的自然生态建立一道安全可靠的绿色屏障。

生态兴，文明兴。山西民歌《人说山西好风光》里一句“左手一指太行山，右手一指是吕梁”广为传唱。太行山孕育了众多河流，是华北平原的“三江源”，滋养着人们的家园。此次以国家公园创建为契机遇自然保护地提档升级，太行山国家公园纳入了去年11月四部委公布的《国家公园空间布局方案》。太行山国家公园(山西片区)将以现有自然保护地为基础，整合历史自然保护地、大宽河自然保护区、阳城蟒河猕猴自然保护区、中条山森林公园等13个自然保护地。届时，将有1600多种野生维管植物、470多种野生脊椎动物列入国家公园范围，重点保护野生动植物将得到系统性保护。

创建好国家公园，要注重生态优先，在尊重自然基础上做加法。国家公园创建中，极为看重的是加强生态的原真性和完整性保护。进一步说，就是把主动权交给自然，把自然还给自然。当人类尊重自然之时，才是真正意义上的生态保护。

创建好国家公园，要注重合理规划，在人工痕迹上做减法。在建设供人类活动的基础设施时，要通过合理规划，减少人类对自然的影响。现如今，在我国已有一些城市公园提出不种一棵植物的设计，让城市公园不再过分人工化，让种子自由扎根土壤，野草野花自然生长，形成自然自洽的生态系统。

创建好国家公园，要注重生物多样性，在人与自然和谐共生上做乘法。一草一木需要时间慢慢生长，生态保护工作如同雨露和阳光，也要一点一滴去滋养。高品质国家公园的创建，为整个太行山脉的保护提供了样本，也为我省自然生态保护工作擘画了新蓝图。

创建好国家公园，要注重完善制度体系，在破坏生态行为上做除法。2023年7月，国家林业和草原局表示，下一步将推动出台国家公园法，通过立法等为国家公园的建设和管理提供良好的法治保障。

创建太行山国家公园，要做好“加减乘除”四篇文章。人与自然和谐共生，我们才会离生态文明社会越来越近。

# 创建国家公园须做好“加减乘除”

孙达佳

# 把安全生产保障工作做在前头

邢钰坤

为深刻汲取吕梁市永聚煤业“11·16”重大火灾事故教训，全面贯彻全省、全市持续深入开展安全隐患排查整治工作会议精神，市委常委会下发通知，要求从即日起至2024年2月底，在全市重点行业领域持续深入开展重大事故隐患专项排查整治行动。(《太原日报》11月22日)

大多数事故背后有麻痹疏忽、侥幸心理，有责任落实不到位的问题。必须在全市重点行业领域持续深入开展重大事故隐患专项排查整治行动，构建全方位安全生产责任体系。

要树牢“两个至上”理念，压实党委、政府领导责任。习近平总书记提出坚持人民至上、生命至上“两个至上”理念。抓好安全生产工作，就要树牢“两个至上”的政治意识，认真落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求，时刻绷紧安全生产这根弦，以“时时放心不下”的责任感，在抓好安全生产工作上投入更大精力，切实担负起促一方发展、保一方平安的政治责任，切实把安全生产工作做实、做细、做牢。

要统筹做好“两件大事”，严格落实部门监管责任。安全是发展的前提，发展是安全的保障。统筹发展和安全“两件大事”，部门作用至关重要。我们要发挥安全监管部门的综合监管责任、有关行业部门的直接监管责任，加强协作，形成合力，坚决把本地区本行业领域安全生产责任落实到位。要严格落实“四不两直”方式开展明察暗访，进一步发挥好基层职能站所、社区力量，对重点行业、重点领域持续强化监管，对检查出的安全隐患问题通报限期整改，并对整改情况持续跟进，逐一督办销号，切实把问题解决在“未发之时、成灾之前”。

要强化“两个根本”举措，严格落实企业主体责任。企业是安全生产的责任主体，生产安全受益的是企业自身，出现生产安全事故，直接受损失的也是企业本身。我们要强化从根本上消除事故隐患、从根本上解决问题“两个根本”的举措，守住发展决不能以牺牲安全为代价这条红线，全面压实企业法定代表人、实际控制人、实际负责人的第一责任人责任，把制度完善起来，把责任落实下去，做到安全投入到位、安全培训到位、基础管理到位、应急救援到位，尽最大努力防范各类重大事故的发生。

当前，安全生产形势严峻，我们要构建好全方位的安全生产责任体系，把安全生产发展贯穿于经济社会发展各领域和全过程，进一步夯实安全生产工作基础，切实保障人民群众生命财产安全。

(作者单位：山西财经大学)

来论

# 深化文明互鉴 让世界读懂中国

11月23日至24日，世界中国学大会·上海论坛在上海国际会议中心举行。本届大会主题是“全球视野下的中华文明与中国道路”，大会探讨中华文明的丰富内涵和中华文明的突出特性，让世界知道“学术中的中国”“开放中的中国”“为人类文明做贡献的中国”。

通过世界看中国，我们的视野更宽广；通过中国看世界，我们有了更多笃定自信。文明因互鉴而精彩，文明因交流而繁荣。

18年来，上海举办了9届世界中国学论坛，这一次世界中国学大会·上海论坛再度吸引了世界的目光。18年来，中国发展成绩斐然，经济实现跨越式发展，社会文化繁荣，中国道路越走越通畅，中华文明收获了世界上更多关注的目光，中国的学术研究更严谨、更规范成为全世界相关学术领域的共识。18年来，世界中国学以上海为重要交流场域，不断发展、成熟，斐然成章。

习近平总书记在致第三届文明交流互鉴对话会暨首届世界汉学大会贺信中，提出要“以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明包容超越文明优越，携手促进人类文明进步”。

深化各国文明交流互鉴，推动人类文明发展进步，廓清人类文明迷思，破除“文明优越论”“文明冲突论”，这需要以“中国之答”回答“世界之问”。

中华文明历经沧桑而薪火相传，是世界上唯一连绵不断且以国家形态发展至今的伟大文明。“中国式现代化赋予中华文明以现代力量，中华文明赋予中国式现代

化以深厚底蕴”。我国学术界意识到，中国历史文化和当代社会发展的世界性意义，有必要回应国际学术界对中国的关注和分析，通过中国学的学科发展，从学理上、深层次上解释中国迅速发展的根本原因，把中国的理念系统、完整、深入地讲给世界听。

回溯过往三百年的历史，中国和世界沟通经历了一次次范式的转换，其观察视角、内生逻辑、价值标准、学术规范也经历了一次次的转换，从早期传教士汉学到法国汉学，再到海外中国学，直至当下世界中国学在世界范围内兴起和传播。

从研究对象看，世界中国学涵盖了汉学和现当代中国研究，是外部世界认识中国历史和现状的综合性学问。从学术规范看，世界中国学是继汉学、中国学之后出现的以中外互鉴为核心内涵的第三种中国研究学术形态和分析典范。

要看到，世界各地的中国研究植根于各自的精神传统，各有自己的学术语境和学脉传承谱系，对中国的认识和理解，彼此间往往存在明显差异，不免互有“他者”。中国在世界中国学的学术版图中应拥有更大的话语权、责任担当，中国不能“失声”，要在中外互鉴中破除本土中国叙事和海外中国叙事各自为政的格局。

所以，要提倡和推动世界各国的中国研究，变“外国学”为“中外互鉴之学”，这正是这次世界中国学大会、上海论坛的重要意义所在。

(据澎湃新闻)

# 发力改革 促使艺术教育回归本位

2024年是新一轮艺考改革落地实施的第一年。日前，2024年艺术类专业省级统考正式拉开帷幕，吉林、上海、安徽等地相继开考。

2021年，教育部启动了艺术类专业考试招生改革。严格控制校考范围和规模，基本实现艺术类专业省级统考全覆盖，提升高考文化成绩门槛、突出专业与文化并重是改革的主要内容。

从今年各地的组考情况来看，改革正在扎实落实。首先，省级统考范围扩大，省级统考的水平和质量提升，校考的高校及专业范围大幅压缩。2024年，仅有38所高校的部分艺术类专业开展校考。上海的艺术类统考按照国家的统一要求，六个统考门类实现了全覆盖。与以往“各自为政”的省级专业统考相比，此次艺考改革努力做到“全国一盘棋”，教育部会同各地专家仔细打磨，对各专业建立了相对统一的考试标准和规则，规范了各类别的考试科目。在提高文化成绩方面，一方面包括艺术史论、艺术管理在内的专业，将直接依据考生高考文化课成绩、参考考生综合素质评价，择优录取。另一方面，对于使用省级统考成绩作为专业考试成绩的专业，明确规定高考文化课成绩所占比例原则上不低于50%。

一段时间以来，很多家长信奉“学习不好去艺考”，艺考成为一条高考捷径，艺考报名人数居高不下。2002年艺考刚起步时，报考人数仅3.2万人，而到了2020年，这一数字飙升到了117万，可见其火爆程度。这种火热的

背后包含了功利化的报考取向，不仅加剧了家庭经济负担，也违背了艺术人才培养规律。

与此同时，由高校自行组织的校考，有可能存在考试组织不规范、暗箱操作等问题，破坏招考公平。进一步改革考核内容、考试方式，严格控制校考范围和规模，代之以省考全覆盖，将依据考生高考文化成绩、专业考试成绩、综合素质评价进行招生录取，确保高考招生公平公正，夯实教育公平的基础。

提升高考文化成绩门槛、突出专业与文化并重则指向扭转艺考人才选拔重专业轻文化的弊端，实现科学选材。演艺圈内，一些演员明星因文化素质偏低而出丑的现象备受诟病，会对青少年乃至全社会价值取向产生负面作用。从艺术人才培养规律来看，提升文化理解、艺术表现能力，要求考生文化基础扎实。培养德艺双馨的艺术家，创作更多的文艺精品，也要求回归艺术人才的培养规律，改变重专业轻文化的录取导向，助推人才的全面发展。

考试招生制度承担着为国选材的功能。优化招考办法、严格招生政策、严肃招生纪律，有利于更好发挥高考的指挥棒作用，引导公众理性选择，让艺术类教育回归兴趣和特长的本位，营造更加健康的教育生态。

(据人民网)

观点摘编

# 创新工作室也要拓展功能

袁剑锋

近日，山西省总工会印发《关于命名山西省职工(劳模)创新工作室和传统工艺(手艺人)大师创新工作室的决定》，命名150个省级创新工作室。大钢铁厂高云创新工作室入选，至此，太原的山西省职工(劳模)创新工作室已扩容到19个。(《太原日报》11月22日)

创新工作室是一个主要作用于研发新产品、新技术、新方案、新模式的团队，通常在企业、研究所等机构内设置，在多个领域发挥了重要作用。对企业来说，创新工作室有利于解决发展过程中遇到的技术瓶颈，并通过小发明、小创造修旧利废，帮助企业降低低成本的同时，提高工作效率和产品质量，从而实现降本增效。对职工来说，创新工作室是一个试验和竞技平台，有利于把创新灵感和想法付诸实践，并相互交流、学习、合作，不断提高技术水平和综合实力。

从实际情况看，创新工作室的成果凸显实用性，符合实际要求、贴合生产需求，相关部门应不断完善创建和评定机制，一室多用，让其发挥更大作用。

创新工作室要助力难题攻坚。创新工作室的成员一般都是企业的劳模、工匠、技术大师，长期在一线工作，熟悉企业的生产流程、设备运行等各方面情况。因此，创新工作室成员要把工作重点放在企业的一线生产上，找准“病灶”解烦恼，抓好细节开“良方”，努力解决生产中遇到的各种难题，帮助企业突破发展瓶颈，将赋能发展落在实处。

创新工作室要助力成果转化。企业的发展离不开技术创新，除了研究所、高校的研究人员外，一线工人也是重要的研发力量，蕴藏着巨大的创新潜力。一线工人有着丰富的经验，针对现有设备和工艺的不足之处展开技术研发，他们的发明创造虽然“小”，但技术含量高，具有很强的实用性，能直接为企业创造价值。

创新工作室要助力人才培养。一人优秀不算优，众人优秀才是全优。在日常工作中，要充分发挥创新工作室成员的传、帮、带、教作用，定期开展技能培训等活动，将个人的先进经验转化为群体的技能优势，“孵化”出更多的工匠人才。对于普通职工来说，在劳模、工匠身边工作，能切身体会到榜样的力量，时刻督促自己不断努力，勇攀技术高峰。

企业发展的基点在创新，抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。要充分运用好创新工作室，不断激发职工的创新活力，展示他们的聪明才智和精湛技艺，以点带面，形成人人敢创新、人人善创新的良好局面，助推企业高质量发展。

太报时评