

# 高举英模旗帜 弘扬宪法精神

## ——走近中国特色功勋荣誉表彰制度

今年12月4日是第十个国家宪法日。

宪法是国家根本法，是国家各种制度和法律法规的总依据。中国特色功勋荣誉表彰制度，就是我国宪法体系的一个重要组成部分。

### 功勋荣誉表彰制度体系的“四梁八柱”

根据现行宪法，全国人大常委会“规定和决定授予国家的勋章和荣誉称号”，国家主席根据全国人大常委会的决定，“授予国家的勋章和荣誉称号”。

为进一步实施宪法的有关规定，2015年，中共中央印发《关于建立健全党和国家功勋荣誉表彰制度的意见》；全国人大常委会颁布《中华人民共和国国家勋章和国家荣誉称号法》。2017年，党和国家功勋荣誉表彰工作委员会制定的《中国共产党党内功勋荣誉表彰条例》《国家功勋荣誉表彰条例》《军队功勋荣誉表彰条例》以及配套授予办法，经党中央批准实施。这标志着功勋荣誉表彰制度体系的“四梁八柱”已经搭建形成，统一、规范、权威的中国特色功勋荣誉表彰制度已经确立。

《中华人民共和国国家勋章和国家荣誉称号法》作为根据宪法制定的一部专门法律，着眼于把国家勋章和国家

荣誉称号的设置、授予对象、授予程序等最主要、最基本的制度建立起来。《中国共产党党内功勋荣誉表彰条例》规范的是党内对党员、党组织进行的褒奖；《军队功勋荣誉表彰条例》主要规范对军队人员和单位的奖励表彰；《国家功勋荣誉表彰条例》主要规范除党内、军队之外其他领域的功勋荣誉表彰奖励，并与党内、军队功勋荣誉表彰条例做好衔接，确保不出现制度空白。

### 功勋荣誉表彰由4个类别组成

功勋荣誉表彰主要由勋章、荣誉称号、表彰奖励和纪念章4个类别组成。

勋章是党、国家、军队的至高荣誉，主要有“共和国勋章”“七一勋章”“八一勋章”和“友谊勋章”。“共和国勋章”授予为党、国家和人民的事业作出巨大贡献、功勋卓著的杰出人士，是国家最高荣誉。

荣誉称号是对个人和集体突出功绩的褒奖形式，主要有国家荣誉称号和党中央、国务院、中央军委授予的荣誉称号。国家荣誉称号授予在经济、社会、国防、外交、教育、科技、文化、卫生、体育等各领域各行业作出重大贡献、享有崇高声誉的杰出人士。

表彰奖励按层级分为国家级表彰奖励、部门和地方表彰奖励。国家级表彰奖励主要有“全国优秀共产党员”“全国优秀党务工作者”等党内表彰，全国劳动模范和先进工作者表彰，国家科学技术奖，全国民族团结进步模范表彰等，以及中央军委奖励表彰。

除勋章、荣誉称号、表彰奖励外，党中央、国务院、中

央军委可向参与特定时期、特定领域重大工作的个人颁发纪念章。经党中央、国务院批准，省级党委和政府、中央和国家机关可以颁发纪念章。纪念章是荣誉性纪念。

### 功勋荣誉表彰奖励获得者 应受到国家和社会尊重

表彰功勋荣誉，不仅是对受表彰者的褒奖，也是推动全社会宣传英雄、崇敬英雄、学习英雄的有力之举。

“共和国勋章”获得者袁隆平、“七一勋章”获得者张桂梅、“八一勋章”获得者杜富国、“人民英雄”国家荣誉称号获得者张伯礼……功勋荣誉表彰奖励获得者在各条战线上闪耀着璀璨的光芒，他们是亿万奋斗者的杰出代表，应受到国家和社会尊重。

根据国家勋章和国家荣誉称号法，国家设立国家功勋簿，记载国家勋章和国家荣誉称号获得者及其功绩。国家勋章和国家荣誉称号为其获得者终身享有，但依照本法规定被撤销的除外。

国家勋章和国家荣誉称号获得者享有受邀参加国家庆典和其他重大活动等崇高礼遇和国家规定的待遇。国家和社会通过多种形式，宣传国家勋章和国家荣誉称号获得者的卓越功绩和杰出事迹。

此外，2018年印发的《功勋荣誉表彰奖励获得者待遇规定（试行）》，按照“精神激励和物质奖励相结合，以精神激励为主”的原则，对国家勋章和国家荣誉称号获得者在政治待遇、生活待遇、工作待遇等方面享有的礼遇作出进一步规定。新华社记者 白阳（新华社北京12月3日电）



记者在现场采访。新华社记者 金立旺 摄

珠江滚滚，奔流不息；浩瀚南海，碧波万顷。

海洋孕育了生命、联通了世界、促进了发展，媒体传播着文化、沟通着民心、推动着进步。

12月3日，第五届世界媒体峰会开幕式暨全体会议在广州南沙举行。来自世界101个国家和地区的197家主流媒体、智库、政府机构、驻华使领馆以及联合国机构和国际组织的450余名代表参加本届峰会。齐聚珠江之畔、南海之滨，与会嘉宾深入交流、共话合作，为人类更加美好的未来共寻发展之道、贡献媒体力量。

### 广促凝聚共识 提振全球信心士气

当前，百年变局加速演进，世界进入新的动荡变革期，媒体更要肩负起增进团结、提振信心的重要责任。

“面对困难，信心比黄金更重要。”世界媒体峰会执行主席、新华社社长傅华说，“历史发展、文明繁盛、人类进步需要媒体挺膺担当。我们应当努力传递正能量，更多发出促进人类社会发展的积极声音，呼吁各国携起手来共同应对人类面临的挑战，以开放促合作、以合作谋发展，为建设更加美好的世界凝心聚力。”

本届世界媒体峰会以“提振全球信心 共促媒体发展”为主题，充分反映了全球传媒界共谋合作、共促发展的真挚期盼。

南非独立传媒集团董事长瑟弗表示，通过新闻报道讲述的故事，可以使人人与人之间、国与国之间的关系更加坚韧，联结更加紧密。媒体要通过报道为人们注入希望与信心，推动建设一个更加美好的世界。

援引路透社新闻研究所发布的本年度报告，新闻报告，路透社总裁布鲁克斯表示，新闻受众向数字化、移动化和社交媒体转移的趋势不断加强。“我们努力把保持正直、新闻的可靠性和杜绝偏见落实到每一条报道中，并将之视为新闻事业的根基。”她说。

本届世界媒体峰会是疫情之后在中国举办的最大规模线下媒体论坛，也是世界媒体峰会首次来到广东。

广东省省长王伟中在致辞中表示，世界媒体峰会是读懂中国的重要平台。诚挚欢迎媒体朋友多到广东走一走、到粤港澳大湾区看一看，做中国发展的见证者、传播者，发出携手共进好声音，汇聚合作共赢正能量，共同描绘更加美好的明天。

### 顺应变革趋势 推动媒体创新发展

“我们一致认为，媒体行业必须与时俱进。媒体机构应当利用好新技术来推动自身的转型与发展，提供过去不了解、甚至无法想象的互动式与体验式服务，开拓新的市场。”印度教徒报集团董事长席拉姆说。

信息化时代，新技术新应用蓬勃发展，传媒业态日新月异，媒体发展面临新机遇和新挑战。

“新一轮科技革命和产业变革，对媒体融合发展提出了时代课题。”人民日报社副社长长胡果表示，要着眼人与机器的有效协同、信息与价值的精准匹配、内容与渠道的深度结合、媒体与社会的广泛链接，探索以大数据、人工智能、云计算等赋能新闻生产和信息传播，不断提升报道传播力。

媒体融合进入智能化“快车道”，人工智能技术也成为开幕式嘉宾热议的话题之一。

共同社社长水谷亨认为，从媒体视角来看，智能手机和生成式人工智能技术的迭代演进犹如“游戏规则的改变者”，媒体环境的剧变也大大改变了通讯社向报纸和广播电视台提供内容产品为主的业务模式。

美联社副社长陈炎表示，人工智能技术发展给媒体带来机遇，可以把记者从机械化的工作中解放出来，专注于更有影响力的报道，提高新闻工作效率和传播效果。同时，这一技术也带来诸多潜在问题与挑战，因此媒体有责任推动和推动相关法律框架的构建，而不是任由这项技术野蛮生长。

### 开展国际合作 促进文明交流互鉴

与会嘉宾表示，媒体作为联结文明的纽带，应致力于推动不同文明对话交流，从而增进各国民众的相互理解。

“媒体应当成为文明多样性的捍卫者，推动交流互鉴，把信心建立在美美与共、美美与共的愿景中。”中央广播电视总台副总编辑范昀说，当媒体尊重不同和差异，欣赏传承和创新，以求同存异心态来坦荡相处时，就会发现人类拥有息息相通的共同价值。

塔斯社第一副总社长古斯曼发言时表示，在充满挑战的信息世界，媒体要加强合作、相互信任，共同寻求解决问题的方案，不断促进世界和谐和可持续发展。

促进各国媒体合作、推动文明交流互鉴，是世界媒体峰会创办以来始终肩负的使命。

广州市市长孙志洋表示，广州是一个有着深厚文化底蕴的城市，作为本届峰会承办地之一，期待各国媒体在峰会上碰撞思想火花、发表真知灼见、分享智慧经验，共同促进世界媒体繁荣发展、增进不同文明之间的相互了解。新华社记者（据新华社广州12月3日电）

# 保遗产 护生态 谋发展

## ——山西谋划长城保护开发大文章



2023年5月1日，娘子关景区游人如织。新华社记者 王学涛 摄

在长城资源丰富的偏关县，全长113公里的黄河、长城两条旅游公路廊道及沿线村庄、景区得到绿化，新增人造林4.38万亩，黄河和长城沿线区域内林草绿化率达60%以上，呈现出“四季常青、三季有花、错落有致”的景观效果。

### 发展文旅产业展活力

山西依托长城国家文化公园建设，以长城一号旅游公路为纽带，做好“长城+”文章，有力推动长城沿线经济、社会、文化、生态全方位发展，造福当地群众。

位于大同市天镇县的李二口段长城，已立起长城国家文化公园的牌子，附近还建起大同长城博物馆。如今这里已经成为国家4A级旅游景区。冬季的李二口村寒风凛冽，不时飘起雪花。一座座崭新的民房内却格外温暖。

64岁的张桂花和几个邻居盘腿坐在炕头聊着家常。屋

里打扫得干净整洁，有冲水厕所和浴室。4年前，她还住在旧房里，只有旱厕，不能洗澡，甚至连喝水都得到外面挑。

“村里发展旅游业后，我当上了清洁工，还开了农家乐，一年旅游收入有2万多元。”张桂花说。

每到节假日，阳泉市平定县的娘子关景区便游人如织。娘子关村小超市、农家乐、饭店里进进出出都是游客。

娘子关村党支部书记杨文宝说，近年来全村旅游年收入逾千万元，最高突破2000万元，全村四分之一的村民参与到旅游业中。如今，村里每人每年能分红1500元左右，人均年收入1.6万元。

“今年景区游客接待量达到30多万人次，我们会继续做大旅游业，讲好长城故事，带动更多村民在家门口就业，一起迈向共同富裕。”杨文宝说。

新华社记者 王学涛（据新华社太原12月3日电）

### 新时代中国调研行·长城篇

# 甘肃张掖：干旱地区竟“长出”30余个人工湖

## 总面积相当于560个足球场大小

身步道、花草树木等环绕而建，波光荡漾，宛若江南。

据了解，今年夏天，甘肃省中西部持续出现高温天气，部分地区出现旱情，甘肃省水利厅曾对张掖市启动干旱防御IV级应急响应。而同一时期，芦苇湾生态旅游度假区却开展了观光画舫、动力冲浪板、快艇滑翔等水上运动观光项目。

近年来，张掖市在境内修建了众多人工湖及相关水上设施：2016年起，位于黑河饮用水源地二级保护区内的弱水花海景区先后修建3个人工湖，水域面积达458亩；

2017年以来，奥林匹克森林公园内建造11个人工湖，水域面积达1248亩；

2020年国家加强“挖湖造景”排查整治之后，弱水公园继续修建2个人工湖，水域面积达165亩……

督察发现，上述人工湖存在未批先建或违规取水问题，张掖市有30余个人工湖违规建设或违规取水，水域总面积6000余亩，相当于560个足球场大小。

### 长期无证和超量取水

2022年，张掖市年降水量为168.7毫米，年蒸发量2000毫米左右，降水量不及蒸发量的十分之一。在蒸发量远大于降水量的地区，维持如此规模的水景，水从哪里来？

督察组多方调查、取证发现，这些人工湖里的水，实际上是长期违规取自我国第二大内陆河——黑河。

黑河发源于祁连山北麓，流经青海省、甘肃省和内蒙古自治区。长期以来，黑河流域水资源总量少，生态脆弱。张掖市为把黑河水引到人工湖，可谓“煞费苦心”。督察发现，芦苇湾生态旅游度假区一直未办理取水许可证，仅2022

年就黑河取水2600万立方米，相当于2个杭州西湖的蓄水量。弱水花海景区2016年至2021年一直未办理取水许可证，2022年补办许可证后仍超量从黑河取水6.7万立方米。

此外，张掖市甘州区和高台县违反河道管理条例相关规定，未经批准在黑河干流建设3个橡胶坝用于蓄水，致下游河道十几公里断流。记者看到，为抬高水位方便补水，甘州区还在黑河泄洪河道西河上建设16座水坝，平均每隔130米1座，俯瞰而去，河道犹如被切割了一般，河道行洪也受影响。

### 防止圈水圈地建面子工程

北方一些城市因地处内陆，对水景观园林格外偏爱，拦河筑坝、圈水造景普遍存在。中央和有关部门近年来多次提出整改要求。在今年全国两会的首场“部长通道”上，生态环境部部长黄润秋表示将重点关注5类项目，其中就包括涉圈水圈地的公园类项目。

督察组认为，张掖市生态优先绿色发展理念不牢固，对落实中央要求筑牢国家西北生态安全屏障的极端重要性，对黑河流域水资源严重短缺、河西走廊地区生态环境极其脆弱的区域特殊情况认识不到位，落实最严格水资源管理制度不到位，经济发展、城市建设没有充分考虑黑河流域水资源环境承载能力，一些部门不作为、乱作为问题突出。

对督察发现的问题，甘肃省委、省政府高度重视，迅速成立整改工作领导小组。整改工作领导小组表示，要依法依规依责查明查实责任，严肃追究问责，既查属地责任又查部门管理责任，既查企业主体责任又查政府监管责任。

新华社“新华视点”记者（据新华社兰州12月3日电）

为人类更加美好的未来贡献媒体力量

来自第五届世界媒体峰会开幕式的声音



2023年8月23日，督察组前期暗查发现，芦苇湾生态旅游度假区建有违规人工湖。来源：网络

在干旱少雨、水资源短缺的甘肃张掖，却建设了30余个人工湖，水域总面积6000余亩，相当于560个足球场大小。

“新华视点”记者近日随中央第四生态环境保护督察组在张掖督察看到，人工湖波光荡漾，宛如“江南美景”。干旱地区维持如此规模的水景，水从哪里来？

### 干旱地区“长出”30余个人工湖

张掖市地处河西走廊中部，是国家“两屏三带”生态安全屏障重点地区。长期以来，这里干旱少雨，水资源短缺，用水矛盾突出。但走进张掖市芦苇湾生态旅游度假区，看到的却是另一番景象：燕然、云中、居延三湖居于中心，人工湖水域面积2250亩，约相当于210个标准足球场大小，休闲广场、健