

大国经济，需要强大而有韧性的国民经济循环体系。

今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年。习近平总书记在党的二十大报告中提出，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，“增强国内大循环内生动力和可靠性”。

岁末年终，新华社记者在一二线调研采访中观察到，今年以来，在习近平经济思想的指引下，中国经济立足国内大市场，以自身发展的确定性对冲外部环境不确定性，在构建新发展格局中塑造竞争新优势，锻造强大而有韧性的国民经济循环体系，有效支撑经济持续回升向好，高质量发展的脚步坚定向前。

把握主动

——以国民经济良性循环应对风险挑战

12月初，记者来到位于广西崇左凭祥市的友谊关。这个已有两千多年历史的南疆门户，如今成为我国加快构建新发展格局的有力见证——

一辆辆从越南入境，满载水果的货车驶入中国—东盟（崇左）水果交易中心。中国水果进口商黄青山正忙着验货、装车：“越南水果采摘后，一般两三天就能通关运到这个市场。这批火龙果今天到货，下午运走，预计36个小时后就能到达上海。”

一辆辆装满零部件、驶向越南的货车也忙个不停。凭祥边境出口加工产业园内，凭祥三诺数字科技有限公司负责人张明元指着地图告诉记者，企业制造的电子元件只需三四个小时就能出口送达位于越南的组装工厂。

进口水果“抢鲜”进境，跨境产业链合作如火如荼，成为我国加快构建新发展格局的生动注脚。

今年以来，我国经济运行面临新的困难挑战，部分经济指标增速放缓，外部环境复杂严峻。

立足当前、着眼长远。在着力稳住经济基本盘的基础上，我国加快构建新发展格局，大力实施扩大内需战略，促进国民经济良性循环，牢牢守住安全底线，助力经济持续恢复向好。

国内大循环的主导作用加强——

在山东滨州无棣县，曾经“坐不满”“跑不远”的公交车，正逐渐成为商品进出村镇的纽带；破壁机、扫地机器人等现代化家电在村镇服务站下车入库；农户种植的冬枣等产品搭上“顺风车”运向外埠……

构建新发展格局，把国内大循环搞好了是治本之策。尽管近段时间消费增速略有放缓，但前三季度，最终消费支出对经济增长的贡献率是83.2%，拉动GDP增长4.4个百分点，消费持续恢复势头没有改变。

国内国际双循环良性互动加快——

第六届中国国际进口博览会按年计意向成交金额达784.1亿美元，创历届新高；首届中国国际供应链促进博览会共签署合作协议、意向协议200多项，涉及金额超过1500亿元；中欧班列累计开行已达8.1万列，行程超过7亿公里……一个个数字折射出中国经济吸引力。

今年以来，中国经济成功顶住了来自国外的风险挑战和国内多重因素叠加带来的下行压力，不同季度之间经济恢复虽然有所波动，但总体持续回升向好，前三季度GDP同比增长5.2%。

近期，世界银行、国际货币基金组织、经合组织预测都显示，中国可以实现经济增长5%的预期目标。国际机构之所以看好中国，是因为中国经济具有巨大的发展韧性和潜力，长期向好的基本面没有改变，未来仍将是全球经济增长的重要引擎。

厚植根基

——以着力扩大内需增强内生动力

大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。

12月5日，张女士在四川成都收到了前一天订购的鲜花。这束鲜花从云南昆明发出，由顺丰速运承运，搭乘成昆高铁快运专列飞驰而来，是2023年我国第1200亿件快件。

快递“小包裹”映照经济“大棋局”。今年3月起，我国单月快递量超百亿件，月均业务收入超900亿元，创下历史新高，成为消费持续复苏、经济回升向好的生动写照。

激发民间投资活力，提振大宗消费，发布“一老一小”个税专项附加扣除标准提高等税收优惠政策，深入推进国际消费中心城市培育建设……坚持扩大内需这个战略基点，一系列举措助力增强国内大循环的内生动力。

把恢复和扩大消费摆在优先位置——

入冬的西安寒意渐浓，但无论在商场还是老城街区，消费市场仍“暖”意。自2022年4月28日运营以来，主题街区已接待游客超350万人次，日均流量超7000人次。

千里之外，义乌国际商贸城、义乌市梦妮饰品有限公司的一场直播刚刚结束。企业负责人陈伟说，尽管竞争激烈，还是很看好国内消费市场潜力，希望未来国际和国内业务同步发力。

两座城市，不同场景，都是中国消费潜力的体现。

今年前10个月，我国社会消费品零售总额同比增长6.9%，服务零售额同比增长19.0%。今年以来，餐饮消费加



这是2023年4月25日在四川天府新区拍摄的兴隆湖畔的产业园，清华四川能源互联网研究院就坐落于其中。新华社记者 唐文豪 摄

畅通国内大循环

——2023年中国经济高质量发展一线观察之一

速回暖，电影总票房突破600亿元，文旅融合趋势明显……不断复苏的消费彰显了中国经济的韧性与活力。

多措并举扩大有效投资——

在四川，横穿大巴山腹地的铁路——西渝高铁施工现场，建设者们利用冬季枯水期黄金施工时间，正在加快项目进度。

在贵州，贵安新区多个数据中心项目建设如火如荼。

在上海，上海自贸试验区临港新片区在建的西岛金融中心项目南北双塔核心筒不久前封顶，未来将成为现代服务业开放区的重要产业载体和区域新地标……

广袤神州大地上，一系列重大项目正密集“上新”。

今年前三季度，全国铁路完成固定资产投资5089亿元，同比增长7.1%；全国水利建设落实投资10750亿元，完成投资8601亿元，均创历史同期最高纪录。

当前，总需求不足依然是中国经济运行的突出矛盾。尽管当前国内消费恢复仍面临压力，民间投资活力有待进一步释放，但用好中国超大规模市场优势，充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用，国内大循环的巨大潜力将进一步释放。

突破关键

——以科技创新促进供给侧有效畅通

加快构建新发展格局，畅通国内大循环，科技创新是解题之钥、点睛之笔。

依托科技创新，不断提升供给水平，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，实现国民经济良性循环，这是当下各地正在开展的生动实践：

不断夯实高水平科技自立自强根基——

走进位于张江科学城未来公园的上海科技创新成果展，一个个表面酷似蜂窝煤的介孔材料模型引人注目。

介孔材料是具有纳米效应的多孔性材料，可以运用到催化、日化、生物医药、能源等诸多领域。

中国科学院院士、国家自然科学基金一等奖得主赵东元团队，在肉眼看不见的纳米世界摸索，实现介孔材料的原创突破。材料投入应用后，每年增产上百万吨优质油品，创造数亿元的利润。

基础研究是科学体系的源头，在高水平科技自立自强中发挥着关键作用。

北京发挥科技、教育、人才资源优势，研发经费投入占比保持在6%以上；上海已建、在建和规划建设的重大科技基础设施达15个；江苏出台加强基础研究行动方案，布局18个重点领域……我国持续加强基础研究能力，不断开辟发展新领域新赛道，为畅通国内大循环提供根本保障。

加快建设现代化产业体系——

氢能燃料电池、压缩空气储能系统、AI能源机器人……位于四川成都天府新区的清华四川能源互联网研究院，至今已获得授权专利270余件，培育出18家创新企业。

以创新为动能，四川正在实施电子信息、装备制造、先进材料、能源化工、食品轻工、医药健康等六大优势产业提质倍增计划，支持“链主”带动产业链供应链上的企业协同发展，推动国内大循环走深走实。

加快传统产业改造升级，加快战略性新兴产业发展壮大，积极部署未来产业……当前，全国各地正在积极推进产业智能化、绿色化、融合化，加快建设具有完整性、先进性的现代化产业体系，既向世界供应更多更好的中国产品和中国创造，也为世界提供更大规模的中国市场和消费需求。

不断完善科创生态，催生发展新动能，激发科技创新活力，

构建现代化产业体系，推动国内大循环更好更快地转起来。

重塑优势

——以全国统一大市场释放发展新活力

奔涌不息的钦江两岸，起重机械臂挥舞，挖掘机轰鸣作响，工程车往来穿梭……走进位于广西钦州的平陆运河青年枢纽，施工现场一派繁忙景象，各项工程加速推进。

从“一个点”到“一条线”再到“一张网”，以正在建设中的平陆运河为代表的西部陆海新通道，北接丝绸之路经济带，南接21世纪海上丝绸之路，协同衔接长江经济带，勾连河湖、通江达海，推动我国西部地区更好融入全国统一大市场。

站在新起点上，构建新发展格局仍然任重道远。当务之急，需要加快建设全国统一大市场，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。

以改革之力打破体制机制束缚——

冬日的哈尔滨，名副其实的“冰城”。就在这银装素裹之中，深哈产业园却不断有新成果“破冰而出”。

“能复制皆复制，宜创新皆创新”，在“带土移植”的机制下，哈尔滨与深圳跨越2800多公里的合作，让松花江北岸悄然兴起一座“深圳湾”。

改革是打破发展路上坚冰破石的有力武器。建设全国统一大市场，必须加快推进重要领域和关键环节的深层次改革，扎实推进高标准市场体系建设，让各种要素充分自由地流动。

在实行更高水平对外开放中畅通国内国际双循环——

在上海设立亚太总部，在无锡、芜湖等地设有制造工厂和研发中心，在南京、杭州、合肥等地均设有办事处……有着130多年历史的美国企业江森自控抓住机遇，深度参与长三角一体化发展，整合区域比较优势，形成了在中国的一体化战略布局。

中国的发展惠及世界，中国的发展离不开世界。

构建全国统一大市场，要善于借国际循环提升国内大循环效率和水平，改善生产要素质量和配置水平，推动产业转型升级，增强我国在全球产业链供应链创新链中的影响力。

以区域协调发展开辟中国经济发展新空间——

高空俯瞰粤港澳大湾区，广州南沙正是其地理几何中心。

制度型开放深化与港澳规则衔接机制对接，“大湾区1小时交通圈”以此地为核心向外辐射；大院大所、大学、大科学装置、大科创平台等科技创新元素不断汇聚……南沙向“新”而行，正在成长为大湾区功能枢纽中心，变身科技创新和对外开放的高地，引领带动粤港澳全面深化合作。

打造京津冀、长三角、粤港澳大湾区三大高质量发展“动力源”；擘画长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展“双区战略”；深入推进西部大开发、东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展……党中央谋划的区城协调发展“大棋局”，不断开辟中国经济发展的广阔新空间。

在危机中育先机、于变局中开新局。

新时代新征程上，面对更多逆风逆水的外部挑战，加快构建新发展格局，打好风险攻坚战、化危为机的战略主动战，推进高质量发展不停步，维护高水平安全不放松，我们就能赢得优势、赢得主动、赢得未来。 新华社记者（据新华社北京12月7日电）



湖南省医保局日前公布一批医院存在违规使用医保基金的行为，并对相关医院进行了处罚。

目前，一些医院存在不规范使用医保基金的行为；也有个别医院存在恶性欺诈骗保的行为。医保基金监管无禁区，如何守护好老百姓的“救命钱”？“新华视点”记者展开了调查。

一些医院违规使用医保基金

2023年上半年，湖南省医保局对中南大学湘雅医院等部属、省属公立医院进行检查发现：湘雅医院在医疗服务行为收费方面存在对价格政策执行有偏差的不规范行为，按照现行医保基金监管法律法规和政策，属于一般违规行为。同批被检查出存在类似问题的还有湖南省中西医结合医院、湖南省康复医院。

记者从湖南省医保局了解到，有医务人员对于《湖南省现行医疗服务价格项目目录（2022）》等理解不充分，出现违规使用医保基金的行为。

比如，医院医务人员在给患者做肠镜过程中发现患者有肠息肉，在切除肠息肉的同时，收取肠镜费用和肠息肉切除费用。按照湖南省现行目录规定，收取了肠息肉切除费用，不应再同时收取肠镜费，这属于一般违规使用资金行为。

“湘雅医院每年使用医保基金总量达20多亿元，医保部门用2周时间查实其违规使用医保基金98万多元，约占年度医保基金使用比例的万分之四。”湖南省医保局副局长张棉长说，事后，湘雅医院主动退回违规收取费用。

专家介绍，相较于一般性违规使用医保基金，通过重复收费、过度医疗等形式的欺诈骗保行为更为恶劣。

近期，安徽省芜湖市一患者家属反映，被芜湖市第二人民医院超收医疗费。记者从安徽省医保局及芜湖市了解到，经核查，举报涉及的15个问题中有10个问题基本属实，芜湖市第二人民医院存在过度诊疗、过度检查等问题，涉及违规医疗总费用21.82万元，其中违规使用医保基金18.7万元。

目前，芜湖市医保局先行按协议进行处理：一是全额追回违规使用的医保基金，并按30%顶格扣罚违约金56074.41元；二是约谈医院有关负责人，责令其立即整改；三是分别移交公安、卫健部门进一步检查处理。同时，针对芜湖市第二人民医院的行政处罚程序正在进行中。

专家表示，对医院违法违规使用医保基金问题，医保部门一般有四种处理方式。一种是协议处理，即上述多条处理措施，这种方式特点是迅速及时，有利于医保基金尽快止损。另一种是行政处罚，一般性问题性质处医保基金损失金额的1至5倍罚款不等，这种方式特点是惩戒性强，但因需要履行立案、现场检查、完整收集证据等程序，处理时效性较低。

欺诈骗保有哪些“花样”？

国家医保局成立以来，采取飞行检查、专项整治、大数据监管、社会监督等多种举措加



强医保基金监管。今年1月至10月，全国医保部门共检查定点医药机构67.5万家，处理违法违规机构30.3万家，追回医保相关资金136.1亿元。

业内人士指出，个别地方在医保基金安全意识、监管手段等方面仍相对滞后，存在医保基金“跑冒滴漏”现象，骗保行为也更为隐蔽。

记者调查发现，个别医疗机构通过过度医疗、挂床住院、串换药品、诱导患者等形式，实施欺诈骗保。

——过度医疗、超量开药。在采取药品零加成等政策解决以药养医等问题后，有的定点医疗机构通过不合理检查、用药等方式提高医疗费用，造成患者看病贵，也增加了医保支出负担。

——挂床住院、虚假治疗。个别医疗机构将不符合入院条件的患者收治入院，挂床报销门诊费用，甚至虚构治疗、空挂住院。

——串换药品、巧立名目。个别医疗机构利用医用耗材品规繁杂等“钻空子”，进行串换套取、超标准收费等，也有医疗机构对患者基因检测结果进行篡改，诱导无指征患者使用靶向药等。

——诱导患者、医患串通。个别医疗机构用体检、回扣返现等方式诱导参保人住院，借机进行骗保。

守护好医保基金需多方发力

总体来看，随着各级医保局检查督导不断深入，医疗机构医保基金的使用日益规范。为进一步守护好医保基金“安全阀”，既要借助智能化手段，也要加强监管队伍建设，提高医保基金安全意识。

受访专家普遍认为，完善医保基金监管，需要借助信息化手段，变“发现问、事后处罚”为“监管关口前移、提前预警”。

据介绍，今年1月至10月，全国通过医保智能审核和监控，已拒付、追回资金20.5亿元；运用大数据模型筛查虚假住院等违规行为，全国医保系统查实并追回资金1.2亿元。

湖南省长沙县医保局局长唐锋等基层医保部门负责人说，基层医保部门人手有限，面对医疗机构众多，应借助信息化手段，实现基金监管向大数据全方位、全流程、全环节智能监控转变。

例如，当医保部门通过智慧医保系统发现医生同时录入“血细胞分析”“血红蛋白测定”时，就会提醒医生是否存在重复收费的可能，同时发送给医院管理者。

中国社科院公共经济学研究室主任王震说，医保监管政策性、专业性强，一些不合理甚至违法违规行为不易识别，且不少骗保行为手段隐蔽，但当前不少地方医保监管专业人员匮乏，没有专业的执法队伍，难以形成持续震慑，“建议建设专职的监管队伍，持续提高监管执法能力”。

一位三甲医院院长建议，守护好医保基金也需要考虑其使用效率，促进医保、医疗、医药科学联动，推动实现医保基金科学使用。

新华社“新华视点”记者（据新华社北京12月7日电）

让母爱无“碍”

——多地母婴室建设管理调查

母婴室位置后，排长队、被占用、上锁、周边环境不佳等情况也劝退不少家长。

记者调查发现，不同母婴室在设施配备上参差不齐。家住广州市越秀区的许女士今年夏天刚生了宝宝，面对有的母婴室“一张哺乳椅都没有”的情况，她只能选择坐在马桶盖上勉强完成喂奶。此外，洗手池有热水、室内有温奶器等也是许多家长们的共同需求。

现实与期待落差的背后

2016年，原国家卫计委等十部门和单位联合印发的《关于加快推进母婴设施建设的指导意见》提出，经常有母婴逗留且建筑面积超过1万平方米或日客流量超过1万人的交通枢纽、商业中心、医院、旅游景区及游览娱乐等公共场所，应当建立使用面积一般不少于10平方米的独立母婴室，并配备基本设施。

但目前母婴室的设置还未达到要求，与人们的期待也还有一定距离。原因何在？

专家认为，经营者未设置母婴室、一些人占用母婴室或将第三洗手间等同于母婴室，反映出公众整体意识有待加强。北京市两高律师事务所律师张荆指出：“人流量大的公共场所的经济价值一般较高，在部分公共场所经营者眼

里，母婴室设置与经济利益本身没有直接关联，在经济利益驱动下，母婴室变成了可有可无的存在。”

前期规划也是一大原因。杭州市卫健委人口监测与家庭发展处处长李刚表示：“个别场所在前期规划建设中没有预留空间，给后期增设、改建带来难度。”

管理方面，专家认为，一是资金投入不够。二是以劝导为主的监管方式效果有限。

实现“母婴室自由”需各方努力

2021年，国家卫健委等多部门联合印发的《母乳喂养促进行动计划（2021—2025年）》提出，到2025年，公共场所母婴设施配置率达到80%以上；所有应配备母婴设施的用人单位基本建成标准化的母婴设施。这一目标的实现需要各方共同努力。

“完善标准，形成法律法规，才能更好保障母婴权利。”张荆说。

近年来，各地在此方面持续探索。广东省出台了母婴室安全标准规范《母婴室安全技术规范》，深圳市将“公共场所母婴室配备率”纳入妇女发展规划指标体系；浙江省实施了《母婴室建设与管理规范》省级地方标准，规定了母婴室的建设、管理、服务和监督与改进的要求……

针对母婴室管理问题，各地也不断创新做法。在浙江，“智慧母婴室”服务平台的上线让家长能快速获取到附近的母婴室并根据导航路线找到准确位置、等级、设施配置等详细信息也便于使用者进行个性化筛选。在广东，广州为确保“专室专用”，有的母婴室加装了电子门锁，使用者拨打旁边张贴的联系电话，就会有值班人员第一时间前来开门；深圳当地组建起母婴室社会监督员队伍，建立专家库，以评促建推动母婴室的服务及运营管理。

新华社记者（据新华社北京12月7日电）



“900公里高速，没找到一个能用的母婴室。”不久前，母婴室成为社交平台上的热议话题，网友们吐槽寻找、使用母婴室经历的同时，也对理想中的母婴室提出了更多期待。现实情况与美好期待有怎样的差距？如何更好地让母爱无“碍”，让“宝妈”们早日实现“母婴室自由”？记者近日走访多地进行了调查。

找寻、使用母婴室存在不便

记者走访发现，目前，城市中规模较大的商场、部分地铁站、高铁站等公共区域大多配有母婴室，大部分母婴室可满足喂奶、换尿布等基本需求。但在一些规模较小的商场、高速休息区等区域，母婴室却不常见。

一些母婴室标识不够醒目是许多受访者的共识。找到

新华社发