

“时时放心不下”的牵挂

新华解码

这部法规事关非银行支付，一起来看关键内容

12月17日,《非银行支付机构监督管理条例》正式公布,并将自2024年5月1日起施行。这部行政法规,将非银行支付机构及其业务活动进一步纳入法治化轨道进行监管,一起来看其中的关键内容——

关键点一 中央金融工作会议后出台的首部金融领域行政法规

近年来,我国非银行支付业务在小额、便民支付领域发挥了重要作用,移动支付居世界领先水平,有效助力实体经济发展和改善民生。

记者从中国人民银行了解到,截至2023年9月末,我国共有185家非银行支付机构。当前,非银行支付机构年交易量超1万亿笔,金额近400万亿元,分别占全国电子支付业务总量的约八成和一成,服务超10亿个人和数千万商户。

但同时,一些支付机构违规经营的现象也时有发生。有支付机构违规挪用用户资金,泄露或者不当采集、使用用户信息,个别支付机构铤而走险,为电信网络诈骗、跨境赌博等违法犯罪活动提供资金转移通道等。

中央金融工作会议提出,要加强金融法治建设,及时推进金融重点领域和新兴领域立法,为金融业发展保驾护航。

《非银行支付机构监督管理条例》成为中央金融工作会议后出台的首部金融领域行政法规。

中国人民银行负责人表示,将监管实践中行之有效的制度上升为行政法规,进一步夯实支付机构规范健康发展法治基础,有利于营造法治化营商环境,稳定各方预期,激发市场活力,也有利于保障用户合法权益,防范化解风险,促进非银行支付行业高质量发展。

关键点二 将防范化解风险、保护用户合法权益摆在突出位置

非银行支付关系广大用户的资金安全和信息安全,与其他金融业务紧密相关,也是平台经济规范健康发展的重要方面。

条例围绕统筹发展和安全,进一步强化监管,坚持持牌经营,明确支付机构注册资本、主要股东、实控人、高管人员等准入条件,同时建立健全严重违法违规机构的常态化退出机制。

支付宝副总经理封滔认为,条例进一步强化了对支付机构的全链条、全周期的监管,有利于防范支付行业风险,支付行业将迎来进一步规范有序发展。

在强化风险管理方面,条例要求支付账户以用户实名开立,非银行支付机构不得挪用、占用、借用备付金,不得伪造、变造支付指令。

当前,我国支付机构日均备付金余额超2万亿元。网联公司相关负责人认为,条例聚焦账户管理、备付金管理等市场发展的关键问题,提出纲领性、指导性规范要求,为行业合规稳步前行指明方向。

在加强用户权益保障方面,条例规定支付机构应当按照公平原则拟定协议条款,保障用户知情权和选择权,加强用户信息保护,要求支付机构对所提供的服务明码标价,合理收费。

“条例大幅增强了用户权益保护力度,把保护用户权益作为支付清算行业发展的首要任务。”中国支付清算协会相关人士说,作为行业自律组织,协会将组织行业各方认真学习落实条例,促进行业良性竞争和规范健康发展。

关键点三 重新划分储值账户运营与支付交易处理两类业务

此次条例提出将支付业务重新划分为储值账户运营与支付交易处理两类,而区分这两类业务的关键在于——能否接收付款人预付资金。

此前支付业务往往分为网络支付、银行卡收单和预付卡业务等三类。随着技术创新和业务发展,出现了条码支付、刷脸支付等新兴方式,现有分类方式不能很好地满足市场发展和监管需要。

业内人士看来,新的分类方式基于业务实质和风险特征,穿透支付业务表面形态,有利于统一资本等准入条件和业务规则要求,消除监管洼地。在新的分类方式下,无论支付业务外在表现形式如何,均可按照业务实质进行归类和治理,能较好地适应行业发展变化,将各种新型支付渠道、支付方式归入两大基本业务类型。

记者从中国人民银行了解到,中国人民银行近期将研究制定实施细则,做好新业务类型与原有分类方式的衔接,推动业务平稳过渡。

关键点四 持续维护公平竞争秩序

条例还明确了监管职责和法律责任,其中“维护公平竞争秩序”是非银行支付机构的监督管理应当坚持的原则之一。

2021年1月中国人民银行发布《非银行支付机构条例(征求意见稿)》,征求意见稿强化了支付领域反垄断监管措施,维护公平竞争市场秩序。

此次公布的条例延续了此前要求,明确非银行支付机构不得实施垄断或者不正当竞争行为,妨害市场公平竞争秩序。

钱袋宝总经理刘晓东表示,作为集团旗下支付机构,下一步,钱袋宝将把条例作为公司业务发展的指引和依据,坚守合规经营底线,积极维护支付市场公平竞争秩序,与行业各方一道,为支付行业高质量发展、更好满足实体经济需要贡献力量。

“条例出台有利于产业各方建立长期稳定预期,完善公平有序的市场环境。”贝宝支付(北京)有限公司首席执行官邱奕表示,作为贝宝(PayPal)在华的全资子公司,贝宝支付更加坚定了长期服务中国市场的信心,公司将运用覆盖全球的支付网络,为跨境贸易高质量发展作出应有的贡献。

新华社记者 吴雨(据新华社北京12月17日电)

的根本保证。”

如今在广西,各民族兄弟姐妹和谐相处,共同建设美丽家园。春节、端午节、中秋节等传统节日是各民族共同欢庆的日子,唱山歌、抛绣球、竹竿舞等传统习俗转化为各民族群众共享的娱乐项目。

总书记的一席话激励人心:“我们都有一颗中国心,希望国家繁荣富强,就像你们写的作品一样,‘爱我中华!’”

心中有牵挂,乡村振兴绘就甜蜜篇章。人们常用“青纱帐”形容北方的高粱地、玉米田,广西一望无际的甘蔗林也是南方壮美的“青纱帐”。两米高的甘蔗笔直伸向天空,青绿交织、连绵无边。

在来宾市,总书记实地察看万亩甘蔗林和机械化作业收割场景,进入生产车间察看制糖工艺和作业流程。

刚刚闭幕的中央经济工作会议提出:“树立大农业观、大食物观,把农业建成现代化大产业。”

在广西,制糖业已经成为在全国具有举足轻重地位的特色优势产业,糖料蔗种植面积、食糖产量连续32个榨季居全国第一位,农民种蔗收入稳定在260亿元左右。

“祝愿乡亲们的生活像甘蔗一样甜蜜!”总书记真挚的祝福,化作壮乡儿女砥砺奋进的强大动力。

大国之大,也有大国之重。千头万绪的事,说到底是千家万户的事。总书记行程万里,心系的始终是群众安危冷暖,牵挂的永远是百姓衣食住行。

这些年来,总书记带领全国各族人民脱贫攻坚、建小康,控疫情、抗大灾、应变局、化危机……日理万机,夙夜在公,总书记始终甘之如饴:“我的工作是为人民服务,很累,但很愉快。”

广西考察期间,习近平总书记还牵挂着华北、黄淮等地的降雪,要求采取有力措施,努力把灾害带来的影响降到最低。

千言万语,浓缩成这句最深情的告白——“我将无我、不负人民,这就是我终生的信念。”

新华社记者 林晖 黄玥(新华社南宁12月17日电)

“逐步缩小城乡差距、区域差距、民族差距”……

“民之所忧,我必念之;民之所盼,我必行之。”总书记是这样承诺的,也是这样实践的。

这次来广西,南宁、来宾两座城市,4个考察点,着眼点都是“国之大者”,落脚点都是人民群众的幸福生活。

心中有牵挂,宏大战略饱含民生温度。中国—东盟信息港是总书记关心的重大项目。

三年前,2020年11月27日,总书记在第十七届中国—东盟博览会和中国—东盟商务与投资峰会开幕式上致辞时说:“中方愿同东盟一道建设中国—东盟信息港,推动数字经济互联互通,打造‘数字丝绸之路’。”

展厅里,两类展品相映成趣:既有芯片、内存、硬盘、应用终端等信息技术展品,也有水果、咖啡、大米、茶叶等与人民衣食住行息息相关的贸易商品。

命运与共,合作共赢。今年上半年,广西货物贸易进出口总值同比增长43.2%,与东盟进出口同比增长92.6%,东盟已连续23年成为广西最大的贸易伙伴。

“这次访问越南,两国达成了一系列合作共识和协议。”总书记叮嘱大家,“要乘势而上,推动中国与越南、与东盟友好合作再上新台阶。”

背靠大西南,面向东南亚,乘着全方位开放发展的东风,广西各族人民在高水平开放中日益享受高品质生活。

心中有牵挂,民族团结写下鲜活注脚。“壮家生来爱唱歌,这边唱来那边和,山歌声声伴酒喝,春夏秋冬都快乐,嗨嘹嘹,嗨嘹嘹,嗨幸福嘹嘹……”

南宁市良庆区蟠龙社区文体活动室,悠扬的歌声悦耳动听,唱出对各族人民亲如一家幸福生活的深情赞美。

广西是我国少数民族人口最多的自治区,也是全国民族团结进步示范区。

民族团结进步事业在总书记心中重若千钧。他曾指出:“各族人民亲如一家,是中华民族伟大复兴必定要实现

收入超20万亿元 财政实力更加雄厚



这是陕西西咸新区沣河两岸景色(2023年10月15日摄,无人机照片)。近年来,陕西西咸新区实施沣河综合治理工程,多措并举,形成了“洪畅、堤固、水清、岸绿、景美、管理长效”的河湖景象。新华社记者 刘潇摄

全国财政收入已超20万亿元、支出近24万亿元——今年前11个月的全国财政收支数据显示,预算执行情况总体较好,有力保障了党中央、国务院重大决策部署的贯彻落实。

财政是国家治理的基础和重要支柱。党的十八大以来,在经济持续发展的基础上,我国财政实力更加雄厚。适应经济形势和任务的变化,财政积极履行职能,分好用好“蛋糕”,宏观调控不断完善,有力促进了经济社会持续健康发展。

财政“蛋糕”日益做大。党的十八大以来,财政收入保持较快增长,全国财政收入从2013年的约12.9万亿元增加到2022年的约20.4万亿元。



在广西柳州市融水苗族自治县易地扶贫搬迁安置小区苗家小镇青年之家“六点半课堂”,孩子们参与兴趣活动(2022年5月5日摄)。新华社记者 黄孝邦摄

中国社会科学院财经战略研究院财政研究室主任何代欣表示,10年来,我国经济发展稳步推进,经济规模不断扩大,成为做大财政“蛋糕”的重要支撑。

“去年全国一般公共预算收入超20万亿元,这一成绩来之不易。”何代欣说。受疫情反复、国际形势变化等超预期因素影响,去年财政收入增幅一度回落。随着稳经济一揽子政策措施落地见效,经济恢复回稳,全年相关税种实现不同程度增长。

今年前11个月,全国财政收入达200131亿元,同比增长7.9%。其中,税收收入168420亿元,同比增长10.2%。总的看,财政收入保持恢复性增长,与今年以来经济持续恢复、总体回升向好的态势相适应。

财政资金取之于民、用之于民。10年来,全国财政支出从2013年的约14万亿元

增加到2022年的约26.1万亿元。财政保障更加精准有效,支持科技自立自强,加强基本民生保障,促进城乡区域协调发展,支持打赢脱贫攻坚战、打好污染防治攻坚战等,着力解决发展不平衡、不充分问题,推动构建新发展格局和实现高质量发展。

中央财政“真金白银”加大对地方财力支持,通过优化支出结构,加大对地方转移支付力度。今年,中央对地方转移支付达10.06万亿元,规模创下近年新高。

财政支出进度合理加快,重点支出保障有力。今年前11个月,全国财政支出达238462亿元,同比增长4.9%。其中,教育支出同比增长5.7%,科学技术支出同比增长4.3%,社会保障和就业支出同比增长9%、农林水支出同比增长5.8%。

10年来,财政宏观调控不断完善,连续实施积极的财政政策,提高政策的前瞻性、灵活性、针对性;保持必要财政支出强度,较好保障国家重大战略任务;实施大规模减税降费,税收收入占我国GDP比重从2018年的17%左右已下降至2022年的13.8%;建立常态化财政资金直达机制……

“雄厚的财政实力、积极的财政政策,是复杂变局下推动经济高质量发展的坚实支撑和重要抓手。”何代欣说。

今年以来,在复杂的国内外形势下,积极的财政政策加力提效,为经济回升向好提供了有力支撑,主要体现在四个方面:聚焦经营主体,减负担、稳预期;聚焦扩大内需,稳投资、促消费;聚焦创新引领,强动能、优结构;聚焦民生保障,兜底线、增福祉。中央财政还在四季度增发2023年国债1万亿元,有力支持灾后恢复重建,补齐防灾减灾救灾能力建设的短板,更好保障人民群众生命财产安全。

近日召开的中央经济工作会议指出,要强化宏观政策逆周期和跨周期调节,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,加强政策工具创新和协调配合。

财政部部长蓝佛安表示,将适度加大财政支出规模,支撑经济社会发展需要。同时,更加注重激励地方高质量发展,增强发展的内生动力;此外,提质增效,将推进财政管理科学化、标准化、规范化,同时加强财政与货币、就业、产业等政策协同联动,着力提升支持高质量发展的效果。

展望未来,我国经济持续向好大势不变,将为财政收支运行提供重要支撑。运行平稳、可持续的财政,也将护航中国经济行稳致远。

新华社记者 申铖(新华社北京12月17日电)

数读中国这十年

广西,祖国的“南大门”。14日至15日,习近平总书记在这里考察,进企业、进社区、下农田、看工厂,步履不歇、调研不停。

如果把镜头拉长至这一周,更能感受到总书记工作之繁忙——

周一,在北京出席中央经济工作会议,谋划部署明年经济工作;周二、周三,对越南进行国事访问,携手构建具有战略意义的中越命运共同体;周四、周五,在广西考察调研,为壮乡大地指明发展方向……

密集的行程、紧凑的安排,只因心中最深情的挂念。两年多前,广西桂林全州县大山深处,总书记与村民王德利有一段质朴而感人的对话——

“总书记,您平时这么忙,还来看我们,真的感谢您。”

“我忙就是忙这些事,‘国之大者’就是人民的幸福生活。”

大国领袖,就是在日复一日的勤勉工作中,把“国之大者”的重任扛在肩头,与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗。

对广西这片壮美的土地,总书记始终牵挂。党的十八大以来,总书记先后于2017年、2021年两次来广西考察。

2022年10月,在参加党的二十大广西代表团讨论时,总书记的讲话充满力量:“我和大家一样,是一名普通共产党员。我们就是实实在在把事情做好,就是把党中央决策部署好好结合各地实际去贯彻落实。”

今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年,总书记用自己的脚步丈量着神州大地的山山水水,10余次深入地方考察,时时关心着人民群众的民生福祉:

到东边上海指出“城市不仅要有一定高度,更要有温度”,在西边新疆叮嘱“加大经济发展和民生改善工作力度”,到北边黑龙江强调“确保受灾群众安全温暖过冬”,在南边广西要求



近期,全国多地出现降雪降温天气,儿童呼吸道疾病处于高发季节。全国妇幼保健系统儿科医疗资源总体情况如何?患儿居家护理需要注意哪些事项?国家卫生健康委17日召开新闻发布会,回应冬季呼吸道疾病防治关切。

各级妇幼保健机构扩能增效 保障儿童就医需求

妇幼保健机构在保障儿童健康方面发挥着重要作用。国家卫生健康委妇幼健康司副司长沈海屏表示,目前,全国三级妇幼保健院中98%设置了儿科,二级妇幼保健院中91%设置了儿科,各级妇幼保健院儿科实有床位6.78万张。

据介绍,随着儿童呼吸道疾病进入高发期,国家卫生健康委印发相关文件,统筹指导和推进各级妇幼保健机构扩能增效,从以下三方面全力保障儿童就医需求。

——扩充儿科服务资源。指导妇幼保健机构加强人员调配,儿科医生全员上岗接诊,从儿童保健科、内科等相关科室抽调具备资质的人员,充实儿科门诊力量。强调门诊“应开尽开”,在就诊高峰期通过延长工作时间、增加号源、加开诊室和诊疗区域、开设夜间门诊和周末门诊等举措,最大限度满足儿童就医需求。

——优化空间布局 and 就诊流程。指导各级妇幼保健机构优化门诊布局,实现儿童呼吸道疾病的诊治与儿童保健服务分区。将儿童的门诊、急诊、采血等区域相对集中设置,减少患儿和家长在院内的交叉流动,减少交叉感染。

——推进“互联网+”服务。指导各级妇幼保健机构推进互联网医院建设,通过网上门诊复诊、在线开具处方、线下物流配送药品到家等方式,减轻线下就诊压力。推进儿童智慧医疗服务,采取分时段预约、在线查询检验结果等方式,引导错峰就诊。

儿童居家护理需注意这些事项

针对家长们普遍关注的患儿居家护理问题,广东省广州市妇幼保健院呼吸科主任医师卢根表示,对患病儿童来说,应根据病情变化选择居家休息或及时就医,不要带病入园或上课。家长要避免在没有医生指导下,自行给孩子服用抗菌药物。

专家建议,在居家护理时,若儿童发热,要适当少吃海鲜、鸡蛋等易引起过敏的蛋白质,多吃西红柿、苹果、柑橘等维生素含量丰富的蔬菜水果,避免食用煎炸烤及辛辣刺激性食物,多饮水、充足睡眠。同时,要教会孩子养成良好卫生习惯,多子女家庭尽量做好患儿与其他孩子的隔离,以免相互交叉感染。当患儿出现剧烈咳嗽、呼吸急促、持续高热不退等情况,要及时就医。

广西壮族自治区柳州市妇幼保健院中医科主任郭秋源表示,利用中医药方法防治儿童呼吸道疾病,日常可用山药、莲子、百合、银耳等熬成药膳粥服用,改善儿童睡眠和食欲。在疾病恢复期,若咳嗽痰多,可用陈皮、罗汉果煮水后服用,化痰止咳。

新冠病毒感染当前处于低流行水平

中国疾控中心传防处研究员常昭瑞表示,当前我国新冠病毒感染处于低流行水平,且新冠病毒BA.2.86变异株及其亚分支占比较低,目前该变异株在我国的公共卫生风险较低。迄今为止,我国在呼吸道疾病病原体监测方面未发现未知的新病毒和细菌。

据介绍,近期受到关注的JN.1变异株,是BA.2.86变异株的一个亚分支。世界卫生组织评价BA.2.86变异株临床重症感染风险为低等,总体评价公共卫生风险较低。

正确佩戴口罩是预防呼吸道疾病传播的重要手段。常昭瑞表示,为保暖佩戴的棉质口罩并不能有效阻挡呼吸道飞沫和气溶胶传播病原体,建议公众科学选择口罩。

专家提醒,为保暖或预防感染而同时佩戴多个口罩是不可取的。正确佩戴口罩应注意以下六点:专人专用,不交叉使用;一次性使用医用口罩,建议单个累计使用时间不超过8个小时;前往医院就诊、陪诊时,近距离接触有呼吸道症状人员后,应及时更换口罩;口罩被体液污染后,要立即更换;口罩脏污、变形、损坏、有异味时,需及时更换;超出使用期限的口罩,不符合我国现行国家或行业技术标准的口罩,要及时更换。 新华社记者(据新华社北京12月17日电)

多措并举保障儿童就医需求

国家卫健委新闻发布会回应冬季呼吸道疾病防治关切

