

“确保人民群众安全温暖过冬”

——各地各部门全力防范应对低温雨雪冰冻灾害直击

连日来，全国多地出现强降雪天气，对电力供应、交通运输和群众生产生活带来较大影响。受寒潮和后续冷空气影响，未来一周，我国大部地区气温将持续偏低。

习近平总书记15日对低温雨雪冰冻灾害防范应对工作作出重要指示，要求“全力做好突发险情应对处置，确保人民群众安全温暖过冬”。

防灾救灾，责任如山！

坚决贯彻党中央决策部署和习近平总书记重要指示，相关地方和部门迅速组织力量，压实责任，细化防范措施，完善应急预案，深入排查风险隐患，全力做好突发险情应对处置。

50余辆百吨级单斗自卸卡车、9台大型电铲、40余台生产辅助车辆、近百名检修巡视人员，全部投入到一线生产中，全力以赴保障煤炭生产。

连日来，华北多地出现强降雪，寒潮天气轮番来袭，北方多地被“速冻”。面对寒潮天气，内蒙古最大的热电联产企业——中国华能北方公司第一时间启动应急预案，所辖16家热电联产企业“火力全开”，全力保障用户温暖过冬。

16日，国家能源局副局长何洋、监管总监黄学农分别带队赴电力企业现场调研。在国家电力调度中心，调研组与国家电网会商研判近期重点省份电力保供形势和应对举措，强化灾害防范应对准备，确保电力供应和居民取暖、生活用电。

国家电网华北分部积极沟通协调，合理安排供热机组开机方式，挖掘供热机组调峰能力；统筹华北电网电力资源，做好潮流预控和事故预案，全力保障华北电网安全稳定运行和首都电力可靠供应。

多地加大生活物资供应。商务部部署粮、油、肉、蛋、奶、果、蔬等生活必需品，细化举措扎实做好市场保供工作。

“我们派出工作组赴4个重点省份实地指导雨雪天气防范工作，16日再次派出由农业农村部小麦、油菜、蔬菜、果树及防灾减灾专家指导组成员组成的25个科技小分队，赴相关省份生产一线开展巡回指导服务。”农业农村部有关负责人说。



灌区建设改造是此次万亿元国债资金重点投向领域之一。图为近日，工人们在湖南省郴州市嘉禾县毛俊水库灌区2标段项目工地作业。来源：百度

中央财政在今年四季度增发1万亿元国债。记者18日从财政部获悉，财政部日前已下达第一批资金预算2379亿元。

第一批资金预算是如何分配的？怎样用好管好？记者采访了财政部预算司、农业农村司相关负责人。



12月18日，环卫工人正在乌鲁木齐街头扫雪。新华社记者 王菲摄

完善预案 确保人民群众温暖过冬

风雪之下，需要着重关怀特殊困难群体。

冒着严寒，宁夏银川市各级民政部门工作人员走进独居低保对象、分散供养特困老人家中巡访探视，帮助老人安装排烟设施，并送去棉被、大衣等生活物资。

民政部印发通知，要求各级民政部门全面落实低保等基本生活救助政策，及时足额发放各类救助金，有条件的可提前发放；同时，要求加大临时救助力度，落实由急难发生地直接实施临时救助，并因地制宜采取减免取暖费用、发放取暖物资等多种方式，帮助受灾困难群众渡过难关。

连日来，各地民政部门主动作为、靠前发力，筑起抵御寒潮的“温暖防线”。

在山东临邑县，民政协理员敲门入户了解需求，共为低保、分散供养特困人员家庭安装1.5万多米取暖烟筒、700余块一氧化碳报警器。满载中央救灾物资的车辆来往穿梭，装满棉大衣、棉被的纸箱不断被搬下……这是记者18日在山西运城市垣曲县看到的一幕。

近期，运城发生低温雨雪冰冻灾害，部分群众御寒取暖和基本生活受到影响。15日，应急管理部在前期已向山西调拨2.1万件中央救灾物资基础上，会同国家粮食和物资储备局连夜紧急调拨1万件棉大衣、1万床棉被等中央救灾物资及浙江省应急管理厅捐赠的5000套家庭应急照明设备。第二天，中央救灾物资和应急照明设备全部运抵垣曲、闻喜等受灾地区，并发放到受灾群众手中。

“国家防灾减灾救灾委员会办公室、应急管理部及时调度了解各地低温雨雪冰冻灾情，排查存在的主要困难和问题，主动对接灾区需求，迅速协调调派力量，调拨救灾物资，确保人民群众安全温暖过冬。”应急管理部救灾和物资保障司副司长来红州说。

新华社“新华视点”记者（据新华社北京12月18日电）

资金跟着项目走 2379亿元预算已下达

按照党中央、国务院决策部署，经报全国人大常委会会议审查批准，今年中央增发国债资金及下达第一批项目清单。根据已确定的项目，财政部下达了第一批国债资金预算2379亿元。

其中，灾后恢复重建和提升防灾减灾能力补助资金达1075亿元，东北地区和京津冀受灾地区等高标准农田建设补助资金达1254亿元，重点自然灾害综合防治体系建设工程补助资金（气象基础设施项目建设）达50亿元。

“项目确定一批，资金预算就及时随之下达一批。”财政部预算司司长王建凡说，为确保增发国债资金及时下达，财政部已提前对国债资金进行准备。同时，与年度国债发行进行统筹安排，已在四季度推进了国债发行。

据介绍，此次增发国债一次性提高了对地方的补助比例或补助标准，并加大对中西部地区和受灾地区的倾斜支持力度。根据部署，增发的1万亿元国债拟通过今年预算安排5000亿元，结转明年5000亿元。

王建凡说，下一步将根据项目审核的具体情况，分批下达其他领域国债资金预算。“今年预算安排的5000亿元将根据项目审核进展尽快下达。”

资金分类使用 支持灾后恢复重建、高标准农田建设等

增发国债第一批资金预算下达之后，将具体如何使用？

分类型来看，此次下达的1075亿元灾后恢复重建和提升防灾减灾能力补助资金，全部按照项目分配，将用于支持京津冀等全国12个省份的1508个项目。

具体来看，这些项目包括教育和医疗卫生机构的灾后恢复重建，交通、水利等基础设施的灾后恢复重建，水库除险加固、河道治理等工程建设。

1254亿元东北地区和京津冀受灾地区等高标准农田建设补助资金，将用于支持全国1336个县新建、改造提升高标准农田以及修复灾毁农田共5400万亩。

“一方面，资金优先支持东北地区和京津冀受灾地区，合计支持规模为2885万亩；另一方面，加大对粮食主产区高标准农田建设支持力度。此外，还将各地上报的248.3万亩灾毁农田全部纳入支持范围，支持地方及时修复灾毁农田。”财政部农业司副司长魏高明说。

此外，第一批资金预算中还包括了50亿元重点自然灾害综合防治体系建设工程补助资金（气象基础设施项目建设）。“这一资金将用于支持全国30个省、自治区、直辖市、计划单列市的45个气象基础设施项目建设，进一步提升气象监测能力、气象预报预警服务能力以及人工影响天气能力。”魏高明说。

管理多措并举 确保资金用出实效

万亿元的国债资金来之不易。如何规范管理，加强监管，确保资金用出实效？

据悉，为规范国债资金管理，提高资金分配使用的规范性、安全性和有效性，财政部日前已制定印发《增发2023年国债资金管理办法》，从国债资金用途、资金分配和预算下达、资金使用管理、绩效管理、监督管理等方面提出具体要求。

“我们要求省级财政部门在收到中央财政下达的项目预算后，原则上于7日内商有关部门分解下达。地方财政部门应当按照项目实施进度及时拨付资金，不得超进度拨付资金，不得在年底突击花钱。”魏高明说。

在加强资金监管方面，财政部已积极采取三方面举措：一是组织财政部各地监管局建立常态化监管机制，加强对国债资金分配、拨付和使用情况的监督管理。增发国债资金将会成为财政部监管的重点。

二是实施全流程跟踪监控。财政部在预算下达后将有关项目信息全部导入预算一体化系统等，并要求地方各级财政部门及时将国债项目具体信息、资金下达及使用等情况导入系统，通过系统实施全流程跟踪监控。

三是要求地方各级财政部门履行财会监督主责，建立全流程跟踪机制，压实项目主管部门和项目单位管好用好项目资金的责任，切实提高资金使用效益。

“财政部将会同相关部门坚决贯彻落实党中央决策部署，以更加严格的要求，管好用好每一笔资金，确保将资金用出实效。”王建凡说。 新华社记者（新华社北京12月18日电）

资金如何分配 怎样用好管好

——聚焦增发国债第一批资金预算下达

内外贸一体化加速 助企“两条腿”走路

多部门详解国办出台十八条工作措施

国务院办公厅日前印发《关于加快内外贸一体化发展的若干措施》，国务院新闻办公室18日举行国务院政策例行吹风会，介绍有关情况。

若干措施提出5方面18条工作措施。主要包括：促进内外贸规则制度衔接融合，促进内外贸市场渠道对接，优化内外贸一体化发展环境，加快重点领域内外贸融合发展，加大财政金融支持力度。

商务部副部长盛秋平说，内外贸一体化工作的一项重要目标，是让企业可以根据市场形势的变化，在国内国际两个市场间顺畅切换。帮助企业“两条腿”走路，既要开拓国内市场，也要开拓国际市场，既鼓励外贸企业转内销，也鼓励内贸企业做外贸。

促进内外贸规则制度衔接融合是内外贸一体化发展的重要水平。若干措施提出，对标国际先进水平，建立完善国际规则跟踪转化工作机制，转化一批先进适用国际标准，不断提高国际规则转化率。

海关总署综合业务司负责人林少滨说，将聚焦市场关注和企业需求，继续做好国外技术法规标准，特别是发达国家地区技术法规标准的比对、研究和评议工作，及时向出口企业开展宣传和贯彻相关成果。同时，深化检验检疫、认证认可国际合作，积极与更多国家开展检验检疫电子证书国际联网核查，扩大第三方检验检疫结果互认范围，大力促进内外贸规则制度衔接融合。

市场监管总局认证监管司负责人姚雷说，下一步，将持续推进国内国际规则衔接，加快推进合格评定领域国际合作与互认，打破妨碍内外贸一体化发展的地方保护和行业壁垒，加强CCC认证绿色通道政策宣传。

若干措施提出，推进内外贸产品同线同标同质。姚雷说，下一步，将选取重点地区重点企业，加强“三同”工作政策引导和服务保障，扩大实施“三同”的企业和产品范围，实现“三同”工作品种、企业数量双增。

若干措施提出，强化金融机构对内外贸企业的服务能力，从“更好发挥信用保险作用”“加大金融支持力度”等方面提出具体要求。

金融监管总局政策研究司司长李明肖说，鼓励银行机构在做好押汇保理、票据贴现、订单融资等常态化贸易金融服务基础上，优化整合单项产品，推出集支付结算、融资授信、汇率避险等于一体的综合性服务。支持保险公司依法依规开展出口信用保险和国内贸易信用保险业务，持续优化承保理赔条件，扩大信用保险覆盖面等。

新华社记者（据新华社北京12月18日电）

应对险情 保通保畅

近日，强寒潮影响我国多地，低温雨雪冰冻对电力供应、交通运输和群众生产生活带来较大影响，后期低温天气仍将持续。

灾情就是命令。国家强化部门联动，全力做好突发险情应对处置。

防灾救灾，气象先行。自12月18日起，中国气象局已经提升重大气象灾害（寒潮、暴雪）应急响应至二级。

应对险情，保通保畅是重要环节。交通运输部强化路网运行监测调度，加派力量做好铲冰除雪保通、分流疏导、应急保障等工作，全力防范极端天气引发的公路拥堵和突发事件风险。交通运输部应急办主任卓立介绍，下一步，要发挥国务院物流保通保畅工作领导小组办公室作用，指导地方加强应急运力储备和统筹调度，做好煤炭、LNG等能源物资以及粮食等重点物资运输保障，坚持底线思维，有力做好险情应对和应急抢险救援，严防重特大事故发生。

公安部部署各地迅速启动冰雪恶劣天气交通应急处置预案，全力保障交通出行安全。新疆、河北、河南、陕西、北京、山东、黑龙江等多地交警昼夜坚守，踏查坡路、桥梁、山区、隧道等易结冰、积雪路段，迅速开展除雪融冰作业。为有效降低风雪对客货运输的影响，铁路部门第一时间启动应急预案，组织清扫线路积雪、检查维护设备、做好乘降组织，确保旅客出行安全和货物运输畅通。

工业和信息化部组织信息通信行业强化抢通保畅准备，全力做好应对低温雨雪冰冻灾害应急通信保障。截至17日8时，全国信息通信行业累计出动保障人员7.6万人次、应急车辆3.4万辆次、发电油机4.5万台次，投放卫星电话1136部，发送预警短信1.9亿条。

压实责任 保障能源和民生物资供应

17日凌晨2时，内蒙古呼伦贝尔室外气温已降至-47℃。在中国华能伊敏露天矿采区现场，机器轰鸣，

粮食产量连年稳定在1.3万亿斤以上

中国饭碗牢牢端在自己手上

年终岁末，回望2023年，在党中央、国务院坚强领导下，各地区各部门持续加大粮食生产支持力度，有力克服黄淮罕见“烂场雨”、华北东北局地严重洪涝等不利因素影响，全年粮食生产再迎丰收，比上年增加177.6亿斤。

党的十八大以来，我国粮食产能稳步提升。至2023年，已连续9年稳定在1.3万亿斤以上，中国人的饭碗牢牢端在自己手上。

丰收来之不易。今年各地贯彻粮食安全党政同责，调整优化种植结构，积极推进间套复种。农业农村部开展粮油等主要作物大面积单产提升行动，推广耐密品种、集成配套栽培技术。农技人员深入一线指导落实防灾减灾关键措施。

尽管华北部分地区发生洪涝灾害，但全国大部农区光温水匹配较好，气象条件总体有利于粮食作物生长发育和产量形成。国家统计局数据显示，全国粮食总产量13908.2亿斤，比上年增长177.6亿斤。

我国粮食生产连年丰收，2023年连续9年稳定在1.3万亿斤以上。从满足量到提升质，绿色兴农、质量兴农，完善产业链条，树立大食物观……党的十八大以来，粮食安全向更高层次跃升，高质量供给体系加快建设。

以占世界9%的耕地、6%的淡水资源养活了世界近1/5的人口，坚持产量产能一起抓、数量质量一起抓、生产生态一起抓……事实证明，中国人不仅能够依靠自己解决吃饭问题，而且有能力把14亿多人的饭碗端得更牢更好。

把牢粮食安全主动权，才能把稳强国复兴主动权。近年来，粮食需求刚性增长，世界粮食市场不确定性明显增加。我国深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，抓紧耕地和种子两个要害，加快提升粮食产能。截至2022年底，我国已累计建成10亿亩高标准农田，稳定保障了1万亿斤以上的粮食产能。

粮食稳产增产，关键在科技。我国农作物耕种收综合机械化率从2012年的57%提高到2022年的73%，农业科技贡献率从2012年的54.5%提高到2022年的62.4%，为发展现代化大农业注入新动能。

种业振兴行动扎实推进。加快挖掘优异种质资源，加强关键核心技术攻关，做强国家种业阵型企业，提升种质基地能力，强化知识产权保护……目前，农作物良种覆盖率在96%以上，自主选育品种面积占比超过95%。

粮食产量已连续多年保持在1.3万亿斤高水平，越往前走难度越大。今年中央一号文件提出，实施新一轮千



2023年10月17日，在安徽省黄山市休宁县东临溪镇复耕的撂荒地里，联合收割机在收割水稻。新华社发（樊成柱 摄）

亿斤粮食产能提升行动。

一系列举措加快部署，努力在高基点上实现粮食生产新突破，坚决守住18亿亩耕地红线，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田；持续发力、协同攻关，把当家品种牢牢攥在自己手里；聚焦提高单产，拿出良田、良种、良机、良法，良种集成组装的综合性解决方案。

不久前闭幕的中央经济工作会议明确提出，毫不放松抓好粮食等重要农产品稳定安全供给，树立大农业观、大食物观，把农业建成现代化大产业。

全方位夯实粮食安全根基，既要抓物质基础，也要抓机制保障。多年来，我国强化种粮农民收益保障机制，逐步扩大稻谷、小麦、玉米完全成本保险和种植收入保险实施范围，完善农资保供稳价应对机制，加快健全主产区利益补偿机制。

今年，中央继续提高小麦、稻谷最低收购价，完善玉米大豆生产者补贴，增加产粮大县奖励资金规模。各地扛稳粮食安全责任，积极推进间套复种、整改复耕，挖掘面积潜力。全国粮食播种面积17.85亿亩，比上年增长954.6万亩，增长0.5%。

国家统计局农村司司长王贵荣表示，全国粮食产量再创新高，为全面推进乡村振兴、加快建设农业强国奠定了坚实基础，为加快构建新发展格局、推动高质量发展提供了有力支撑。

新华社记者（新华社北京12月18日电）

数读中国 这十年