

# 使每个社会细胞都健康活跃

## ——总书记挂念的百姓身边改革事之基层治理篇

成立由社区党委领办、群众自愿入股、解决群众难题、群众共享福利的“壹家小饭堂”，为社区孩子提供成本价的接送、午餐、看护午睡，以及放学后的教育辅导等服务，解决了孩子看护难题；

成立由社区党委领办、群众资源入驻的“壹家物业”，2000多棵月季、180多棵樱花让社区环境美如画，解决了社区环境维护难题。

如今的大海阳，正如“社区之歌”唱的：“梧桐槐树一行行，行行映楼房，这里是我们的家园，幸福大海阳。家家户户爱生活，共度好时光……”

### 【记者观察】

“火车跑得快，全靠车头带。”党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。党的十八大以来，通过推动“一肩挑”，党全面领导基层治理制度不断健全；建好“桥头堡”，党的组织覆盖和工作覆盖持续扩大；画出“同心圆”，以党建带群建推动社会力量广泛参与基层治理；党的组织体系“神经末梢”更加活跃，基层党建组织的政治优势、组织优势不断转化为治理效能。

### 创新治理方式

#### 完善矛盾预防调处机制

### 【改革部署】

2021年2月，中央全面深化改革委员会第十八次会议审议通过了《关于加强诉源治理推动矛盾纠纷源头化解的意见》，明确提出“法治建设既要抓末端、治已病，更要抓前端、治未病”“加强矛盾纠纷源头预防、前端化解、关口把控”。

### 【善治故事】

不久前，辽宁省大连市甘井子区中华路街道某社区，居民堵在物业门口，吵吵着要把园区归置归置：“那院里的草有半人高，消防通道根本看不见，没有一条道是平的。”

很快，中华路街道政法委员王晶来了，还叫来了公安、消防、城管等相关人员，挨个问题解决；草剃寸头，方砖重铺，违建拆除，路灯全亮，杂物清理干净，消防通道让出来……

社区虽小，连着千家万户。中华路街道面积10.9平方公里，分布着34个社区、20万人口，是甘井子区的商业中心，楼多人多商户多，治理难度大。怎么管好，社区有一套办法——把群众最难的、变成最方便的事，让社区“供给端”和百姓“需求端”精准匹配。

“甘心为民，调纷止争”，2021年初，甘井子区创建了“甘心调”矛盾纠纷调处运转体系。这个体系把网格员、专职人民调解员、社区民警、检察官、法官、心理咨询师等资源汇集在一起，线上线下并行，实现网格事项发现处置全过程闭环管理。

“如何对待安全隐患，不管不问坐等隐患升级、矛盾爆发，待其触碰法律底线形成案件后依法处理？”王晶说，这么做从程序上看更简单，但如果能主动作为，及时排查化解，就能将百姓受到的伤害降到最低。

“诉前调解”，是甘井子区基层社会治理的一项创新工作。街道专职人民调解员冲在最前沿，进百家门，知百家情，化百家怨，处百家事。街道还不断规范调解程序，文书、派专职人民调解员轮流到法院学习，协调甘井子区法院为中华路街道选派员额法官，以“法官工作站”的形式分组包片。更多当事人通过非诉讼方式化解纠纷，切实加强了法院与基层的联系，也为国家节省了司法资源。

两年来，“甘心调”体系调处各类纠纷案件3779件，调处成功率99.29%，其中，2年以上历史积累矛盾纠纷442件。

### 【记者观察】

利民之事，丝发必兴。人们的衣食住行、生老病死、安居乐业等需求，以及各种矛盾的预防化解，都离不开基层作用的充分发挥。通过不断完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，让老百姓遇到问题能有地方“找个说法”，切实把矛盾解决在萌芽状态、化解在基层。只有基层治理有力有序有效，用基层这根“针”穿起

来自上面的千万条“线”，才能绣出“中国之治”的锦绣画卷。

### 拓展畅通民意反映渠道 提升国家治理效能

### 【改革部署】

基层社会治理，离不开基层民主的发展完善。2014年，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上发表重要讲话，鲜明提出评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的“八个能否”标准，其中包括“人民群众能否畅通表达利益要求，社会各方面能否有效参与国家政治生活”。

### 【善治故事】

“大伙儿有没有感受到，有些地方还是有出租车绕路、不打表、拒载等现象，扰乱市场……”“我赞同！前几天我遇到的出租车就以交班为由没让我上车”……

前段时间，基层立法联系点——吉林长春普阳街道组织《长春市城市客运出租汽车管理条例》征求意见，参会的专家团和代表各抒己见，讨论场面十分热烈，原本计划两个小时的会议，延长了半个小时。

专家团成员、吉林坤山律师事务所所长张义英认真听取每一段发言，时而记笔记，时而作为法律专业人士给予建议。

2014年10月，党的十八届四中全会决定提出，建立基层立法联系点制度。随后，基层立法联系点在全国各地逐渐设立。

回忆去年基层立法联系点刚成立的情景，普阳街道基层立法联系点的负责人李绍发印象深刻：“我们邀请了35名具有一定法律基础知识、法治工作经验和热心立法事业的人作为专家团成员，参与立法征询任务。这里既有退休人员、党员代表、人大代表，也有行业代表、居民代表。”

起初一些居民代表被邀请后还心有疑虑，提出“普通老百姓咋可能参与国家立法工作，是不是就走走场”。但随着一次次立法征询会议召开，大家的疑虑逐渐打消了。

张义英就是其中一员。加入普阳街道基层立法联系点专家团后，他多了新的身份——立法的“见证者”与“参与者”。“参与法律法规草案意见征集工作，是一个神圣的过程。基层声音直达立法机关，让立法能更充分地表达人民的意愿，人民也更加理解法律、尊重法律。”他说。

在有关优化营商环境条例草案的讨论会上，大家对“全国多地出现的小饭店因卖凉菜被罚款”等热门话题展开讨论。有人说“执法应根据实际情况更有温度”，有人认为“应当改变监管手段，助力小店经济”……张义英根据讨论意见，郑重写下“需考虑更加人性化执法”等四条建议，呈递给基层立法联系点。

“真没想到我们的讨论，能够为国家立法贡献一份力量，我要更认真积极对待每次立法征询任务。”普阳街道基层立法联系点专家团成员、党员代表刘德琨说。

“每一次针对法律法规草案的讨论，大家都充分准备、认真发言，我们将原汁原味又接地气的建议向上呈报。”李绍发说，立法联系点设立近一年来，累计征集建议60多条，提出立法建议项目7个，其中关于电动车充电安全、餐饮外卖管理的建议项目已被采纳，列入长春市人大常委会2024年立法计划中。

### 【记者观察】

改革和法治犹如鸟之双翼、车之两轮，始终相伴而行。基层立法联系点一头连着立法机关，一头连着基层群众，人民诉求被“原汁原味”反馈给国家立法机关作研究吸纳的参考，有益建议在法律中得到体现。新时代新征程上，要继续发挥好基层立法联系点作用，将人民群众所思所想盼体现在法律的制度设计中，既充分激发群众广泛参与治理的澎湃活力，又积极践行全过程人民民主有力提升国家治理效能。

新华社记者（新华社北京12月20日电）

日前召开的中央经济工作会议总结提出深化新时代做好经济工作的规律性认识，习近平总书记将其概括为“五个必须”，其中明确提出“必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力”。

“要用好改革开放关键一招，以更大决心和力度推进改革开放。”习近平总书记在会上这样强调。

今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，也是改革开放45周年和党的十八届三中全会召开10周年。在全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐的关键时刻，中央经济工作会议强调“统筹推进深层次改革和高水平开放，不断解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力”，再次释放了改革不停顿、开放不止步的鲜明信号。

### 增强发展内生动力 必须依靠改革开放

前海综合保税区内，京东、拼多多、SHEIN等大企业布局正酣，从这里“链”动全球；大铲湾港区，腾讯新总部“企鹅岛”雏形显现；前海深港国际金融中心，高端金融机构与人才云集……隆冬时节，前海这一“特区中的特区”，一派生机勃勃。

时光飞逝，深圳的故事日新月异。始终不变的，是改革开放的铿锵足音。改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气全面深化改革，坚持目标引领，突出问题导向，敢于突进深水区，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，敢于面对新矛盾新挑战，坚决破除各方面体制机制弊端，以前所未有的力度打开了崭新局面。

改革向更高层次挺进——从党的建设，到经济、政治、文化、社会、生态文明……党的十八届三中全会提出的改革目标任务总体如期完成，各方面共推出2000多个改革方案。

改革是解放和发展社会生产力的关键，是推动国家发展的根本动力。站在全面建设社会主义现代化国家的历史新起点，面对更为复杂多变的国内外形势和更加艰巨繁重的发展任务，更要向改革要动力。

开放向更高水平迈进——我国已成为140多个国家和地区的主要贸易伙伴，货物贸易全球第一，服务贸易全球第二，吸收外资和对外投资居世界前列，对世界经济的贡献率多年来超过30%……中国开放大门越开越大，不仅加快了自身发展，也惠及全球。

以开放促改革、促发展是我国现代化建设不断取得新成就的重要法宝。百年未有之大变局加速演进，世界进入新的动荡变革期。面对风高浪急的国际环境，更要以开放的确定性对冲外部的不确定性。

当前，国内大循环存在堵点，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，扎实做好明年经济工作，加快构建新发展格局，着力推进高质量发展，仍然需要用好改革开放“关键一招”。

中央经济工作会议强调统筹推进深层次改革和高水平开放，这为既扩大开放之门、又走稳改革之路提供明确指引。“培育内生动力必须依靠改革开放，‘统筹’二字强调相辅相成，突出相互促进。”国务院发展研究中心对外经济研究部综合研究室主任赵福军说，统筹推进深层次改革和高水平开放，有利于破解深层次体制机制障碍，更好地把制度优势转化为国家治理效能，为经济社会发展注入不竭动力。

### 向改革要动力 深化重点领域改革

新时代坚持和发展中国特色社会主义，根本动力仍然是全面深化改革。今年以来，习近平总书记先后3次主持召开二十届中央全面深化改革委员会会议，为新时代新征程全面深化改革开放作出更加清晰的顶层设计。

“深化重点领域改革”，是中央经济工作会议就做好明年经济工作部署的九项重点任务之一。会议提出，要谋划进一步全面深化改革重大举措，为推动高质量发展、加快中国式现代化建设持续注入强大动力。

企业是市场的主体，是经济的细胞，细胞充满活力，经济就生机勃勃。中央经济工作会议提出，不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力。

实施国有企业改革深化提升行动明确任务书、时间表、路线图，出台促进民营经济发展壮大的意见，国家发展改革委设立民营经济发展局，八部门推出25条具体举措加强民营企业金融服务……一系列政策措施陆续出台、加快落地，进一步提振经营主体信心、激发经营主体活力。

市场的回应是对改革成效最直观的反馈。截至2023年9月底，全国登记在册经营主体达1.81亿户，较2022年底增长6.7%。前三季度国内生产总值同比增长5.2%，增速在全球主要经济体中保持领先。只有打破制度掣肘、疏通断点堵点，才能让经济要素充分涌流，激发出澎湃活力。

中央经济工作会议提出，加快全国统一大市场建设，着力破除各种形式的地方保护和市场分割。有效降低全社会物流成本。要谋划新一轮财税体制改革，落实金融体制改革。

12月18日，国务院常务会议听取关于加快建设全国统一大市场工作进展的汇报，要求“把有利于全国统一大市场建设的各项制度规则立起来”“把不利于全国统一大市场建设的各种障碍掣肘破除掉”。

深化农村集体经营性建设用地入市试点工作全面启动，稳妥有序开放放宽城市落户政策，全面实行股票发行注册制改革，加快构建统一的数据基础制度体系……各方面持续加力，一批实质性改革举措相继落地，推动全国统一大市场建设取得实质性进展，为促进国民经济良性循环奠定基础。

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。实现新时代新征程的目标任务，要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力，作为稳大局、应变局、开新局的重要抓手，把准方向、守正创新、真抓实干。

“全面深化改革既是短期稳增长、强信心的基本保障，也是进一步释放内需潜力、增强发展动力的重要举措。”赵福军说，用改革的办法解决发展中的问题，特别是推动对稳预期有重要影响的改革加快落地，进一步增强经营主体信心、激发市场活力。

### 向开放要活力 扩大高水平对外开放

越是面对困难挑战，越要以扩大开放促进深化改革，以深化改革促进扩大开放，为经济发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。

中央经济工作会议在部署明年九项重点任务中强调要“扩大高水平对外开放”，明确提出“要加快培育外贸新动能，巩固外贸外资基本盘，拓展中间品贸易、服务贸易、数字贸易、跨境电商出口”。

今年以来，我国外贸承压前行，一组数据却很亮眼——前三季度，新能源汽车、锂电池、光伏产品“新三样”产品出口同比增长41.7%，出口值连续14个季度保持两位数增长；跨境电商进出口1.7万亿元，同比增长14.4%，拉动同期货物贸易进出口增速超1个百分点……

在全球经济复苏乏力、跨境贸易投资低迷的背景下，我国外贸规模保持稳定，新模式、新业态、新引擎发挥重要支撑作用。

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究室主任杨光普表示，外贸外资是连接两个市场、两种资源的重要纽带，对于稳增长、稳就业，加快构建新发展格局意义重大。要进一步升级货物贸易，创新服务贸易，发展数字贸易，顺应数字化绿色化发展方向，进一步提升国际分工地位，向全球价值链中高端迈进。

推动高水平开放，有利于深层次改革，打通“断头路”，疏通“大动脉”，畅通“微循环”，推动经济高质量发展。

会议提出“放宽电信、医疗等服务业市场准入，对标国际高标准经贸规则，认真解决数据跨境流动、平等参与政府采购等问题”，加快制度型开放的信号鲜明。

历经改革开放的洗礼，我国从国际经贸规则的被动接受者和主动接轨者，逐步成长为重要参与者。稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，有利于促进内外市场和规则融通，提升我国对优质要素资源的吸引力。

加快内外贸一体化发展，促进内外贸规则制度衔接融合；自贸试验区升级扩容至22个，加快建设海南自由贸易港；以推动加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》为契机，进一步激发进口潜力、放宽市场准入；推动共建“一带一路”高质量发展……当前，逆全球化思潮抬头，我国稳步扩大制度型开放，不断提振外贸外资发展信心。

杨光普说，扩大高水平开放，就是在广度和深度上更为充分利用两个市场两种资源，依托我国大规模市场优势，以国内大循环吸引全球资源要素，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，提升贸易投资合作质量和水平。

中国越发展越开放，越开放越发展。新征程上，坚定不移把改革开放进行到底，保持“闯”的劲头、激发“创”的智慧、砥砺“干”的作风，聚焦重点领域和关键环节深化改革，积极主动把我国对外开放提高到新水平，就一定能为推动高质量发展、加快中国式现代化建设持续注入强大动力。

新华社记者（新华社北京12月20日电）

# 必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力

——深化新时代做好经济工作的规律性认识述评之三

### 新时代 新征程 新伟业 习近平总书记关切事

中央经济工作会议日前强调要加快推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”。为什么启动新一轮保障性住房规划建设？保障对象是谁？谁来建？如何管理？记者就此采访了住房和城乡建设部相关司局负责人。

### 为什么启动 重构市场和保障关系的一项重大改革

国家开发银行近日在福州落地全国首笔配售型保障性住房贷款，新一轮保障性住房规划建设启动。

住房和城乡建设部相关司局负责人表示，之所以启动新一轮保障性住房规划建设，是因为此前商品房和保障房的“双轮驱动”存在一长一短的情况，保障性住房建设相对滞后，在住房供给中占比偏低，不能满足需求，存在明显短板。特别是在一二线城市，由于房价高，部分工薪收入群体买不起商品住房。规划建设保障性住房，是在新形势下适应中国式现代化建设新要求，完善住房制度和供应体系、重构市场和保障关系的一项重大改革。

### 保障谁 当前重点保障好“两类群体”

新一轮保障性住房规划建设，并非照搬国外某种模式，而是一项具有中国特色的住房保障模式改革，要加快建立一种“保障+市场”的

# 新一轮保障性住房建设启动 保障谁 怎么保 谁来建

房地产业发展新模式。那么，哪些人可以申请、怎么申请配售型保障性住房呢？

该负责人表示，新一轮保障性住房建设，以家庭为单位，保障对象只能购买一套保障性住房，其重点针对住房有困难且收入不高的工薪收入群体以及城市需要引进的科技人员、教师、医护人员等这两类群体。有条件的地方可以逐步覆盖其他群体。

### 怎么建 城市党委、政府负主体责任

加快推进保障性住房建设，那么这类房子怎么建？由谁来建设呢？该负责人表示，规划建设保障性住房，根本目的是满足住房困难群众基本住房需求，按照要求，城市党委、政府对于保障性住房规划建设负有主体责任。

据介绍，目前大部分城市已按要求报送了明年的建设计划和建设任务，住房和城乡建设部正在会同有关部门督促地方将建设项目落实到具体建设地块，同时做好后续项目储备。

目前建设保障性住房面临的困难较多，

因此要坚持问题导向和目标导向，运用改革创新的办法着力解决好建多少、怎么建、资金怎么平衡、怎么配售、怎么管理等一系列重点问题。为此，配售型保障性住房的建设数量，将由城市政府“以需定建”，科学合理确定供给规模。

### 如何管理 实施严格的封闭管理

这次新一轮保障性住房规划建设，还有一个特点，就是要实施严格的封闭管理。

该负责人说，配售型保障性住房明确要实施严格的封闭管理，禁止违规将新建的配售型保障性住房变更为商品住房流入市场。

保障性住房不得上市交易、实施严格的封闭管理，将是区分保障性住房和市场化住房一个重要的举措，可以最大限度地保障保障性住房的供给。

新华社记者（据新华社北京12月20日电）

