

# 江苏自贸区改革创新焕发新活力

## ——牢记嘱托、续写春天故事之五

新亚欧大陆桥东端，铁海联运枢纽货如轮转；跨境电商平台上，服务贸易活力涌动；生物医药等优势产业链加快发展，向全球延伸……

挂牌才四年的江苏自贸试验区在120平方公里的“试验田”上，以全面深化改革推进全方位开放，累计探索形成制度创新成果近300项，其中25项在全国复制推广。

“统筹发展和安全”“在数字经济、互联网等领域持续扩大开放”“推动全产业链创新发展”……习近平总书记一系列重要指示，为深入推进自由贸易试验区建设指明了方向。

按照总书记的要求，江苏自贸区紧抓制度创新，以交通融合提升开放水平，以数据互通激发市场活力，以改革推动全产业链创新发展，持续焕发高质量发展新活力。

### 交通融合，提升开放水平

#### 【总书记嘱托】

推动中欧班列朝着更高质量、更有效益、更加安全方向发展，为促进全球经济发展、增进各国人民福祉、推动构建人类命运共同体作出新的更大贡献。

#### 【发展故事】

云台山、黄海之滨，江苏自贸区连云港片区的中哈连云港物流合作基地，每天数以百计的集装箱从这里搭乘中欧班列，驶往中亚。

两个多月前，连云港港口控股集团与哈萨克斯坦国家铁路股份公司在北京第三届“一带一路”国际合作高峰论坛上签署战略合作协议，将合作建设哈萨克斯坦阿克套港集装箱枢纽。这意味着，从连云港出发的集装箱，未来将直达5800多公里外的阿克套港，在那里再次集结，转往中亚和欧洲各国。

连云港枢纽地位得到加强，得益于自贸区不断创新、复制“一带一路”合作经验。连云港港口控股集团有限公司董事长、党委书记杨龙说，中哈合作经验随陆桥交通线不断延伸，继中哈连云港物流合作基地之后，“霍尔果斯—东门”无水港已成为亚欧跨境运输的重要换装基地，筹划建设的阿克套港集装箱枢纽，也将为发展跨里海多式联运通道提供支撑。

作为东西双向开放的交通枢纽门户，货物通关效率是连云港片区的制度创新焦点。该片区推出联合查验机制：货物查验和口岸查验并行，海事和海关共同进行“一次查验”，分步操作、重复开箱的做法被取代，货物通关速度迅速提升。

连云港海事局塘沟海事处监管科科长雷永算了一笔账：这项制度改革让单个集装箱查验时间减少约8个小时，节约的经济成本十分可观。

服务创新提升开放效率，机制创新构建开放新格局。积极服务“一带一路”，江苏自贸区不仅持续对外拓展合作项目，还努力推进国内跨区域协同发展机制创新。连云港自贸区推动成立新亚欧大陆海联运通道自贸试验区联盟，聚焦通关便利化改革，健全信息共享共用机制、完善合作体系等重点事项，共同营造更优营商环境。

由此，新亚欧陆海联运通道上，江苏、安徽、河南等9个自贸片区与霍尔果斯经济技术开发区、阿拉山口市2个重点口岸实现联动发展、协同开放，构成富有潜力的对外开放新轴线。

### 数据互通，释放市场活力

#### 【总书记嘱托】

有效发挥自由贸易试验区、自由贸易港引领作用，出台跨境服务贸易负面清单，在数字经济、互联网等领域持续扩大开放，深入开展贸易和投资自由化便利化改革创新，推动



苏州工业园区(无人机照片,2023年7月3日摄)。新华社记者 李博 摄

建设更高水平开放型经济新体制。

#### 【发展故事】

十多年前，庄剑锋加入焦点科技股份有限公司时，负责信息安全的只有他一人，主要工作是修复系统漏洞、防范网络攻击。如今，多名专家组成的专业团队日夜维护平台数据安全流动。

数据安全一直是跨境电商发展的痛点。焦点科技股份有限公司信息安全总监庄剑锋说，公司电商平台有来自220个国家和地区的2600万注册用户，随着对个人信息的重视和国内外信息安全要求的不断提升，平台数据如何合法安全流动，困扰企业发展。

庄剑锋说，国家有数据合规出境的政策，但还没有企业来“吃螃蟹”，南京自贸片区把公司作为试点，工作推进十分迅速。“不用提交很多材料，申报工作几天内就开始了。”

等到申报成功时，焦点科技的境外服务器安全建设完成、个人信息保护体系建立、数据流动可以满足国内外各种标准的要求。焦点科技由此成为国内第一个实现数据合规出境的跨境电商平台企业。

数据安全得到保障，更多国内外客户愿意在这个平台上开展交易。2023年财报中显示，焦点科技净利润增长33%，现金流量净额增长42.72%。“自贸区的制度创新，帮助我们提升了竞争力。”庄剑锋说。

以点带面、复制经验是自贸区的重要功能。江苏自贸区不仅瞄准企业特殊需求作破题式改革，更抓住企业共性“痛点”作攻关攻坚。

着力探索标准化的企业数据出境安全评估工作清单，加强数据出境相关政策宣传和数据出境安全评估的申报指导……目前，江苏已有11家企业通过数据出境安全评估。

制度改革创新，市场活力焕新。南京自贸片区依托江北新区跨境电商产业园发展数字贸易新业态，苏州自贸片区依托数字金融产业基础打造“阳澄数谷”……江苏自贸试验区加快打造数据服务平台、推动建设大数据交易所，让安全高效的流动真正激活数据的价值。

### 改革入微，激活产业链创新

#### 【总书记嘱托】

要坚持党的全面领导，坚持以高水平开放为引领、以制度创新为核心，统筹发展和安全，高标准对接国际经贸规则，深入推进制度型开放，加强改革整体谋划和系统集成，推动全产业链创新发展，让自贸试验区更好发挥示范作用。

#### 【发展故事】

位于南京江北新区的驯鹿生物医药有限公司生产基地里，每两到三周，就能培养出一批个人份的精准靶向细胞药物，用以准确命中肿瘤细胞实现治疗效果。

“高效的进口才能支撑如此快速的新药研发。”驯鹿生物相关负责人倪妮说，公司研发、生产过程中要用到进口特殊物品作为原料，这类物料过去通关难、周期长，严重制约研发生产效率。

针对企业面临的这一普遍难题，南京自贸片区搭建生物医药集中监管和公共服务平台，压缩相关物品查验放行周期，为企业提供医药研发检测、基因测序、高端试剂配送等一站式配套服务。

倪妮说，这项创新实实在在为企业提速：以前要提前预约海关人员上门查验，需七八天相关材料才能付诸使用。现在，可以把这些物料送到集中监管平台，由海关做集中查验，一天就能完成。

查验从七八天缩短到一天，减少了生物制品活性受损率，也减少了制药企业研究和生产失败的风险。倪妮觉得，政策创新让自贸区真正成为了企业发展的宝地。

在江苏，各自贸片区都在围绕企业需求加快政策改革创新。上游，一个进口“白名单”让医药企业不再为急需的物料和设备进不来而发愁；下游，一项保税维修业务开放政策让医药产业得以延伸……在苏州自贸片区，医疗器械保税维修业务的放开，让许多欧美高端医疗器械产品的研发、制造业务转移至此。

开放激活了产业链整体活力，让生物医药成为江苏自贸试验区核心优势产业：江苏三个片区均入选全国生物医药产业园50强，在全国自贸试验区中独树一帜。

在江苏自贸区改革创新推动下，三个自贸片区2022年生物医药产值达到2500亿元左右，其中苏州片区超过1300亿元，一批创新药获批上市。2023年前三季度，江苏全省获批9个一类创新药，其中5个来自自贸试验区。

江苏省自由贸易试验区工作办公室相关负责人表示，江苏发挥自贸试验区改革开放综合试验平台作用，围绕产业发展所需定向改革突破，让生物医药等优势产业链不断强化和延伸，努力实现安全与发展、开放与创新协同并进。

新华社记者 刘亢 杨绍功 朱程 (新华社南京1月2日电)

新时代 新征程 新伟业  
习近平总书记关切事

## 新规之下，课后服务如何更规范发展

教育部办公厅等四部门日前联合印发《关于进一步规范义务教育课后服务有关工作的通知》。通知要求，严禁随意扩大范围，严禁强制学生参加，严禁增加学生课业负担，严禁以课后服务名义乱收费，严禁不符合条件的机构和人员进驻提供课后服务。新规将于2024年春季学期起正式实施。

“双减”政策实施以来，各地中小学因地制宜开展了丰富多彩的课后服务，受到社会的普遍认可和欢迎，也暴露出一些苗头性的问题。新年伊始，随着课后服务新规发布，一些地区开始部署落实。

### ■ 课后服务“刷新”校园面貌

来到辽宁省沈阳市浑南区第九小学的操场，俨然进入一个白色的童话世界。日常的降雪和正在工作的造雪机，堆出一个大大的雪山，孩子们玩滑梯、打雪仗、堆雪人……记者实地感受到冬日课后服务的特色和快乐。

这个东北校园的课后服务课程可不是只有冰雪项目，而是系统覆盖了包含德智体美劳全面发展的32门课程，包括攀岩、赛艇、非洲鼓、汉语塔、四巧板、折纸、中式面点等，深受孩子们喜爱。

记者在湖南省长沙市开福区走访看到，一些学校在校内设置了“开心小农场”。课后服务涵盖了创意美术、音乐、器乐演奏和非遗等各种课程，与琅琅书声相映成趣。

长沙市教育局副局长聂庭芳介绍，长沙把课后服务纳入学校教育整体规划，整合学习指导、德育、体艺等7大类71小类的拓展课程。

广东省广州市黄埔区东荟花园小学以课后服务为契机，利用区内科研机构、高新企业聚集的优势，设计企业研学课程，让学生走出校园，切身感受前沿科技发展和科技成果转化应用场景。

广东省教育研究院黄埔实验学校在“双减”背景下做科学教育加法，课后服务科技类课程聚焦创新思维和动手能力，开设无屏实物编程、机器人、无人机等课程，激发学生好奇心、想象力和求知欲。

从“一班一特色”到“一生一案”，除了各类特色课程满足孩子的兴趣爱好外，多地学校利用课后服务对学有余力的学生进行拓展提升，对学习困难学生进行补缺补差，指导学生尽量在校内完成作业。

### ■ “五禁”让课后服务不偏离初衷

随着“双减”政策实施两年多来，课后服务工作受到普遍欢迎。但与此同时，有的地方和学校也出现了“走偏”的苗头。比如把“课后”服务延伸到午休、晚自习、周末甚至寒暑假，课后服务的内容出现新的教学任务，导致学生不得不承担，反而增加了学生额外的学习时间，变相加重课业负担。有些地方课后服务政策在小学落实得不错，在中学却“变形”。

有些学校利用课后服务的“幌子”，照顾关系户，把不符合资质的机构引入学校，看似第三方收费，跟学校无关，实则“搭车”收费，将午托、晚托也涵盖在内。

部分教师和家长对政策认知存在偏差，有教师认为课后服务的主要作用就在于提高学生的学科成绩，也有不少家长理解课后服务就是课堂教学的延伸，更看重巩固当天所学知识以及作业辅导，而忽略课后活动的开展以及兴趣的培养。

长沙市实验小学小学校长王云霞说，由于课后服务是个新概念，其内涵和外延具有一定模糊性。新规的出台进一步明确了课后服务的时间范围和内容，特别是把早(午)托、晚自习及周末排除在课后服务之外，明令禁止在课后服务时间刷题、讲授新课和集体补课。

事实上，为避免课后服务“走偏”，部分地区已有探索。针对课后服务可能出现的乱收费问题，广州构建“基本托管+素质拓展”的课后服务模式，基本托管部分落实财政补贴，素质拓展部分按公益普惠原则收费。

长沙市教育局出台了《关于规范市直中小学课后服务经费使用的通知》，明确可以支付给教师适当的报酬，并制定了校内教师和外聘教师的课时补贴发放标准。

### ■ 汇聚多方力量 完善管理机制

五个“严禁”出台后，多地教育主管部门第一时间下发了文件，并在公众号转发。一些学校已迅速展开“自查”。大连市中山区第三十三中学校长李代君说：“通知出台后，我校即刻比照通知内容，着手五个‘严禁’要求的自查。仅本学年来看，我校94.7%的学生参与了课后服务，困难减免优惠5.9%，其中艺术、体育、心理、德育、劳动每月课时占比35%。”

基层教育工作者认为，虽然课后服务在全国中小学已经“百花齐放”，但是要行稳致远，还需要参与课后服务的老师和广大学生家长进一步统一和深化对课后服务的认识，把开展课后服务作为育人契机，建立新的教育观、学习观、学生观。

沈阳市浑南区第九小学校长侯明飞等表示，为确保课后服务的高质量开展，相关部门应提供必要的资源和资金支持，包括为学校配备足够的师资、教学设备和场地等，以及参与课后服务的教师提供合理的报酬。

多位教师和家长建议，要确保新规有效执行，还需要建立完善的监督机制，包括教育部门定期检查、学校内部自查以及鼓励社会监督等。对于违规行为，应依法依规进行严肃处理。

新华社记者 郑天虹 王莹 谢樱 (新华社北京1月2日电)



新华社发

## 人口老龄化程度持续加深 养老金融如何缓解“养老焦虑”

在个人养老金制度“启航”之前，我国商业养老金融业务便已多元化发展。早在2018年，首批养老目标基金就获准发行；2021年6月起，浙江、重庆率先开展专属商业养老保险试点；2021年12月，首批养老理财试点产品正式发售……

国家金融监督管理总局数据显示，截至2023年三季度末，专属商业养老保险累计保费规模81.6亿元，承保63.7万件；养老理财产品累计发行规模超过1000亿元。

### 如何有效助力养老产业发展？

记者采访了解到，当前老年人在健康管理、医疗服务等方面的需求旺盛。金融行业通过投资建设养老社区、融资支持养老产业、优化适老服务等方式，不断丰富养老服务内容。

——保险机构加快布局养老社区。24小时“一键呼叫”、健康服务站方便老人检查身体……记者在大家保险北京阜外城心社区看到，这家紧邻中国医学科学院阜外医院的养老社区可根据入住老人身体状况、年龄阶段等，提供中医诊疗、心脏康复、养老照护等多元化服务。

一家保险机构负责人表示，养老社区投资规模较大、需要长期稳定资金支持，这与保险资金的特性高度契合。同时，养老社区和保险主业协同效应明显。据不完全统计，已有13家保险机构投资了60多个养老社区项目，分布在全国20多个省份，可提供床位数超过9万个。

——养老产业融资支持力度不断加大。“农业银行发放了7000万元信用贷款，利率优惠，帮我们解决了建设资金缺口。”广东省佛山市顺德区一家养老院负责人胡兴民说，有低成本资金支持，加上有效控制运营成本，能充分让利给入住老人。

近年来，商业银行加大养老产业信贷投放力度，创新信贷产品，探索破解养老产业轻资产、缺抵押问题。截至2023年三季度末，农业银行养老产业贷款余额65.22亿元，较2023年初增长5.21亿元；建设银行将养老产业纳入优先支持行业，开通资金审批快速通道……

在保险机构支持养老产业融资方面，记者从中国保险资产管理业协会了解到，保险资金投向养老及养老产业上下游医疗、健康行业的私募股权投资基金数以千亿元计。——适老服务持续优化。记者在工商银行广州源顺路

支行爱心窗口看到，客户经理正为一位老人耐心讲解业务。“到店老年客户占比超五成。”支行副行长李凯萍说，网点对环境改造升级，并优先为老人办理业务；行动不便的老人无法到网点办理须由本人亲自办理的业务时，工作人员会上门服务。

### 如何增强养老金融产品吸引力？

受访人士表示，养老金融的发展激发了社会养老意识，在一定程度上满足了居民养老需求。但优质服务仍然不足，需要多方合力支持，才能发挥更重要作用。

提高产品吸引力是关键。记者从多地人社部门了解到，辖内开立的个人养老金账户数量在增加，但实际缴存资金相对不高，下一步将继续做好政策宣传，不断提升居民缴存积极性。

招联首席研究员董希淼表示，受多种因素影响，部分养老基金、理财产品收益低于投资者预期，在一定程度上影响了投资意愿。金融机构要让老百姓的“养老钱”保值增值，增强资产配置能力至关重要。

光大理财有关负责人表示，理财公司可配置资产种类丰富，涵盖非标债权、股权、利率债、信用债等；要持续提升大类资产配置能力，在增加养老资金收益来源的同时降低投资风险。

养老金融的发展，离不开制度的完善和保障。专家表示，需要缴纳个人所得税的参与者，才能在缴纳环节享受到个人养老金带来的优惠。如果能让更多低收入群体享受到优惠，对个缴缴纳人群提高税优额度，将有助于拓宽养老金融产品覆盖面。

提升养老金融服务的普惠性同样重要。业内人士表示，当前居家养老需求巨大，需要机构有更高的综合服务能力和；保险机构要深度参与其中，为更多老年人提供方便可及、价格合理、品质有保障的养老服务。

完善风险分担机制，让银行敢贷、愿贷。农业银行顺德分行行长郑庆文说，现在很多养老院是轻资产运营，银行难以把握其信用风险。建议进一步完善相关尽职免责制度，探索引入担保机构等作为合作方，以推动银行更好支持养老金融发展。 新华社“新华视点”记者 谭晓晓 张千千 (据新华社北京1月2日电)



我国60岁及以上人口达到2.8亿，人口老龄化程度持续加深。缓解一些人存在的“养老焦虑”，保障老有所养，离不开金融行业的发展。

我国养老保险体系包括三大支柱——基本养老保险，企业年金、职业年金，个人养老金制度和市场化个人商业养老金融业务。当前，第一支柱基本健全，第二支柱初步建立并逐步完善，第三支柱仍是短板。

国家金融监督管理总局近期提出，加快养老金融发展，着力补齐第三支柱养老短板。保险、银行、基金等行业如何发力养老金融？“新华视点”记者进行了调查。

### 如何拓宽居民养老投资渠道？

记者采访发现，随着经济社会发展，老百姓的养老保障需求日益多样化，越来越重视养老财富储备。

在我国养老保障体系中，作为第一支柱的基本养老保险主要是保障退休基本生活需要；第二支柱中的企业年金目前只有部分企业提供；养老金融作为第三支柱的有力支撑，由于参与门槛相对较低，参与方式灵活，备受青睐。

2022年11月，个人养老金制度在北京、上海等36地启动实施。截至2023年底，超5000万人开立个人养老金账户。个人养老金资金账户里的资金，可以购买符合规定的理财产品、储蓄存款、商业养老保险和公募基金等。

国家金融监督管理总局近期数据显示，截至2023年底，个人养老金产品增加至753只，包括465只储蓄类产品、162只基金类产品、107只保险类产品、19只理财类产品。

北京“95后”青年欧阳文华按月上限缴纳了12000元个人养老金并投资了一只公募基金。短期内，这笔资金能够享受税收优惠；长期来看，又相当于给自己存了一笔养老钱。“这样可以让未来生活多一分保障。”欧阳文华说。