

# 新修订的《中国共产党巡视工作条例》亮点解读

## 激励科技创新 维护公平竞争

### 最高法有关负责人谈知识产权保护

最高人民法院知识产权法庭2019年1月1日揭牌运行。5年来,国家层面知识产权案件上诉审理机制运行情况如何?知识产权保护面临哪些新情况新问题?在22日举行的国新办新闻发布会上,最高法有关负责人介绍了相关情况并回答记者提问。

据介绍,最高法知识产权法庭成立5年来,共受理案件18924件,其中技术类知识产权案件18721件,垄断案件203件,共审结15710件。新收案件年均增长27%,审结案件年均增长33.6%。

“贯彻保护知识产权就是保护创新理念,坚持严格保护,加大对核心技术、重点领域、新兴产业知识产权保护力度。”最高人民法院副院长陶凯元用一系列案例,展示最高法知识产权法庭充分发挥集中审理优势,有效激励保障科技创新。

加大侵权赔偿力度——“蜜胶”发明专利及技术秘密侵权案中,权利人最终获赔6.58亿元,刷新国内知识产权维权纪录。

高额判赔案件越来越多——“橡胶防老剂”技术秘密侵权案判赔2.02亿元,“柴油发动机”技术秘密许可案判赔2亿元,涉“WAPI”通信方法发明专利侵权案判赔1.43亿元。

落实惩罚性赔偿制度——“卡波”技术秘密侵权案中,法庭首次适用惩罚性赔偿并顶格以5倍判赔3000余万元,“金梗818”水稻植物新品种侵权案判令信息匹配平台组织者支付惩罚性赔偿。

同时,法庭严格规制垄断行为,五年审结垄断案件146件,在多数案件中认定构成垄断;加大技术秘密保护,五年受理侵害技术秘密案件437件、审结304件。

数据还显示,最高法知识产权法庭5年来共受理涉外当事人案件1678件,约占法庭全部案件的十分之一,审结1198件,形成了一批标杆性裁判并在国内外产生重要影响。越来越多的外国企业选择到中国法院解决知识产权纠纷,新收涉外案件数年均增长28.6%。

“当前知识产权案件呈现增长性强、专业性强、国际性强、统筹性强等新特征。”最高法知识产权法庭庭长郁中林表示,法庭受理案件涉及越来越多前沿技术,新类型纠纷不断涌现,对司法保护带来了新挑战。要坚持严格保护、能动司法、统筹协调的审判理念,完善审判体系,健全审判机制,加快制定知识产权诉讼特别程序法。

知识产权维权存在的“举证难、周期长”问题,受到各界广泛关注。最高法知识产权法庭庭长周翔对此表示,法庭充分运用举证责任转移以及举证妨碍等法律制度,切实降低权利人的举证难度,同时依法支持当事人的证据保全和调查取证申请,推动解决“举证难”问题。

周翔说,对于“周期长”问题,法庭坚持“能改不发”的裁判理念,对于一审认定事实不清的案件,凡是在二审阶段能够自行查清,通过改判得到裁判结果的,就不发回重审,避免程序空转。法庭民事案件发回重审率从2020年的3.4%,下降到2023年的0.3%。

此外,法庭紧密衔接民事侵权与授权确权行政程序,优化案件一、二审程序衔接,运用科技赋能审判,5年来在线庭审案件9565件。全面推行电子送达,成功率达到96.1%。

陶凯元表示,要继续完善国家层面知识产权案件上诉审理机制,采取切实措施优化技术类知识产权和垄断案件上诉审理机制的顶层设计,进一步健全中国特色知识产权专业化审判体系。

新华社记者(据新华社北京2月22日电)

针对被巡视党组织的整改主体责任,《条例》规定“党组织主要负责人承担巡视整改第一责任人责任,领导班子其他成员承担‘一岗双责’”。为解决“新官不理旧账”问题,《条例》规定“党组织主要负责人和领导班子其他成员有调整的,应当做好巡视整改交接工作,持续落实整改责任”。

记者了解到,针对巡视集中整改期限的问题,结合工作实际和调研中的意见建议,将原《条例》中规定的2个月调整为6个月。同时,对巡察集中整改期限,《条例》没有作出硬性规定,由开展巡察工作的党组织结合实际确定,防止“一刀切”“上下一般粗”。

### 贯通监督合力 充分发挥巡视综合监督作用

党的二十大作出部署,健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,完善权力监督制约机制,以党内监督为主导,促进各类监督贯通协调。

作为党委(党组)履行全面监督职责的重要抓手,巡视具有贯通协调的实践基础和组织优势。

为促进发挥巡视综合监督作用,《条例》第七条、第九条、第十一条中明确,开展巡视工作的党组织、巡视工作领导小组、巡视工作领导小组办公室、巡视工作领导组办公室应当结合各自职责定位,健全完善制度机制,推动巡视与其他监督贯通协调。

同时,《条例》第十四条还明确,纪检监察机关、组织部门应当协助同级党组织开展巡视工作,宣传、统战、政法、保密、审计、财政、统计、信访等部门和单位应当支持巡视工作,协同做好人员选派、情况通报、政策咨询、问题研判、措施配合、整改监督、成果运用等工作。

此外,在《条例》关于巡视准备、了解、报告、反馈、移交、整改等环节的规定中,还把巡视与其他监督贯通协调的要求具体化,推动增强监督整体合力。

巡察是巡视工作的重要组成部分,中央巡视办有关负责人介绍,《条例》更加突出上下联动,以巡视带巡察,单列一章对巡察工作作出规定,明确开展巡察工作的主体、市县党委巡察对象、巡察监督内容等。

以《条例》第四十八条对市县党委巡察对象进行明确为例,《条例》除把市县党委直接管理的党组织作为巡察对象外,还首次把村(社区)党组织纳入县(市、区、旗)党委巡察范围,对于促进全面从严治党向基层延伸、完善基层治理具有重要意义。

制度的生命力在于执行。中央巡视办有关负责人表示,下一步要切实抓好《条例》的贯彻执行,推动全面贯彻巡视工作方针,落实巡视政治要求,加强巡视队伍自身建设,不断提高巡视工作规范化水平。

新华社“新华视点”记者(新华社北京2月22日电)

明确,同时要求“对反映的重要问题进行深入了解,形成专题材料”。

中央巡视办有关负责人介绍,落实《条例》规定,要把加强对“一把手”的监督作为深化政治巡视的重要内容,体现到巡视工作全过程各环节,督促“一把手”严于律己、严负其责、严管所辖。

### 完善体制机制 不断提高巡视工作规范化水平

中央巡视办有关负责人介绍,针对体制机制等关系巡视工作高质量发展的重大问题,在深入调研、广泛听取意见的基础上,《条例》充实完善了相关内容,切实发挥法规制度的规范指导作用。

《条例》更加鲜明强调党中央集中统一领导,首次明确巡视领导体制和工作机制,在第二章“组织领导和机构职责”中单列一条,规定“巡视工作在党中央集中统一领导下,实行党组织分级负责、巡视机构组织实施、纪检监察机关和组织部门协助、有关职能部门支持、被巡视党组织配合、人民群众参与的体制机制”。

在《条例》第六至十五条中,还分别规定了巡视工作主体责任,巡视工作领导小组、巡视工作领导组办公室、巡视组的设置和职责,有关机关、部门的协助、支持责任,以及被巡视党组织的配合责任。

党委(党组)是开展巡视工作的主体,《条例》更加鲜明强化巡视工作主体责任,单列一条对巡视工作主体责任作出规定,并明确了8项主要职责。

中央巡视办有关负责人介绍,《条例》突出强调开展巡视工作的党组织特别是主要负责人应当把巡视作为推进全面从严治党、履行全面监督职责的重要抓手,研究部署巡视工作的重大事项,统筹谋划推进巡视全覆盖,定期听取巡视工作汇报,统筹加强巡视整改和成果运用,推动形成一级抓一级、层层抓落实的生动局面。

### 压实各方责任 更加强化巡视整改和成果运用

巡视发现问题的目的是解决问题,巡视整改和成果运用至关重要,党的二十大对此作出明确部署。

新修订的《条例》单列一章,对巡视整改和成果运用作出规定,明确开展巡视工作的党组织应当加强对巡视整改和成果运用的组织领导;明确被巡视党组织的整改主体责任;明确被巡视党组织集中整改的主要任务;明确纪检监察机关和组织部门的整改监督责任,以及有关职能部门的成果运用责任;明确巡视机构的统筹督促责任。

# 十年再寻“三界碑”



▲京津冀Ⅱ号“三界碑”。新华社记者 黄江林 摄



▲京津冀Ⅳ号“三界碑”。新华社记者 郭方达 摄

京津冀“三界碑”是划分北京、天津、河北的界桩。11年前的2013年7月,记者跟随天津电力工人上山巡线时,“发现”了一座当时鲜有人知的“三界碑”——北京平谷区金海湖镇、天津蓟州区下营镇、河北承德市兴隆县在此接壤,但三地发展水平却大不相同。

那时,交通不便、通信成本高、生活差距大……一些地区的百姓提起“三界碑”多少有点“隔阂感”。2014年京津冀协同发展上升为重大国家战略,新华社记者在新闻媒体上率先报道了这座“三界碑”的故事。一篇篇稿件见证,“三界碑百姓”的生活差距逐渐消弭,“三界碑”也成了“网红”打卡地。

今年春节前,记者第5次到访这座“三界碑”时,山下的北京红石门村、天津前干涧村、河北前干涧村刚刚签署了“三村共建战略合作框架协议”,并计划一起打造“三界碑旅游联盟”。

从因为“三界碑”区分,到依托“三界碑”聚合!十年来,在京津冀的其他交界处,是否也有着同样的变迁?怀着期待,记者开启了对其他几座“三界碑”的寻访。

京津冀共有4个三省市边界线交会点,按照我国《省级行政区区域界线勘界测绘技术规范》,这里自北向南分别设有编号为111213Ⅰ、111213Ⅱ、111213Ⅲ、111213Ⅳ的4座三面型界桩,俗称“三界碑”。

就在记者5次到访的京津冀Ⅰ号“三界碑”西南约25公里处,Ⅱ号“三

界碑”同样在山顶矗立。山下的北京大岭后村、天津大岭后村、河北东八里沟村原来是一个村,都叫“大岭后”。天津大岭后村党支部书记张武告诉记者,近年来,他们村连接北京的公路不仅得到了平整拓宽,去年底还安装了60盏路灯,“照亮了出山的路”。

京津冀Ⅳ号“三界碑”,位于北京通州区永乐店镇、天津武清区大王古庄镇、河北廊坊经济技术开发区交界处。坐落在大王古庄镇的京滨工业园,近年来在承接北京非首都功能疏解中得到了快速发展,京东、阿里巴巴等企业相继入驻,带动就业20000余人。

寻找京津冀Ⅲ号“三界碑”颇费了一番功夫。根据地图,这座界碑位于北京通州区邵县镇、天津武清区河西务镇、河北廊坊市香河县交界处。

今年55岁的天津河西务镇瓦屋村村民谢仕东回忆,见过一座界碑,但他记得碑上只写了天津、河北“两界”。“其实有没有界碑,也不影响我们三地各自管理和密切交流,我几乎天天去北京、河北!”

谢仕东的记忆没有错。春节刚过,瓦屋村口车辆进进出出,驶过Ⅲ号“三界碑”。这是一座“同号双立”的界碑,A碑标注了北京,B碑标注了天津、河北。

结束了历时一个月的再寻“三界碑”,天津河西务镇镇长孙宏伟的一句话反复萦绕在记者脑海中。曾先后在京津冀Ⅱ号、Ⅲ号“三界碑”下工作的他说,十年间,三地发展层次不断拉平,在通畅的交通和信息交互中,京津冀正作为一个整体迎来更大机遇。

新华社记者(据新华社天津2月22日电)



▲京津冀Ⅲ号“三界碑”。新华社记者 尹思源 摄



▼天津瓦屋村村口。新华社记者 郭方达 摄



透过「人气」看旅游 2月14日,游客在南京夫子庙景区赏灯游玩。新华社发

既欣赏“行到水穷处”的无限风光,又享受“坐看云起时”的精神休闲。旅游,因人而生,集聚“人气”。

刚刚过去的春节假期,创历史新高高的4.74亿出游人次让大好河山尽显动感。回顾过去一年,“人气”不仅将淄博、哈尔滨等城市送上热搜,也将旅游市场推上恢复发展的快车道,成为我国经济回升向好的重要体现。

文化和旅游部最新数据显示,2023年,国内出游人次48.91亿,比上年增长23.61亿,同比增长93.3%。国内游客出游总花费4.91万亿元,比上年增长2.87万亿元,同比增长140.3%。

“人气”中有无限机遇。新年伊始,各地的2024年政府工作报告纷纷对文旅产业寄予厚望:广西提出加快恢复发展入境旅游,吉林规划实施旅游万亿级产业攻坚行动,浙江力争打造千万级核心大景区30个……

产业已布局,“人气”从何来?古都西安,大唐不夜城人流不息——这个2005年启动的项目,在近年来的国潮热中脱颖而出;

湖南长沙,阴雨天气挡不住人们City Walk——百年老街潮宗街新近被评为国家级旅游休闲街区,麻石路上“网红”店林立,过去与未来在此交汇;

羊城广州,购物中心正佳广场办起新春“大唐千灯会”——这个拥有极地海洋世界、博物馆等项目的文旅综合体,已经成为市民和游客共享的打卡点……

调研中,记者深刻感受到,“人气”是旅游业兴旺的外在表现,而旅游业涉及面广、带动力强、开放度高的内核才是其发展壮大基石。

从涉及面上看,旅游包罗万象。时下热门的“跟着演唱会去旅行”“循着博物馆去打卡”等产品,便是“旅游+演艺”“旅游+研学”的产物。随着人民群众旅游消费需求从低层次向高品质和多样化转变,不断创新“玩法”已是行业共识。

从带动力上看,“一业兴、百业旺”可谓旅游业的真实写照。游客一声“来都来了”,发出的是培育新消费增长点的先声。从开放度上看,我国旅游业还有很大的发展空间。因新冠疫情而受影响的人才链、供应链尚未得到完全修复,旅游业与其他产业跨界融合、协同发展的成果还没有完全显现,游客的需求也没有得到充分了解和释放。解决这些问题,不仅是旅游业的任务,也是增强市场信心的重点。

一些例子正在不断给出回答:凭借“村超”“村BA”,贵州与游客“双向奔赴”,2023年接待旅游人次、旅游总收入均居各省份第一;苏州平江历史文化街区,产业业态创新赋能历史文化保护传承,2021年至今街区新增企业经济贡献超1.3亿元……

在记者看来,进入大众旅游新阶段,新旧转换的战略机遇稍纵即逝。造概念、“抄作业”只能满足短期市场需求,旅游业的长期高质量发展,需要靠旅游游客真正需求的专心、静待市场培育壮大的耐心和懂得旅游热爱旅游的真心。用心了,人就懂了,“人气”就来了。

新华社记者(据新华社北京2月22日电)

## 透过「人气」看旅游



记者手记