

# 描绘新的蓝图：深刻领悟高质量发展这个硬道理

## ——2024年全国两会前瞻(中)

作为科技创新重要方向,围绕乡村振兴、生命健康、智慧城市等领域,加强科技成果转移转化。

### 发挥内需主力军

“内需主力军”,一个值得关注的新提法。去年中央经济工作会议提出,“使国内大循环建立在内需主力的基础上,提升国际循环质量和水平”。清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜指出,对内需的定位由之前的“基本动力”提升为“主力军”,凸显内需对于经济发展的支撑作用更大,强调内需不但要起到基础支撑作用,也要起到牵引开拓的作用。

内需,由投资与消费构成,已成为当前拉动经济“主引擎”。2023年内需对经济增长的贡献率达111.4%,比上年提高25.3个百分点。

新的一年,扩大内需该如何发力?

——激发有潜能的消费,加快释放消费活力。

龙年春节假期,国内旅游出游4.74亿人次,较2019年同期增长19%,快递业日均投递量比2023年春节假期增长82.1%,春节档票房突破80亿元,创同档期纪录。这个春节回归的“年味”,折射出中国消费市场活力复苏,但进一步扩大消费仍需多措并举。

中国宏观经济研究院市场与价格研究所副所长欧阳慧认为,既要培育壮大新型消费,也要稳定和扩大传统消费。同时要着力提升收入和加强保障,完善促进消费的长效机制。

——扩大有效益的投资,确保形成高质量供给。

近日,山东集中开工1007个重大项目,其中民营企业投资项目600个;北京市发布“3个100”市重点工程,包括100个科技创新及现代化产业项目……放眼全国,各地重大项目投资快马加鞭。

扩大有效益的投资,意味着能够产生更大的带动效应、辐射效应,着力补短板、强弱项、提功能、增后劲。记者从国家发展改革委了解到,支持关键核心技术攻关,推动战略性新兴产业集群发展;加快新型基础设施建设,大力发展数字经济;推进城市地下管网建设改造,加快推进房地产“三大工程”建设;增加教育、医疗、“一老一小”等领域优质供给……这些都是今年重点投资领域。

——促进消费和投资的良性互动,疏通经济大循环。

中央财经委员会第四次会议研究大规模设备更新和消费品以旧换新问题,研究有效降低全社会物流成本问题;商务部等九部门发文支持新能源汽车贸易合作……

近期一系列政策聚焦畅通国民经济循环,努力打通国内国际两个市场,为增强国内需力提供支撑。欧阳慧说,发挥好内需这个“主力军”,离不开资金支持、就业保障、产业创新等多方面协同发力,将会是财政、货币、就业、产业等政策的重要着力点。

记者采访了解到,围绕如何着力扩大内需,解决产能过剩、推动区域协调发展、建设统一大市场等问题都是两会代表委员关注的重点。

“必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理”——习近平总书记在去年中央经济工作会议上深刻总结新时代做好经济工作的“五个必须”规律性认识,其中这个“硬道理”居于首位。

今年是新中国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。在这个重要年份召开的全国两会,如何聚焦高质量发展这个硬道理,进一步擘画出推进高质量发展的路线图、施工图,备受各方关注。

### 锻造创新引领力

创新是引领发展的第一动力。近日,“新质生产力”成为从中央到地方部署经济工作的关键词,也将是两会代表委员积极建言献策的热点。

习近平总书记二十届中共中央政治局第十一次集体学习时指出,“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点”。

全国政协委员、中国社会科学院经济研究所所长黄群慧认为,新质生产力的“新”主要体现在新劳动力、新劳动对象、新劳动工具和新基础设施等四个维度。

如果说高质量发展是一场“登山赛”,新质生产力则是当之无愧的“制高点”,离不开科技创新这一核心要素。去年中央经济工作会议一系列部署,“创新”导向鲜明:首次将“推动高水平科技自立自强”列入经济工作的总体要求,将“以科技创新引领现代化产业体系建设”列为今年九项重点任务之首。

创新引领,加快实现高水平科技自立自强。新年伊始,南极秦岭站正式开站,国产大飞机亮相国际航展,国产首艘大型邮轮完成商业首航……一系列新成果、新产品、新技术展现大国科技创新迈出坚实步伐。

全国人大代表、稀土催化创新研究院(东营)有限公司副院长翟燕萍认为,要实现自立自强,必须有底层的“硬科技”,加强基础研究,突出原始创新。创新引领,推进产业智能化、绿色化、融合化。

2023年,中国新能源汽车、锂电池、光伏产品“新三样”产品合计出口首次突破万亿元大关,折射出智能化、绿色化、融合化的现代化产业体系特征。

全国人大代表、浙江省湖州市市长洪湖鹏表示,期待数字经济、绿色发展等领域顶层设计进一步完善,赋能传统优势产业,培育壮大新兴产业。

创新引领,坚持创新成果由人民共享。老旧小区实现新建和改造,AI技术融入城市管理……眼下,全国多地的城市更新行动让老百姓家门口焕然一新。

创新发展的动力在人民,目的是为了满足人民日益增长的美好生活需要。翟燕萍说,必须将惠民利民富民

2023年,全面贯彻中共二十大精神的开局之年,也是十四届全国政协履职的第一年。

一年来,着眼党和国家事业发展全局,聚焦新时代新征程的使命任务,人民政协坚持稳中求进、改革创新,持续深化专门协商机构建设,不断提升政协工作质量和水平,奋力谱写人民政协事业发展新篇章,凝聚起推进强国建设、民族复兴伟业的磅礴力量。

### 坚定方向 夯实团结奋斗的共同思想根基

冬日午后,北京西山脚下的中央档案馆,庄重而静谧。2023年11月28日,全国政协“马克思主义经典著作研读”读书群部分委员走进这里,观看珍贵的馆藏史料,重温中国共产党的光辉历程,赓续红色基因、汲取奋进力量。

中国共产党领导是人民政协事业发展进步的根本政治保证。

一年来,人民政协毫不动摇把党的领导全面、系统、整体地贯穿到政协工作全过程,落实到政协履职各方面,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强践行“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉。

2023年5月30日,十四届全国政协新任委员学习研讨班开班。

3天时间里,1100多位新任全国政协委员和近1300位省级政协委员紧扣学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这条主线,把学深悟透党的创新理论作为根本任务,学出政治坚定、学出使命担当、学出能力水平。

常学常新,常悟常进。全国政协党组会议、主席会议、机关党组会议、各专门委员会分党组会议等把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,习近平重要讲话和党中央重要会议精神作为“第一议题”,不断增强学习的针对性、实效性;

11个习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会小组举办学习座谈会33次;

深入学习领会习近平总书记关于党的建设的重要思想,以党的政治建设为统领推进政协党的各项建设,制定贯彻落实习近平总书记重要指示精神和进一步加强全国政协党的建设的工作方案;

人民政协把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统领政协工作的总纲,结合实际深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,着力把党的创新理论转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量。

把准方向、守好圆心,寓思思想政治引领于团结民主之中。2023年4月25日,纪念中共中央发布“五一口号”75周年座谈会在京举行。

各民主党派和无党派人士以此为契机,自觉巩固深化政治共识,自觉投身中国式现代化的伟大实践,做中国共产党的好参谋、好帮手、好同事。

思想上同心同德,目标上同心同向,行动上同心同行。新时代新征程上,人民政协坚持中国共产党的全面领导,不断巩固和发展最广泛的爱国统一战线,以强烈的历史主动精神,努力形成共圆中国梦的强大合力。

### 守正创新 不断提升协商议政质量成效

“整体看,近年来,县级医院综合能力不断加强,但与老百姓需求仍有差距,应加大人才培养力度、完善对公立

医院支持政策。”湖南省耒阳市人民医院门口,视频参会的全国政协委员、湖南省人民医院常务副院长向华说。

2023年5月12日,全国政协举办“促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局”远程协商会。来自各相关领域的全国政协委员积极建言,与有关部门负责同志深入协商。11名发言委员中,7名委员使用视频设备远程发言,“远”的特点与“议”的功能充分结合,协商议政成效显著。

聚焦“专”的优势、“商”的特色、“聚”的功能,人民政协着力加强制度化、规范化、程序化等功能建设,不断丰富社会主义协商民主,推动发展全过程人民民主。

牢固树立质量意识,提高提案精准度和含金量,主席会议成员牵头督办重点提案,发挥示范带头作用;扩大委员参加范围,每次常委会会议邀请50余名政协委员列席,并召开列席委员座谈会,主席会议成员主持会议听取意见建议;

研究起草《政协全国委员会关于加强和改进民主监督工作的实施意见》等,为人民政协履职建言提供坚实制度保障……

完善协商内容、丰富协商形式、健全协商规则、培育协商文化、提高协商能力,人民政协作为专门协商机构作用进一步发挥。

调查研究,是协商履职的重要方式,也是建言献策的重要基础。共谋新能源资源回收利用的“绿色”未来,2023年11月10日,全国政协“加快建立新能源产业再生资源回收利用体系”双周协商座谈会召开。

为做好会议筹备工作,2023年4月至10月,全国政协人口资源环境委员会开展一系列扎实调研,邀请内蒙古、新疆、江苏、江西四省区政协开展协同调研,确保协商座谈会有质量、议出成果。

围绕全国政协年度协商计划组织开展专题调研;进行跨专委会、跨界别的重大专项课题调研;首次安排10个专委会分两次在常委会会议上报告重大课题调研情况,交流经验做法;加强全过程协商沟通,推进调研成果转化……

人民政协盘谋划、统筹协调,确保调研有计划、工作有方案、实施有组织、办理有反馈、结果有报告。以“中华民族共同体意识教育如何自然融入教学一线实际”为题,联系7个省区多所大学、中学,进行试点自主调研;

借助全国工商联在线问卷调查系统,全面了解企业对法治化营商环境的诉求和评价,掌握基层情况“立体图”;连续4年聚焦“建立长期护理保险制度”这一主题开展调研,坚持对调研情况“回头看”,进一步跟踪推动问题解决……

深入基层、深入群众、深入实际,着力把情况摸清、把问题弄透、把对策提准,做到言之有物、言之有益、言之有用。

人民政协不断在调研的广度深度上下功夫,以调研的高质量保障建言的高质量,持续发挥专门协商机构效能。

### 释放改革新活力

“今年是全面深化改革又一个重要年份,主要任务是谋划进一步全面深化改革”——日前召开的中央全面深化改革委员会第四次会议释放强烈信号。

全国政协委员、国务院发展研究中心原副主任张军扩说,当前稳预期强信心,进一步夯实中长期高质量发展基础,有效防范化解各类风险,都离不开深化改革扩大开放。外界期待,全面深化改革开放向着“牵一发而动全身”的重点领域,“一子落而满盘活”的关键环节再出实招。

要激发经营主体活力,必须切实落实“两个毫不动摇”。国家发展改革委副秘书长、国民经济综合司司长袁达日前介绍,要加快推进民营经济促进法立法进程。同时,要狠抓促进民营经济发展各项政策落实落地。

张军扩说,要始终坚持社会主义市场经济改革方向,坚持“两个毫不动摇”,深化国资国企改革,提高国企核心竞争力,切实把促进民营经济发展壮大的各项要求落到实处。新一轮财税体制改革正当其时。

2024年是中国分税制改革30周年。中央经济工作会议提出,要谋划新一轮财税体制改革。

新一轮财税体制改革如何推进?财政部税政司司长贾荣鄂表示,将完善税收制度,优化税制结构,健全地方税和直接税体系,推进更好发挥税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用。

金融领域改革也是各界关注重点之一。省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班召开一个多月来,金融领域认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,正在将学习成果转化为扎实推动金融高质量发展的具体举措。与此同时,中央层面的金融监管机构改革已基本完成,扩开以来,筹备已久的地方金融监管体制改革逐渐落地。

全国政协委员、湖北经济学院院长方洁说,要不断完善金融监管体制机制,实现金融监管全覆盖,强化中央与地方协同监管,加强问责力度,强化“对监管的监管”。

以高水平开放促进深层次改革。支持北京深化国家服务业扩大开放综合示范区建设工作方案,上海自贸试验区全面对接国际高标准经贸规则的80条措施……近期多个高水平开放政策接连落地。

从中不难看出,数字、金融、电信等领域成为新一轮扩大开放重点,以高水平制度型开放推动重点领域深化体制机制改革,正成为新一轮改革开放的主旋律。

全国政协委员、商务部国际贸易合作研究院院长顾学明说,只有牵住制度型开放的“牛鼻子”,以高水平对外开放的制度建设推动改革向体制机制的“深水区”“无人区”迈进,才能实现高水平开放与高质量发展在制度层面的高度统一。

各方期待,2024年全国两会进一步聚焦高质量发展,为以硬道理打造出过硬的发展业绩凝心聚力!

新华社记者(新华社北京2月29日电)

# 同心同德筑伟业 群策群力启新篇

## ——十四届全国政协开局之年工作回眸

### 奋发有为 聚焦党和国家中心任务履职尽责

2023年9月15日,全国政协礼堂一楼大厅座无虚席。台上,全国政协委员、中国科学院院士施一公站在巨大的显示屏前,娓娓讲述生命结构之美。台下,听众们边听边记,神情专注,沉浸在生命科学的神奇世界中。

在第20届全国科普日到来之际,全国政协“委员科学讲堂”首场讲座拉开序幕。全国政协教科卫体委员会向全国政协发出倡议:“履职尽责、科普为民,为实现高水平科技自立自强贡献力量”。

开展“委员科学讲堂”活动,是全国政协贯彻落实习近平总书记关于做好科普工作的重要论述和中共二十大关于加强国家科普能力建设决策部署的具体行动。

围绕学习贯彻中共二十大精神,紧扣统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局重大问题,紧贴人民群众美好生活期待和现实关切,人民政协有力有序有效组织开展协商议政活动,推动新一届全国政协各项工作开好局起好步。

如何以更强信心服务和推进中国式现代化建设?如何加快培育完整内需体系?怎样更好推动产业链供应链优化升级?2023年6月26日至27日,十四届全国政协召开的首场专题议政性常委会会议上,常委和委员们围绕“构建新发展格局,推进中国式现代化”协商议政。

紧扣“推动高质量发展”“建设现代化产业体系”“全面推进城乡、区域协调发展”“推进高水平对外开放”“统筹发展与安全”5个专题,委员们深入协商讨论,积极建言资政,学习氛围浓厚,会议成果丰硕。

胸怀大局,把握大势,着眼大事。举办“加快农业核心种源研发”重点提案办理协商会,支持农业科技,推进种业振兴;召开“高水平共建西部陆海新通道”双周协商座谈会,共筑发展新空间;围绕“推动共建‘一带一路’高质量发展”举办重点关切问题情况通报会,帮助委员知情明政,就国家重大决策部署实施献计献策……

一年来,围绕经济社会发展中的全局性、前瞻性、关键性问题,全国政协组织召开专题协商会、专家协商会、界别协商会、对口协商会等各类协商议政活动94场次。

聚焦“国之大者”,心系“民之关切”。十四届全国政协创新开展委员履职“服务为民”活动,把政协所能、委员所长和人民所需紧密结合,切实做到“人民政协为人民”。

开展送文化下基层系列活动,丰富群众精神文化生活;组织开展复健活动,赠送小型康复器材;走进中小学校,开展体育教学及运动项目指导工作……广大政协委员坚守初心使命,为国履职、为民尽责。

踏上第二个百年奋斗目标新征程,人民政协更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,坚定信心、勇毅前行,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

新华社记者(新华社北京2月29日电)

制定法律6件,修改法律8件,通过有关法律问题和重大问题的决定11件……十四届全国人大常委会履职第一年,立法工作呈现出分量重、质量高、数量多的鲜明特点。

爱国主义教育法、粮食安全保障法、无障碍环境建设法、对外关系法……一年来,十四届全国人大常委会全面贯彻党的二十大精神,行使宪法法律赋予的立法职权,以高质量立法为强国建设、民族复兴提供坚实法治保障。

### 胸怀“国之大者”

“通过!”2023年12月29日,十四届全国人大常委会第七次会议表决通过粮食安全保障法,自2024年6月1日起施行。

仓廪实,天下安。制定粮食安全保障法,对于坚持国家粮食安全战略,健全完善粮食安全保障工作制度,强化风险防范与应急管理,全方位夯实粮食安全根基,意义深远。

为新时代新征程提供更加有力的法治保障,全国人大常委会不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。编制和实施立法规划,是党加强对立法工作领导的重要体现,是人大在立法工作中发挥主导作用的重要抓手。

与党中央决策部署对标对表,深入调查研究、反复论证评估……成立伊始,十四届全国人大常委会就把编制立法规划作为一项重要任务加快推进、高质量完成。

新一届全国人大常委会把坚持党的全面领导贯彻落实到立法工作全过程各方面,从法律制度上保证党的理论和路线、方针、政策得到全面贯彻和有效执行。

爱国主义是中华民族精神的核心。习近平总书记就弘扬爱国主义精神、开展爱国主义教育,发表一系列重要论述,作出一系列重要指示批示,提出一系列明确要求。

2023年10月24日,十四届全国人大常委会第六次会议表决通过了爱国主义教育法,以法治方式推动和保障新时代爱国主义教育,引导人们深刻认识和爱国、爱党、爱社会主义三位一体,有机统一在中国共产党领导的走中国特色社会主义道路的伟大实践之中。

一年来,全国人大常委会不断提高立法质量,加快健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必需、维护国家安全所急的法律制度,推动以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系更加科学完备、统一权威。

### 护航高质量发展

新修订的公司法,规范公司的组织和行为,保护公司、股东、职工和债权人的合法权益……十四届全国人大常委会第七次会议表决通过新修订的公司法,自2024年7月1日起施行。

新公司法完善中国特色现代企业制度,弘扬企业家精神,维护社会经济秩序,促进社会主义市场经济发展,为构建高水平社会主义市场经济体制提供法治保障。

党的二十大擘画了强国建设、民族复兴的宏伟蓝图,对新时代坚持全面依法治国、推进科学立法民主立法依法立法,完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,作出重要部署。

新时代新征程,全面建设社会主义现代化国家的任务艰巨繁重,各领域立法需求多、要求高。立法工作必须紧跟时代步伐,为高质量发展注入法治新动能。

国家强,经济体系必须强。审议农村集体经济组织法草案、关税法草案、增值税法草案,加快经济立法工作步伐,多措并举保护市场主体、维护市场秩序、提振市场信心,为构建高水平社会主义市场经济体制保驾护航。

加强涉外法治建设既是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的长远所需,也是推进高水平对外开放、应对外部风险挑战的当务之急。

制定对外关系法、外国国家豁免法、修改民事诉讼法、反间谍法,不断拓展涉外领域立法的广度和深度,为扩大高水平开放,增进国际交往,维护国家主权、安全、发展利益筑牢重要法治根基。

加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,一部部接地气、务实管用、法律,为高质量发展注入强大动力。

### 不负人民期盼

2023年11月29日,冬日里的天津市和平区小白楼街道基层立法联系点内暖意融融,一场文物保护法修订草案的立法征询会正在进行。

“文物修缮工作是集纳建筑学、材料科学、环境科学等多学科的综合施治,希望在新修订的文物保护法中有所体现。”“在法律中应明确各级文物部门或执法机构及时关注公众针对文物违法行为的投诉和举报,对破坏行为加大追责力度。”……

参加这次征询会的有老街旧邻,有文保志愿者,也有建筑设计师等,2个小时的立法征询会,参与者带着“心里话”有备而来,现场气氛热烈。

来自人民群众的“金点子”转化为立法为民的“金钥匙”。一年来,立法工作关注和回应人民群众所思所盼所愿,不断问计于民、问需于民。

“原汁原味”的百姓心声直达国家立法机关。2023年,全国人大常委会法工委增设13个基层立法联系点,目前45个基层立法联系点带动省市两级人大设立立法联系点6500多个,进一步畅通基层和群众参与立法工作“直通车”,灵活运用调研、座谈、论证、听证、评估等方式,充分吸纳民意、汇集民智。

一年来,立法工作充分发扬民主,凝聚立法共识,体现和维护最广大人民根本利益,加强人权法治保障,维护社会公平正义,努力让每一部法律都满载民意、贴近民生、顺应民心。

生态文明建设是全面依法治国的重要领域,法治亦是加强生态文明建设的重要方式。制定青藏高原生态保护法,修订海洋环境保护法,作出设立全国生态日的决定,积极推进生态环境法典编纂工作……进一步健全完善生态环保法律制度体系,让法律载满“看得见绿水青山”的民意。

民之福祉,法之所系。制定无障碍环境建设法,通过刑法修正案(十二),修改行政复议法、慈善法等……加强民生保障和社会治理法治化,一系列民生领域立法助力实实在在地办好惠民利民实事,为努力创造让人民群众安居、安业、安康、安心的良好社会环境贡献法治力量。

回望一部部体现党的主张、符合宪法精神、反映人民意愿的良法不断问世,十四届全国人大常委会扎扎实实做好新时代立法工作,胸怀“国之大者”、服务高质量发展、满载人民期盼,为在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家贡献力量。

新华社记者(据新华社北京2月29日电)

# ——全国人大常委一年来立法亮点解读

# 夯实良法善治之基