



打造中国经济向“新”力 共建繁荣美好世界

——习近平总书记关于发展新质生产力重要论述引发海外人士热议

国务院组织法是关于国务院组织制度和和工作制度的基本法律。《中华人民共和国国务院组织法(修订草案)》5日提请十四届全国人大二次会议审议。

针对国务院组织法修改的意义、原则、具体修改内容,全国人大常委会法制工作委员会相关负责人进行了解读。

■ 修法对全面加强国务院自身建设有何重大意义?

全国人大常委会法工委副主任武增说,修改国务院组织法是更好适应党和国家事业发展需要,不断提高政府治理体系和治理能力现代化水平的重要举措。

党的二十大强调,“转变政府职能,优化政府职责体系和组织结构,推进机构、职能、权限、程序、责任法定化”,对推进政府组织机构法定化作出明确部署。

1982年12月,五届全国人大五次会议在通过现行宪法的同时,通过了现行的国务院组织法,施行40多年来一直没有修改过。

武增表示,面对新形势新任务新要求,有必要在认真总结实践经验基础上修改国务院组织法,将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导、坚持党的全面领导等重要内容载入国务院组织法,将深化党和国家机构改革的精神和成果通过法律规范予以体现。

她表示,这将进一步健全国务院组织制度和和工作制度,确保正确政治方向,全面加强政府自身建设,为建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府提供坚实法治保障。这也是健全党的全面领导制度体系的必然要求,有利于国务院以政治建设为统领全面加强自身建设,保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面落实。

修订草案明确国务院坚持以人民为中心、全心全意为人民服务,坚持和发展全过程人民民主。

“国务院是人民通过全国人民代表大会行使国家权力产生的,履行宪法法律赋予的重要职责,必须坚持为人民服务、对人民负责、受人民监督。”全国人大常委会法工委宪法室主任雷建斌表示,此次修订有利于国务院更好坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,践行全过程人民民主重大理念,实现好维护好发展好最广大人民根本利益。

■ 修法遵循哪些重要原则?

雷建斌说,坚持正确政治方向、坚持科学的思想方法和工作方法、坚持依宪立法,是修法工作遵循的重要原则。

修改国务院组织法,始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循,将坚决维护党中央权威和集中统一领导作为最高政治原则贯穿修法全过程和各方面。

坚持守正创新,坚持问题导向、坚持系统观念。雷建斌介绍,在修法工作中注重突出体现新时代的特点和要求,同时充分考虑国务院组织制度的连续性和稳定性。着眼新时代国务院工作面临的形势任务,总结吸收国务院工作实践的新经验新成果,特别是《法治政府建设实施纲要(2021—2025年)》《国务院工作规则》制定修改和实施过程中的成熟做法,以法律形式作出规定。着眼坚持和完善中国特色社会主义制度,在党和国家机构职能体系总体框架内,与时俱进完善国务院相关制度。

国务院组织法根据宪法的规定、原则和精神,对国务院的组织制度和和工作制度作出规定,对于保障国务院依法履行职责发挥了重要作用。

雷建斌介绍,修法工作严格遵循宪法确立的制度、原则和规定,处理好国务院组织法与全国人大组织法、地方组织法、立法法、监督法等法律以及相关党内法规、行政法规之间的关系,明确各自定位、做好衔接。

■ 草案作出哪些具体修订?

修订草案增加有关国务院性质地位的规定,同时完善有关国务院职权的表述,规定国务院行使宪法和有关法律规定的职权。

“增补内容体现了坚持依宪立法的原则,发挥了宪法在立法中的核心地位功能。”武增介绍,我国宪法对国务院的性质地位等作了规定,“中华人民共和国国务院,即中央人民政府,是最高国家权力机关的执行机关,是最高国家行政机关。”

现行的国务院组织法对宪法关于国务院的性质地位等内容未作具体规定。“为保证国务院组织法的完整性,此次的修订草案重申了宪法相关规定的规定。”雷建斌说。

在完善国务院机构及其职权相关规定方面,修订草案与2023年修改的立法法相衔接,完善规章制定主体的规定,明确国务院组成部门和具有行政管理职能的直属机构以及法律规定的机构,可以根据法律和国务院的行政法规、决定、命令,在本部门的权限范围内,制定规章等。

“以基本法律的形式做好顶层设计、夯实制度基础。这对于推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化,全面加强国务院自身建设,保证国务院各部门更好分工合作、协同配合具有重要保障作用。”武增说。

修订草案健全国务院会议制度,对国务院常务会议、全体会议的主要任务以及其他会议形式作出规定。同时增加国务院依法全面正确履行职能的制度措施,提出“国务院坚持科学决策、民主决策、依法决策”“国务院健全行政监督制度,加强行政复议、法规和规章备案审查、行政执法监督、政府督查等工作,坚持政务公开,强化对行政权力运行的制约和监督”等内容。

新华社“新华视点”记者 (新华社北京3月6日电)

全国人大常委会法工委相关负责人解读国务院组织法修订草案

目前较为成熟的减碳解决方案,也正是航空业的新质生产力之一。“空中客车中国公司首席执行官徐岗认为,中国在可持续航空燃料原料获取、生产加工方面拥有巨大优势,期待与中国共同推动可持续航空燃料的规模化生产和利用,促进航空业的绿色低碳发展。徐岗说,几十年来,空中客车一直致力于成为中国值得信赖的长期合作伙伴。在中国追求高质量发展的道路上,空客既能以高效的产品和优质的服务贡献力量,也能享受到很多机遇和红利。”

“给世界带来新机遇”

德国柏林东部的一个太阳能公园里,晶莹的光伏板整齐排列,而维持着这个太阳能公园稳定高效运转的重要设备逆变器的供应商是一家中国企业。将“制造”提升为“智造”,降低对化石燃料的依赖、促进可持续发展,许许多多像逆变器这样的中国产品正悄然推动着世界经济的绿色转型。

“中国发展新质生产力符合世界利益。”埃及埃中商会秘书长迪亚·赫尔米重点关注到习近平总书记关于“加大创新力度,培育壮大新兴产业”的论述。他指出,中国不断取得重要创新成果,推动世界科技进步。

对于习近平总书记强调的“塑造更高水平开放型经济新优势”,纳米比亚工贸部执行主任西孔戈·海汉博感触颇深。他认为,正是长期秉持的开放姿态,成就了中国在电动汽车、航空航天等领域的创新。期待纳中未来加强新能源等方面合作,助力纳米比亚早日实现工业化目标。

联合国环境规划署可持续交通部门负责人罗布·德容表示,中国已成为全球电气化进程的重要参与者,中国电动汽车技术在世界范围处于领先地位,希望中国发展新质生产力的举措可以帮助全球南方国家共享中国绿色技术。

新加坡南洋理工大学南洋商学院高级讲师阮黎认为,新质生产力利用科技赋能,推动新兴产业和未来产业的发展。中国如今已在新能源开发、新能源汽车制造、智能汽车制造等领域处于全球领先地位,发展潜力巨大,这也将为发展中国家带来启发。

印度尼西亚是世界上生产新能源汽车电池所需镍矿储量最多的国家。印尼战略与国际问题研究中心中国问题专家罗妮卡·萨拉斯瓦蒂指出,不少中国矿业企业和新能源车企已通过直接投资、本土化生产等方式,助力印尼提高工业化水平、增加就业。“中国发展新质生产力将为包括印尼在内的许多国家带来巨大机遇。”

巴西商业领袖组织中国区首席执行官小若泽·卢斯认为,更高层次的对外开放将为中国发展新质生产力提供强有力支持。“我曾多次参加上海进博会,中国在制造业、清洁能源、电子商务等领域的创新能力不仅促进了本国经济增长,也有助于与世界协同发展。”他认为,更高层次开放型经济将助力中国在新兴产业领域与世界携手共进。

新华社记者 (据新华社北京3月6日电)

“落到实处的行动”

神舟十七号载人飞船发射取得圆满成功,“东数西算”工程加速推进,电动汽车、锂电池、光伏产品“新三样”表现抢眼,人工智能、量子技术等前沿领域创新成果不断涌现……中国科技创新能力持续提升,新产业、新模式、新动能加快壮大,新时代中国高质量发展扎实推进。

“中国加快发展新质生产力是落到实处的行动。”菲律宾宾达雅典大学卡拉姆研究所所长穆索利尼·利达桑去年两次到访中国,对中国在科技创新领域的发展有着切身感受。“中国加快发展新质生产力将为其他国家平衡经济与可持续发展之间的关系树立榜样。中国在人工智能、数字经济、绿色技术、城市建设等领域的发展有望在未来助推行业革命,惠及全球经济。”

菲律宾“亚洲世纪”战略研究所副所长安娜·马林博格-乌伊对习近平总书记谈到的“积极促进产业高端化、智能化、绿色化”给予高度评价,认为对发展新质生产力的重要部署具有前瞻性,强调以科技、数字经济、绿色技术等赋能经济发展,充分平衡经济增长、科技进步与可持续发展间的关系。

泰国泰中“一带一路”研究中心主任威伦·披差翁帕迪充分赞同习近平总书记所强调的“发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业”。威伦认为,中国地大物博资源禀赋差异性明显,发展新质生产力应加强对有限资源的整合分配,统筹好产业布局,因地制宜、循序渐进,使其成为高质量发展的高效助推力。

如今,全球光伏发电装机容量近一半在中国;全球新能源汽车一半以上行驶在中国;数字支付规模占全球份额接近一半;高速铁路运营里程超过全球其他国家总和……联合国贸发会议资深经济学家梁国勇表示,形成和发展新质生产力,关键在于科技创新。中国的研发投入和产出已居于世界领先地位,在多个创新领域发挥引领作用。“中国发展新质生产力举措将为中国和世界经济带来更多机遇。”

欧洲飞机制造商空中客车年初发布了未来20年全球航空服务市场预测,其中中国在未来20年将成为最大航空服务市场。“以可持续航空燃料取代传统化石燃料,是航空业

币政策仍有足够空间。

“后续仍然有降准空间”“继续推动社会综合融资成本稳中有降”“发挥好结构性货币政策工具的激励带动作用”……潘功胜从总量、价格、结构、汇率等多方面介绍了下一步宏观调控的打算,释放出货币政策发力促进经济回升向好的积极信号。

“稳健的货币政策要灵活适度、精准有效,坚持服务实体经济的根本宗旨,加大宏观调控力度,加强总量和结构双重调节,巩固和增强经济回升向好态势,持续推动高质量发展。”潘功胜说。

做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇文章,是金融服务实体经济高质量发展的重要着力点。

对此,潘功胜介绍了一系列针对金融机构的引导和激励政策:设立科技创新和技术改造再贷款,支持高端制造业和数字经济的发展;继续实施支持碳减排的再贷款,进一步扩大支持领域、增加规模;继续实施普惠小微贷款支持工具,将相关激励政策覆盖的普惠小微贷款标准由单户授信不超过1000万元扩大至不超过2000万元。

潘功胜表示,中国人民银行将坚定不移做好金融开放各项工作,扩大金融领域的制度型开放,统筹推进跨境贸易投融资便利化、人民币国际化和国际金融中心建设,打造更加友好、包容的营商环境。

■ 尊重规律 尊重规则 以“强”和“严”推动资本市场监管

“如何把握投资与融资、公平与效率,都值得我们去认真研究。”证监会主席吴清表示,只有投融资平衡发展,资本市场才能够形成良性循环;监管者要把公开公平公正作为最重要的原则;保护投资者特别是中小投资者合法权益是证监会最重要的中心工作。

他强调,要坚持市场化法治化方向,尊重规律,尊重规则,进一步推动资本市场高质量发展。

吴清阐释说,尊重规律,即尊重市场规律,尊重经济规律,尊重创新规律;尊重规则,即尊重法律,尊重契约,尊重一些国际通行的技术规范。

就下一步监管工作重点,吴清用两个词概括:“强”和“严”。“强”就是强本强基。投资者是市场之本,上市公司是市场之基,必须真诚善待投资者,必须聚焦提高上市公司质量。

“严”就是严监严管。证监会将针对股票市场、债券市场、期货和衍生品市场等各领域、各主体、各环节,全面检视并加快补齐监管存在的短板弱项,并加大对触碰底线违法行为的严厉打击。

针对政府工作报告提出的“增强资本市场内在稳定性”,吴清说,这是需要深入研究和努力做好的一项工作,也是一项体系性工作,必须坚持系统思维、底线思维、极限思维,综合施策。

在他看来,做到这一点,至少包括“一个基石”和“五个支柱”。“一个基石”,即高质量的上市公司。“五个支柱”,即更合理的资金结构、更完善的基础制度、更有效的市场调节机制、更优质的专业服务、更严格的监管执法。

新华社记者 (据新华社北京3月6日电)

“推动高质量发展的新引擎”

从在地方考察时首次提出“新质生产力”这一重大概念,到在中央经济工作会议部署“发展新质生产力”,在政治局集体学习时系统阐述,再到此次参加江苏代表团审议时所作重要论述,习近平总书记关于新质生产力作出的一系列重要论述、重大部署,深刻阐明以加快发展新质生产力推动高质量发展的现实意义、方法路径和重要举措,为中国在强国建设、民族复兴新征程上推动高质量发展提供了科学指引。

长期关注中国发展的英国国际关系专家基思·贝内特认为,习近平总书记关于发展新质生产力的重要论述与时俱进,契合时代需求。发展新质生产力是革命性技术突破和产业深度转型升级的结果,强调的不仅是发展的速度,还有发展的规模和质量,有助于削减繁重劳动、改善生态环境,提高人们的生活质量,实现绿色经济。

在中国日本商会会长、松下控股集团全球副总裁本间哲朗眼中,中国如今不仅是制造大国,还已成为创新大国。他相信,中国发展新质生产力利好经济长期稳定增长,将促进技术创新和产业升级。

在西门子全球执行副总裁、西门子中国董事长、总裁兼首席执行官肖松看来,新质生产力正成为中国全力推进高质量发展的新引擎,西门子也因此看到广阔的市场机遇与新业务增长点。

土耳其亚太研究中心主任塞尔丘克·乔拉克奥卢曾多次访华,他对中国发展模式很感兴趣。他认为,加大创新力度,用新技术改造提升传统产业,将为不同行业提质增效带来新的动力,“加快发展新质生产力至关重要”。



聚焦高质量发展 巩固和增强经济回升向好态势

——五部门主要负责人回应中国经济热点问题

如何看待今年经济走势?2024年财政政策有何新特点?新一年促消费将采取哪些措施?货币政策如何支持经济回升向好?资本市场下一步监管工作有何考虑……近2个小时,5位部长接受了17位记者的提问,坦诚作答。

6日下午,十四届全国人大二次会议经济主题记者会在北京梅地亚中心举行。来自国家发展改革委、财政部、商务部、中国人民银行、证监会的5位部门主要负责人,回应经济热点话题,详解政策未来走向。

■ 既看“形”又看“势” 实现经济增长预期目标有支撑

5日提请审议的政府工作报告将今年经济增长预期目标设定为5%左右。今年经济走势如何?实现这一目标有何支撑?

国家发展改革委主任郑栅洁说,这是党中央、国务院在综合平衡基础上兼顾当前和长远、需要和可能提出的,是经过科学论证的。这一目标符合“十四五”规划的年度要求,与经济增长的潜力基本匹配,“是一个积极向上、奋力一跃能够实现的目标”。

谈及今年经济形势,郑栅洁强调,既要“看形”,又要“看势”。从“形”看,2023年中国经济发展主要预期目标圆满完成,“稳”“进”“好”特征突出。

“稳”,是从经济增长、就业、国际收支等总量指标看,经济恢复回升又有新成效;“进”,是从高技术制造业投资、高技术服务业投资等结构指标看,经济结构调整又有新进展;“好”,是从科技创新、新动能、生态环境等质量指标看,经济发展质量又有新提升。

从“势”看,中国经济发展的有利条件强于不利因素。无论从经济发展的短周期还是长周期看,都有强有力的支撑。

具体来说,发展基础更为坚实,经济抗压冲击能力和韧性持续增强;宏观政策持续加力,为经济平稳发展提供强大政策供给;今年开年以来实物量等先行指标较快增长等向好因素不断累积。

郑栅洁用“提质”“扩量”来概括今年如何扩大有效益的投资,具体包括发挥好政府投资带动放大效应,鼓励和支持扩大民间投资,加大对补短板、强弱项和培育新动能的支持力度等。针对今年我国将发行的超长期特别国债,国家发展改革委正在会同有关方面,抓紧制定形成具体行动方案。

推进城镇化还有较大提升空间,也将进一步激发经济增长潜力。郑栅洁说,今年国家发展改革委将从加快农业转移人口市民化、协同推进新型工业化城镇化等方面发力。

■ 积极的财政政策适度加力 “国家账本”不断提升“民生含量”

今年的政府工作报告提出,积极的财政政策要适度加力、提质增效。

赤字率拟按3%安排;一般公共预算支出规模比上年增加超1万亿元;拟安排地方政府专项债券3.9万亿元;拟发行超长期特别国债1万亿元……财政部部长蓝佛安介绍的财政政策安排体现出“适度加力”的特征。

今年,政府债券规模明显增加。“这些都是实打实的政

■ 持续释放消费潜力 全力以赴稳外贸

2023年,消费对我国经济增长贡献率达到82.5%。未来如何进一步扩大消费、激发消费潜能?

商务部部长王文涛表示,今年,商务部会同五个部门开展了“2024全国网上年货节”活动,这也是今年“消费促进年”的首场活动。“接下来,我们将突出重点品类、节庆时令,指导各地开展丰富多彩、形式多样的‘消费促进年’系列特色活动,持续释放消费潜力。”

此外,商务部还将重点抓两项工作促进消费。王文涛说,一是推动汽车、家电、家装厨卫等消费品以旧换新,另一个是提振服务消费。

针对前者,商务部将坚持以市场为主,通过政策支持和引导,充分调动各方积极性,形成“去旧更容易、换新更愿意”的有效机制。针对后者,商务部将会同有关部门扩大服务领域开放,丰富服务消费供给,创新服务消费场景等。

今年开放,是国内外关注的另一热点话题。王文涛说,总体来看,我国外贸发展依托的产业基础、要素禀赋、创新能力在不断增强,出口商品正在向价值链上游攀升;通过积极主动开放,我国进口市场机遇也在扩大,外贸展现了较强韧性。

据介绍,商务部将在政策上靠前发力,全力以赴稳外贸,加大对金融服务、贸易促进、人员往来三方面支持力度。中长期看,将从拓展中间品贸易、促进跨境电商出口、提高贸易数字化水平、推进贸易绿色发展等方面发力培育外贸新动能,推动外贸高质量发展。

中国是世贸组织(WTO)核心成员和最大发展中国家。谈及如何推进WTO改革,王文涛说,中方将同各方一道,推动世贸组织在应对全球性挑战中发挥更大作用。

■ 货币政策空间足 将发力促经济回升向好

货币政策走向一直是国内外关注焦点。中国人民银行行长潘功胜明确表示,中国的货币政策工具箱依然丰富,货